



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 мая 2023 г. № 377-рп

г. Архангельск

Об утверждении отчета о реализации в 2022 году государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп, рассмотрев отчет министерства финансов Архангельской области о реализации в 2022 году государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп:

1. Утвердить прилагаемый отчет о реализации в 2022 году государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп (далее – государственная программа).

2. Признать эффективность реализации государственной программы в 2022 году высокой.

3. Министерству финансов Архангельской области продолжить: реализацию государственной программы в 2023 году; нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного и налогового законодательства, организации планирования и исполнения областного бюджета и оказание методической поддержки органам местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области по вопросам бюджетной политики;

мониторинг выполнения обязательств Архангельской области, установленных соглашениями о реструктуризации бюджетных кредитов, в том числе в отношении уровня дефицита областного бюджета и уровня государственного долга Архангельской области;

дальнейшую цифровую трансформацию бюджетного процесса Архангельской области.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

**Первый заместитель Губернатора
Архангельской области
председатель Правительства
Архангельской области**



А.В. Алсуфьев

УТВЕРЖДЕН
распоряжением Правительства
Архангельской области
от 16 мая 2023 г. № 377-рп

О Т Ч Е Т
о реализации в 2022 году государственной программы
Архангельской области «Управление государственными
финансами и государственным долгом Архангельской области»

I. Результаты реализации мероприятий государственной
программы Архангельской области

В 2022 году в рамках государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп (далее – государственная программа), осуществлялась реализация следующих подпрограмм.

Подпрограмма № 1 «Организация и обеспечение бюджетного
процесса и развитие информационных систем управления
финансами в Архангельской области»

1. За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация девяти мероприятий, в результате чего обеспечены:

нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного законодательства Российской Федерации;

организация процесса планирования областного бюджета;

организация исполнения областного бюджета и формирования бюджетной отчетности;

наличие и доступность информации о формировании и исполнении областного бюджета;

проведение оценки качества финансового менеджмента;

совершенствование и поддержка функционирования автоматизации бюджетного процесса;

исполнение судебных актов по искам к Архангельской области, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета;

осуществление деятельности министерства финансов Архангельской области (далее – министерство финансов) как ответственного исполнителя государственной программы и главного распорядителя средств областного бюджета.

Подготовлены проекты областных законов и иных нормативных правовых (правовых) актов, в том числе:

областные законы «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов» от 23 марта 2022 года № 535-33-ОЗ, от 30 мая 2022 года № 573-35-ОЗ, от 29 июня 2022 года № 589-36-ОЗ, от 26 октября 2022 года № 617-38-ОЗ и от 20 декабря 2022 года № 656-40-ОЗ;

областной закон от 30 мая 2022 года № 574-35-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 3 областного закона «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области» и статью 8.1 областного закона «О реализации полномочий Архангельской области в сфере регулирования межбюджетных отношений»;

областной закон от 29 июня 2022 года № 587-36-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2021 год»;

постановление Правительства Архангельской области от 16 сентября 2022 года № 693-пп «Об основных направлениях бюджетной и налоговой политики Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

постановление Правительства Архангельской области от 6 октября 2022 года № 775-пп «Об основных направлениях государственной долговой политики Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

постановления Правительства Архангельской области о внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области «О мерах по обеспечению исполнения областного бюджета» от 30 марта 2022 года № 187-пп, от 5 мая 2022 года № 281-пп, от 19 июля 2022 года № 517-пп и от 30 ноября 2022 года № 985-пп;

постановление Правительства Архангельской области от 29 апреля 2022 года № 275-пп «О внесении изменений в Правила формирования, ведения и утверждения регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ»;

распоряжение Правительства Архангельской области от 4 февраля 2022 года № 38-рп «Об утверждении бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2034 года»;

распоряжение Правительства Архангельской области от 7 июня 2022 года № 290-рп «О разработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов»;

постановления министерства финансов «О внесении изменений в Указания о порядке применения целевых статей классификации расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования» от 22 марта 2022 года № 8-пф, от 20 июня 2022 года № 15-пф, от 19 октября 2022 года № 33-пф, от 27 октября 2022 года № 35-пф, от 21 декабря 2022 года № 47-пф, от 22 декабря 2022 года № 49-пф, от 30 декабря 2022 года № 52-пф;

