



АРХАНГЕЛЬСКОЕ ОБЛАСТНОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ шестого созыва

18 ноября 2013 г.

РЕКОМЕНДАЦИИ

депутатских слушаний на тему:

«О прогнозе социально-экономического развития Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ, на 2014 год и на период до 2016 года» и «О проекте областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов»»

Рассмотрев и обсудив проект прогноза социально-экономического развития Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ, на 2014 год и на период до 2016 года и проект областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», участники депутатских слушаний **РЕКОМЕНДУЮТ:**

I. Депутатам Архангельского областного Собрания депутатов:

- принять проект областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» в первом чтении.

II. Правительству Архангельской области:

1. При подготовке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (далее – законопроект) ко второму чтению предусмотреть в полном объеме средства:

- на реализацию областных законов от 10 ноября 2004 года № 262-33-ОЗ «О мерах социальной поддержки ветеранов, граждан, пострадавших от политических репрессий, и иных категорий граждан» и от 10 ноября 2004 года № 261-33-ОЗ «О социальных пособиях граждан, имеющих детей»;

- на софинансирование расходных обязательств на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда в рамках реализации Федерального закона от 21 июля 2007 года № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» в целях привлечения средств Фонда на указанные цели.

2. Проанализировать при подготовке законопроекта ко второму чтению предложения профильных комитетов областного Собрания депутатов, включенные в обобщенное заключение комитета по бюджету и налоговой политике, на предмет соответствия требованиям статьи 174.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации по включению соответствующих бюджетных ассигнований в расходную часть проекта областного бюджета на 2014 – 2016 годы. Считаю необходимым учесть мнение

профильного комитета по земельным отношениям и строительству в части предложения отказаться от направления финансирования на разработку в 2014 году проектно-сметной документации (ПСД) на объекты, начало строительства которых финансово не обеспечено в плановом периоде 2015 – 2016 годов, а также объектов при отсутствии ПСД, и направить бюджетные средства на первоочередное завершение объектов с высокой степенью готовности. Акцентируя внимание на мнении названного комитета, предлагаем также проанализировать следующие предложения об увеличении (включении в расходную часть) расходов проекта областного бюджета на 2014 – 2016 годы на:

- реконструкцию операционного блока ГБУЗ АО «Первая городская клиническая больница им. Е.Е. Волосевич» (предложение комитета по здравоохранению и социальной политике);
- разработку проектно-сметной документации на строительство нового здания ГБУЗ АО «Виноградовская центральная районная больница» (предложение комитета по здравоохранению и социальной политике);
- строительство лыжно-биатлонного центра в деревне Малиновке Устьянского района (предложение комитета по молодежной политике и спорту);
- строительство крытого универсального легкоатлетического манежа в г. Архангельске (предложение комитета по молодежной политике и спорту);
- строительство лыжно-спортивного комплекса «Малые Карель» с сервисным центром на 24 команды (предложение комитета по молодежной политике и спорту);
- строительство стадиона МОУ ДОД ДЮСШ № 6 в г. Архангельске (предложение комитета по молодежной политике и спорту);
- строительство крытого хоккейного корта с искусственным льдом в г. Северодвинске (предложение комитета по молодежной политике и спорту);
- строительство крытого хоккейного корта с искусственным льдом в г. Коржаме (предложение комитета по молодежной политике и спорту);
- обеспечение образовательного процесса (предложение комитета по образованию и науке);
- индексацию размеров обеспечения обучающихся питанием в государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области (предложение комитета по образованию и науке);
- софинансирование содержания помещений муниципальных дошкольных образовательных организаций и оплату труда обслуживающего персонала в связи с открытием новых детских садов в Коношском, Красноборском и Онежском районах (предложение комитета по образованию и науке);
- устранение предписаний надзорных органов по областным учреждениям культуры (предложение комитета по культуре и туризму);
- организацию и проведение мероприятий в рамках проекта «Созвездие Северных фестивалей» (предложение комитета по культуре и туризму);
- приобретение музыкальных инструментов для детских школ искусств и учреждений культуры муниципальных образований (предложение комитета по культуре и туризму);
- предоставление субсидии на компенсацию убытков, связанных с государственным регулированием тарифов на перевозки пассажиров и багажа, ЗАО «Нордавиа – региональные авиалинии», осуществляющему воздушные перевозки по маршрутам Архангельск – Котлас, Архангельск – Лешуконское (предложение комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии);

- компенсацию убытков, связанных с государственным регулированием тарифов на перевозки пассажиров и багажа в пригородном сообщении, ОАО «Северная пригородная пассажирская компания» (предложение *комитета по промышленной политике, транспорту, связи и экологии*);

