



**КОНТРОЛЬНО-СЧЕТНАЯ
ПАЛАТА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ**

163000, г. Архангельск, пл. Ленина, 1
тел./факс: (8182) 63-50-66
e-mail: support@kspao.ru

Председателю
Архангельского областного
Собрания депутатов
В.Ф. Новожилову

от 23.05.2017 № 01-02/443
на № _____ от _____

Уважаемый Виктор Феодосьевич!

Направляем в Ваш адрес заключение по результатам внешней проверки отчета об исполнении бюджета Архангельской области за 2016 год согласно приложению к настоящему письму.

Приложение: на 284 л. в 1 экз.

С уважением

И.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Архангельской области

Спицына

В.Н. Спицына

ЗАКЛЮЧЕНИЕ
по результатам внешней проверки отчета об исполнении
бюджета Архангельской области за 2016 год

23 мая 2017 г.

В соответствии со ст. 264.4 Бюджетного кодекса РФ, ст. 31 областного закона от 23.09.2008 № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» (далее – областной закон о бюджетном процессе), ст. 8 областного закона от 30.05.2011 № 288-22-ОЗ «О контрольно-счетной палате Архангельской области» и распоряжением контрольно-счетной палаты от 07.04.2017 № 11-р, контрольно-счетной палатой Архангельской области проведена внешняя проверка годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год и материалов к нему.

При подготовке настоящего заключения использованы данные об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области, данные бюджетной отчетности об исполнении областного бюджета, материалы проверок исполнения областного бюджета отдельными главными распорядителями средств областного бюджета, а также встречных проверок бюджетных и автономных учреждений Архангельской области и иных организаций, получающих средства областного бюджета.

Годовой отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год представлен в контрольно-счетную палату Архангельской области письмом Губернатора Архангельской области от 07.04.2017 № 02-30/18 в составе документов и материалов, предусмотренных ст. 30 областного закона о бюджетном процессе.

СОДЕРЖАНИЕ ЗАКЛЮЧЕНИЯ

1. Итоги социально-экономического развития Архангельской области за 2016 год.....	3
1.1. Индекс промышленного производства.....	4
1.2. Объем инвестиций в основной капитал.....	7
1.3. Строительная сфера региона	8
1.4. Строительство социально-значимых объектов.....	11
1.5. Производство сельскохозяйственной продукции.....	12
1.6. Оборот розничной торговли в Архангельской области.....	14
1.7. Грузооборот отдельных видов транспорта	15
1.8. Платные услуги населению	16
1.9. Индекс потребительских цен.....	17
1.10. Минимальный набор продуктов питания и фиксированный набор потребительских товаров и услуг	18
1.11. Денежные доходы населения	19
1.12. Демографическая ситуация.....	20
1.13. Дорожно-транспортные происшествия	21
1.14. Итоги развития Архангельской области в 2016 году.....	22
2. Консолидированный бюджет Архангельской области.....	23

3. Изменения в областной бюджет, внесенные в 2016 году.....	36
4. Доходы областного бюджета в 2016 году.....	42
5. Расходы областного бюджета в 2016 году.....	63
5.1. Общая характеристика расходов областного бюджета реализация программ Архангельской области.....	66
5.2. Расходы областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области.....	69
5.3. Расходы областного бюджета на национальную экономику.....	76
5.3.1. <i>Сельское хозяйство и рыболовство</i>	89
5.3.2. <i>Лесное хозяйство</i>	104
5.3.3. <i>Транспорт</i>	110
5.3.4. <i>Дорожный фонд Архангельской области</i>	125
5.4. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство.....	131
5.4.1. <i>Жилищное хозяйство</i>	131
5.4.2. <i>Коммунальное хозяйство</i>	149
5.5. Расходы на охрану окружающей среды.....	172
5.6. Реализация областной адресной инвестиционной программы в 2016 году .	178
5.7. Расходы на образование.....	182
5.8. Расходы на культуру и кинематографию.....	198
5.9. Расходы на здравоохранение.....	205
5.10. Расходы на социальную политику.....	217
5.11. Расходы на физическую культуру и спорт, патриотическое воспитание граждан.....	233
6. Выполнение планов финансово-хозяйственной деятельности государственными, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями за 2016 год.....	247
7. Состояние государственного долга Архангельской области.....	250
8. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2016 год.....	258
9. Оценка мероприятий в рамках внутреннего государственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита.....	260
10. Предложения.....	264