постановления министерства финансов о внесении изменений в порядки, регулирующие особенности бюджетного процесса Архангельской области, от 4 февраля 2022 года № 5-пф, от 5 марта 2022 года № 7-пф, от 12 апреля 2022 года № 12-пф, от 4 мая 2022 года № 13-пф, от 30 мая 2022 года № 14-пф, от 11 июля 2022 года № 18-пф, от 29 декабря 2022 года № 51-пф;

постановление министерства финансов от 11 апреля 2022 года № 11-пф «О внесении изменений в порядок формирования (изменения) реестровых записей при формировании и ведении регионального перечня (классификатора) государственных (муниципальных) услуг и работ»;

постановление министерства финансов от 16 апреля 2022 года № 41-пф «Об утверждении типовой формы соглашения о предоставлении из областного бюджета государственному бюджетному или автономному учреждению Архангельской области субсидии в соответствии с абзацем вторым пункта 1 статьи 78.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации»;

постановление министерства финансов от 9 ноября 2022 года № 39-пф «О внесении изменений в Положение о государственной информационной системе Архангельской области «Автоматизированная система управления бюджетным процессом Архангельской области»;

постановление министерства финансов от 2 декабря 2022 года № 42-пф «Об утверждении типовой формы соглашения (договора) о предоставлении из областного бюджета субсидий, в том числе грантов в форме субсидий, юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также физическим лицам».

Постановлениями министерства финансов утверждались изменения в типовые формы соглашений о предоставлении из областного бюджета субсидий и иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований Архангельской области и иные нормативные правовые акты.

Сформирован и представлен в установленный срок в Министерство финансов Российской Федерации (далее – Минфин России) реестр расходных обязательств Архангельской области.

Сформированы и представлены в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства Российской Федерации с использованием системы «Электронный бюджет: учет и отчетность» в сроки, установленные приказом Минфина России от 28 декабря 2010 года № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации», три квартальных и 12 месячных отчетов об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области, а также годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области за 2021 год.

Правительством Архангельской области утверждены отчеты об исполнении областного бюджета за I квартал, первое полугодие и девять месяцев 2022 года, осуществлено их размещение на официальном сайте Правительства

Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – сеть «Интернет»).

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2021 год прошел процедуру общественных обсуждений, внешнюю проверку в контрольно-счетной палате Архангельской области и утвержден Архангельским областным Собранием депутатов.

В период формирования проекта областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проведено три заседания комиссии по бюджетным проектировкам, на которых с участием представителей Правительства Архангельской области, Архангельского областного Собрания депутатов, органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, объединений профсоюзов и объединений работодателей рассмотрены все значимые вопросы формирования областного бюджета.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации по проекту областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов проведены общественные обсуждения.

В соответствии с условиями соглашений о реструктуризации бюджетных кредитов из федерального бюджета и о мерах по социально-экономическому развитию и оздоровлению государственных финансов Архангельской области проекты областных законов о внесении изменений в областной закон об областном бюджете на 2022 год и на плановый период 2023 и 2024 годов и проект областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов были направлены на согласование (заключение) в Минфин России.

Проект областного закона «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» с необходимыми документами и материалами сформирован министерством финансов, одобрен Правительством Архангельской области, в установленные сроки внесен на рассмотрение в Архангельское областное Собрание депутатов и рассмотрен Архангельским областным Собранием депутатов в двух чтениях. Принят областной закон от 20 декабря 2022 года № 655-40-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов».

В целях организации работы по своевременному исполнению областного бюджета министерством финансов сформированы сводная бюджетная роспись и кассовый план областного бюджета на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

Осуществлялось регулярное размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в сети «Интернет» информации об исполнении областного бюджета, а также информационных материалов «Бюджет для граждан». Актуальная информация о деятельности министерства финансов, ключевых этапах и событиях в рамках реализации бюджетного процесса в Архангельской области и на федеральном уровне размещалась в официальном сообществе министерства финансов в социальной сети «ВКонтакте». Проведен конкурс проектов по представлению бюджета для граждан в 2022 году.

В отчетном периоде в адрес главных распорядителей средств областного бюджета и муниципальных образований Архангельской области направлялись письма методического характера по отдельным вопросам формирования и исполнения бюджетов.

В соответствии с требованиями бюджетного законодательства Российской Федерации проведена оценка качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов доходов областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета (далее – оценка качества финансового менеджмента). Отчет о результатах оценки качества финансового менеджмента представлен в Правительство Архангельской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год. Рейтинг качества финансового менеджмента размещен на официальном сайте Правительства Архангельской области в сети «Интернет».

