



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

**МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 28-82-00, тел./факс 21-18-11
E-mail: : minfin@dvinaland.ru

01.02.2016 № 02-10/ 41

На № 02-09/9 от 18.02.2016

Архангельское областное
Собрание депутатов

Председателю
комитета по бюджету и налоговой
политике

С.В. Моисееву

Уважаемый Сергей Вениаминович!

По поручению первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области А.В. Алсуфьева направляем информацию о реализации рекомендаций депутатских слушаний по вопросу «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2014 год».

Приложение: 1. Информация о реализации рекомендаций депутатских слушаний по вопросу «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2014 год» на 10 л. в 1 экз.
2. Информация о работе органов исполнительной власти Архангельской области в соответствии с Планом мероприятий по оздоровлению государственных финансов Архангельской области и плана мероприятий по сокращению государственного долга Архангельской области на период 2014 – 2016 годов на 3 л. в 1 экз.

Министр финансов

Е.Ю. Усачева

Информация
о реализации рекомендаций депутатских слушаний
по вопросу «О проекте областного закона «Об исполнении областного
бюджета за 2014 год»

1. Активизировать работу по привлечению финансовых средств из
федерального бюджета и внебюджетных источников на софинансирование
мероприятий государственных и иных программ Архангельской области

Всего в 2015 году в областной бюджет поступило 19 215,4 млн. рублей безвозмездных поступлений от других бюджетов, что на 2 014,7 млн. рублей больше, чем в 2014 году.

Правительством Архангельской области в 2015 году продолжена работа по привлечению финансовых средств из федерального бюджета и внебюджетных источников на софинансирование государственных и иных программ Архангельской области.

В то же время динамика поступления указанных средств зависит не только от усилий региональных органов власти, но и от федеральных приоритетов поддержки отдельных направлений, этапов финансирования крупных объектов (мероприятий), а также от ситуации с исполнением федерального бюджета и изменения порядка финансирования межбюджетных трансфертов.

При необходимости информация об участии Архангельской области в государственных программах Российской Федерации с учетом сроков обобщения данных может быть представлена не ранее 01 марта 2016 года.

2. Усилить мониторинг и контроль за реализацией государственных
и иных программ Архангельской области

В целях предупреждения отклонений от запланированного хода реализации государственных и ведомственных целевых программ Архангельской области (далее – программы), оперативной разработке предложений для принятия решений по недопущению неисполнения запланированных мероприятий программ уполномоченными органами исполнительной власти Архангельской области осуществляется регулярный мониторинг и контроль за их реализацией.

При разработке программы устанавливаются ожидаемые количественные и (или) качественные показатели результата реализации каждого мероприятия и предполагаемые целевые показатели программы с разбивкой по годам в виде количественной характеристики наблюдаемого социально-экономического явления (процесса, объекта).

В целях обеспечения эффективного мониторинга и контроля реализации мероприятий ответственный исполнитель программы разрабатывает план реализации программы на очередной год, в соответствии с которым осуществляется процесс управления ее реализацией.

Ответственный исполнитель программы координирует деятельность по выполнению плана реализации программы, готовит квартальные и годовые отчеты о реализации программы.

Министерство экономического развития Архангельской области ежеквартально осуществляет мониторинг выполнения запланированных мероприятий по каждой программе на основе предоставленных ответственным исполнителем отчетов и доводит информацию о реализации программ до первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области, заместителей Губернатора Архангельской области и заместителей председателя Правительства Архангельской области (в 2015 году – до курирующих заместителей Губернатора Архангельской области).

Результаты мониторинга реализации программ используются при проведении оценки их эффективности.

Утвержденные Правительством Архангельской области отчеты о реализации государственных программ Архангельской области за 2015 год будут представлены в Архангельское областное Собрание депутатов в установленные сроки.

3. Принять действенные меры для достижения заданных результатов реализации государственной программы «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014–2019 годы)» и государственной программы «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

Областным законом «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрены ассигнования на реализацию государственных программ Архангельской области (далее – ГП):

ГП «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» – 575 303,2 тыс. рублей;

ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)» – 502 110,3 тыс. рублей.

За 2015 год исполнение составило:

ГП «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» – 381 264,0 тыс. рублей или 66,3 процента (в том числе за счет собственных средств областного бюджета – 88,8 процента);

ГП «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)» – 409 579,3 тыс. рублей или 81,6 процента (в том числе за счет собственных средств областного бюджета – 88,2 процента).

