



**МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
(МИНЭНЕРГО РОССИИ)**

Департамент добычи и
транспортировки нефти и газа

ул. Щепкина, д. 42, стр. 1, стр. 2
г. Москва, ГСП-6, 107996

Телефон: (495) 631-88-61

17 ИЮН 2016 № 05 - 8 8 6

На № _____

Комитет
по бюджету и финансовым рынкам
Совета Федерации
Федерального Собрания
Российской Федерации

Об участии в совещании

В соответствии с письмом Комитета по бюджету и финансовым рынкам Совета Федерации Федерального Собрания Российской Федерации от 25 мая 2016 г. № 3.5-11/894 направляем материалы к «круглому столу» на тему «Налоговые льготы и преференции: их влияние на доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», который состоится 21 июня 2016 года в 14.00.

О кандидатуре участника в «круглом столе» будет направлена дополнительно.

Приложение: на ___ л. в 1 экз.

Директор Департамента

А.А. Гладков

ФИСКАЛЬНАЯ ПОЛИТИКА: АКЦЕНТ НА СТИМУЛИРОВАНИЕ, СТАБИЛЬНОСТЬ И ПРЕДСКАЗУЕМОСТЬ РЕГУЛИРОВАНИЯ

Резкое снижение мировых цен на нефть в 2014 году актуализировало вопрос совершенствования государственной экономической политики в целях развития нефтяной отрасли. Текущее снижение цен на нефть характеризуется не просто отражением волатильности, но прежде всего изменением фундаментальных факторов, таких как баланс спроса и предложения, монетарная политика и замедление темпов роста ведущих мировых экономик. Совокупность данных факторов обуславливает необходимость выработки в том числе государственных механизмов поддержки российских нефтяных компаний в рамках международного рынка.

Одной из самых эффективных плоскостей государственного стимулирования нефтяной отрасли является фискальная политика, в том числе повышение стабильности и прозрачности налогового режима для улучшения инвестиционного климата.

Так, помимо ранее внедренных механизмов стимулирования добычи нефти (дифференциация ставок НДС на нефть для выработанных и содержащих вязкую нефть месторождений; налоговые преференции в отношении сверхвязкой нефти; на стимулирование разработки месторождений, содержащих трудноизвлекаемые запасы нефти, и месторождений, расположенных на шельфе) с 2014 года началась реализация системной реформы налогообложения нефтяной отрасли:

- реализован «налоговый маневр» в нефтяной отрасли, предусматривающий перебалансировку налоговой нагрузки с экспорта нефти в сторону добычи нефти;
- создан механизм стимулирования нефтегазовых месторождений Восточной Сибири («единая методика» предоставления льгот по вывозным таможенным пошлинам на нефть);

По данным мониторинга, проведенного Минэнерго России совместно с Минфином России, очевидно положительное влияние налогового маневра на состояние нефтяной отрасли и ее конкурентоспособность на международном рынке. За счет изменения макроэкономических условий разработка месторождений Российской Федерации в целом характеризуется увеличением рентабельности в рублевом исчислении. Реализация маневра позволила в условиях низких цен на нефть недопустить снижение рентабельности проектов добычи нефти и оптимизировать налоговые поступления от отрасли.

За 2014-2015 годы действия «единой методики» за правом применения льготы по вывозной таможенной пошлине обратились 10 компаний (в том числе 5 из них – нефтяные компании без государственного участия) по 20 месторождениям. По состоянию на январь 2016 года общий объем нефти, который может быть вывезен с применением особой формулы расчета ставки вывозной таможенной пошлины, составил около 40 млн тонн.

Совокупные планируемые инвестиции в разработку 10 одобренных Правительством Российской Федерации месторождений оцениваются в размере более 1 трлн рублей в перспективе до 2040–2045 годов, что позволит обеспечить вовлечение в разработку более 300 млн тонн нефти (или более 5 трлн рублей налоговых поступлений с указанных месторождений в бюджетную систему Российской Федерации в перспективе до 2040–2045 годов), что позволяет обеспечивать постоянный рост добычи нефти в Восточной Сибири, на Дальнем Востоке и на Северном Каспии. Данный механизм доказал свою эффективность и будет применяться в дальнейшем.

