



**ПРАВИТЕЛЬСТВО
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

Троицкий просп., д. 49, г. Архангельск, 163004
Тел. (8182) 288-146, 288-101, факс (8182) 215-495
E-mail: adm@dvinaland.ru, http://dvinaland.ru

Председателю комитета по
бюджету и налоговой политике
Архангельского областного
Собрания депутатов

15.06.2017 № 02-22/207

С.В. Моисееву

На № 02-09/217 от 25.05.2017

О предоставлении информации

Уважаемый Сергей Вениаминович!

По поручению первого заместителя Губернатора Архангельской области – председателя Правительства Архангельской области А.В. Алсуфьева направляем информацию о реализации рекомендаций депутатских слушаний на тему «О проекте областного закона «Об исполнении областного бюджета за 2015 год».

Приложение: на 19 л. в 1 экз.

Заместитель
председателя Правительства
Архангельской области

Е.В. Фоменко

Ерилов Владимир Владимирович
(8182) 288-372

Архангельское областное
Собрание депутатов
16.06.2017
Вх. № 02-09/217/1
201.

**Информация о выполнении рекомендаций депутатских слушаний
на тему «О проекте областного закона
«Об исполнении областного бюджета за 2015 год»**

1. Активизировать работу по привлечению финансовых средств из федерального бюджета и внебюджетных источников на софинансирование мероприятий государственных и иных программ Архангельской области

Правительством Архангельской области в 2016 году проводилась активная работа по привлечению финансовых средств из федерального бюджета и внебюджетных источников на софинансирование государственных и иных программ Архангельской области.

В рамках государственных и иных программ Архангельской области из федерального бюджета в 2016 году привлечено 8986,3 млн. рублей, что на 104,6 млн. рублей больше, чем в 2015 году (8881,7 млн. рублей).

Наибольшее увеличение объема привлеченных в Архангельскую область в 2016 году средств федерального бюджета (по сравнению с 2015 годом) отмечается по следующим программам:

государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера (2013-2020 годы)» – привлечено 82,9 млн. рублей (увеличение в 3 раза);

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы – привлечено 423,1 млн. рублей (увеличение в 1,5 раза);

государственная программа Архангельской области «Обеспечение качественным, доступным жильем и инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)» – привлечено 268,3 млн. рублей (увеличение в 1,4 раза);

государственная программа Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2020 годы)» - привлечено 1557,1 млн. рублей (увеличение в 1,2 раза);

государственная программа Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)» - привлечено 2807,7 млн. рублей (увеличение в 1,1 раза);

региональная программа «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014-2019 годы» - привлечено 9,4 млн. рублей (в 2015 году средства федерального бюджета на реализацию данной программы не привлекались).

В 2016 году также значительно увеличен объем привлекаемых из внебюджетных источников средств по государственным программам Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014 – 2020 годы)» (в 1,3 раза или на 294,1 млн. рублей), «Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)» (в 1,2 раза или на 227,4 млн. рублей), региональной программе капитального ремонта общего имущества

в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области, на 2014-2016 годы (в 4,2 раза или на 371,1 млн. рублей).

В 2016 году обеспечено участие Архангельской области в новых направлениях поддержки из федерального бюджета, в том числе:

содействие созданию в субъектах Российской Федерации (исходя из прогнозируемой потребности) новых мест в общеобразовательных организациях в рамках подпрограммы «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей» государственной программы Российской Федерации «Развитие образования» на 2013-2020 годы»;

развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения;

строительство центра культурного развития в г. Каргополь.

Кроме того, Правительством Архангельской области осуществлялось активное взаимодействие с различными федеральными ведомствами по доработке государственной программы Российской Федерации по развитию Арктической зоны Российской Федерации.

2. Усилить мониторинг и контроль за реализацией программ Архангельской области

В целях обеспечения своевременного выполнения мероприятий государственных программ Архангельской области (далее – госпрограмм) ответственными исполнителями госпрограмм ежегодно утверждаются планы реализации госпрограмм на очередной год. Министерством экономического развития Архангельской области ежеквартально проводится мониторинг их выполнения, результаты ежеквартальных мониторингов представляются первому заместителю Губернатора Архангельской области - председателю Правительства Архангельской области, заместителям Губернатора Архангельской области и заместителям председателя Правительства Архангельской области.

Проведение ежеквартального мониторинга позволяет своевременно выявлять отклонения от установленного плана реализации госпрограммы и оперативно принимать решения по устранению возникающего отставания.

В целях повышения ответственности исполнительных органов государственной власти за реализацию государственных программ Архангельской области (далее-госпрограмм) Правительством Архангельской области 27 декабря 2016 года было утверждено новое положение об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области.

Новая методика оценки эффективности госпрограмм, разработанная министерством экономического развития Архангельской области, позволила по итогам 2016 года оценить вклад каждого исполнительного органа государственной власти, принимающего участие в реализации госпрограммы, в достижение установленных целей и задач исходя из уровня выполнения им запланированных мероприятий, достижения закрепленных за ним целевых показателей, а также степени расходования предоставленных ему средств.