1. Итоги социально-экономического развития Архангельской области за 2016 год

В 2016 году в развитии экономики и социальной сферы Архангельской области отмечается положительная динамика по ряду показателей. Однако значения некоторых основных показателей социально-экономического развития региона еще демонстрируют недостаточную динамику в сравнении с Российской Федерацией и Северо-Западным федеральным округом (далее по тексту – СЗФО). По ряду показателей установлен рост к оценке 2016 года, представленной в Показателях прогноза социально-экономического развития Архангельской области (без Ненецкого автономного округа), одобренных распоряжением Правительства Архангельской области от 10.11.2016 № 382-рп с изм. от 17.01.2017 № 10-рп (далее по тексту – Оценка 2016 года).

Согласно статистическим данным основные социальные и экономические показатели по Российской Федерации, Северо-Западному федеральному округу и Архангельской области (http://www.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_main/rosstat/ru/statistics/publications/catalog/doc_1140086420641; http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/ru/publications/official_publications/electronic_versions/archive/) представлены в таблице 1.

Таблица 1. Основные социально-экономические показатели¹

Наименование показателя	2016 г. к 2015 г., в %			
	Российская Федерация	СЗФО	Архангельская область (без НАО)	Оценка 2016 г. ²
Индекс промышленного производства	101,1	101,3	100,2	100,4
<i>из них по некоторым видам экономической деятельности:</i>				
- добыча полезных ископаемых	102,5	100,5	113,0	109,9
- обрабатывающие производства	100,1	102,0	99,2	99,0
- производство и распределение электроэнергии, газа, воды	101,5	104,4	104,1	101,6
Продукция сельского хозяйства	104,8	101,2	99,1	94,1
Объем работ, выполненных по виду деятельности «Строительство»	95,7	103,9	109,2	86,4
Ввод в действие жилых домов	94,0	97,7	95,6	86,4
Средняя цена за 1 кв.м. жилья на первичном рынке на конец квартала, тыс.руб. / % к пред. году	53,3 / 103,5	74,4 / 110,9	56,8 / 103,5	х
Средняя цена за 1 кв.м. жилья на вторичном рынке на конец квартала, тыс. руб. / % к пред. году	54,0 / 95,9	53,0 / 101,0	57,7 / 95,1	х
Оборот розничной торговли	95,4	96,9	96,6	97,8

¹ По данным Федеральной службы государственной статистики (Архангельскстат)

² По данным Показателей прогноза социально-экономического развития Архангельской области (без Ненецкого автономного округа), одобренных распоряжением Правительства Архангельской области от 10.11.2016 № 458-рп, с изм. от 17.01.2017 № 10-рп.

Наименование показателя	2016 г. к 2015 г., в %			
	Российская Федерация	СЗФО	Архангельская область (без НАО)	Оценка 2016 г. 2
Объем платных услуг населению	99,7	99,0	100,4	93,4
Индекс потребительских цен (декабрь 2016 г. к декабрю 2015 г.)	105,4	105,1	104,8	106,4
Индекс цен производителей, декабрь 2016 г. к декабрю 2015 г.:	х	х	х	х
- промышленных товаров	107,4	112,1	105,6	х
- сельскохозяйственной продукции	101,8	107,0	108,6	х
- строительной продукции	106,6	109,2	111,1	х
Численность официально зарегистрированных безработных на конец года, тыс. человек	894,6	70,2	9,7	9,9
- в % к 2015 году	89,4	88,3	89,0	94,3
Уровень зарегистрированной безработицы на 31.12.2016, %	1,2	0,9	1,7	1,9
Число зарегистрированных преступлений, в % к 2015 г.	90,4	87,2	89,6	х
Естественный прирост (+), убыль (-) населения, чел. на 1000 человек населения	0	-0,7	-1,8	-1,2
Миграционный прирост (+), убыль (-), человек	261 948	56 222,0	-6 266	-7 446
Инвестиции в основной капитал (% к предыдущему году)	99,1	108,3	140,7	100,5
Реальные располагаемые денежные доходы населения, в % к соответствующему периоду предыдущего года.	94,1	н/д	90,6	97,4
Среднемесячная номинальная (начисленная) заработная плата работников организаций в 2016 году, руб.	36 746	41 007,0	38 351,2	37 846
- номинальная, % к пред. году	107,8	108,4	106,6	106,3
- реальная, % к пред. году	100,7	101,3	99,5	х