Тем не менее, в настоящее время нефтяная отрасль характеризуется снижением добычи нефти на действующих месторождениях Западной Сибири, что в отсутствие необходимости осуществления крупных инфраструктурных затрат обуславливает необходимость концентрации инвестиционных программ компаний непосредственно на проблемах интенсификации добычи нефти.

В этой связи в настоящее время идет работа над подбором оптимальных параметров новой системы налогообложения нефтяной отрасли, основанной на учете экономической эффективности

разработки месторождений. Основная идея – более полная монетизация имеющихся ресурсов и запасов нефти, повышение уровня добычи нефти и уровня бюджетных отчислений нефтяных компаний, соответственно. В качестве эффекта от введения новой налоговой системы ожидается повышение уровня КИН на действующих месторождениях, вовлечение в разработку дополнительных запасов нефти и рост бюджетных поступлений.

КАЧЕСТВО НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОГНОЗОВ: ПОСЛЕДСТВИЯ ОШИБОК В ОЦЕНКАХ БУДУЩЕГО

В настоящее время рассматривается возможность подготовки собственного (национального) аналитического обзора мирового нефтегазового рынка, дискуссия о российской информационной подборке по нефтегазовому сектору будет анонсирована в рамках Национального нефтегазового форума. Основная мысль заключается в том, что Россия является одним из трех крупнейших участников нефтегазового рынка, что обуславливает необходимость наличия собственной информационно-аналитической составляющей отечественной отрасли, способной проводить самостоятельную объективную и качественную оценку ситуации в отрасли.

Кроме того, в настоящее время ценообразование на российскую нефть Urals строится на основе бенчмарка Brent (по сути смеси 4-х сортов североморской нефти с небольшим и падающим уровнем добычи) по методологии иностранных котировальных агентств Platts и Argus, к которым возникает много вопросов в плане прозрачности и репрезентативности. Сложившаяся система оценки нефти уже не отражает реальной картины поставок нефти и утратила свою значимость как мерило стоимости для мирового рынка нефти, но при этом продолжает применяться, поскольку альтернатива отсутствует.

Вместе с тем объем поставок российской нефти Urals на международные рынки вдвое превышает объем поставок нефти Brent, Oman и Dubai вместе взятых. В этой связи актуальна задача создания бенчмарка российской нефти, что позволит установить определяемую рынком прямую котировку российской нефти без привязки к иным потокам нефти и устранить ценовые манипуляции, а также даст возможность сократить имеющиеся дисконты Urals к Brent за счет публичности и общедоступности ценовой информации.

Реализация данной задачи может увеличить выручку от реализации нефти на экспорт на 1–2 долл./барр и, как следствие, повысить доходы федерального бюджета.



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Законодательное обеспечение развития нефтегазового комплекса

2016

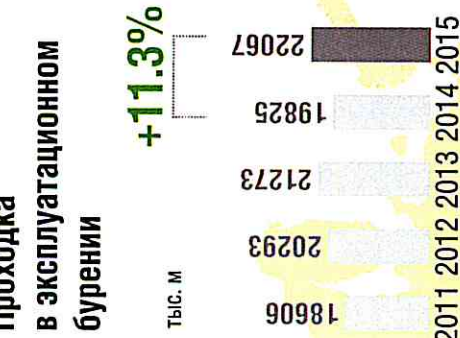
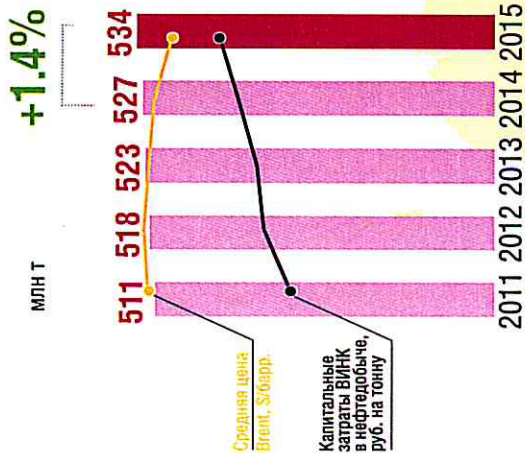
Динамика добычи нефти и газового конденсата