Кроме того, в рамках проведения оценки эффективности госпрограммы в соответствии с новой методикой расчета по итогам 2016 года также была проведена оценка качества планирования и управления реализацией госпрограммы, по сути, работы непосредственно ответственного исполнителя госпрограммы. Среди критериев указанной оценки: своевременность и полнота предоставления отчетных данных, открытость и доступность информации для населения, а также рассмотрение отчетов о реализации госпрограмм на общественных советах при исполнительных органах государственной власти.

3. Принять действенные меры для достижения заданных результатов реализации государственной программы «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2019 годы)» и государственной программы Архангельской области «Развитие торговли в Архангельской области (2014-2020 годы)»

3.1 Принять действенные меры для достижения заданных результатов реализации государственной программы «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2019 годы)»

В целях достижения заданных результатов государственной программы агентством обеспечивается:

заключение соглашений о предоставлении местному бюджету субсидий за счет средств федерального и областного бюджетов;

предоставление получателями бюджетных средств отчетности об использовании средств;

проведение проверки и анализа представленных получателями бюджетных

средств отчетных материалов об использовании средств (финансовый контроль);

своевременная подготовка и внесение изменений в бюджетную роспись областного бюджета и в государственную программу в части эффективного распределения лимитов бюджетных обязательств;

своевременная корректировка целевых показателей и индикаторов реализации государственной программы с учетом проведенной работы по корректировке объемов финансирования мероприятий;

использование в установленном порядке механизма привлечения средств федерального бюджета в реализации мероприятий государственной программы;

использование механизма привлечения средств резервного фонда Правительства Архангельской области на мероприятия, способствующие реализации государственной программы и достижению заданных результатов;

организация и проведение рабочих встреч и совещаний по вопросам финансирования мероприятий государственной программы за счет средств бюджетов различных уровней;

оказание методической помощи органам местного самоуправления по вопросам реализации мероприятий государственной программы, в том числе по вопросам обеспечения надлежащего уровня софинансирования мероприятий за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников финансирования;

Анализ мероприятий государственной программы указывает на устойчивый рост эффективности реализации государственной программы Архангельской области. Так, в 2014 году эффективность программы составляла 68,4 процентов, в 2015 году – эффективность программы составляла 77,8 процентов, в 2016 году – эффективность программы составила 85,8 процентов.

В рамках подпрограммы «Создание условий для обеспечения качественными услугами ЖКХ граждан России» государственной программы Российской Федерации «Обеспечение доступным и комфортным жильем и коммунальными услугами граждан Российской Федерации» в соответствии с Соглашениями между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Архангельской области от 24 июля 2015 года № 5-243/С (в ред. от 01 декабря 2015 года № 05-84/ДС) и от 27 мая 2016 года № 05-262/с о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Архангельской области на софинансирование мероприятия «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий», реализуемое в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 - 2019 годы), привлечено из федерального бюджета 225 515,40 тыс. рублей в 2015 году и 214 327,20 тыс. рублей в 2016 году. Средства освоены в полном объеме.

В соответствии с Соглашением между Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации и Правительством Архангельской области от 15 февраля 2017 года № 069-07-079 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на софинансирование мероприятия «Строительство канализационных сетей и коллекторов, канализационных очистных сооружений поселка Соловецкий» в 2017 году привлечено из федерального бюджета 49 000,0 тыс. рублей.

Кроме того для подготовки проекта федерального бюджета на 2018 год и плановый период 2019 и 2020 годов для формирования предложений по проекту федеральной адресной инвестиционной программы агентством по развитию Соловецкого архипелага Архангельской области подготовлены и направлены бюджетные заявки в соответствии с Правилами формирования и реализации федеральной адресной инвестиционной программы, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 13 сентября 2010 года № 716, по следующим объектам.

1. «Строительство участковой больницы на 40 посещений и стационара на 10 коек в поселке Соловецкий»;
2. «Строительство и реконструкция системы водоснабжения поселка Соловецкий»;
3. «Здание дома культуры в пос. Соловецкий Приморского района Архангельской области»;
4. «Многоквартирный жилой дом для расселения из ветхого и аварийного жилого фонда в пос. Соловецкий Приморского района Архангельской области».

3.2 Принять действенные меры для достижения заданных результатов реализации государственной программы «Развитие торговли в Архангельской области (2014-2020 годы)»

Государственная программа Архангельской области «Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)», утвержденная постановлением Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года № 460-пп (далее – государственная программа по развитию торговли).

Для реализации мероприятий государственной программы по развитию торговли в 2015 и в 2016 годах были предусмотрены финансовые средства в размере:

	2015 год			2016 год		
	план	факт	отклонение	план	факт	отклонение
областной бюджет	3139,0	2657,6	481,4	3119,0	2844,8	274,2
местные бюджеты	3321,0	1803,3	1517,7	3222,0	3091,0	131,0
Итого	6460,0	4460,9	1999,1	6341,0	5935,8	405,2

Отклонение заданных результатов в 2015 и 2016 годах произошло по мероприятию 11. «Создание условий по обеспечению товарами первой необходимости жителей, проживающих в труднодоступных и малонаселенных пунктах Архангельской области» государственной программы по развитию торговли.