1.1. Индекс промышленного производства

В Архангельской области в 2016 году отмечен рост промышленного производства, к уровню 2015 года, который составляет 100,2 % (в 2015 году составлял 92,8 % к уровню 2014 года). По Оценке 2016 года индекс промышленного производства Архангельской области ожидался на уровне 100,4 % к уровню 2015 году. Сложившееся значение индекса промышленного производства региона обусловлено не достижением показателя оборота розничной торговли к Оценке 2016 года (97,8 %).

Изменение индекса промышленного производства в Архангельской области соответствует общей тенденции, сложившейся в целом в Российской Федерации. Так индекс промышленного производства в Российской Федерации в 2016 году составил 101,1 % к уровню 2015 года (в 2015 году к уровню в 2014 года – 96,6 %).

В целом по Северо-Западному федеральному округу тенденция роста индекса промышленного производства аналогична. Согласно

предварительным статистическим данным, положительная динамика индексов промышленного производства в 2016 году к 2015 году установлена практически во всех регионах СЗФО, кроме Республики Коми, где индекс составляет – 95,8 % к уровню 2015 года и в Вологодской области – 99,1 % к уровню 2015 года. Наиболее высокий индекс промышленного производства по СЗФО к уровню 2015 года сложился в следующих регионах: Ненецком автономном округе – 107,4 %, Новгородской области – 106,8 %, Мурманской области – 104,9 %, Псковской области – 104,7 %, г. Санкт-Петербурге – 103,9 %.

На сложившийся показатель индекса промышленного производства в Архангельской области оказал влияние рост следующих показателей:

- индекс производства и распределения электроэнергии, газа, воды, который составил 104,1 % к уровню 2015 года (по Оценке 2016 года – 101,6 %), в том числе: индекс производства, передачи и распределения электроэнергии (103,2 %), индекс производства, передачи и распределения пара и горячей воды (100,8 %), производство и распределение газообразного топлива увеличилось в 1,5 раза к уровню прошлого года;

- индекс обрабатывающих производств, который составил 99,2 % к уровню прошлого года (по Оценке 2016 года – 99,0 %), в том числе: производство пищевых продуктов, включая напитки, и табака (108,9 % к уровню прошлого года); целлюлозно-бумажное производство; издательская и полиграфическая деятельность (101,0 %), химическое производство (116,6 %), производство транспортных средств и оборудование (102,8 %). При этом индекс производство кожи, изделий из кожи и производство обуви составил 45,3 % к 2015 году, а металлургическое производство и производство готовых металлических изделий – 36,6 %. Ряд причин обусловили снижение производства готовых металлических изделий: снижение спроса на металлургическую продукцию, высокие цены на энергоносители, как следствие – банкротство предприятий. Так, Арбитражный суд Архангельской области признал предприятие Архангельские металлоконструкции (г. Северодвинск) несостоятельным (банкротом) по иску компании Строй Северо-Запад (<http://www.metaldaily.ru/news/news98167.html>);

- индекс добычи полезных ископаемых, который составил 113,0 % к уровню 2015 года (по Оценке 2016 года – 109,9 %). В 2015 году индекс добычи полезных ископаемых увеличился в 1,6 раза к уровню 2014 года.

Росту промышленного производства в сфере добычи полезных ископаемых способствует богатая минерально-сырьевая база Архангельской области, которая представлена месторождениями более 25 видов полезных ископаемых. По состоянию на январь 2017 года на территории Архангельской области по официальным данным действуют:

- 4 предприятия по добыче твердых полезных ископаемых;
- 74 предприятия по добыче общераспространенных полезных ископаемых;

– 10 предприятий по добыче минеральных подземных вод, одно – по добыче промышленных подземных вод;

– 205 предприятий осуществляют добычу пресных подземных вод для целей питьевого, хозяйственно-бытового водоснабжения и технологического обеспечения водой объектов промышленности либо объектов сельскохозяйственного назначения.