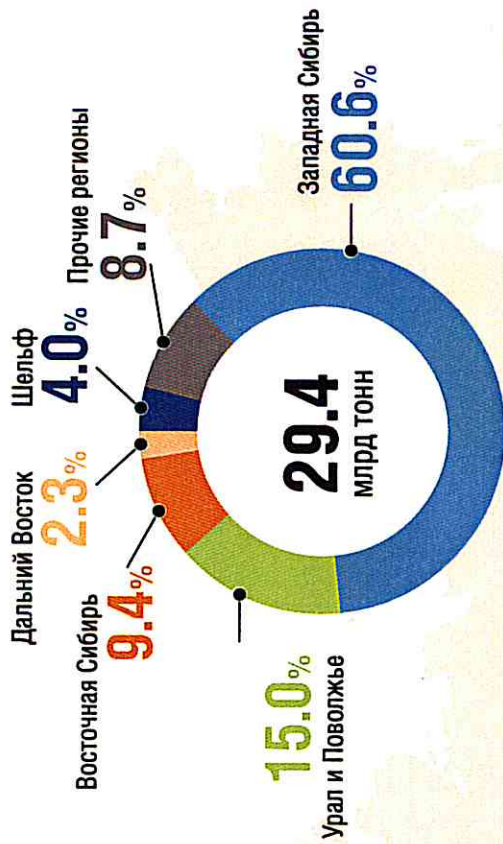
МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

2

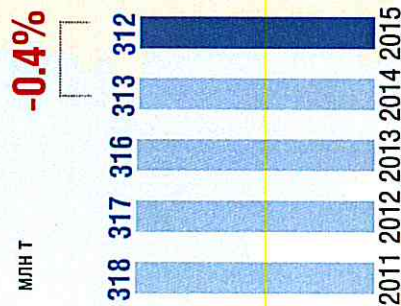
Всего по России, в том числе



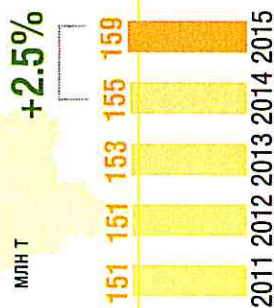
География распределения запасов нефти РФ категорий АВС1С2 на 01.01.2014



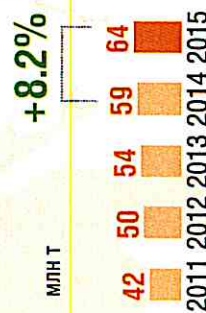
Западная Сибирь



Европейская часть



Восточная Сибирь и Дальний Восток



Средняя цена
Brent, \$/барр.

Капитальные
затраты ВИНК
в нефтедобыче,
руб. на тонну

Производственные показатели нефтяной отрасли в 2011–2015 гг.



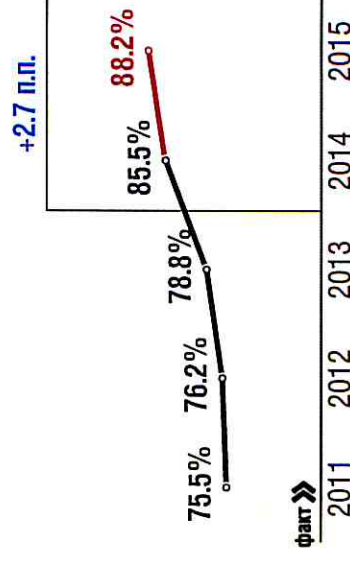
3

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

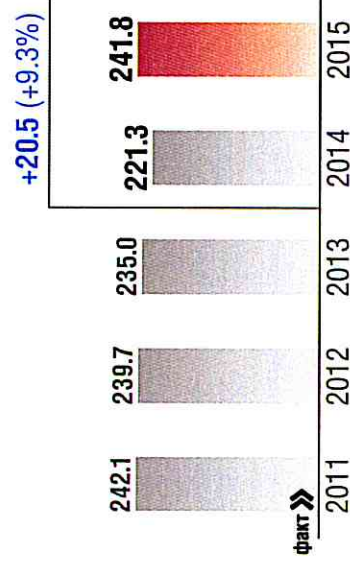
Добыча нефти и газового конденсата, млн т



