**Пояснительная записка**

**к проекту областного закона «О внесении изменений**

**в областной закон «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год
и на плановый период 2020 и 2021 годов»**

Проектом областного закона «О внесении изменений в областной закон
«О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 годи на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – проект областного закона) предусматривается внесение изменений
в областной закон от 20 декабря 2018 года № 48-4-ОЗ «О бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» (далее – областной закон № 48-4-ОЗ) в связи с:

1) уточнением видов и сумм доходов, поступающих в бюджет территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области (далее – территориальный фонд);

2) уточнением размера средств для финансового обеспечения софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

**I. Доходы**

 Доходная часть бюджета территориального фонда на 2019 год сформирована в сумме **22 763 660,5 тыс. рублей**.

 Проектом областного закона планируется увеличение следующих видов доходов бюджета территориального фонда на 2019 год:

а) неналоговых доходов на сумму **3 234,4 тыс. рублей**, в том числе:

- денежных взысканий (штрафов) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) – на **593,6 тыс. рублей.**

- денежных взысканий, налагаемых в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования), – на **2 640,8 тыс. рублей**.

Данные средства поступают в бюджет территориального фонда как возмещение медицинскими организациями и страховыми медицинскими организациями средств, использованных не по целевому назначению, источником финансового обеспечения которых являлись межбюджетные трансферты.

Корректировка прогноза поступления неналоговых доходов произведена исходя из фактического объема поступлений 2019 года. Указанные доходы подлежат возврату в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования (далее – ФОМС), так как источником их финансового обеспечения являлась субвенция ФОМС прошлых лет;

б) доходов от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет,
на сумму **105,4 тыс. рублей**, в том числе:

- **104,0 тыс. рублей** – возврат средств из областного бюджета на осуществление единовременных выплат, возвращенных медицинскими работниками в областной бюджет в связи с расторжением трудового договора
с медицинской организацией до истечения пятилетнего срока;

- **1,4 тыс. рублей** – возврат из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования других субъектов Российской Федерации остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет в рамках проведения межтерриториальных расчетов.

Кроме того, в составе доходов бюджета территориального фонда предлагается уточнить размер средств прошлых лет, подлежащих возврату в бюджет ФОМС, на сумму **3 339,8 тыс. рублей со знаком «минус»**,в том числе:

а) по коду бюджетной классификации 2 19 50930 09 0000 150 «Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» на сумму **3 235,8 тыс. рублей** **со знаком «минус»** за счет средств прошлых лет, возвращенных в бюджет территориального фонда в 2019 году;

б) по коду бюджетной классификации 2 19 51360 09 0000 150 «Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования» на сумму **104,0 тыс. рублей со знаком «минус»** за счет средств на осуществление единовременных выплат медицинским работникам прошлых лет, поступивших в 2019 году из областного бюджета в связи с расторжением трудовых договоров между медицинскими организациями и медицинскими работниками до истечения пятилетнего срока.

Сопоставление предлагаемых и утвержденных областным законом
№ 48-4-ОЗ доходов бюджета территориального фонда на 2019 год приведено в приложениях № 1 и № 2 к пояснительной записке.

**II. Расходы**

Расходы бюджета территориального фонда на 2019 год сформированы
в сумме **22 931 291,6** **тыс. рублей**.

В соответствии с пунктом 4 части 6 статьи 26 Федерального закона
от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации» нормированный страховой запас территориального фонда обязательного медицинского страхования включает средства для софинансирования расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала.

Письмом ФОМС от 25 марта 2019 № 3423/26-1/и уточнен объем средств для финансового обеспечения софинансирования расходов медицинских организаций государственной системы здравоохранения Архангельской области, оказывающих первичную медико-санитарную помощь в соответствии с территориальными программами обязательного медицинского страхования, на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала в размере 133 201,1 тыс. рублей.

В связи с тем, что средства на указанные цели формируются за счет субвенции из бюджета ФОМС, проектом областного закона предусматривается перемещение расходов в рамках целевой статьи «Осуществление полномочий в сфере обязательного медицинского страхования»: уменьшение бюджетных ассигнований по направлению расходов 50930  «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации» на сумму **88,5 тыс. рублей** и увеличение на указанную сумму бюджетных ассигнований по направлению расходов 50931 «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации (софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала)».

