

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту территориальной программы государственных
гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской
помощи в Архангельской области на 2024 год
и на плановый период 2025 и 2026 годов

Проект территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – проект Территориальной программы) разработан в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 21 ноября 2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации», Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», постановлениями Правительства Российской Федерации от 06 мая 2003 года № 255 «О разработке и финансировании выполнения заданий по обеспечению государственных гарантий оказания гражданам Российской Федерации бесплатной медицинской помощи и контроле за их реализацией» и проектом программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи на 2024 год и на плановый период 2025 и 2026 годов (далее – Проект федеральной программы).

Целями и задачами Территориальной программы являются:

создание в Архангельской области единого механизма реализации конституционных прав граждан на получение бесплатной медицинской помощи гарантированного объема и качества за счет средств бюджетов всех уровней и средств обязательного медицинского страхования (далее – ОМС);

повышение эффективности использования ресурсов системы здравоохранения Архангельской области;

обеспечение доступности и качества медицинской помощи.

В проекте Территориальной программы предлагается установить средние нормативы объемов медицинской помощи отдельно в зависимости от источника финансирования (за счет средств областного бюджета на одного жителя и за счет средств ОМС на одно застрахованное лицо).

В соответствии с разделом V Проекта федеральной программы источником финансового обеспечения расходов на оказание скорой, первичной медико-санитарной и специализированной медицинской помощи при заболеваниях и состояниях, не включенных в базовую программу обязательного медицинского страхования (заболевания, передаваемые половым путем, туберкулез, ВИЧ-инфекция и синдром приобретенного иммунодефицита, психические расстройства и расстройства поведения, в том числе связанные с употреблением психоактивных веществ) и не застрахованным по ОМС лицам являются средства областного бюджета.

Территориальные нормативы объемов медицинской помощи сформированы с учетом половозрастного состава и плотности населения, уровня и структуры заболеваемости населения Архангельской области, потребности населения в медицинской помощи, демографических особенностей Архангельской области, транспортной доступности, с учетом этапов оказания медицинской помощи и в соответствии с порядками оказания медицинской помощи.

С целью достижения к 2030 году национальной цели в части сохранения населения, здоровья и благополучия людей в соответствии с Указами Президента

Российской Федерации от 7 мая 2018 г. № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года», от 21 июля 2020 года № 474 «О национальных целях развития Российской Федерации на период до 2030 года» и обеспечения выполнения в 2023 году и плановом периоде показателей национального проекта «Здравоохранение» территориальные нормативы объемов предоставления медицинской помощи на 2024 год предлагается скорректировать с учетом реальной потребности населения Архангельской области и их фактического выполнения в рамках территориальной программы ОМС за 8 месяцев 2023 года, а также прогноза их исполнения до конца 2023 года.

Средние нормативы объемов медицинской помощи представлены в таблице 1.

Средние нормативы объемов медицинской помощи на 2024 год

Таблица 1

Медицинская помощь по условиям предоставления	Единица измерения	Проект федеральной программы	Проект Территориальной программы	Отклонение
1	2	3	4	5
1. Скорая медицинская помощь	вызов	0,29	0,29000	-
2. Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, за исключением медицинской реабилитации, в том числе:				-
с профилактическими и иными целями, в том числе:	посещение/ комплексное посещение	2,833267	2,833267	-
для проведения профилактических медицинских осмотров	комплексное посещение	0,311412	0,311412	-
для проведения диспансеризации	комплексное посещение	0,388591	0,388591	-
в том числе для проведения углубленной диспансеризации	комплексное посещение	0,050758	0,050758	-
для посещений с иными целями	посещение	2,133264	2,133264	-
в неотложной форме	посещение	0,54	0,54	-
в связи с заболеваниями – обращений, и проведение следующих отдельных диагностических (лабораторных) исследований, в том числе:	обращение	1,7877	1,7877	-
- компьютерная томография	исследование	0,050465	0,065733	+0,015268
- магнитно-резонансная томография	исследование	0,018179	0,018904	+0,000725
- ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	исследование	0,09489	0,094890	-
- эндоскопическое диагностическое исследования	исследование	0,030918	0,054696	+0,023788
- молекулярно-генетическое исследование с целью выявления онкологических заболеваний	исследование	0,00112	0,002636	+0,001516