Данный вид поддержки позволяет снизить социальную напряженность в отдаленных населенных пунктах. Хозяйствующими субъектами обслуживается 232 деревни или 6747 жителей Архангельской области.

Предоставление и расходование межбюджетных субсидий в сфере обеспечения поселений и городских округов услугами торговли с муниципальными образованиями Архангельской области возмещается областных бюджетом, только после предоставления стопроцентного возмещения от муниципального бюджета.

Таким образом, в 2015 году не израсходовано 1999,1 тыс. рублей (по областному бюджету – 81,4 тыс. рублей, местному бюджету –

1517,7 тыс. рублей), а в 2016 году не израсходовано 405,2 тыс. рублей (по областному бюджету – 274,2 тыс. рублей, местному бюджету – 131,0 тыс. рублей)

В 2016 году было произведено сокращение ассигнований на сумму 375,0 тыс. рублей по предоставлению субсидий местным бюджетам на создание условий для обеспечения поселений и жителей городских округов услугами торговли, таким образом, софинансирование расходов уменьшено в 2016 году с 2569,0 тыс. рублей до 2194,0 тыс. рублей. За 2016 год не израсходовано 405,2 тыс. рублей (по областному бюджету – 274,2 тыс. рублей, местному бюджету – 131,0 тыс. рублей).

Выявленные причины в 2015 году:

отсутствие в бюджетах муниципальных образований Архангельской области собственных финансовых средств на обеспечение поселений и городских округов услугами торговли;

муниципальные образования «Северодвинск»; «Ленский муниципальный район»; «Онежский муниципальный район»; «Плесецкий муниципальный район», заключив Соглашение на 2015 год, возмещение затрат в отчетном периоде поставщикам не производили;

муниципальные образования «Верхнетоемский муниципальный район», «Котласский муниципальный район», «Красноборский муниципальный район», «Мезенский муниципальный район» возмещение затрат в 2015 году поставщикам произвели не в полном объеме.

Выявленные причины в 2016 году:

отсутствие заявок на возмещение затрат по доставке товаров в труднодоступные населенные пункты в муниципальных образованиях Архангельской области: «Ленский муниципальный район»; «Северодвинск», «Онежский муниципальный район», «Плесецкий муниципальный район», данные муниципальные образования заключив Соглашение планируемые денежные средства не использовали;

неполное освоение финансовых средств областного бюджета в муниципальных образованиях «Верхнетоемский район», «Котласский район», «Красноборский район», «Мезенский район».

Вопросы освоения муниципальными образованиями областных бюджетных средств, выделяемых им на реализацию мероприятия 11. «Создание условий по обеспечению товарами первой необходимости жителей, проживающих в труднодоступных и малонаселенных пунктах Архангельской области» государственной программы по развитию торговли, неоднократно рассматривались на заседаниях координационного совета по вопросам развития торговой деятельности в Архангельской области.

На 2017 год было произведено сокращение ассигнований на создание условий для обеспечения поселений и жителей городских округов услугами торговли с 2569,0 тыс. рублей до суммы 569,0 тыс. рублей.

Таким образом, для реализации государственной программы в 2017 году предусмотрены финансовые средства в размере 2844,8 тыс. рублей, в том числе:

областного бюджета – 1494,0 тыс. рублей,
местных бюджетов – 1350,8 тыс. рублей.

4. Продолжить работу по реализации комплекса мер по исполнению положений указов Президента Российской Федерации В.В. Путина от 7 мая 2012 года в сфере образования, здравоохранения, демографической и социальной политики

6. Обеспечить максимальное выполнение утвержденных показателей и мероприятий, отраженных в «дорожных картах» исполнительных органов государственной власти Архангельской области и государственных программах Архангельской области

Региональными дорожными картами были установлены плановые численные значения (индикаторы) по 40 целевым показателям (100 процентов), содержащимся в майских указах.

Из 40 наблюдаемых целевых показателей по состоянию на 01 января 2016 года информация доступна по 35 показателям, из которых плановые значения достигнуты по 23 показателям. По 4 показателям достижение плановых значений показателей превысило 4-5 процентов, а именно:

прирост высокопроизводительных рабочих мест к предыдущему году (по итогам 2016 года значение показателя составило +8,8 тыс. единиц, или прирост на 6,2 процентных пункта);

отношение средней заработной платы педагогических работников образовательных учреждений общего образования к средней заработной плате наемных работников в регионе (по итогам 2016 года значение показателя составило 106,2 процента при плановом значении показателя 100 процентов);

доля заемных средств в общем объеме капитальных вложений в системы теплоснабжения, водоснабжения, водоотведения и очистки сточных вод (по итогам 2016 года значение показателя составило 42,0 процента при плановом значении показателя 60 процентов);

средняя стоимость 1 квадратного метра общей площади жилья эконом-класса (снижение стоимости одного квадратного метра жилья на 20 процентов путем увеличения объема ввода в эксплуатацию жилья экономического класса) (по итогам 2016 года значение показателя составило 12,4 процента при плановом 8 процентов).