В соответствии с приказами территориального фонда от 7 ноября 2018 года № 618-О «Об изменении обеспечения санитарного содержания помещений территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области» и от 20 декабря 2018 года № 729-О «Об утверждении штатного расписания территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области» в организационно-штатную структуру территориального фонда внесены изменения.

В соответствии со статьей 318 Трудового кодекса Российской Федерации работникам, увольняемым из организации, расположенной в местности, приравненной к районам Крайнего Севера, в связи с сокращением численности или штата работников организации, за счет средств работодателя выплачивается выходное пособие, а также средний месячный заработок на период трудоустройства, но не свыше шести месяцев со дня увольнения.

В связи с изложенным проектом областного закона предусмотрено перемещение бюджетных ассигнований на 2019 год по видам расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема, предусмотренного по целевой статье «Выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Расходы, связанные с предоставлением государственных гарантий работникам, уволенным в связи с сокращением занимаемой должности, на сумму **86,4 тыс. рублей** предлагается отразить по подгруппе видов расходов 320 «Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат» целевой статьи «Выполнение функций аппаратом территориального фонда обязательного медицинского страхования».

Кроме того, по данной целевой статье предлагается увеличить бюджетные ассигнования по подгруппе видов расходов 830 «Исполнение судебных актов»
на сумму **83,5** **тыс. рублей** в связи с уплатой территориальным фондом государственной пошлины по решениям Арбитражного суда Архангельской области.

Указанные расходы планируется увеличить за счет экономии по подгруппе видов расходов 240 «Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд» на сумму **169,9 тыс. рублей**.

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование показателя | Утверждено областным законом № 48-4-ОЗ | Изменения(+; -) | Всего с учетом изменений |
| 1 | 2 | 3 | 4 |
| Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов | 104 340,3 | - | 104 340,3 |
| Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 23 810,2 | - 169,9 | 23 640,3 |
| Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 0,0 | + 86,4 |  86,4 |
| Исполнение судебных актов | 0,0 | +83,5 | 83,5 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 99,0 | - | 99,0 |
| Всего | 128 249,5 | 0,0 | 128 249,5 |

Сопоставление предлагаемых и утвержденных областным законом
№ 48-4-ОЗ расходов бюджета территориального фонда на 2019, 2020 и 2021 годы приведено в приложении № 3 к пояснительной записке.

В силу пункта 8 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации (далее – БК РФ) законами субъектов Российской Федерации, регулирующими бюджетные правоотношения, могут предусматриваться дополнительные основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете в соответствии с решениями руководителя финансового органа (руководителя органа управления территориальным государственным внебюджетным фондом) и (или) могут предусматриваться положения об установлении указанных дополнительных оснований в законе (решении) о бюджете.

Пунктом 3 статьи 22 областного закона от 23 сентября 2008 года
№ 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» установлено, что в областном законе о бюджете территориального фонда могут предусматриваться дополнительные к установленным статьей 217 БК РФ основания для внесения изменений в сводную бюджетную роспись бюджета территориального фонда без внесения изменений в областной закон о бюджете территориального фонда.

С учетом изложенного проектом областного закона предлагается в пункте 7 статьи 8 областного закона № 48-4-ОЗ установить, что территориальный фонд в ходе исполнения бюджета территориального фонда вправе вносить изменения в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в закон о бюджете территориального фонда в случае перераспределения бюджетных ассигнований между группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных по направлению расходов «Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации».

Принятие областного закона повлечет внесение изменений в постановление Правительства Архангельской области от 26 декабря 2018 года № 646-пп
«Об утверждении территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов».

**Первый заместитель Губернатора**

**Архангельской области –**

**председатель Правительства**

**Архангельской области А.В. Алсуфьев**

 Приложение № 1

 к пояснительной записке

 к пояснительной записке

|  |
| --- |
| **Сопоставление предлагаемых и утвержденных областным законом о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год** |
|  |  |  | тыс. рублей |
| Наименование доходов | Утверждено областным законом | Сумма изменений (+; -) | Бюджет с учетом изменений |
|
| **Налоговые и неналоговые доходы, всего** | **38 668,7** | **+ 3 234,4** | **41 903,1** |
| Доходы от компенсации затрат бюджетов | 2,2 | 0,0 | 2,2 |
| Штрафы, санкции, возмещение ущерба | 5 810,0 | + 3 234,4 | 9 044,4 |
| Прочие неналоговые доходы | 32 856,5 | 0,0 | 32 856,5 |
| **Безвозмездные поступления – всего** | **22 724 991,8** | **- 3 234,4** | **22 721 757,4** |
| Межбюджетные трансферты Федерального фонда ОМС, всего | 22 407 357,0 | 0,0 | 22 407 357,0 |
| в том числе: |  |  |  |
| субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 22 407 357,0 | 0,0 | 22 407 357,0 |
| Прочие межбюджетные трансферты из бюджетов территориальных фондов ОМС (межтерриториальные расчеты) | 317 745,4 | 0,0 | 317 745,4 |
| Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 522,8 | + 105,4 | 628,2 |
| Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в бюджет ФОМС | - 633,4 | - 3 339,8 | - 3 973,2 |
| **Доходы, всего** | **22 763 660,5** | **0,0** | **22 763 660,5** |