Основная алмазоносность на территории Архангельской области связана с Зимнебережным алмазоносным районом, где стабильно работают два горно-обогатительные комбинаты на алмазном месторождении имени М.В. Ломоносова (Приморский район) и имени В. Гриба (Мезенский район). Суммарная проектная мощность двух горно-обогатительных комбинатов, созданных на базе месторождений, составляет 8,5 млн. тонн алмазосодержащей руды в год³.

Рост индекса добычи полезных ископаемых обусловлен стабильной работой введенных в действие горно-обогатительного комбината на алмазном месторождении им. В. Гриба и второй очереди горно-обогатительного комбината на месторождении алмазов им. М.В. Ломоносова – кимберлитовая трубка имени Карпинского-1, где с 2016 года начата промышленная эксплуатация рудника.

Следует отметить, что объем налоговых поступлений в бюджет Архангельской области от добычи полезных ископаемых в виде природных алмазов в 2016 году составил более 2,0 млрд.руб. или 91,8 % в общей сумме поступлений налога на добычу полезных ископаемых. В 2015 году объем указанных поступлений составил 1,7 млрд.руб., в 2014 году - 0,4 млрд.руб.

В части финансового состояния лесопромышленного комплекса следует отметить рост производства по ряду направлений. В 2016 году индекс производства по таким видам экономической деятельности, как «Обработка древесины и производство изделий из дерева» и «Производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них» (далее по тексту – целлюлозно-бумажное производство) к уровню 2015 года составил 99,0% и 101,4%, соответственно. В 2015 году составлял 99,3 % и 99,9 % к показателям 2014 года, соответственно.

Согласно данным оперативной статистической отчетности (без субъектов малого предпринимательства) по итогам 2016 года доля организаций по виду деятельности «Обработка древесины и производство изделий из дерева», получивших прибыль по сравнению с 2015 годом составила 63,6 % убыток – 36,4% организаций (в 2015 году доля прибыльных организаций составляла 72,7 %, убыточных – 27,3% к уровню 2014 года). Организации целлюлозно-бумажного производства по итогам 2016 года закончили год с прибылью – 100 % (в 2015 году доля прибыльных составляла 80,0 %, убыточных – 20,0 % к уровню 2014 года).

³ <https://dvinaland.ru/-f9a1wy3c>

По ряду производств основных видов промышленной продукции региона в 2016 году установлен рост к соответствующим показателям 2015 года, в частности:

- гранулы топливные (пеллеты), тыс.тонн – на 18,1 %;
- фанера клееная, состоящая только из листов древесины, тыс. куб. м – 3,4 %;
- целлюлоза (товарная), тыс.тонн – на 4,2 %;
- бумага, тыс.тонн – на 4,3 %;
- материалы строительные нерудные, тыс. куб. м – 24,5 %;
- картон, тыс.тонн – на 1,3 %;
- водка, тыс. декалитров – в 1,7 раза;
- масло сливочное и пасты масляные, тонн – на 1,0 %;
- сыр и творог, тонн – 1,1 %.

Вместе с тем, по ряду производств основных видов промышленной продукции в Архангельской области в 2016 году отмечено снижение к показателям 2015 года:

- кирпич строительный (включая камни) из цемента, бетона или искусственного камня, млн. условных кирпичей – 49,2 %;
- конструкции и детали сборные железобетонные, тыс.куб.м. – 89,9 %;
- тетради школьные, млн.штук – 96,7 %;
- цельномолочная продукция (в пересчете на молоко), тыс. тонн – 98,0 %;
- колбасные изделия, тыс.тонн – 95,6 %;
- мясо и субпродукты пищевые домашней птицы, тыс.тонн – 83,9 %;
- рыба и продукты рыбные переработанные и консервированные, тыс. тонн – 95,5 %.

