



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ
шестого созыва

от 23 ноября 2015 года

РЕКОМЕНДАЦИИ
депутатских слушаний на тему:

«О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2016 год и плановый период до 2018 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2016 год»

Рассмотрев и обсудив прогноз социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа на 2016 год и плановый период до 2018 года и проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год», участники депутатских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

I. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» в первом чтении.

II. Правительству Архангельской области:

1. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» ко второму чтению предусмотреть средства на:

- предоставление субсидии на компенсацию убытков от государственного регулирования тарифов на железнодорожном транспорте в размере 280 048,2 тыс. рублей (*предложение комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии*);

- предоставление субсидии на возмещение недополученных доходов от организации перевозок автомобильным транспортом в пригородном и междугородном сообщении на территории Архангельской области в размере 36 589,7 тыс. рублей (*предложение комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии*);

- приобретение необходимого медицинского оборудования в размере не менее 200 млн. рублей (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

- заработную плату специалистов организаций социальной защиты населения, осуществляющих сопровождение семей с детьми-инвалидами, в размере 5,6 млн. рублей (28 штатных единиц) (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

- транспортное обслуживание детей-инвалидов, имеющих множественные нарушения в развитии, и сопровождающих их лиц в размере 7,8 млн. рублей (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

- проведение мероприятий по социальной реабилитации лиц, страдающих наркозависимостью, в реабилитационных центрах, находящихся за пределами территории Архангельской области, в размере 7,3 млн. рублей (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

- обустройство плоскостных спортивных сооружений по подпрограмме «Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)» в размере 2,0 млн. рублей (*предложение комитета по молодежной политике и спорту*);

- устройство физкультурно-оздоровительного комплекса открытого типа по подпрограмме «Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)» в размере 9,0 млн. рублей дополнительно (*предложение комитета по молодежной политике и спорту*);

- проектирование и ремонт спортивных объектов муниципальных образований по подпрограмме «Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)» в размере 15,0 млн. рублей (*предложение комитета по молодежной политике и спорту*);

- приобретение спортивного инвентаря и оборудования для муниципальных учреждений муниципальных образований с условием перехода ДЮСШ на реализацию программ по спортподготовке и поддержке СДЮШОР по подпрограмме «Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)» в размере 1,0 млн. рублей дополнительно (*предложение комитета по молодежной политике и спорту*);

- строительство физкультурно-оздоровительных комплексов в муниципальных образованиях Архангельской области по подпрограмме «Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)» (*предложение комитета по молодежной политике и спорту*);

- разработку проекта, государственную экспертизу, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в г. Новодвинске по подпрограмме «Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)» в размере 5,0 млн. рублей (*предложение комитета по молодежной политике и спорту*);

- разработку проекта, государственную экспертизу, строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в п. Березник Виноградовского района по подпрограмме «Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)» в размере 5,0 млн. рублей (*предложение комитета по молодежной политике и спорту*);

- приобретение спортивного оборудования и инвентаря для создания условий занятий адаптивной физической культурой и спортом на территории муниципальных образований Архангельской области и организацию выездов на всероссийские соревнования по подпрограмме «Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)» в размере 5,0 млн. рублей (*предложение комитета по молодежной политике и спорту*);

- осуществление промывки системы отопления и частичной замены труб и радиаторов в здании, расположенном по адресу: г. Архангельск, ул. Ф. Шубина, 9, находящемся на праве оперативного управления ГАУ Архангельской области «Молодежный Центр», по подпрограмме «Молодежь Архангельской области (2014 - 2020 годы)» в размере 1,950 млн. рублей (*предложение комитета по молодежной политике и спорту*);

- приобретение автотранспорта для организации подвоза детей в муниципальные общеобразовательные организации (*предложение комитета по образованию и науке*);

- индексацию расходов на питание и стипендиальный фонд для обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области по программам профессионального обучения (*предложение комитета по образованию и науке*);

- учебные расходы и расходы на обеспечение дополнительного профессионального образования педагогических работников в рамках субвенции на реализацию образовательных программ (*предложение комитета по образованию и науке*);

- капитальный ремонт (реконструкцию) искусственного сооружения через ручей Глубокий на участке при въезде в город Новодвинск (*предложение депутата областного Собрания депутатов, заместителя руководителя фракции ЛДПР Пивкова С.А.*);

- проведение ремонтных работ в муниципальных образовательных организациях города Новодвинска в соответствии с обращением главы муниципального образования «Город Новодвинск» (*предложение депутата областного Собрания депутатов, заместителя руководителя фракции ЛДПР Пивкова С.А.*);

- предоставление субсидий муниципальному образованию «Город Новодвинск» для приведения в нормативное состояние автомобильных дорог общего пользования в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в размере 30,0 млн. рублей (*предложение депутата областного Собрания депутатов, заместителя руководителя фракции ЛДПР Пивкова С.А.*);