 Приложение № 2

 к пояснительной записке

|  |
| --- |
| **Сопоставление предлагаемых и утвержденных областным законом о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год** |
| (в соответствии со структурой проекта областного закона) |
|  |  |  |  |  | тыс. рублей |
| Код бюджетной классификации Российской Федерации | Наименование  | Утверждено областным законом | Изменения (+; -) | С учетом изменений |
| главного админи-стратора доходов | доходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования |
| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=4+5 |
| 000 | 1 00 00000 00 0000 000 | НАЛОГОВЫЕ И НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 38 668,7 | + 3 234,4 | 41 903,1 |
| 000 | 1 13 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ ОТ ОКАЗАНИЯ ПЛАТНЫХ УСЛУГ И КОМПЕНСАЦИИ ЗАТРАТ ГОСУДАРСТВА | 2,2 |  0,0 | 2,2 |
| 000 | 1 13 02000 00 0000 130 | Доходы от компенсации затрат государства | 2,2 |  0,0 | 2,2 |
| 000 | 1 13 02990 00 0000 130 | Прочие доходы от компенсации затрат государства | 2,2 |  0,0 | 2,2 |
| 395 | 1 13 02999 09 0000 130 | Прочие доходы от компенсации затрат бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 2,2 |  0,0 | 2,2 |
| 000 | 1 16 00000 00 0000 000 | ШТРАФЫ, САНКЦИИ, ВОЗМЕЩЕНИЕ УЩЕРБА | 5 810,0 | + 3 234,4 | 9 044,4 |
| 000 | 1 16 20000 00 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов государственных внебюджетных фондов) | 4 257,7 | + 593,6 | 4 851,3 |