Необходимо отметить, что по 4 показателям отклонения от плановых значений составили более 5 процентов, а именно:

отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг)

к средней заработной плате наемных работников в регионе (по итогам 2016 года значение показателя составило 159,11 процента при плановом значении 165,8 процента, отклонение составило 6,69 процента);

смертность от болезней системы кровообращения (по итогам 2016 года значение показателя составило 786,3 случая на 100 тыс. населения при плановом значении показателя 700,8 случая на 100 тыс. населения, отклонение составило 12,2 процента);

смертность от новообразований (в том числе злокачественных) (по итогам 2016 года значение показателя составило 237,9 случая на 100 тыс. населения при плановом значении показателя 218,4 случая на 100 тыс. населения, отклонение составило 8,9 процента);

доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме (по итогам 2016 года значение показателя составило 30,5 процента при плановом 50,0 процентов, отклонение составило 63,9 процента).

Справочно: по 7 показателям отклонения от плановых значений составили менее 5 процентов, а именно:

рост реальной заработной платы относительно уровня 2011 года (предварительные данные Росстата);

отношение средней заработной платы педагогических работников дошкольных образовательных учреждений к средней заработной плате в сфере общего образования в регионе;

отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате наемных работников в регионе;

удельный вес численности высококвалифицированных работников в общей численности квалифицированных работников;

отношение средней заработной платы социальных работников к средней заработной плате наемных работников в регионе;

отношение средней заработной платы среднего медицинского (фармацевтического) персонала (персонала обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) к средней заработной плате наемных работников в регионе;

отношение числа российских семей, которые приобрели, или получили доступное и комфортное жилье в течение года, к числу российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия (предоставление доступного и комфортного жилья 60 процентам российских семей, желающих улучшить свои жилищные условия) (предварительный расчет ИОГВ).

Недостижение целевых и плановых значений объясняется следующими причинами:

1. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Фактическое значение показателя (по итогам 2016 года)	Плановое значение на 2016 год
11	Отношение средней заработной платы врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг) к средней заработной плате наемных работников в регионе, процентов	159,11	165,8

Неисполнение показателей по итогам 2016 года объясняется изменением методики расчета показателя среднемесячного дохода от трудовой деятельности, утвержденным Приказом Росстата № 239 от 13 апреля 2017 года «О внесении изменений в Методику расчета среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности), утвержденную приказом Росстата от 14 апреля 2016 года № 188».

В соответствии с Федеральным планом статистических работ, утвержденным распоряжением Правительства РФ от 06 мая 2008 года № 671-р, Федеральной службой государственной статистики 14 апреля 2017 года опубликована среднемесячная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности) за 2016 год – 32874 рубля, при этом значение показателя за 2016 год по Архангельской области без НАО по сравнению с предварительным значением показателя за январь-декабрь 2016 года изменилось в сторону увеличения на 1771 рубль (предварительное значение составляло 31103 рубля).

Считаем принципиальным отличием, повлиявшим на изменение значения показателя в сторону его существенного повышения, введение методикой коэффициентов распространения для наемных работников юридических лиц, которые не отражены в отчетности организаций и работников, выполнявших работу по договорам гражданско-правового характера в организациях со статусом юридического лица и для наемных работников физических лиц и индивидуальных предпринимателей, поскольку указанные коэффициенты рассчитываются для каждого субъекта Российской Федерации как арифметическая средняя двух коэффициентов, характеризующих соотношение их среднечасовой заработной платы в субъекте Российской Федерации и Российской Федерации в целом за предшествующий и отчетный год.

Однако, превышение заработной платы по Архангельской области над среднемесячной заработной платой по Российской Федерации не может быть основанием для распространения этой динамики на уровень оплаты труда

в сферах, не отраженных в отчетности (юридические лица, микропредприятия).

В качестве контраргумента может быть предложен тот факт, что в настоящее время на величину МРОТ не начисляются процентные надбавки, а также прирост НДФЛ в регионе в 2016 году по сравнению с 2015 годом составил лишь 5,4 процента (справочно: прирост среднемесячной заработной платы по Архангельской области без учета НАО – 6,6 процента, прирост среднемесячного дохода - 12,5 процента).

2. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения»

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Фактическое значение показателя (по итогам 2016 года)	Плановое значение на 2016 год
19	Смертность от болезней системы кровообращения, случаев на 100 тыс. населения	786,3	700,8
20	Смертность от новообразований (в том числе злокачественных), случаев на 100 тыс. населения	237,9	218,4

За январь-декабрь 2016 года показатель смертности от болезней системы кровообращения по сравнению с аналогичным периодом 2015 года повысился на 0,6 процента и составил 786,3 на 100 тысяч населения, при этом умерло на 28 человек меньше. Среди умерших от болезней системы кровообращения 83,4 процента составляют лица старше трудоспособного возраста.