По информации уполномоченных органов по реализации указанных программ:

подготовлен и утвержден план реализации государственных программ на 2015 год;

проведена работа с органами местного самоуправления Архангельской области по исполнению мероприятий программы, финансируемых из бюджетов всех уровней, подписаны соглашения;

осуществлялось взаимодействие с органами местного самоуправления по корректировке объемов финансирования мероприятий госпрограммы за счет средств местных бюджетов и внебюджетных источников;

осуществлялась корректировка целевых показателей и индикаторов реализации госпрограммы с учетом проведенной работы по корректировке объемов финансирования мероприятий;

проводился текущий контроль в рамках заключенных соглашений о предоставлении субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных образований.

4. В составе ежеквартальных и годового отчетов об исполнении областного бюджета приводить сведения об исполнении областной адресной инвестиционной программы в разрезе объектов, заказчиков, сроков выполнения работ, с учетом всех источников финансирования, объемов выполненных работ, произведенной оплаты за счет всех источников

В составе ежеквартальных и годового отчетов об исполнении областного бюджета в Архангельское областное Собрание депутатов представляется отдельным приложением «Отчет о реализации областной адресной инвестиционной программы» (далее – ОАИП) в разрезе объектов и заказчиков программы.

Включение в отчет сведений об исполнении ОАИП с указаниями сроков выполнения работ, с учетом всех источников финансирования, объемов выполненных работ, произведенной оплаты за счет всех источников по каждому объекту влечет увеличение массива данных и затрудняет использование информации. Дополнительная информация по срокам и объемам выполненных работ может быть представлена по отдельному запросу в адрес министерства строительства и архитектуры Архангельской области по каждому объекту ОАИП.

5. Принять меры по недопущению выделения средств на осуществление бюджетных инвестиций в объекты капитального строительства при отсутствии положительного заключения государственной экспертизы объектов капитального строительства

В соответствии с пунктом 3.4 статьи 49 Градостроительного кодекса Российской Федерации наличие положительного заключения государственной экспертизы, в том числе для объектов малоэтажного строительства, является обязательным.

Аналогичное требование содержится в Правилах формирования ОАИП на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 298-пп, и при формировании проекта ОАИП на 2016 год заявителям, не представившим копию положительного заключения государственной экспертизы проектной документации по объектам капитального строительства муниципальной собственности, направлялись отказы во включении объектов в проект инвестиционной программы.

Предоставление бюджетных ассигнований на проектирование, включая проведение государственной экспертизы проектной документации объектов капитального строительства государственной собственности Архангельской области осуществляется в соответствии с указанными правилами в рамках единых инвестиционных проектов по проектированию и строительству или по проектированию и реконструкции.

6. Привести в соответствие со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации действующий порядок предоставления субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

По информации министерства агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, положения Порядка предоставления субсидий на оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства на территории Архангельской области (далее – Порядок)

соответствует требованиям статьи 78 Бюджетного Кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ).

В свою очередь, для конкретизации целей предоставления субсидий в соответствии со статьей 78 БК РФ в Порядок (в пункт 9.1 раздела 9 приложения № 18 к областному закону «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов») внесены изменения технического характера.

7. Обеспечить безусловное исполнение положений указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2015 года в сфере образования, здравоохранения, демографической и социальной политики.

10. Обеспечить максимальное выполнение утвержденных показателей и мероприятий, отраженных в «дорожных картах» исполнительных органов государственной власти Архангельской области и государственных программах Архангельской области

Региональными дорожными картами были установлены плановые численные значения (индикаторы) по 40 целевым показателям (100 процентов), содержащимся в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2015 года № 596-606. Информация о достигнутых в 2014 и 2015 годах значениях показателей размещена на сайте Правительства Архангельской области в разделе «Реализация указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 07 мая 2012 года № 596-602 и 606 в Архангельской области («майских указов»)» (<http://dvinaland.ru/-5fu0pw8j>).

Из 40 наблюдаемых целевых показателей по состоянию на 15 января 2016 года информация доступна по 30 показателям, из которых плановые значения достигнуты по 23 показателям. По семи показателям фактические значения превысили плановые более чем на 5 процентов.