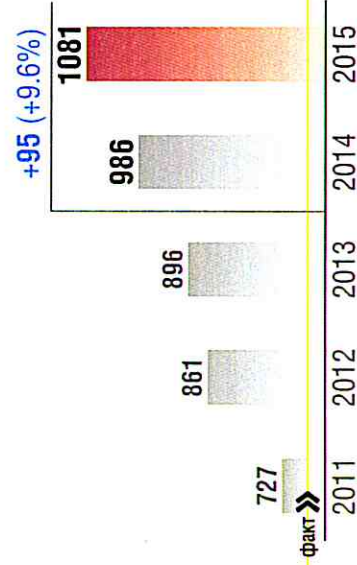
Утилизация попутного нефтяного газа (ПНГ), %



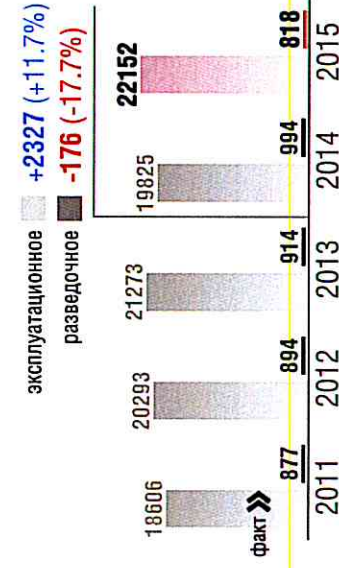
Поставка нефти на экспорт, млн т



Капитальные вложения ВИНК в нефтедобычу, млрд руб.



Проходка в бурении, тыс. м



Прирост запасов нефти, млн т



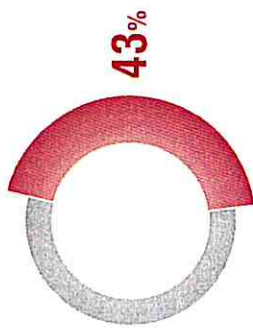
Прогноз добычи нефти до 2035 года, млн т



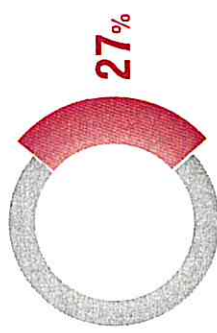
4

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

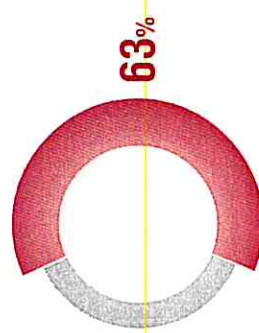
Доля нефтегазовых доходов
в федеральном бюджете, %