Утвержденные областным законом об областном бюджете годовые плановые назначения областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам исполнены на 101,9 процента.

В 2022 году продолжено функционирование и дальнейшее развитие государственной информационной системы Архангельской области «Автоматизированная система управления бюджетным процессом Архангельской области» (далее – информационная система).

Обеспечена доступность информационной системы для пользователей (100 процентов).

Созданы условия, позволяющие участникам бюджетного процесса Архангельской области, муниципальным образованиям и государственным учреждениям Архангельской области обмениваться электронными документами с использованием информационной системы для 45 категорий документов.

В целях дальнейшего развития информационной системы в 2022 году была проведена работа по реализации выполнения мероприятий по цифровой трансформации министерства финансов.

В ходе реализации мероприятий была обеспечена доработка модулей по прогнозированию доходов областного бюджета, планированию бюджетных ассигнований областного бюджета, формированию фрагментов реестра расходных обязательств Архангельской области, ведению сводной бюджетной росписи и бюджетных росписей главных распорядителей средств областного бюджета, ведению кассового плана исполнения областного бюджета в текущем финансовом году, внесению изменений в областную адресную инвестиционную программу, формированию сведений о сводных показателях и финансовом обеспечении проектов государственных заданий на оказание государственных услуг (выполнение работ), формированию отчетов о выполнении государственных заданий, представлению в министерство финансов бухгалтерской (бюджетной) отчетности, формированию соглашений

о предоставлении средств местным бюджетам и государственным учреждениям Архангельской области. Также обеспечено расширение электронного документооборота с использованием информационной системы, введено согласование документов с использованием подсистемы бизнес-процессов. В целях совершенствования модулей информационной системы проведен опрос пользователей и осуществлена работа по направленным предложениям.

В соответствии с приказом Минфина России от 28 декабря 2016 года № 243н «О составе и порядке размещения и предоставления информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации» министерством финансов осуществлялось формирование и представление для обработки и публикации необходимой информации на едином портале бюджетной системы Российской Федерации государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами «Электронный бюджет» (далее – единый портал), а также согласование информации финансовых органов муниципальных образований Архангельской области.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы в 2022 году предусмотрены финансовые средства в размере 582 522,0 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 51 285,8 тыс. рублей;

областного бюджета – 531 236,2 тыс. рублей.

За отчетный период израсходовано 578 904,5 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 49 466,2 тыс. рублей;

областного бюджета – 529 438,3 тыс. рублей.

Не израсходованы средства в размере 3617,5 тыс. рублей, из них:

92,9 тыс. рублей – по расходам министерства финансов на содержание государственных органов и обеспечение их функций за счет превышения предельной базы величины страховых взносов на обязательное социальное страхование на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, а также предельной величины базы на обязательное пенсионное страхование и в связи с уменьшением налогооблагаемой базы из-за большого количества пособий по временной нетрудоспособности;

31,0 тыс. рублей – по расходам министерства финансов на предоставление иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области, в связи с уменьшением числа получателей мер социальной поддержки в муниципальных образованиях Архангельской области;

18,0 тыс. рублей – по расходам министерства финансов на оплату судебных актов;

3475,6 тыс. рублей – по расходам министерства финансов на предоставление субвенций муниципальным образованиям Архангельской области в связи с передачей межбюджетных трансфертов в местные

бюджеты в объеме необходимой потребности в кассовых выплатах получателями средств местных бюджетов.

3. В 2022 году Архангельская область принимала участие в реализации государственной программы Российской Федерации «Обеспечение обороноспособности страны» (в части предоставления бюджетам муниципальных образований Архангельской области субвенций на осуществление первичного воинского учета органами местного самоуправления поселений, муниципальных и городских округов в сумме 45 412,3 тыс. рублей).

4. В рамках реализации подпрограммы с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, получающими иные межбюджетные трансферты на частичное возмещение расходов по предоставлению мер социальной поддержки квалифицированных специалистов учреждений культуры и образовательных организаций (кроме педагогических работников), финансируемых из местных бюджетов, проживающих и работающих в сельских населенных пунктах, рабочих поселках (поселках городского типа) на территории Архангельской области, заключены соглашения о предоставлении указанных трансфертов.

По итогам отчетного года все получатели указанного трансферта достигли показателей результативности использования средств областного бюджета, установленных соглашениями о предоставлении указанных трансфертов из областного бюджета.