Не достигнуты плановые значения по семи показателям:

показатель отношения средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации (за 9 месяцев 2015 года значение показателя составило 99 процентов, что всего на 1 процент ниже целевого индикатора – 100 процентов);

показатель отношения средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в субъекте Российской Федерации (за 9 месяцев 2015 года значение показателя составило 96,4 процента, что на 3,6 процента ниже целевого индикатора – 100 процентов);

показатель отношения средней заработной платы младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате по субъекту Российской Федерации (за 9 месяцев 2015 года значение показателя составило 50,2 процента, что на 4,2 процента ниже целевого индикатора – 52,4 процента);

показатель смертности от болезней системы кровообращения (за 11 месяцев 2015 года значение показателя составило 756,0 случаев на 100 тыс. населения, что на 4,9 процента выше целевого индикатора – 720,6 случая на 100 тыс. населения);

показатель смертности от новообразований (в том числе от злокачественных) (за 11 месяцев 2015 года значение показателя составило 230,2 случая на 100 тыс. населения, что на 5,1 процента выше целевого индикатора – 219,0 случаев на 100 тыс. населения);

показатель снижения стоимости одного квадратного метра жилья путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса (прогнозное значение показателя 2 процента, при плановом значении на 2015 год – 6 процентов);

показатель доли граждан, имеющих доступ к получению государственных услуг по принципу «одного окна» по месту пребывания, в том числе в многофункциональных центрах предоставления государственных и муниципальных услуг (за 2015 год значение показателя составило 81 процент, что на 9 процентов ниже целевого индикатора – 90 процентов).

Итоговые данные по средней заработной плате отдельных категорий работников бюджетной сферы за 2015 год Росстат опубликует 29 февраля 2016 года в соответствии с Календарем публикации официальной статистической информации для мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596-606.

Отмечаем, что приказом Росстата от 16 сентября 2015 года № 427 изменена Методика расчета среднемесячной заработной платы, в соответствии с которой формирование официальной отчетности будет производиться, начиная с итогов за 2015 год. По этой причине прогнозируется выполнение плановых значений за 2015 год по показателям соотношения средней заработной платы указанных категорий работников.

Рост показателей по смертности населения обусловлен в том числе увеличением продолжительности жизни (69,7 года в 2012 году и 70,2 года в 2014 году) и старением населения на фоне миграционного оттока

(численность лиц в возрасте 65 лет и старше составляет 12,7 процента, естественная убыль за счет миграции – 90,1 процента).

В соответствии с Календарем публикаций официальной статистической информации для мониторинга хода исполнения поручений, содержащихся в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596-606, достигнутые в 2015 году значения показателей будут опубликованы 21 августа 2016 года. По итогам 2014 года плановые значения показателей были достигнуты.

В целях обеспечения максимального выполнения утвержденных показателей и мероприятий, отраженных в ГП Архангельской области, министерством экономического развития Архангельской области и ответственными исполнителями государственных программ ежеквартально проводится мониторинг реализации госпрограмм, в том числе в части выполнения запланированных мероприятий.

По итогам года исполнительными органами государственной власти Архангельской области проводится анализ факторов, повлиявших на ход реализации госпрограмм, в целях принятия соответствующих решений по устранению выявленных причин и факторов, негативно отражающихся на выполнении плана, а также нивелированию их негативного воздействия на достижение установленных целевых показателей.

8. Принять меры по обеспечению целевого и эффективного использования бюджетных ассигнований за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области, в том числе предоставленных бюджетам муниципальных образований Архангельской области

В 2015 году средства из резервного фонда Правительства Архангельской области (далее – резервный фонд) выделялись на основании распоряжений Правительства Архангельской области в соответствии с Положением о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области (утверждено постановлением Правительства Архангельской области от 30 марта 2010 года № 78-пп).

Общий объем резервного фонда в 2015 году запланирован в сумме 264 234 тыс. рублей, расходы составили 254 012,0 тыс. рублей.

Отчет о расходовании средств резервного фонда будет представлен в материалах по отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год в установленные сроки.

9. Обеспечить выполнение полномочий по внутреннему государственному финансовому контролю в соответствии со статьей 158 Бюджетного Кодекса Российской Федерации

Процедуры исполнения полномочий по государственному финансовому контролю регламентируются Порядком осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 18 февраля 2014 года № 58-пп (далее – Порядок).

В соответствии пунктом 69 Порядка сводный отчет об осуществлении финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области за 2015 год будет размещен контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» до 01 марта 2016 года.