1.2. Объем инвестиций в основной капитал

Согласно Оценке 2016 года объем инвестиций в основной капитал в сопоставимых ценах в 2016 году ожидался на уровне 100,5 % к 2015 году. Согласно статистическим данным, привлечено инвестиций в основной капитал экономики области в 2016 году 90 783,2 млн.руб. в сопоставимых ценах с ростом к 2015 году на 40,7 %. Для справки, в 2015 году было привлечено инвестиций в основной капитал экономики области 50 327,0 млн.руб. в сопоставимых ценах со снижением к уровню 2014 года на 43,3 %.

Рост объема инвестиций в основной капитал в сравнении с 2015 годом отмечается по таким видам экономической деятельности, как обрабатывающие производства, транспортная деятельность, сельское и лесное хозяйство, операции с недвижимым имуществом. В перечень приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов входят восемь проектов Архангельской области общей стоимостью 39,5 млрд.руб.

Капитальные вложения на реализацию проектов в отрасли за 2016 год составили 5,9 млрд. рублей.⁴

Согласно предварительным статистическим данным за период январь-сентябрь 2016 года малыми предприятиями Архангельской области инвестировано в основной капитал 1 054,7 млн.руб. или 0,4 % общего объема инвестиций в основной капитал малыми предприятиями в Российской Федерации. В целом за 2016 год малыми предприятиями (без микропредприятий) инвестировано в основной капитал уже 1 341,7 млн.руб. (за соответствующий период прошлого года – 445,2 млн.руб.). Основной объем инвестиций зафиксирован в следующих отраслях: сельское хозяйство, охота и лесное хозяйство – 205,9 млн.руб., оптовая и розничная торговля, ремонт автотранспортных средств, мотоциклов, бытовых изделий и предметов личного пользования – 273,4 млн.руб., обрабатывающие производства – 77,3 млн.руб. и др.

Согласно данным рейтингового агентства «РИА Рейтинг» «Рейтинг регионов РФ по качеству жизни – 2016», Архангельская область улучшила свои позиции среди 85 субъектов РФ, в части вложения инвестиций. В частности:

– абсолютный объем инвестиций в основной капитал: 54 позиция (в 2015 году – 65 позиция), Вологодская область – 40 позиция (в 2015 году – 50), Мурманская область – 34 позиция (в 2015 – 51).

– суммарный объем инвестиций в основной капитал малых и микропредприятий – 51 позиция (в 2015 году – 65), Вологодская область – 47 позиция (в 2015 году – 68), Мурманская область – 68 позиция (в 2015 году – 64).

1.3. Строительная сфера региона

В сфере строительства в Архангельской области в 2016 году также отмечен рост объемов выполненных работ: 40 994,3 млн.руб. или 109,2 % в сопоставимых ценах к предыдущему году. По Оценке 2016 года объем выполненных работ ожидался на уровне 86,4 % к 2015 году.

Фактически сложившийся показатель превышает показатель в целом по Российской Федерации, который составил 95,7 % к уровню 2015 года, а также показатель в среднем по СЗФО – 103,9 %.

Следует отметить, что среди регионов СЗФО по объему выполненных работ в сфере строительства, как и в прошлом году, лидируют г. Санкт-Петербург (409,3 млрд.руб.), Ленинградская область (92,9 млрд.руб.). Архангельская область располагается на 7 позиции в рейтинге регионов СЗФО, улучшив показатель на одну позицию. Замыкающими по объему выполненных работ в строительной отрасли являются Республика Карелия и Ненецкий автономный округ, у которых объем выполненных работ составил 11,1 млрд.руб. (10 позиция) и 8,3 млрд.руб. (11 позиция), соответственно.

⁴ Отчет Губернатора Архангельской области И.А. Орлова о результатах деятельности Правительства Архангельской области за 2016 год. <https://dvinaland.ru/gov/-jesz2wig>

В бюджете Архангельской области в рамках областной адресной инвестиционной программы на 2016 год предусмотрено финансирование строительства объектов государственной и муниципальной собственности на общую сумму 2 046,9 млн.руб. В целом исполнение ОАИП в 2016 году составило 1 915,7 млн.руб или 93,6 % к уточненным показателям. Кроме того, в 2016 году осуществлен капитальный ремонт объектов государственной и муниципальной собственности, предусмотренный государственными программами Архангельской области.