| 1 | 2 | 3 | 4 | 5 | 6=4+5 |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| 395 | 1 16 20040 09 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства Российской Федерации о государственных внебюджетных фондах и о конкретных видах обязательного социального страхования, бюджетного законодательства (в части бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования) | 4 257,7 | + 593,6 | 4 851,3 |
| 000 | 1 16 21000 00 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу | 1 552,3 | 0,0 | 1 552,3 |
| 395 | 1 16 21090 09 0000 140 | Денежные взыскания (штрафы) и иные суммы, взыскиваемые с лиц, виновных в совершении преступлений, и в возмещение ущерба имуществу, зачисляемые в бюджеты территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 1 552,3 | 0,0 | 1 552,3 |
| 000 | 1 16 32000 00 0000 140 | Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств | 0,0 | + 2 640,8 | 2 640,8 |
| 395 | 1 16 32000 09 0000 140 | Денежные взыскания, налагаемые в возмещение ущерба, причиненного в результате незаконного или нецелевого использования бюджетных средств (в части территориальных фондов обязательного медицинского страхования) | 0,0 | + 2 640,8 | 2 640,8 |
| 000 | 1 17 00000 00 0000 000 | ПРОЧИЕ НЕНАЛОГОВЫЕ ДОХОДЫ | 32 856,5 | 0,0 | 32 856,5 |
| 000 | 1 17 06000 00 0000 180 | Прочие неналоговые поступления в бюджеты государственных внебюджетных фондов | 32 856,5 | 0,0 | 32 856,5 |
| 395 | 1 17 06040 09 0000 180 | Прочие неналоговые поступления в территориальные фонды обязательного медицинского страхования | 32 856,5 | 0,0 | 32 856,5 |
| 000 | 2 00 00000 00 0000 000 | БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ | 22 724 991,8 | - 3 234,4 | 22 721 757,4 |
| 000 | 2 02 00000 00 0000 000 | БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ДРУГИХ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ | 22 725 102,4 | 0,0 | 22 725 102,4 |
| 000 | 2 02 50000 00 0000 150 | Межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов | 22 725 102,4 | 0,0 | 22 725 102,4 |
| 395 | 2 02 55093 09 0000 150 | Субвенции бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 22 407 357,0 | 0,0 | 22 407 357,0 |
| 000 | 2 02 59999 00 0000 150 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам государственных внебюджетных фондов | 317 745,4 | 0,0 | 317 745,4 |
| 395 | 2 02 59999 09 0000 150 | Прочие межбюджетные трансферты, передаваемые бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 317 745,4 | 0,0 | 317 745,4 |
| 000 | 2 18 00000 00 0000 000 | ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЫ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ ОТ ВОЗВРАТА ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ | 522,8 | + 105,4 | 628,2 |
| 000 | 2 18 00000 00 0000 150 | Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата бюджетами бюджетной системы Российской Федерации остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет, а также от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет | 522,8 | + 105,4 | 628,2 |
| 000 | 2 18 00000 09 0000 150 | Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 522,8 | + 105,4 | 628,2 |
| 395 | 2 18 51360 09 0000 150 | Доходы бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования от возврата остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам | 521,2 | + 104,0 | 625,2 |
| 395 | 2 18 73000 09 0000 150 | Доходы бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования от возврата остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет | 1,6 | + 1,4 | 3,0 |
| 000 | 2 19 00000 00 0000 000 | ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ И ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ | - 633,4 | - 3 339,8 | - 3 973,2 |
| 000 | 2 19 00000 09 0000 150 | Возврат остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | - 633,4 | - 3 339,8 | - 3 973,2 |
| 395 | 2 19 50930 09 0000 150 | Возврат остатков субвенций прошлых лет на финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | - 112,2 | - 3 235,8 | - 3 348,0 |
| 395 | 2 19 51360 09 0000 150 | Возврат остатков межбюджетных трансфертов прошлых лет на осуществление единовременных выплат медицинским работникам в бюджет Федерального фонда обязательного медицинского страхования из бюджетов территориальных фондов обязательного медицинского страхования | - 521,2 | - 104,0 | - 625,2 |
|   |   | Доходы, всего | 22 763 660,5 |  0,0 | 22 763 660,5 |

 Приложение № 3

 к пояснительной записке

**Сопоставление предлагаемых и утвержденных областным законом о бюджете территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области расходов бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования Архангельской области на 2019 год**

тыс. рублей

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Наименование расходов | Утвержденообластным законом | Изменения(+; -) | Всего с учетом изменений |
|
| **Общегосударственные вопросы**  | 128 249,5 | 0,0 | 128 249,5 |
| в том числе: |  |  |  |
| Расходы на выплаты персоналу государственных внебюджетных фондов | 104 340,3 | 0,0 | 104 340,3 |
| Иные закупки товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд | 23 810,2 | - 169,9 | 23 640,3 |
| Социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат | 0,0 | + 86,4 | 86,4 |
| Исполнение судебных актов | 0,0 | + 83,5 | 83,5 |
| Уплата налогов, сборов и иных платежей | 99,0 | 0,0 | 99,0 |
| **Здравоохранение** | 22 803 042,1 | 0,0 | 22 803 042,1 |
| в том числе: |  |  |  |
| Финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования на территориях субъектов Российской Федерации | 22 417 529,7 | 0,0 | 22 417 529,7 |
| в том числе: |  |  |  |
| - социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных выплат | 21 484 417,1 | - 88,5 | 21 484 328,6 |
| - межбюджетные трансферты бюджетам территориальных фондов обязательного медицинского страхования | 800 000,0 | 0,0 | 800 000,0 |
| - софинансирование расходов медицинских организаций на оплату труда врачей и среднего медицинского персонала | 133 112,6 | + 88,5 | 133 201,1 |
| Финансовое обеспечение мероприятий по организации дополнительного профессионального образования медицинских работников по программам повышения квалификации, а также по приобретению и проведению ремонта медицинского оборудования | 60 187,2 | 0,0 | 60 187,2 |
| Финансовое обеспечение расходов на оплату медицинской помощи, оказанной лицам, застрахованным на территории других субъектов Российской Федерации  | 322 630,7 | 0,0 | 322 630,7 |
| Дополнительное финансовое обеспечение организации обязательного медицинского страхования | 2 694,5 | 0,0 | 2 694,5 |
| **Расходы, всего** | **22 931 291,6** | **0,0** | **22 931 291,6** |