11. Обеспечить контроль и проведение проверок финансовой деятельности подведомственных бюджетных учреждений и унитарных предприятий главными распорядителями средств областного бюджета

В 2015 году контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области как уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области в сфере внутреннего государственного финансового контроля проведено 130 контрольных мероприятий.

Объектами финансового контроля были 7 главных распорядителей средств областного бюджета, 23 государственных учреждения (13 бюджетных, 8 автономных и 2 казенных), 46 главных распорядителей бюджетных средств муниципальных образований Архангельской области и 14 муниципальных бюджетных учреждений, 6 прочих организаций. В рамках выездных проверок проведено 34 встречные проверки.

Объем проверенных бюджетных средств в ходе осуществления финансового контроля составил 13,3 млрд. рублей, в том числе средств областного бюджета – 10,7 млрд. рублей.

Сумма выявленных финансовых нарушений – 614,5 млн. рублей или 4,6 процента от объема проверенных бюджетных средств, в том числе средств областного бюджета – 438,2 млн. рублей.

По итогам рассмотрения актов ревизий и проверок контрольно-ревизионной инспекцией направлены в адрес объектов финансового контроля 14 предписаний и 25 представлений. Главным распорядителям бюджетных средств направлено 27 писем об устранении выявленных нарушений. Предписания и представления исполнены в установленный срок. Объем восстановленных денежных средств в 2015 году в соответствующий бюджет составил 12,9 млн. рублей, размер устраненных нарушений – 50,4 млн. рублей. Объектам контроля предоставлена рассрочка

по восстановлению бюджетных средств в размере 12,5 млн. рублей на срок до конца 2016 года.

12. Главным администраторам доходов осуществлять надлежащий контроль за полнотой и своевременностью платежей в бюджет, а главным распорядителям средств областного бюджета обеспечить результативность и осуществлять контроль за использованием средств областного бюджета

Информация о работе основных администраторов доходов из числа исполнительных органов государственной власти Архангельской области по контролю за полнотой и своевременностью платежей в бюджет приведена в приложении к настоящему письму. Данные представлены на последнюю имеющуюся отчетную дату (за 9 месяцев 2015 года) с учетом сроков и периодичности сбора официальной отчетности.

Информация по расходам областного бюджета в разрезе главных распорядителей будет представлена в материалах по отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год в установленные сроки.

13. Уделять особое внимание надежности прогнозирования и реалистичности расчета основных показателей областного бюджета (доходы, расходы и дефицит) при форсировании проекта областного бюджета на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

В соответствии с пунктом 8 статьи 1 областного закона от 01 октября 2015 года № 333-внеоч.-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» показатели областного бюджета на 2017 и 2018 годы в 2015 году не формировались.

Доходная часть областного бюджета на 2016 год по основным бюджетообразующим источникам (налог на прибыль, налог на доходы физических лиц, налог на имущество организаций, налог на добычу полезных ископаемых) спланирована на основе показателей 1-го варианта сценарных условий социально-экономического развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа, одобренных Правительством Архангельской области (распоряжение от 06 ноября 2015 года № 382-рп) и рекомендованных для формирования бюджетных проектировок.

Одновременно в процессе расчетов по отдельным источникам, затрагивающим как интересы областного бюджета, так и интересы местных бюджетов (налог на доходы физических лиц, акцизы) прогнозные объемы доходов на 2016 год и исходные социально-экономические показатели, примененные в расчетах, в сентябре 2015 года были согласованы с администрациями муниципальных районов и городских округов.

Налоговые доходы областного бюджета на 2016 год прошли предварительную экспертизу в региональном управлении Федеральной налоговой службы и в Контрольно-счетной палате Архангельской области, а заложенные в областном бюджете прогнозные оценки поступлений пошлин и неналоговых доходов подтверждаются расчетами соответствующих администраторов доходов.

В окончательном варианте областным законом от 18 декабря 2015 года № 375-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» плановые доходы областного бюджета на 2016 год по налогам и неналоговым платежам утверждены в общей сумме 47 283 200,0 тыс. рублей.

По оперативным данным, в течение января 2016 года в областной бюджет за счет всех источников налогов и неналоговых платежей получено 2 139 млн. рублей или 4,5 процента годовых назначений. За аналогичный период 2015 года доходная часть областного бюджета была исполнена в сумме 1 851,3 млн. рублей (4,0 процента от общего годового объема доходов областного бюджета по налогам и неналоговым платежам).