5. Реализация мероприятий подпрограммы в отчетном периоде осуществлялась без нарушения плана.

Подпрограмма № 2 «Управление государственным долгом Архангельской области»

1. За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация четырех мероприятий, предусматривающих в том числе проведение операций по управлению государственным долгом Архангельской области, осуществление государственных заимствований Архангельской области с учетом планируемых кассовых разрывов и своевременное обслуживание долговых обязательств.

В отчетном периоде обеспечено отсутствие просроченных платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Архангельской области, а также разработаны и утверждены областным законом от 20 декабря 2022 года № 655-40-ОЗ «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» программы государственных внутренних и внешних заимствований Архангельской области на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов и программы государственных гарантий Архангельской области в валюте Российской Федерации и иностранной валюте на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов.

На 1 января 2023 года государственный долг Архангельской области составил 46,6 млрд. рублей, что на 5,6 млрд. рублей ниже запланированного законом о бюджете (52,2 млрд. рублей).

Дополнительное поступление собственных доходов областного бюджета в 2022 году позволило увеличить объем государственного долга всего на 4,0 млрд. рублей (9,3 процента) вместо планируемых 9,6 млрд. рублей, а его относительный уровень к собственным доходам снизить по сравнению с предыдущим годом с 57 до 55 процентов.

Для оптимизации структуры государственного долга и сокращения стоимости его обслуживания из федерального бюджета Архангельской областью 24 июня 2022 года получен бюджетный кредит для погашения (возмещения средств, направленных на погашение) долговых обязательств субъекта Российской Федерации и муниципальных образований по рыночным заимствованиям, сложившихся на 1 января 2022 года и подлежащих погашению в марте – декабре 2022 года, в сумме 10 599,4 млн. рублей (из них для муниципальных образований Архангельской области – 1599,4 млн. рублей) со сроками погашения в 2025 – 2028 годах по 2649,9 млн. рублей.

Кроме того, в 2022 году субъекты Российской Федерации были освобождены от погашения реструктурированной задолженности по бюджетным кредитам, а срок указанного погашения перенесен на 2029 год. В результате высвобожденные средства в сумме 827,5 млн. рублей были направлены на другие первоочередные нужды.

Краткосрочный казначейский кредит по договору с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу привлечен 2 февраля 2022 года под 0,1% годовых в размере 5000,0 млн. рублей. В связи с получением федерального бюджетного кредита 5 июля 2022 года казначейский кредит погашен полностью.

Первоначально на 2022 год, также как и на 2020 – 2021 годы, Минфином России для Архангельской области установлен сокращенный лимит казначейского кредита в размере 5000,0 млн. рублей (на 37 процентов меньше расчетного лимита). Однако Федеральным законом от 1 мая 2022 года № 128-ФЗ возможный лимит казначейского кредита для субъектов Российской Федерации увеличен до размера, не превышающего одной десятой утвержденного законом о бюджете субъекта Российской Федерации на 2022 год объема доходов бюджета субъекта Российской Федерации. При этом предусмотрено предоставление казначейского кредита муниципальным образованиям в рамках лимита, установленного для Архангельской области как субъекта Российской Федерации (5,0 млрд. рублей).

В результате с 17 октября по 22 декабря 2022 года Архангельской областью привлечен казначейский кредит в общей сумме 12 151,0 млн. рублей (30 декабря 2022 года погашен). При этом с учетом обоснованной потребности 31 августа 2022 года за счет областного лимита городскому округу «Город Архангельск» предоставлен казначейский кредит в сумме 458,6 млн. рублей (15 декабря 2022 года погашен).

Данные меры поддержки со стороны Российской Федерации позволили существенно оптимизировать структуру государственного долга и значительно снизить расходы на его обслуживание.

В результате в структуре государственного долга доля долговых обязательств по «дорогим» коммерческим кредитам в общем объеме долговых обязательств Архангельской области по итогам 2022 года значительно сократилась и составила 17 процентов (на 18 процентных пунктов ниже, чем за 2021 год).

На постоянном контроле находились сроки и условия выполнения обязательств по договору с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, соглашениям с Минфином России, кредитным договорам с банками.

По итогам 2022 года параметры государственного долга Архангельской области и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации. Уровень государственного долга на 1 января 2023 года не превысил предельные значения, установленные дополнительным соглашением о реструктуризации задолженности по федеральным бюджетным кредитам, и составил 55 процентов при установленном предельном значении 63 процента, уровень коммерческого долга – 9,5 процента при установленном предельном значении 50 процентов.