- патолого-анатомическое исследование биопсийного (операционного) материала с целью выявления онкологических заболеваний	исследование	0,015192	0,017370	+0,002178
- тестирование на выявление COVID-19	исследование	0,102779	0,024791	-0,077988
- ПЭТ-КТ	исследование	0,001538	0,000047	-0,001491
диспансерное наблюдение	комплексное посещение	0,261736	0,261736	-
3. Дневной стационар - всего, в том числе:	случай лечения	0,075822	0,075822	-
- по профилю «онкология»	случай лечения	0,010964	0,010964	-
- при экстракорпоральном оплодотворении	случай лечения	0,00056	0,00056	-
- для лечения больных с гепатитом С	случай лечения	0,000277	0,000277	-
4. Круглосуточный стационар – всего, в том числе:	случай госпитализации	0,164909	0,164909	-
- по профилю «онкология»	случай госпитализации	0,008926	0,008926	-
5. Медицинская реабилитация:				
- в амбулаторных условиях	комплексное посещение	0,003116	0,003116	-
- в условиях дневных стационаров	случай лечения	0,002601	0,002601	-
- в условиях круглосуточного стационара	случай госпитализации	0,005426	0,005426	-

В таблице 2 приведены объемы медицинской помощи, рассчитанные на численность застрахованных жителей Архангельской области на 1 января 2023 год и прогнозной численности населения Архангельской области по состоянию на 1 января 2024 года.

Численность застрахованных лиц на территории Архангельской области по состоянию на 1 января 2023 года составила 1 056 538 человек (минус 19 034 застрахованных лиц к численности на 1 января 2022 года), в том числе работающих – 470 916 человек (минус 3 296), неработающих – 585 622 человек (минус 15 738).

Прогнозная численность населения Архангельской области по состоянию на 1 января 2024 года составляет 1 052 244 человек (минус 10 138 к численности на 1 января 2023 года).

Объемы медицинской помощи на 2024 год

Таблица 2

Медицинская помощь по условиям предоставления	Единица измерения	2023 год	2024 год	Отклонение
1	2	3	4	5
1. Скорая медицинская помощь				
1.1. За счет средств областного бюджета	вызов	49 528	49 510	-18
1.2. По программе обязательного медицинского	вызов	311 916	306 396	-5 520

страхования				
2. Первичная медико-санитарная помощь в амбулаторных условиях, за исключением медицинской реабилитации, в том числе:				
2.1. За счет средств областного бюджета				
с профилактической и иной целью, в том числе:	посещений	706 607	691 324	-15 283
при оказании медицинской помощи больным с ВИЧ-инфекцией	посещений	11 900	10 400	-1 500
для паллиативной медицинской помощи в амбулаторных условиях, в том числе на дому	посещений	28 684	28 411	-273
при осуществлении посещений на дому выездными патронажными бригадами паллиативной медицинской помощи	посещений	7 411	7 576	+165
обращения в связи с заболеваниями	обращений	126 408	136 374	+9 966
в том числе при оказании медицинской помощи больным с ВИЧ-инфекцией	обращений	4 655	3 998	-657
2.2. По программе обязательного медицинского страхования				
с профилактическими и иными целями, в том числе:	посещение/ комплексное посещение	2 936 599	2 993 454	+56 855
для проведения профилактических медицинских осмотров	комплексное посещение	285 661	329 019	+43 358
для проведения диспансеризации	комплексное посещение	356 459	410 561	+54 102
в том числе для проведения углубленной диспансеризации	комплексное посещение	49 487	53 628	+4 141
для посещений с иными целями	посещение	2 294 479	2 253 874	-40 605
в неотложной форме	посещение	580 809	570 531	-10 278
в связи с заболеваниями – обращений, и проведение следующих отдельных диагностических (лабораторных) исследований, в том числе:	обращение	1 922 800	1 888 773	-34 027
- компьютерная томография	исследование	70 701	69 449	-1 252
- магнитно-резонансная томография	исследование	20 333	19 973	-360
- ультразвуковое исследование сердечно-сосудистой системы	исследование	95 402	100 255	+4 853
- эндоскопическое диагностическое исследования	исследование	58 829	57 788	-1 041