- проведение государственной экспертизы проектно-сметной документации проекта рекультивация нефтезагрязненных земель в водоохранной зоне р. Мезень Мезенского района Архангельской области в размере 400,00 тыс. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- проведение изыскательских работ и разработку проектов рекультивации полигонов ТБО, не соответствующих требованиям законодательства, в размере 10 500,00 тыс. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- составление карты земель Архангельской области, загрязненных нефтепродуктами, в размере 1,0 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- проведение мероприятий, направленных на развитие особо охраняемых природных территорий Архангельской области, в размере 5,3 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- мониторинг редких и находящихся под угрозой исчезновения видов флоры и фауны Архангельской области в размере 1,2 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- проведение эколого-практических и эколого-просветительских мероприятий, в том числе Дней защиты от экологической опасности, в размере 2,8 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- издание книг о заказниках по результатам инвентаризации, изготовление и распространение буклетов, листовок, брошюр и плакатов эколого-просветительской тематики, издание методических материалов в размере 0,3 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- создание и оборудование визит-центра государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Центр природопользования и охраны окружающей среды» в размере 0,1 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- подготовку и издание ежегодного доклада «Состояние и охрана окружающей среды Архангельской области» в размере 0,05 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- государственное геологическое информационное обеспечение в размере 0,2 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- геологическое изучение и воспроизводство минерально-сырьевой базы общераспространенных полезных ископаемых в размере 11,5 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- информационно-аналитическое обеспечение в сфере сохранения и воспроизводства охотничьих ресурсов в размере 10,0 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- материально-техническое обеспечение государственных охотничьих инспекторов в размере 1,2 млн. рублей (*предложение комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*).

2. При дальнейшей работе над законопроектом «Об областном бюджете на 2016 год»:

2.1. Предусмотреть дополнительные бюджетные средства на:

- завершение строительства пристройки к детской поликлинике (2-й пусковой комплекс) в городе Новодвинске в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)» (*предложение депутата областного Собрания депутатов Попова И.Л.*);

- реконструкцию здания Новодвинского городского культурного центра, расположенного по адресу: г. Новодвинск, ул. 50-летия Октября, д. 27, в рамках государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)» (*предложение депутата областного Собрания депутатов Попова И.Л.*);

- поддержку садово-огороднических товариществ в размере 30 млн. рублей (*предложение депутата областного Собрания депутатов Попова И.Л.*);

- текущий и капитальный ремонты зданий муниципальных дошкольных образовательных организаций и муниципальных общеобразовательных организаций в рамках подпрограммы «Строительство и капитальный ремонт объектов инфраструктуры системы образования в Архангельской области» государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)» на условиях софинансирования (*предложение комитета по образованию и науке*);

- объекты незавершенного строительства зданий муниципальных общеобразовательных организаций в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)»: школа в пос. Оксовский Плесецкого района; школа в с. Ровдино Шенкурского района; школа на 860 мест в пос. Урдома Ленского района; начальная школа на 320 мест в с. Красноборск; школа на 240 мест в пос. Ерцево Коношского района (*предложение комитета по образованию и науке*);

- текущий и капитальный ремонты зданий государственных образовательных организаций Архангельской области (*предложение комитета по образованию и науке*);

- устранение предписаний надзорных органов в государственных и муниципальных образовательных организациях Архангельской области (*предложение комитета по образованию и науке*);

- доведение заработной платы низкооплачиваемых категорий работников муниципальных образовательных организаций, занятых на

полную ставку, до минимального размера оплаты труда, планируемого к установлению в 2016 году в соответствии с законодательством Российской Федерации, с учетом районного коэффициента и процентных надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях (*предложение комитета по образованию и науке*);

- строительство служебного жилья для педагогических работников образовательных организаций Архангельской области (*предложение комитета по образованию и науке*);

- осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа (приобретение жилья) в муниципальных образованиях Архангельской области (*предложение комитета по образованию и науке*);

- реализацию государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству (*предложение комитета по образованию и науке*);

- единовременные выплаты за счет средств областного бюджета молодым специалистам в сфере образования в связи с поступлением на работу в государственные образовательные организации Архангельской области и муниципальные образовательные организации на территории Архангельской области (*предложение комитета по образованию и науке*);

- возмещение расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) (*предложение комитета по образованию и науке*);

- компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования (*предложение комитета по образованию и науке*);

- лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

- софинансирование расходов на реализацию мероприятий программы «Земский доктор» (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

- проведение капитальных ремонтов медицинских организаций в соответствии с требованиями СанПиН (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

- проведение мероприятий по повышению квалификации работников организаций социальной защиты населения (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

2.2. Рассмотреть возможность переноса на 2016 год сроков начала строительства зданий муниципальных общеобразовательных организаций в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие

образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)»: школа на 440 мест в г. Онеге; школа на 360 мест в пос. Шалакуше Няндомского района; пристройка к зданию школы в пос. Приводино Котласского района; начальная школа-детский сад на 100 учащихся и 100 воспитанников в дер. Ваймуше Пинежского района (*предложение комитета по образованию и науке*);

2.3. Сохранить расходы областного бюджета на организацию отдыха и оздоровления детей на уровне 2015 года (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*);

2.4. В рамках областной адресной инвестиционной программы предусмотреть расходы областного бюджета на строительство новых зданий:

- ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница»;
- ГБУЗ АО «Мезенская центральная районная больница»;
- Обозерского филиала № 2 ГБУЗ АО «Плесецкая центральная районная больница»;
- ГБУЗ АО «Красноборская центральная районная больница»;
- фельдшерско-акушерских пунктов (*предложение комитета по здравоохранению и социальной политике*).