По сравнению с предыдущим годом расходы на обслуживание государственного долга Архангельской области снизились на 861,5 млн. рублей, или в 4,8 раза. Такое значительное снижение расходов в 2022 году стало возможным благодаря федеральным мерам поддержки в части получения федерального бюджетного кредита, освобождения от погашения задолженности по бюджетным кредитам, а также существенного снижения объема коммерческого долга в течение 2022 года. Во втором полугодии 2022 года коммерческий долг практически всегда отсутствовал.

Эффективное управление государственным долгом (использование краткосрочных казначейских кредитов, возобновляемых кредитных линий, временно свободных остатков средств областных бюджетных и автономных учреждений на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства) позволило оптимизировать расходы на обслуживание государственного долга Архангельской области на 957,0 млн. рублей.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы в 2022 году были предусмотрены средства областного бюджета в размере 228 128,4 тыс. рублей, из них за отчетный период израсходовано 228 128,1 тыс. рублей. Не израсходовано 0,3 тыс. рублей в связи с отсутствием необходимости.

3. В 2022 году участие в реализации государственных программ Российской Федерации, федеральных целевых программ и мероприятий федеральных проектов, входящих в состав национальных проектов, не осуществлялось.

4. В рамках реализации подпрограммы соглашения (договоры) с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о предоставлении субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из областного бюджета не заключались.

5. Реализация мероприятий подпрограммы в отчетном периоде осуществлялась без нарушения плана.

Подпрограмма № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»

1. За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация четырех мероприятий, достигнуты следующие результаты.

Проведен анализ поступивших предложений по совершенствованию методик распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Архангельской области. Подготовлены и утверждены Правительством Архангельской области порядок предоставления и распределения субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на софинансирование вопросов местного значения на 2023 год и методика распределения дотаций местным бюджетам на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов на 2022 год.

Проведен расчет дотаций, субвенций и субсидий местным бюджетам, главным распорядителем которых является министерство финансов.

Проведена оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области в соответствии с Порядком проведения мониторинга и оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области, утвержденным распоряжением министерства финансов от 29 ноября 2019 года № 168-рф.

Рейтинг муниципальных образований по результатам оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области за 2021 год размещен на официальном сайте Правительства Архангельской области в сети «Интернет». Наилучшим среди городских округов и муниципальных округов стал городской округ Архангельской области «Северодвинск», среди муниципальных районов – Верхнетоемский муниципальный район Архангельской области (с 1 января 2022 года – Верхнетоемский муниципальный округ Архангельской области).

Обеспечено своевременное перечисление сумм межбюджетных трансфертов в целях поддержания устойчивого исполнения местных бюджетов (субвенций бюджетам муниципальных районов Архангельской области на осуществление государственных полномочий по расчету и предоставлению местным бюджетам городских, сельских поселений дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов

(муниципальных округов, городских округов) Архангельской области, субсидий на софинансирование вопросов местного значения и дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований).

В 2022 году в целях обеспечения контроля за ситуацией с исполнением местных бюджетов и обеспечением их сбалансированности министерством финансов:

осуществлялся мониторинг исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области, контроль за соблюдением мер и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, в том числе по соблюдению утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 6 июля 2020 года № 393-пп нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области;

заключены соглашения с 20 муниципальными образованиями Архангельской области об условиях предоставления из областного бюджета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов) Архангельской области в 2022 году;

заключены соглашения с 23 муниципальными образованиями Архангельской области о предоставлении субсидий на софинансирование вопросов местного значения в 2022 году.

В целом за 2022 год общий объем нецелевых видов финансовой поддержки местных бюджетов в рамках подпрограммы вырос на 866 651,4 тыс. рублей.

Просроченная кредиторская задолженность местных бюджетов за 2022 год сократилась на 15 090 тыс. рублей (на 59 процентов), задолженность муниципальных бюджетных и автономных учреждений муниципальных образований Архангельской области выросла на 14 349 тыс. рублей за счет прироста по городскому округу «Город Архангельск» в сумме 14 601 тыс. рублей (город Архангельск не является получателем субсидии на софинансирование вопросов местного значения, по условиям которой муниципалитетами принимаются обязательства по снижению просроченной кредиторской задолженности).

Информация об исполнении местных бюджетов ежемесячно размещалась на официальном сайте Правительства Архангельской области в сети «Интернет».