В 2016 году введено в действие 342,6 тыс.кв.м. общей площади жилых домов в Архангельской области, что составляет 95,6 % к уровню 2015 года (в 2015 году – 358,3 тыс.кв.м., в 2014 – 321,2 тыс.кв.м.). По Оценке 2016 года объем ввода жилья планировался в объеме 309,7 тыс.кв.м. общей площади.

В данном направлении среди регионов СЗФО, согласно предварительным статистической информации, продолжает занимать лидирующие позиции г. Санкт-Петербург – 3 116,3 тыс.кв.м. общей площади, Ленинградская область – 2 171,7 тыс.кв.м. общей площади, Калининградская область – 1 200,4 тыс.кв.м. общей площади. Замыкает ряд регионов СЗФО Мурманская область – 59,2 тыс. кв. м. общей площади.

Согласно статистическим данным за счет средств бюджетов всех уровней в Архангельской области за 2016 год введено жилья общей площади 42,7 тыс.кв.м., что в два раза превышает уровень 2015 года (в 2015 – 21,4 тыс.кв.м.). Регион стал больше вкладывать собственных средств в строительство жилья. Так, за счет привлеченных средств федерального бюджета введено – 7,0 тыс.кв.м. или 16,4 % от общего объема средств, что составляет лишь 41,9 % показателей прошлого года (в 2015 году – 16,7 тыс.кв.м.). За счет областного и местных бюджетов введено – 35,7 тыс.кв.м. или 83,5 % от общего объема средств, что в 7,7 раз превышает прошлогодние показатели (в 2015 году – 4,6 тыс.кв.м.). Объем ввода жилья по городам и районам Архангельской области представлен:

- в г. Архангельске – 25,5 тыс.кв.м. за счет средств областного и местного бюджетов;

- в г. Северодвинск – 13,6 тыс.кв.м., в том числе: за счет средств федерального бюджета – 6,5 тыс.кв.м., за счет средств областного и местного бюджетов – 7,1 тыс.кв.м.;

- в Холмогорском районе – 2,2 тыс.кв.м. в том числе: за счет средств областного и местного бюджетов – 2,2 тыс.кв.м.;

- в Онежском районе – 1,3 тыс.кв.м. в том числе: за счет средств федерального бюджета – 0,5 тыс.кв.м., за счет средств областного и местного бюджетов – 0,7 тыс.кв.м.).

За счет собственных и заемных средств населением Архангельской области за 2016 год введено 137,5 тыс.кв.м. жилья, что составляет 101,7 % к показателям 2015 год (2015 год – 134,9 тыс.кв.м. жилья), в том числе в сельской местности 75,3 тыс.кв.м., что составляет 98,7 % к показателям 2015 года (2015 год – 76,3 тыс.кв.м.).

Лидирующие позиции по вводу жилья, построенного населением за счет собственных и заемных средств в отчетном году, занимают такие районы, как: Приморский – 19,1 тыс.кв.м., Вельский – 13,8 тыс.кв.м., Плесецкий – 11,4 тыс.кв.м., Котласский – 9,8 тыс.кв.м., Устьянский – 9,2 тыс.кв.м. Среди городов – г. Котлас – 11,6 тыс.кв.м., г. Архангельск – 9,9 тыс.кв.м.

Снижение объемов ввода индивидуального жилья в отчетном году к объемам 2015 года отмечено в г. Коряжма – 61,1 %, Верхнетоемский район – 73,6 %.

Из общего объема жилья, введенного в отчетном году, построено 1 328 квартир, что на 4,0 % превышает показатели прошлого года (2015 – 1 277 квартир). Положительная динамика в этом направлении отмечена в таких районах, как: Мезенский – в 3 раза, Плесецкий – в 1,8 раза, Шенкурский – в 1,6 раза.

В части средней цены за 1 кв.м жилья на первичном и вторичном рынке на конец квартала 2014-2016 годов динамика цен, согласно статистическим данным, представлена в таблице 2.