Доля ТЭК в ВВП, %

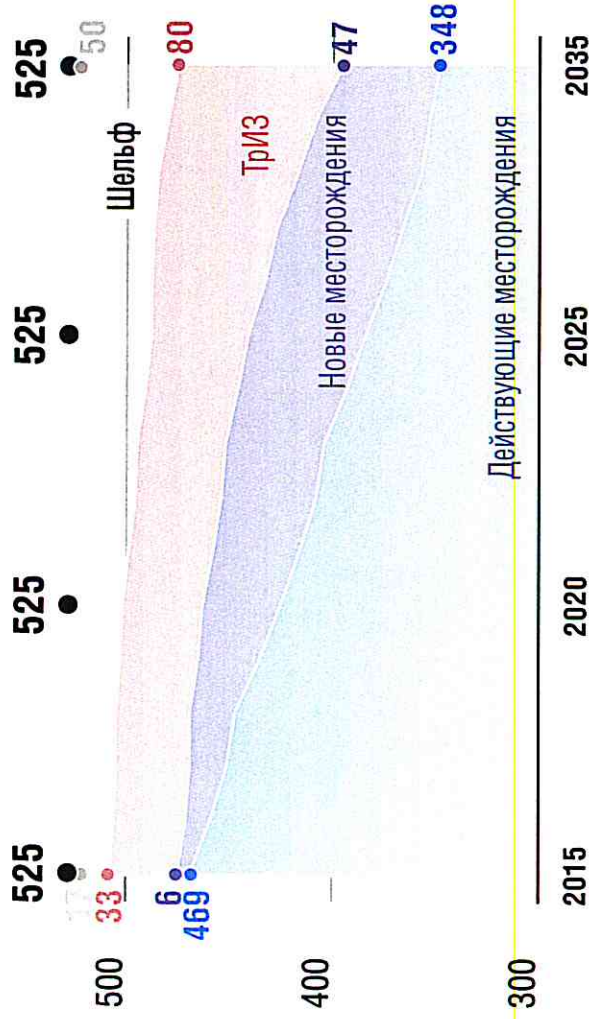


Доля ТЭК в экспорте, %



	2015	2020	2025	2035
Прогноз мировой добычи нефти*, млн т	4 620	4 850	5 025	5 340
Доля РФ в мировом объеме добычи	11,5%	10,9%	10,6%	10,0%

* по данным ОПЕК



Эффективность налоговой политики по стимулированию нефтедобычи



5

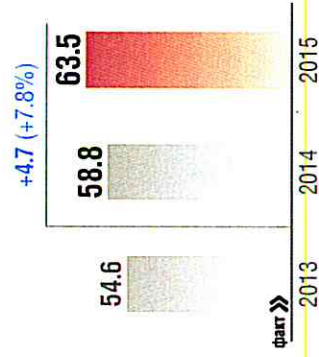
МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

1 В 2014 г. запущен **МЕХАНИЗМ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЬГОТ**

по вывозной таможенной пошлине на нефть для месторождений в новых регионах

(в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 26 сентября 2013 г. № 846).

млн т

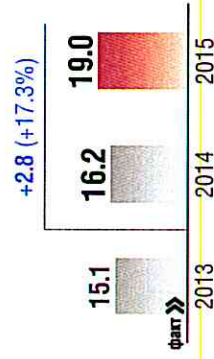


в Восточной Сибири
и на Дальнем Востоке

2 В целях освоения ресурсов углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации распоряжением Правительства Российской Федерации от 7 июня 2014 г. № 987-р **утвержден и реализуется ПЛАН КОМПЛЕКСНОГО СТИМУЛИРОВАНИЯ ОСВОЕНИЯ МЕСТОРОЖДЕНИЙ**

углеводородного сырья на континентальном шельфе Российской Федерации и в российской части Каспийского моря.

млн т



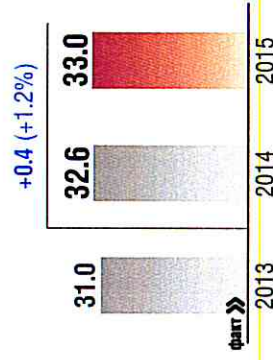
на шельфе

3 **Утверждены и реализованы МЕРЫ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ПОДДЕРЖКИ**

в части стимулирования добычи на месторождениях, содержащих трудноизвлекаемые запасы нефти

(с низкой проницаемостью, сверхвязкие, баженовские, хадумские, абалакские и доманиковые продуктивные отложения).

млн т

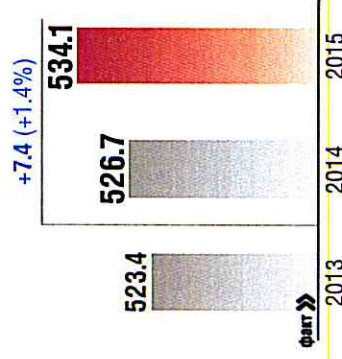


на месторождениях
с трудноизвлекаемыми запасами

4 С 1 января 2015 г. начал действовать «**БОЛЬШОЙ НАЛОГОВЫЙ МАНЕВР**»

предполагающий поэтапное сокращение вывозных таможенных пошлин на нефть и нефтепродукты с одновременным увеличением ставки НДС на нефть и газовый конденсат.