В 2022 году внесены изменения в постановление Правительства Архангельской области от 26 декабря 2017 года № 637-пп «Об утверждении Правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов, муниципальных округов и городских округов, городских и сельских поселений Архангельской области, и Порядка определения и установления предельного уровня софинансирования из областного бюджета (в процентах)

объема расходного обязательства муниципального района, муниципального округа и городского округа Архангельской области», направленные на актуализацию правил предоставления межбюджетных субсидий в связи с изменениями бюджетного законодательства.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы в 2022 году предусмотрены средства в размере 7 144 981,1 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 169 193,0 тыс. рублей;

областного бюджета – 6 975 788,1 тыс. рублей.

За отчетный период средства израсходованы в полном объеме.

3. В отчетном периоде Архангельская область принимала участие в реализации подпрограммы «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 (в части предоставления бюджету городского округа Архангельской области «Мирный» дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, в сумме 69 193,0 тыс. рублей).

В 2022 году продолжило действие соглашение между Минфином России, Правительством Архангельской области и муниципальным образованием «Мирный» от 13 июня 2018 года № 01-01-06/06-236 о предоставлении и обеспечении эффективного использования межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Архангельской области для предоставления бюджету закрытого административно-территориального образования Мирный дотации на компенсацию дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования.

4. В рамках реализации подпрограммы с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, получающими дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (муниципальных округов, городских округов), субсидии на софинансирование вопросов местного значения и дотации на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов, заключены соглашения о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов.

Информация об органах местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, которые по итогам отчетного года не достигли показателей результативности использования средств областного бюджета, установленных в соглашениях о предоставлении субсидий и иных межбюджетных трансфертов местным бюджетам

1	2	3	4	5	6
Городской округ Архангельской области «Город Коряжма»					
	тыс. рублей	9 364,2	9 797,7	-	недостаточный контроль со стороны органов местного самоуправления
Городской округ Архангельской области «Мирный»					
	тыс. рублей	10 953,9	12 985,9	-	недостаточный контроль со стороны органов местного самоуправления

5. Реализация мероприятий подпрограммы в отчетном периоде осуществлялась без нарушения плана.

Подпрограмма № 4 «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг»

1. За 2022 год в рамках подпрограммы осуществлялась реализация четырех мероприятий. В рамках внутреннего государственного финансового контроля проведены 47 ревизий (проверок), в том числе 19 плановых и 28 внеплановых ревизий (проверок). Объем проверенных средств составил 10,8 млрд. рублей.

По результатам проведения контрольных мероприятий составлено 47 актов. По итогам рассмотрения актов ревизий (проверок) контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области (далее – контрольно-ревизионная инспекция) направлено 43 представления (предписания) объектам контроля, по 3 проверкам отсутствуют нарушения, 1 проверка – в стадии рассмотрения.

В целях соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд за 2022 год проведено 40 проверок, в том числе 4 плановые и 36 внеплановых проверок.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы предусмотрены финансовые средства областного бюджета в размере 39 911,9 тыс. рублей.

За отчетный период израсходовано 38 026,8 тыс. рублей, экономия составила 1885,1 тыс. рублей, из них:

1531,9 тыс. рублей – по командировочным расходам в связи с приостановкой проверок;

29,1 тыс. рублей – по расходам на профессиональную подготовку, переподготовку и повышение квалификации в связи с проведением онлайн-обучения по причине распространения новой коронавирусной инфекции;

264,6 тыс. рублей – по расходам на взносы по обязательному социальному страхованию в связи применением пониженной ставки по регрессивной шкале;

59,5 тыс. рублей – по расходам на закупки в результате поставки некачественного товара.

3. В 2022 году участие в реализации государственных программ Российской Федерации не осуществлялось.

4. В рамках реализации подпрограммы соглашения (договоры) с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о предоставлении субсидий (иных межбюджетных трансфертов) из областного бюджета не заключались.

5. Реализация мероприятий подпрограммы в отчетном периоде осуществлялась без нарушения плана.

Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы

1. В отчетном периоде министерством финансов обеспечено своевременное финансирование и реализация всех мероприятий государственной программы, а также соблюдение в ходе реализации государственной программы требований бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области, в результате чего:

организовано и обеспечено исполнение областного бюджета в 2022 году, все запланированные расходы своевременно обеспечены финансовыми ресурсами;

своевременно сформирован и утвержден областной бюджет на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов;

полностью соблюдены требования к бюджетной отчетности.