Мероприятия по снижению смертности от болезней системы кровообращения реализованы в соответствии с утвержденными и согласованными с главными внештатными специалистами Минздрава России планами мероприятий по сокращению смертности от ишемической болезни сердца, цереброваскулярных болезней, а также планом первоочередных (приоритетных) мероприятий по снижению смертности населения Архангельской области на 2016 год, планом мероприятий по снижению смертности населения Архангельской области от острого коронарного синдрома (ОКС) и острого нарушения мозгового кровообращения (ОНМК), разработанным на основании анализа всех случаев смертности от ОКС в 2015 году.

Метод проведения тромболитической терапии при остром инфаркте миокарда применяется во всех учреждениях здравоохранения, оказывающих медицинскую помощь больным кардиологического профиля, в том числе на догоспитальном этапе. Доля пациентов, получивших тромболитическую терапию или чрескожные коронарные вмешательства составил 55,6 процента (целевой показатель 50-55 процентов).

Функционируют региональный сосудистый центр в г. Архангельске и четыре первичных сосудистых отделения в городах Котлас, Новодвинск, Вельск, Северодвинск. Рентгенхирургические методы лечения острого

коронарного синдрома оказываются в четырех медицинских организациях в регионе, работающих в круглосуточном режиме. В 2016 году получили высокотехнологичную медицинскую помощь по профилю «сердечно-сосудистая хирургия» 2450 человек. Внедряются методы дистанционной передачи и анализа электрокардиограмм.

Проводится комплекс мероприятий по профилактике сердечно-сосудистых заболеваний:

диспансеризация определенных групп населения (прошли осмотры 149 016 человек (92,8 процента годового плана));

функционируют 10 Центров здоровья, 220 школ здоровья, в т.ч. школы артериальной гипертонии, инсульта. Центры здоровья посетили 19 233 человека, в том числе 4 192 ребенка, в 14 кабинетов отказа от табака обратились 2 135 человек, в школах здоровья обучено более 40 тыс. пациентов и их родственников. В течение года в профилактических акциях приняли участие более 200 тыс. человек.

Проводится информационно-разъяснительная работа с населением по профилактике заболеваний сердечно-сосудистой системы через средства массовой информации. Продолжено также обучение граждан раннему вызову скорой медицинской помощи. Работает «Телефон здоровья», включая постоянные рубрики «Задай вопрос кардиологу», «Задай вопрос неврологу», сайт здоровье29.ру.

За 12 месяцев 2016 года от новообразований умерло 2686 человек, что на 72 человека больше значения 2015 года, показатель смертности выше на 3,7 процента показателя смертности аналогичного периода 2015 года и составил 237,9 на 100 тыс. населения. В структуре умерших 77,7 процента составляют лица старше трудоспособного возраста.

Показатель выявления онкопатологии на ранних стадиях (I и II стадии) увеличился до 52,8 процента, отмечается снижение одногодичной летальности до 27,6 процента.

В целях снижения уровня смертности от новообразований в Архангельской области:

В целях снижения уровня смертности от новообразований в Архангельской области:

- по поручению Министерства здравоохранения Российской Федерации скорректирован утвержденный план мероприятий по снижению смертности населения Архангельской области от новообразований на 2016 год;

- утверждена Концепция развития онкологической помощи до 2020 года;

- ведется регистр пациентов с онкологическими заболеваниями;

- в медицинских организациях области функционируют 27 онкологических и 41 смотровых кабинета;

- осуществляются выездные формы работы и кураторство учреждений здравоохранения первичного звена специалистами ГБУЗ Архангельской области «Архангельский клинический онкологический диспансер»;

- проводится скрининг населения на онкологические заболевания в рамках диспансеризации взрослого населения выявлено 767 случаев с подозрением на новообразования, диагноз установлен в 210 случаях;
- осуществляется информирование населения о факторах риска развития онкологических заболеваний;
- организована работа восьми кабинетов отказа от табака;
- созданы центры женского здоровья «Белая роза» в г. Архангельске и г. Северодвинске;
- проведение массовых профилактических акций, работа по взаимодействию с общественными организациями («Белая Роза», Благотворительный центр «Национальный фонд поддержки здоровья женщин» г. Москва, АРОБО «Триединство»).

3. Указ Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления»

№ п/п	Наименование целевого индикатора	Фактическое значение показателя (по итогам 2016 года)	Плановое значение на 2016 год
36	Доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме, процентов	30,5	50,0

Значение показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» за 2016 год в Архангельской области составляет 30,5 процента. План по «дорожной карте» на 2016 год – 50,0 процентов.