- разработку схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Архангельской области (предложение *комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- создание автоматизированной информационной системы оборота древесины в целях финансового обеспечения реализации закона «О регулировании отдельных отношений в сфере оборота древесины на территории Архангельской области» (предложение *комитета по природопользованию и лесопромышленному комплексу*);

- финансовую поддержку территориального общественного самоуправления не ниже уровня 2013 года (в связи с чем исключить статью 17 проекта областного закона «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов») (предложение *комитета по региональной политике и вопросам местного значения*);

- софинансирование мероприятий государственной программы «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области» с целью получения денежных средств из федерального бюджета не ниже уровня 2013 года (предложение *комитета по аграрной политике, рыболовству и торговле*);

- исполнение Указов Президента РФ о строительстве и реконструкции детских садов и обеспечении качественным и доступным жильем населения (предложение *комитета по земельным отношениям и строительству*);

- завершение строительства объекта «Детская школа искусств на 350 учащихся в г. Няндоме» (предложение *депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А.*);

- строительство здания терапевтического и хирургического отделений для государственного бюджетного учреждения здравоохранения Архангельской области «Красноборская центральная районная больница» (предложение *депутата Архангельского областного Собрания депутатов Чеснокова И.А.*);

- сохранение мер социальной поддержки гражданам, проживающим на территории Ненецкого автономного округа на уровне не ниже 2013 года (предложение *депутата Архангельского областного Собрания депутатов Гусева Д.В.*).

3. Провести работу по оптимизации государственного долга Архангельской области в 2014 – 2016 годах.

4. Провести инвентаризацию объектов незавершенного строительства для выработки экономически обоснованных решений в отношении данных объектов.

5. Усилить качество подготовки проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период и представленных одновременно документов с целью исключения случаев составления проекта областного бюджета на основе не принятых к моменту внесения в Архангельское областное Собрание депутатов проекта областного бюджета соответствующих нормативных правовых актов Архангельской области.

6. Рассмотреть возможность предусмотрения в отдельных материалах, представляемых к законопроекту, предложений о комплексе мер, разработанных на основе прогноза социально-экономического развития Архангельской области, которые будут способствовать повышению устойчивости экономики области (в случае развития ситуации по неблагоприятному сценарию).

7. Уделить внимание оценке достоверности прогнозных показателей, заложенных в

основу формирования бюджета, и определению рисков недостижения прогнозируемых значений.

8. Не допустить сокращения объемов инвестиционных расходов в структуре областного бюджета, которое может повлиять на замедление темпов роста инвестиций в основной капитал в целом по экономике, увеличение внутренних заимствований и увеличение расходов на обслуживание государственного долга, на риски недопоступления в областной бюджет запланированных налоговых и неналоговых доходов.

9. Оценить возможные риски при невыполнении плана приватизации на 2014 – 2015 годы, которое может повлечь необходимость возмещения выпадающих доходов областного бюджета.

10. Применять единые и согласованные подходы к планированию показателей прогноза социально-экономического развития и отдельных показателей в рамках государственных программ Архангельской области.

11. Изменить подходы к формированию мероприятий областной адресной инвестиционной программы в части представления информации об источниках финансирования инвестиционной программы (средства федерального, областного и местных бюджетов, средства государственной корпорации «Фонд содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства»), так как отсутствие данной информации не раскрывает полную и достоверную картину финансовой обеспеченности каждого объекта программы.

12. Повысить эффективность использования средств областного бюджета, выделяемых на исполнение объемов государственных услуг (работ) подведомственными учреждениями исполнительных органов государственной власти Архангельской области.

13. Принять меры по недопущению роста количества незавершенных объектов, отвлечению средств бюджетов на незавершенное строительство, обеспечению преемственности показателей областной адресной инвестиционной программы по годам и наведению порядка в аналитическом учете объектов капитальных вложений.

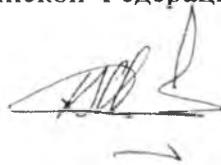
14. Обеспечить взыскание в бюджет необоснованно произведенных расходов, установленных в ходе проверок, проводимых органами финансового контроля.

15. Внести изменения в предлагаемые законопроектом порядки предоставления субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), приведя их в соответствие со статьей 78 Бюджетного кодекса Российской Федерации в части возмещения недополученных доходов.

16. Разработать комплекс мероприятий по проведению обязательной проверки главными распорядителями бюджетных средств, предоставляющими субсидии юридическим лицам, и органом государственного финансового контроля (контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области) соблюдения условий, целей и порядка предоставления субсидий их получателями.

17. Обеспечить адресность социальной поддержки граждан с учетом критерия нуждаемости (в случае принятия проекта федерального закона № 285038-6 «О внесении изменений в статьи 26.3 и 26.3.1 Федерального закона «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации»).

Председатель областного
Собрания депутатов



В.Ф. Новожилов