2. Значение показателя «Отношение дефицита областного бюджета к предельному размеру дефицита, рассчитанному в соответствии с соглашениями о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области, заключаемыми между Минфином России и Правительством Архангельской области», за 2022 год составило 50,5 процента, что почти в 2 раза меньше установленного предельного значения. Значение показателя «Отношение объема государственного долга Архангельской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений» за 2022 год составило 55 процентов, что в 1,8 раза ниже установленного предельного значения, что в основном обусловлено успешным исполнением доходной части областного бюджета.

3. Доля расходов на обслуживание государственного долга за 2022 год составила 0,2 процента при предельном значении, установленном программой, не превышающем 10 процентов от общего объема расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы (в 2021 году указанный показатель составил 0,9 процента). Такое значительное снижение расходов на обслуживание долга в 2022 году стало возможным благодаря федеральным мерам поддержки в части получения федерального бюджетного кредита, освобождения от погашения задолженности по бюджетным кредитам, а также существенного снижения объема коммерческого долга в течение 2022 года.

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
1.3. Организация исполнения областного бюджета и формирования бюджетной отчетности	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.1. Обеспечение наличия и доступности информации о формировании и исполнении областного бюджета	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.2. Оценка качества финансового менеджмента в отношении главных администраторов доходов областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.1. Совершенствование и поддержка функционирования систем автоматизации бюджетного процесса	министерство финансов	13 338,8	13 338,8	100,0	0,0	0,0	13 338,8	13 338,8	0,0	0,0	0,0	0,0	13 338,8
4.1. Исполнение судебных актов по искам к Архангельской области, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации	министерство финансов	176 575,0	176 575,0	100,0	0,0	0,0	176 575,0	176 575,0	0,0	0,0	0,0	0,0	176 575,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
3.1. Обеспечение деятельности контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области как ответственного исполнителя подпрограммы № 4	контрольно-ревизионная инспекция	39 911,9	38 026,8	95,3	0,0	0,0	39 911,9	38 026,8	0,0	0,0	0,0	0,0	38 026,8
Итого по подпрограмме		39 911,9	38 026,8	95,3	0,0	0,0	39 911,9	38 026,8	0,0	0,0	0,0	0,0	38 026,8
Всего по государственной программе		7 995 543,4	7 990 040,5	99,9	220 478,8	218 659,2	7 775 064,6	7 771 381,3	0,0	0,0	0,0	0,0	7 990 040,5

ПРИЛОЖЕНИЕ № 1
к отчету о реализации в 2022 году
государственной программы
Архангельской области «Управление
государственными финансами
и государственным долгом
Архангельской области»

С В Е Д Е Н И Я
о достижении целевых показателей государственной программы Архангельской области
«Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»
по итогам 2022 года

Ответственный исполнитель – министерство финансов Архангельской области (далее – министерство финансов).

Наименование целевого показателя	Исполнитель	Единица измерения	Значение целевого показателя					Обоснование отклонений значений целевого показателя за отчетный период (год)	
			фактические за два года, предшествующие отчетному году		плановое на отчетный год	фактическое за отчетный год	степень достижения показателя, %		плановое на текущий год
			2020 год	2021 год					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

Государственная программа Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»

1. Представление проекта областного бюджета в Архангельское областное Собрание депутатов в сроки, предусмотренные законодательством Архангельской области	министерство финансов	дата	15 октября	1 ноября	15 октября	14 октября	100	15 октября
---	-----------------------	------	------------	----------	------------	------------	-----	------------