Недостижение планового на 2016 год значения показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» объясняется следующими причинами:

утверждением новой методики расчета показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (приказ Федеральной службы государственной статистики от 07 сентября 2016 года № 486) пунктом 2.3 которой определено, что государственные и муниципальные услуги считаются предоставленными в электронной форме при условии использования заявителем механизма аутентификации в федеральной государственной информационной системе «Единая система идентификации и аутентификации в инфраструктуре, обеспечивающей информационно-технологическое взаимодействие информационных систем, используемых для предоставления государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее – ЕСИА) в процессе получения услуги. Такое определение электронной формы предоставления государственных и муниципальных услуг могло привести

к исключению из статистики популярных региональных сервисов, таких как система электронных школьных дневников (dnevnik.ru, более 100 000 уникальных пользователей в 2016 году) и интернет-портал самозаписи на прием к врачу в Архангельской области (zdrav29.ru, более 490 000 заявок на запись к врачу в 2016 году) по причине отсутствия интеграции данных сервисов с ЕСИА. Вместе с тем, количество уникальных пользователей системы dnevnik.ru в 2016 году возросло на 23 процента по отношению к 2015 году, а количество поданных электронных заявок на прием к врачу – возросло на 7 процентов;

завершением строительства сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных на территории Архангельской области. Охват населения сетью многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг (далее – МФЦ) составил по итогам 2016 года 94,62 процента. В отделениях и территориально-обособленных структурных подразделениях МФЦ поддерживается высокий уровень обслуживания заявителей, в связи с чем такой способ обращения за услугами был предпочтителен у граждан. Вместе с тем, Федеральным законом от 30 ноября 2016 года № 402-ФЗ были внесены изменения в Налоговый кодекс Российской Федерации, предусматривающие предоставление скидки 30 процентов при обращении за услугой и оплате государственной пошлины на портале государственных услуг начиная с 01 января 2017 года. Такое изменение создаст мотивацию гражданам взаимодействовать с органами власти и местного самоуправления в электронном виде в 2017 году.

С целью достижения планового значения показателя «доля граждан, использующих механизм получения государственных и муниципальных услуг в электронной форме» (далее – показатель) распоряжением Правительства Архангельской области от 26 января 2016 года № 16-рп утвержден план мероприятий (далее – План). Отчеты о реализации Плана во исполнение пункта 4 раздела I протокола заседания Правительственной комиссии по использованию информационных технологий для улучшения качества жизни и условий ведения предпринимательской деятельности от 26 июля 2016 года № 2 ежеквартально направляются Правительством Архангельской области в адрес Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.

В 2016 году по сравнению с 2015 годом доля мероприятий госпрограмм, выполненных в запланированном объеме и в установленные сроки, увеличилась на 0,8 процентных пункта и составила 88,4 процента. Из 791 запланированного к реализации в 2016 году программного мероприятия выполнены в полном объеме и в установленные сроки 699 мероприятий.

Доля целевых показателей госпрограмм, достигнутых по итогам года на 95 процентов и более, по сравнению с 2015 годом увеличилась на 0,5 процентных пункта и составила 83,4 процента. Из 175 установленных

целевых показателей госпрограмм (без учета целевых показателей подпрограмм) достигнуты на 95 процентов и более 146 целевых показателей. При этом средняя степень достижения целевых показателей увеличилась на 1,6 процентных пункта и составила 94,6 процента за 2016 год против 93,0 процентов в 2015 году.

В рамках подготовки отчетов о реализации в 2016 году госпрограмм исполнительными органами государственной власти был проведен анализ факторов, негативно повлиявших на выполнение программных мероприятий и достижение целевых показателей госпрограмм, выработаны предложения по их устранению либо нивелированию их негативного влияния.

5. Обеспечить использование средств резервного фонда Правительства Архангельской области в соответствии со статьей 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Положением о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области в части выделения средств резервного фонда на непредвиденные расходы и мероприятия областного значения, непредусмотренные в областном бюджете

Положение о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области (далее – Положение) утверждено постановлением Правительства Архангельской области от 02 августа 2016 года № 292-пп.

Положение определяет порядок использования бюджетных ассигнований резервного фонда Правительства Архангельской области (далее – резервный фонд), предусмотренных в составе областного бюджета, а также порядок принятия и реализации решений о выделении средств из резервного фонда и порядок расходования выделенных из резервного фонда средств.

В указанном Положении определено, что расходование средств резервного фонда осуществляется на финансовое обеспечение непредвиденных расходов, не предусмотренных в областном бюджете на соответствующий финансовый год, в том числе на проведение аварийно-восстановительных работ и иных мероприятий, связанных с ликвидацией последствий стихийных бедствий и других чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, что полностью соответствует статье 81 Бюджетного кодекса Российской Федерации. В принятом Положении отсутствует норма выделения средств резервного фонда на мероприятия областного значения.

Средства резервного фонда выделяются на основании распоряжений Правительства Архангельской области, принимаемых по инициативе заинтересованных лиц (далее – заявители). В качестве заявителей с инициативой о выделении средств из резервного фонда могут выступать органы государственной власти и другие государственные органы Российской Федерации, органы государственной власти и другие государственные органы Архангельской области, депутаты Архангельского областного Собрания депутатов, органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, общественные объединения, юридические и физические

лица.

Отметим, что из 156 распоряжений Правительства Архангельской области о выделении средств из резервного фонда в 2016 году по обращениям депутатов Архангельского областного Собрания в рамках реализации ими своих полномочий подготовлено 73 распоряжения на сумму более 42 млн. рублей.