млн т

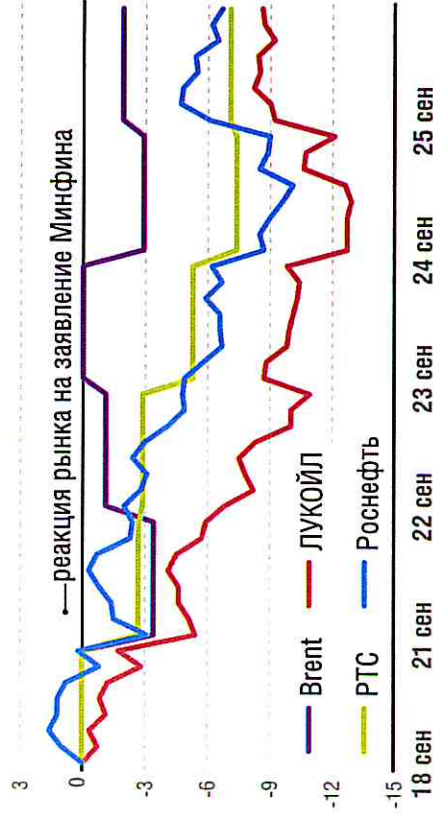


всего

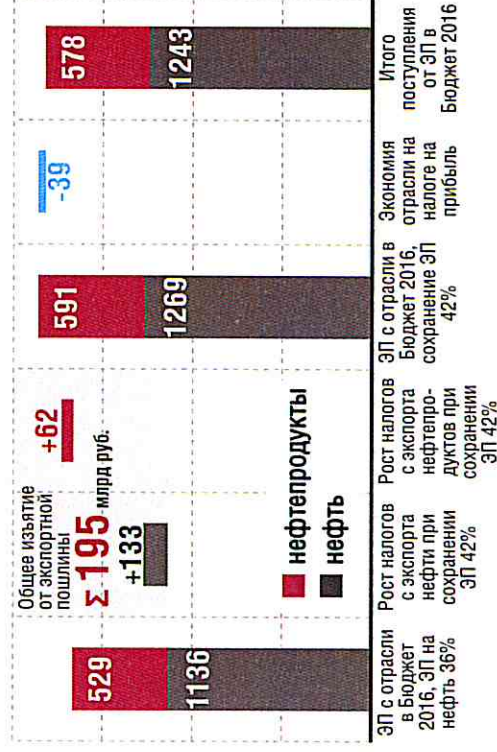
Последствия изменения налогового законодательства в части увеличения экспортной пошлины с 36% до 42% на 2016 год



Изменение капитализации компаний после предложений об изъятии, %



Дополнительные изъятия из нефтяной отрасли, млрд руб.



- Публикация ПРЕДЛОЖЕНИЯ О ДОПОЛНИТЕЛЬНЫХ ИЗЪЯТИЯХ из отрасли **ИМЕЛА** существенный **НЕГАТИВНЫЙ ЭФФЕКТ НА КАПИТАЛИЗАЦИЮ КОМПАНИЙ** (до -10%) несмотря на стабильные цены на нефть
- **ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ НАЛОГОВЫЕ ИЗЪЯТИЯ** уже в 2017-2018 гг. могут привести к **СНИЖЕНИЮ ИНВЕСТИЦИЙ И ДОБЫЧИ НЕФТИ**