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
2. Отношение дефицита областного бюджета к предельному размеру дефицита, рассчитанному в соответствии с соглашениями о предоставлении бюджета Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области, заключаемыми между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области	министерство финансов	процентов	67	41	не более 100	50,5	198	не более 100	дефицит областного бюджета, фактически сложившийся по итогам 2022 года, значительно меньше объема дефицита, рассчитанного в соответствии с соглашениями о предоставлении бюджета Архангельской области из федерального бюджета бюджетных кредитов, в том числе с учетом условий, предусмотренных постановлением Правительства Российской Федерации от 13 декабря 2017 года № 1531 «О проведении в 2017 году реструктуризации обязательств (задолженности) субъектов Российской Федерации перед Российской Федерацией по бюджетным кредитам», что в основном обусловлено успешным исполнением доходной части областного бюджета
3. Средний индекс качества финансового менеджмента главных администраторов доходов областного бюджета, главных распорядителей средств областного бюджета, главных администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета	министерство финансов	баллов	4,4	4,3	не менее 4,0	4,4	110	не менее 4,0	
4. Средний индекс качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области	министерство финансов	баллов	0,69	0,66	не менее 0,63	0,67	106	не менее 0,63	
Подпрограмма № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области»									
5. Утверждение правовых актов (внесение изменений в правовые акты) Правительства Архангельской области о подготовке проекта областного бюджета на очередной финансовый год и плановый период, мерах по	министерство финансов	да=1 нет=0	1	1	1	1	100	1	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
распорядителей средств областного бюджета									
9. Доля сумм судебных актов по искам к Архангельской области, предусматривающим обращение взыскания на средства областного бюджета, исполненных в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение, в общей сумме, предусмотренной поступившими на исполнение исполнительными документами	министерство финансов	процентов	100	100	100	100	100	100	
10. Исполнение областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам	министерство финансов	процентов	100	103	не менее 100	102	102	не менее 100	
11. Обеспечение заявок на финансирование, представленных главными распорядителями средств областного бюджета	министерство финансов	процентов	100	100	100	100	100	100	
12. Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета по выплате заработной платы получателями средств областного бюджета	министерство финансов	рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	100	0,0	
13. Соблюдение установленных законодательством Российской Федерации требований о составе отчетности об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области и бюджета территориального государственного внебюджетного фонда, формируемой министерством финансов Архангельской области	министерство финансов	процентов	100	100	100	100	100	100	
Подпрограмма № 2 «Управление государственным долгом Архангельской области»									
14. Отношение объема государственного долга Архангельской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений	министерство финансов	процентов	77	57	не более 100	55	182	не более 100	объем государственного долга Архангельской области, фактически сложившийся по итогам 2022 года, значительно меньше предельного объема

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
									государственного долга, установленного статьей 107 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который предусмотрен в качестве индикатора государственной программы, что обусловлено направлением части дополнительных доходов на снижение плановых долговых обязательств
15. Доля расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области в общем объеме расходов областного бюджета, за исключением объема расходов, которые осуществляются за счет субвенций, предоставляемых из бюджетов бюджетной системы	министерство финансов	процентов	1	0,9	не более 10	0,2	в 50 раз	не более 10	объем расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области, фактически сложившийся по итогам 2022 года, значительно меньше предельного объема указанных расходов, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который предусмотрен в качестве индикатора государственной программы, что обусловлено федеральными мерами поддержки в части получения федерального бюджетного кредита, освобождения от погашения задолженности по бюджетным кредитам, а также существенного снижения объема коммерческого долга
16. Объем просроченных платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Архангельской области	министерство финансов	тыс. рублей	0,0	0,0	0,0	0,0	100	0,0	
Подпрограмма № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»									
19. Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений для городских поселений Архангельской области	министерство финансов	рублей/ человек	283,6	294,9	306,7	306,7	100	323,6	
20. Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений для сельских поселений Архангельской области	министерство финансов	рублей/ человек	192,9	200,6	208,6	208,6	100	220,1	
21. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов	министерство финансов	коэффициент	1,000	1,000	1,000	1,000	100	1,000	

ПРИЛОЖЕНИЕ № 2
к отчету о реализации в 2022 году
государственной программы
Архангельской области «Управление
государственными финансами
и государственным долгом
Архангельской области»

О Ц Е Н К А
эффективности реализации государственной программы Архангельской области
«Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области»
за 2022 год

Исполнитель	Уровень выполнения исполнителем мероприятий государственной программы (ВМ _j)	Степень достижения целей и решения задач государственной программы исполнителем (ДЦ _j)	Уровень расходования средств исполнителем (РС _j)	Оценка реализации государственной программы по исполнителю (КР _{ij}) (гр.2×35+гр.3×55+гр.4×10)	Оценка реализации государственной программы по исполнителям (КР _{исп})	Оценка качества планирования и управления реализацией государственной программы (R)	Интегральная оценка эффективности реализации государственной программы (КР _{ГП}) (гр.6×0,8+гр.7×0,2)
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Министерство финансов Архангельской области	0,97	1,00	1,00	99,0	-	-	-
2. Контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	1,00	1,00	0,95	99,5	-	-	-
В целом по государственной программе					99,0	89,0	97,0

Эффективность реализации государственной программы – высокая.