7. Разработать предложения по повышению эффективности бюджетных расходов, перераспределению внутренних резервов, принимая во внимание приоритеты развития отраслей экономики Архангельской области и учесть их при разработке бюджетных проектировок на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов

Формирование областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов происходило в условиях жестких ресурсных ограничений. С учетом перераспределения внутренних резервов и приоритетов развития формирование объема и структуры расходов областного бюджета осуществлялось исходя из следующих общих подходов:

расходы на содержание государственных органов власти Архангельской области запланированы с учетом уменьшения объемов бюджетных ассигнований на выплату заработной платы на 2017 год на 10 процентов в связи с проведением организационно-штатных мероприятий. На плановый период 2018 и 2019 годов ассигнования запланированы на уровне 2017 года;

заработная плата работников государственных учреждений Архангельской области, повышение которой осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации, предусмотрена без индексации (фонд оплаты труда сохранен на уровне 2016 года);

объемы бюджетных ассигнований на выплату заработной платы иных работников государственных учреждений Архангельской области, повышение которой не осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации, уменьшены на 10 процентов по сравнению с уровнем 2016 года;

расходы на оплату коммунальных услуг государственных учреждений и социальные выплаты отдельным категориям граждан, связанные с оплатой жилищно-коммунальных услуг, проиндексированы на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов на 5,7 процента, 4,7 процента и 4,3 процента соответственно;

расходы на обеспечение мер социальной поддержки граждан предусмотрены в полном объеме, с учетом изменения численности получателей, без индексации к уровню 2016 года;

расходы на уплату налогов предусмотрены с учетом изменения кадастровой стоимости земли и других факторов, по данным главных распорядителей средств областного бюджета;

расходы на оздоровление детей сохранены на уровне 2016 года;

субвенция на реализацию образовательных программ увеличена на 157 млн. рублей;

платежи на обязательное медицинское страхование неработающего населения предусмотрены в полном объеме с учетом изменения численности застрахованных;

расходы на обеспечение лекарственными препаратами, медицинскими изделиями и специализированными продуктами лечебного питания сохранены на уровне 2016 года;

средства на компенсацию тарифов организаций коммунального комплекса запланированы в объеме 2,9 млрд. рублей. После окончания тарифной кампании определена потребность в дополнительных средствах в объеме 0,8 млрд. рублей; другие расходы предусмотрены без индексации с режимом экономии.

В текущем году в рамках реализации соглашения с Минфином России об условиях предоставления дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации Правительством Архангельской области утверждена программа оптимизации расходов областного бюджета на 2017 – 2019 годы, включающая в себя комплекс мер с целевыми показателями их выполнения и оценкой бюджетного эффекта.

Также в соответствии с указанным соглашением до 1 июля текущего года Правительством Архангельской области будут приняты планы по устранению неэффективных налоговых льгот (пониженных ставок по налогам) и по отмене с 1 января 2018 года установленных Архангельской областью обязательств, не связанных с решением вопросов, отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

8. Продолжить политику оптимизации структуры государственных долговых обязательств Архангельской области и минимизации расходов на его обслуживание, используя для этого механизмы, предусмотренные бюджетным законодательством Российской Федерации

Архангельская область проводит долговую политику, направленную на обеспечение финансовой устойчивости и платежеспособности области, устранение риска неисполнения финансовых обязательств, поддержание сбалансированности областного бюджета и соответствия параметров областного бюджета ограничениям, установленным Бюджетным кодексом Российской Федерации.

С указанной целью на региональном уровне в 2016 году и за истекший период 2017 года реализовано следующее.

С февраля 2013 года Архангельская область использует такой инструмент Федерального казначейства, как временное использование неизрасходованных средств, переданных в виде субсидий государственным учреждениям области. В результате его применения расходы на обслуживание государственного долга Архангельской области в 2016 году снизились на 298,5 млн. рублей.

Объем привлеченных в 2016 году бюджетных кредитов из федерального бюджета для частичного покрытия дефицита бюджета в целях погашения долговых обязательств субъекта Российской Федерации в виде обязательств

по бюджетным кредитам, государственным ценным бумагам субъекта Российской Федерации и кредитам, полученным субъектом Российской Федерации от кредитных организаций, иностранных банков и международных финансовых организаций составил 6 895,3 млн. рублей.

Экономия расходов областного бюджета на обслуживание государственного долга Архангельской области за счет замещения коммерческих кредитов бюджетными в 2016 году оценивается в сумме 384,5 млн. рублей.

Трехсторонней комиссией по вопросам межбюджетных отношений на 2017 год Архангельской области распределен лимит бюджетных кредитов из федерального бюджета на вышеуказанные цели в размере 5 799,4 млн. рублей.

В областной закон об областном бюджете включены нормы, позволяющие Правительству Архангельской области оперативно проводить операции, связанные с управлением государственным долгом Архангельской области. При осуществлении государственных заимствований обязательно учитывается необходимость обеспечения равномерного распределения погашения долговых обязательств и риск рефинансирования.

С марта 2014 года активно используется привлечение бюджетных кредитов на пополнение остатков средств на счетах бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов (экономия расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области в 2016 году составила 334,7 млн. рублей).