Отметим, что в условиях неустойчивости российской экономики в 2016 году нельзя исключать риски отклонений макроэкономических показателей социально-экономического развития от заложенных в прогнозе параметров, в связи с чем в процессе исполнения областного бюджета 2016 года по отдельным источникам доходов возможны корректировки плановых назначений.

14. Разработать предложения по повышению эффективности расходов, перераспределению внутренних резервов с учетом приоритетов развития отраслей экономика Архангельской области и учесть их при разработке бюджетных проектировок на 2016 год и на плановый период 2017 и 2018 годов

Вопросы повышения эффективности бюджетных расходов, перераспределения внутренних резервов рассматривались в процессе заседаний комиссии по бюджетным проектировкам (в состав которой входят депутаты Архангельского областного Собрания) и учитывались при разработке областного бюджета на 2016 год.

Заместитель министра финансов
Архангельской области –
начальник бюджетного управления



Т.В. Суровцева

Информация

о работе органов исполнительной власти Архангельской области по выполнению Плана мероприятий по оздоровлению государственных финансов Архангельской области и плана мероприятий по сокращению государственного долга Архангельской области на период 2014–2016 годов
(отчет за 2015 год по данным за 9 месяцев 2015 года)

Наименование мероприятия	Целевой показатель	Значение целевого показателя		Информация о реализации мероприятий
		План на 2015 год	Факт 2015 к 2014	
1. Снижение задолженности по неналоговым платежам, административным исполнительными органами государственной власти Архангельской области	Снижение задолженности в областной бюджет по плате за использование лесов к уровню предыдущего года, %	90	96 (за 9 месяцев)	<p>Проведение работы министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области по сокращению недоимки по неналоговым доходам от платы за использование лесов. За 9 месяцев 2015 года проведена следующая работа.</p> <p>В арбитражном суде Архангельской области найдилось на рассмотрении 123 дела (в т.ч. 28 дел переходящих с 2014 года) по искам министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области и территориальных органов министерства на сумму 42 863,4 тыс. рублей, в том числе в части областного бюджета на сумму 18 616,8 тыс. рублей. Принято арбитражным судом 65 решений:</p> <p>- 50 решений о взыскании по договорам аренды на общую сумму 10 253,0 тыс. рублей, в том числе в части областного бюджета 4 181,4 тыс. рублей; по 51 делу принят отказ от иска в связи с оплатой долга в добровольном порядке на сумму 10 314,4 тыс. рублей, в том числе в части областного бюджета 4 190,2 тыс. рублей.</p> <p>За 9 месяцев 2015 года проведено 9 заседаний комиссии по работе с недоимкой. Рассмотрена задолженность 62 предприятий на сумму 51 921,3 тыс.</p>

Наименование мероприятия	Целевой показатель	Значение целевого показателя		Информация о реализации мероприятий
		План на 2015 год	Факт 2015 к 2014	
				рублей, в том числе в части областного бюджета 23 628,5 тыс. рублей. До заседания комиссии погашена задолженность, вынесенная на рассмотрение на сумму 8 767,0 тыс. рублей, в том числе в части областного бюджета 3 297,2 тыс. рублей.
	Снижение задолженности в областной бюджет по доходам от использований имущества, находящегося в государственной собственности Архангельской области, к уровню предыдущего года, %	90	91 (за 9 месяцев)	Проведение министерством имущественных отношений Архангельской области претензионной работы по взысканию задолженности арендной платы за земельные участки, находящиеся в областной собственности. За 9 месяцев 2015 года подготовлено и направлено 22 иска о взыскании задолженности на 2,2 млн. рублей арендной платы за земельные участки, находящиеся в собственности Архангельской области. За 9 месяцев 2015 года по судебным разбирательствам погашена задолженность 567,7 тыс. рублей.
	Снижение задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена,	90	88 (за 11 месяцев)	Министерством проводится претензионная и исковая работа по погашению задолженности по арендной плате за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, расположенные на территории г. Архангельска. Задолженность снижена на 44,2 млн. рублей.

Наименование мероприятия	Целевой показатель	Значение целевого показателя		Информация о реализации мероприятий
		План на 2015 год	Факт 2015 к 2014	
	расположенные на территории муниципального образования «Город Архангельск», %			