- молекулярно-генетическое исследование с целью выявления онкологических заболеваний	исследование	2 835	2 785	-50
- патолого-анатомическое исследование биопсийного (операционного) материала с целью выявления онкологических заболеваний	исследование	18 683	18 352	-331
- тестирование на выявление COVID-19	исследование	26 665	26 193	-472
- ПЭТ-КТ	исследование	-	50	-
диспансерное наблюдение	комплексное посещение	281 516	276 534	-4 982
3. Дневной стационар - всего, в том числе:				
3.1. За счет средств областного бюджета	случаев лечения	3 255	3788	+533
3.2. По программе обязательного медицинского страхования	случай лечения	72 992	80 109	+7 117
- по профилю «онкология»	случай лечения	12 689	11 584	-1 105
- при экстракорпоральном оплодотворении	случай лечения	602	592	-10
- для лечения больных с гепатитом С	случай лечения	1 145	293	-852
4. Круглосуточный стационар – всего, в том числе:				
4.1. За счет средств областного бюджета	случаев госпитализации	14 062	13 826	-236
4.2. По программе обязательного медицинского страхования	случай госпитализации	177 023	174 233	-2 790
- по профилю «онкология»	случай госпитализации	9 252	9 431	+179
5. Медицинская реабилитация:				
- в амбулаторных условиях	комплексное посещение	3 789	3 292	-497
- в условиях дневных стационаров	случай лечения	2 798	2 748	-50
- в условиях круглосуточного стационара	случай госпитализации	5 556	5 733	+177
6. Паллиативная медицинская помощь в стационарных условиях	койко-дней	131 433	145 994	+14 561

В целях реализации регионального проекта «Развитие системы оказания первичной медико-санитарной помощи» национального проекта «Здравоохранение» в проекте Территориальной программы на 2024 год предусмотрено значительное увеличение по сравнению с 2023 годом объемов медицинской помощи на проведение профилактических осмотров населения, диспансеризации, в том числе углубленной диспансеризации застрахованных лиц, перенесших коронавирусную инфекцию.

Увеличение объемов по паллиативной помощи в стационарных условиях обусловлено реальной потребностью населения Архангельской области.

Планируемая стоимость Территориальной программы на 2024 год составляет 40 610 790,5 тыс. рублей, что выше ее утвержденной стоимости на 2023 год на 4 094 312,7 тыс. рублей (на 11,2 %), в том числе:

средства областного бюджета – 8 758 439,2 тыс. рублей;

территориальная программа ОМС – 31 852 351,3 тыс. рублей.

Подушевой норматив финансирования проекта Территориальной программы составит в 2024 году 38 471,5 рублей, или увеличится на 4 420,6 рублей (13,0 процентов), в том числе:

за счет средств областного бюджета – 8 323,6 рубля на одного жителя;

по территориальной программе ОМС – 30 147,9 рубля на одно застрахованное лицо.

Планируемая стоимость Территориальной программы на 2025 год составляет 43 364 318,1 тыс. рублей, 2026 год – 45 954 637,1 тыс. рублей. Подушевой норматив финансирования на 2025 год сложился в сумме 41 165,7 рублей, 2026 год – 43 712,0 рублей.

Финансовое обеспечение Территориальной программы позволит обеспечить потребность населения Архангельской области в гарантированном государством объеме бесплатной медицинской помощи, повысить ее доступность и качество.

Министр здравоохранения
Архангельской области

А.С. Герштанский