В течение 2016 года Архангельская область в качестве источников финансирования дефицита бюджета и/или погашения долговых обязательств преимущественно использовала возобновляемые кредитные линии кредитных организаций (по контрактам, заключенным до 2014 года), которые позволяли путем оперативного управления займом минимизировать расходы областного бюджета. Однако в 2015 – 2016 годах кредитные организации предоставляли кредитные ресурсы преимущественно в виде невозобновляемых кредитных линий, что ограничивает возможность проведения активной долговой политики.

В настоящее время в связи с изменением конъюнктуры на рынке кредитования, вновь отмечен интерес кредитных организаций к инструменту предоставления возобновляемых кредитных линий для финансирования дефицита бюджетов публично-правовых образований.

Так, по результатам аукционов, состоявшихся 1 июня 2017 года, будут заключены контракты на две возобновляемые кредитные линии в общей сумме 3,5 млрд. рублей под ставку 9,2 и 9,24 процента годовых.

Необходимо отметить, что указанные ставки при ключевой ставке Центрального банка Российской Федерации 9,25 процента годовых являются комфортными для обслуживания государственного долга Архангельской области.

9. Обеспечить в полном объеме наличие в государственных программах Архангельской области целевых показателей и индикаторов, характеризующих реализацию стратегических документов Российской Федерации и Архангельской области

В соответствии с подпунктом 1 пункта 2 распоряжения Правительства Архангельской области от 20 сентября 2016 года № 372-рп «О сводном годовом докладе о ходе реализации и об оценке эффективности государственных программ Архангельской области за 2015 год» исполнительными органами государственной власти Архангельской области в госпрограммы были включены в качестве целевых показателей обязательные к исполнению показатели и индикаторы, установленные для Архангельской области в соответствующих государственных программах Российской Федерации и федеральных целевых программах.

Кроме того, в госпрограммы включены показатели по достижению указов Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 – 601 и 606.

Отмечаем также, что в соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 5 июня 2017 года № 1166-р в течение 2017-2018 годов будет откорректирован ряд документов стратегического планирования Российской Федерации, в частности Стратегия пространственного развития Российской Федерации, стратегии социально-экономического развития макрорегионов.

После появления актуальных редакций указанных документов стратегического планирования Российской Федерации и принятия Стратегии социально-экономического развития Архангельской области до 2035 года в госпрограммы, при необходимости, будут внесены соответствующие изменения.

10. Принять меры по обеспечению целевого и эффективного использования субсидий, предоставляемых из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям в соответствии со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации

В 2016 году перечень субсидий из областного бюджета юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), индивидуальным предпринимателям определен в статье 8 Закона Архангельской области от 18 декабря 2015 года № 375-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год».

Фактическое исполнение областного бюджета в 2016 году по данным субсидиям составило 99,32 процента (предоставлено субсидий на общую сумму 4536,6 млн. рублей).

В целях обеспечения целевого и эффективного использования субсидий, предоставляемых из областного бюджета юридическим лицам и индивидуальным предпринимателям, исполнительными органами государственной власти Архангельской области осуществляется финансовый

контроль в части соблюдения указанными юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями условий, целей и порядка предоставления субсидий из областного бюджета. Финансовый контроль проводится в соответствии с требованиями Порядка осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18 февраля 2014 года № 58-пп.

Так, например, по субсидиям областного бюджета, выделяемым на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, можно отметить следующее.

Распоряжением министерства экономического развития Архангельской области от 24 декабря 2015 года № 143-р утвержден план осуществления финансового контроля министерства на 2016 год (далее – план на 2016 год).

Во исполнение плана в 2016 году министерством проведено 25 выездных и камеральных проверок. Объем бюджетных средств, распоряжение которыми проконтролировано в ходе осуществления финансового контроля – 30,6 млн. рублей.

Кроме того, министерством в 2016 году проводилась работа по досудебному и судебному взысканию средств субсидий в случае выявления нарушений условий, целей и порядка предоставления субсидий, нецелевого использования субсидий. В течение года было выставлено 37 требований получателям субсидий о возврате средств субсидий, переданы иски о взыскании задолженности и пеней по договорам на предоставление субсидий в Арбитражный суд Архангельской области, суды общей юрисдикции.

Распоряжением министерства экономического развития Архангельской области от 09 января 2017 года № 1-р утвержден план осуществления финансового контроля министерства на 2017 год (далее – план на 2017 год).

В ежегодный план на 2017 год включено 27 объектов финансового контроля - субъектов предпринимательской деятельности, в отношении которых финансовый контроль будет осуществлен в плановом порядке.

В соответствии с планом на 2017 год начаты проверки по 12 субъектам малого и среднего предпринимательства. По состоянию на 01 июня 2017 года проверено 9 субъектов малого и среднего предпринимательства. Выявлены нарушения по 2 получателям поддержки.

По итогам выявленных нарушений часть субсидии, израсходованная не в соответствии с порядком или не по целевому назначению, возвращается получателями в областной бюджет.