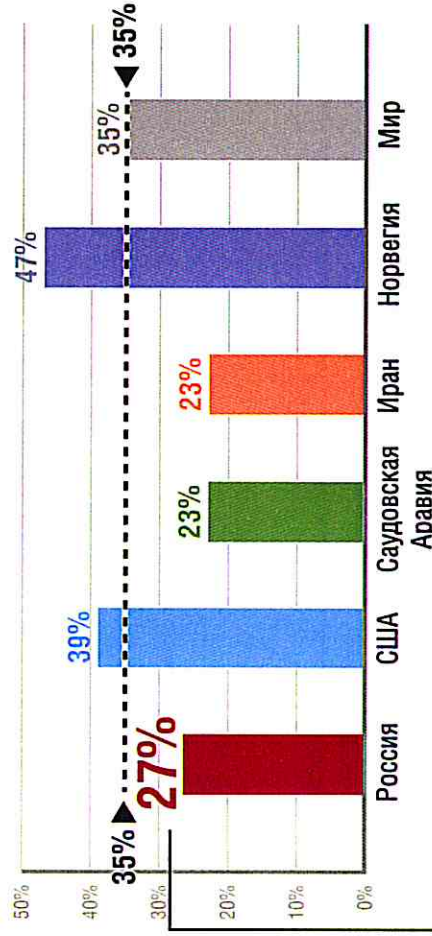
Коэффициент извлечения нефти (КИН)



7

МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

ДОСТИГНУТЫЙ КИН ВЕДУЩИХ НЕФТЕДОБЫВАЮЩИХ СТРАН, %



ПРИЧИНЫ НИЗКОГО КИН В РОССИИ

- **НИЗКАЯ РЕНТАБЕЛЬНОСТЬ** применения передовых методов увеличения нефтеотдачи в текущем фискальном режиме
- Крайне **НИЗКАЯ СТЕПЕНЬ РАЗРАБОТКИ** трудноизвлекаемых запасов
- **НИЗКАЯ РАСПРОСТРАНЕННОСТЬ** и **ПОНИМАНИЕ** передовых технологий
- **НЕОБХОДИМОСТЬ КАДРОВОЙ ПЕРЕПОДГОТОВКИ**

Каждый **1%** повышения **КИН** в РФ —

ЭТО:

1,3
млрд т

УВЕЛИЧЕНИЕ
ЗАПАСОВ

30-60
млн т в год

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ
ДОБЫЧА (НА «ПИКЕ»)

75-100
млрд долл.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ
ИНВЕСТИЦИИ

100-150
млрд долл.

ДОПОЛНИТЕЛЬНЫЕ
ДОХОДЫ В БЮДЖЕТ
РФ ПО ЭКСПОРТНОЙ
ПОШЛИНЕ

25-30
млрд долл.

РОСТ
КАПИТАЛИЗАЦИИ
РОССИЙСКОЙ
ОТРАСЛИ

Совершенствование налогового окружения нефтяной отрасли. Текущие задачи и предложения

8



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

- Обеспечить **НЕУХУДШЕНИЕ НАЛОГОВОГО РЕЖИМА ДЛЯ НЕФТЕГАЗОВОЙ ОТРАСЛИ** в среднесрочной перспективе (не менее 5 лет)
- Необходимость **ПРОДОЛЖЕНИЯ РЕАЛИЗАЦИИ МЕХАНИЗМА ЕДИНОЙ МЕТОДИКИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ЛЬГОТ ПО ЭКСПОРТНЫМ ПОШЛИНАМ** месторождениям в новых регионах (в соответствии с постановлением ПРФ от 23.09.2013 г. № 846)
- Введение **НАЛОГА НА ФИНАНСОВЫЙ РЕЗУЛЬТАТ/ДОБАВЛЕННЫЙ ДОХОД ОТ ДОБЫЧИ УГЛЕВОДОРОДОВ** в пилотном режиме с 01.01.2017
- Расчет **СРОКА ДЕЙСТВИЯ ЛЬГОТ ПО НДС ДЛЯ НОВЫХ РЕГИОНОВ ДОБЫЧИ** вести с начала фактического освоения участка недр (с момента достижения степени выработанности — 1%) и с сохранением периода действия льгот
- Введение **МЕХАНИЗМА ВЫЧЕТОВ ЗАТРАТ ПО ПОИСКУ И ОЦЕНКЕ ПОЛЕЗНЫХ ИСКОПАЕМЫХ** при исчислении налогооблагаемой базы по налогу на прибыль организаций с применением дифференцированных повышающих коэффициентов в зависимости от региона проведения таких работ



МИНИСТЕРСТВО ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