3. Рассмотреть возможность предусмотрения в отдельных материалах, предоставляемых к законопроекту, предложений о комплексе мер, разработанных на основе прогноза социально-экономического развития Архангельской области, которые приведут к повышению устойчивости экономики области (в случае развития ситуации по неблагоприятному сценарию).

4. Уделить внимание определению рисков недостижения прогнозируемых значений разрабатываемых прогнозов.

5. Провести работу по оптимизации государственного долга Архангельской области в 2016 – 2018 годах. Сократить объем долговых обязательств.

6. Не допустить сокращения объемов инвестиционных расходов в структуре областного бюджета, которое может повлиять на замедление темпов роста инвестиций в основной капитал в целом по экономике, увеличение внутренних заимствований и тенденцию к увеличению расходов на обслуживание государственного долга, на существование рисков недопоступления в областной бюджет запланированных налоговых и неналоговых доходов.

7. Принять меры по недопущению роста количества незавершенных объектов и отвлечения средств бюджетов в незавершенное строительство, обеспечению преемственности показателей областной адресной инвестиционной программы по годам и наведению порядка в аналитическом учете объектов капитальных вложений. Провести инвентаризацию объектов

незавершенного строительства для выработки экономически обоснованных решений в отношении данных объектов.

8. Внести изменения в порядок утверждения областной адресной инвестиционной программы, установленный постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 N 298-пп «Об утверждении Порядка формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период», предусмотрев утверждение областной адресной инвестиционной программы в 2-недельный срок со дня подписания Губернатором Архангельской области областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год и плановый период (предложение комитета по земельным отношениям и строительству).

9. Оценить возможные риски при невыполнении плана приватизации государственного имущества Архангельской области на 2016 – 2018 годы, которое может повлечь необходимость возмещения выпадающих доходов областного бюджета.

10. Обеспечить адресность социальной поддержки граждан с учетом критерия нуждаемости.

11. Повысить эффективность использования средств областного бюджета на исполнение объемов государственных услуг (работ) подведомственными учреждениями исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

12. Увеличить бюджетные ассигнования на лекарственное обеспечение отдельных категорий граждан, приобретение необходимого медицинского оборудования и проведение капитальных ремонтов медицинских организаций

13. Увеличить объем предоставления субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на энергоресурсы, с учетом необходимой годовой потребности.

14. Увеличить бюджетные ассигнования в 2016 году на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области.

15. Предусмотреть в государственных программах Архангельской области целевые показатели, необходимые для оценки достижения целей и задач, предусмотренных Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мерах по реализации государственной социальной политики», Концепцией долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17.11.2008 № 1662-р и Стратегией социально-экономического развития Северо-

Западного федерального округа, в целом по Архангельской области на период до 2020 года.

16. Обеспечить взыскания в бюджет необоснованно произведенных расходов, установленных в ходе проверок, проводимых органами финансового контроля.

17. Увеличить объем субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области на реализацию образовательных программ, установив коэффициенты индексации для расчета субвенции бюджетам муниципальных образований Архангельской области не менее 1.

18. Исполнить обязательства по предоставлению субсидий транспортным предприятиям на компенсацию недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении на территории Архангельской области всеми видами транспорта, и представить информацию о количестве перевезенных пассажиров в подтверждение объема доходов перевозчиков, возникающих при осуществлении перевозки пассажиров и багажа, а также актуализированный расчет потребности в указанных средствах.

19. Проводить работу с муниципальными образованиями Архангельской области по согласованию межбюджетных отношений до внесения в Архангельское областное Собрание депутатов проекта областного закона об областном бюджете на очередной финансовый год. В соглашениях о предоставлении межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области в целях софинансирования капитальных вложений предусмотреть следующие условия:

- об обязательности софинансирования расходных обязательств со стороны муниципальных образований;

- о непревышении установленными нормативными правовыми актами Правительства Архангельской области размера авансирования поставщика (подрядчика, исполнителя);

- о соблюдении сроков достижения целей расходования межбюджетных трансфертов;

- об оплате фактически выполненных работ;

- о соблюдении условий и сроков возврата остатков бюджетных средств;

- о возврате средств, использованных не в соответствии с целями расходования и (или) законодательством Российской Федерации, нормативными правовыми актами Архангельской области.

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов

[Handwritten scribble]

Трун-
Общество -
Монаха