Таблица 2. Динамика средней цены за 1 кв.м жилья

Наименование показателя	Российская Федерация			СЗФО			Архангельская область (без НАО)		
	2014	2015	2016	2014	2015	2016	2014	2015	2016
Средняя цена за 1 кв. м. жилья на <u>первичном</u> рынке на конец квартала, тыс. руб.	51,7	51,5	53,3	68,6	67,1	74,4	59,2	54,9	56,8
К предыдущему периоду, %	х	99,6	103,5	х	97,8	110,9	х	92,7	103,5
Средняя цена за 1 кв. м. жилья на <u>вторичном</u> рынке на конец квартала, тыс. руб.	58,1	56,3	54,0	56,1	52,5	53,0	62,7	60,7	57,7
К предыдущему периоду, %	х	96,9	95,9	х	93,6	101,0	х	96,8	95,1

Согласно представленным статистическим данным, цена за 1 кв.м жилья на первичном рынке как в Российской Федерации, в СЗФО, так и в Архангельской области по ряду лет установлена с ростом. Установлено, что цена за 1 кв.м жилья на вторичном рынке в Российской Федерации и Архангельской области снижается, а в целом по СЗФО практически осталась на уровне 2015 года.

Средняя цена на первичном рынке жилья в Архангельской области на 31.12.2016 составила 56,8 тыс.руб. за 1 кв.м. и за год увеличилась на 3,5 %. Средняя цена 1 кв. м. жилья на вторичном рынке в Архангельской области на конец отчетного периода составила 57,7 тыс.руб. за 1 кв.м. и за год снизилась на 4,9 %.

Средняя цена за 1 кв. м жилья на вторичном рынке в Архангельской области превышает цену за 1 кв.м. жилья на первичном рынке в Архангельской области в 2016 году на 1,6 %, что соответствует общей тенденции роста средней цена, сложившейся в Российской Федерации в целом (1,3 %). Следует отметить, что цена жилья на вторичном рынке в

Архангельской области в отчетном году выше среднероссийской на 6,8 %, а по субъектам СЗФО – на 8,9 %, что отмечалось и в 2015 году.

Средняя цена 1 кв.м. на первичном рынке жилья в Архангельской области на конец отчетного года выше среднероссийского показателя на 6,6 %. Стоимость 1 кв.м. на первичном рынке жилья в Архангельской области на 23,7 % ниже, чем в целом по субъектам СЗФО. Данная тенденция была отмечена в 2015 году и сохранилась в 2016 году.

На стоимость первичного жилья оказывает влияние ряд факторов:

– субсидирование ипотечных ставок на первичном рынке жилья, что повышает привлекательность приобретение жилья, как следствие, рост стоимости за 1 кв.м.;

– укрупнение строительного рынка в силу вносимых изменений в Федеральный закон от 30.12.2004 № 214-ФЗ «Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты Российской Федерации» (новые правила застройки);

– уход иностранных строительных компаний со строительного рынка: <http://arhangelsk.gdeetoddom.ru/articles/2038263-2015-12-24-chto-zhdet-ryinok-nedvizhimosti-v-2016-godu-factoryi-riska-i-prognozyi/>

1.4. Строительство социально-значимых объектов

Согласно статистическим данным ввод в действие социально-значимых объектов в Архангельской области в 2016 году характеризуется следующими данными, которые представлены в таблице 3.

Таблица 3. Ввод в действие объектов социально-культурного назначения

Наименование показателя	2013	2014	2015	2016	2014 к 2013, %	2015 к 2014, %	2016 к 2015, %
Общеобразовательные школы, учебных мест	680	492	950	1082	72,4	193,1	113,9
Дошкольные организации, мест	60	550	945	640	в 9,2 раза	171,8	67,7
<i>в том числе:</i> в сельской местности	-	270	445	-	-	164,8	0,0
Больничные организации, коек	360	43	-	-	11,9	-	-
Гостиницы, мест	-	-	38	70	-	-	184,2
Амбулаторно-поликлинические организации, посещений в смену	221	198	437	15	89,6	в 2,2 раза	3,4
Спортивные залы, кв.м.	-	-	-	294	-	-	-
Плоскостные спортивные сооружения (футбольные поля, игровые площадки и другие), кв.м.	-	-	-	1181	-	-	-
<i>в том числе:</i> в сельской местности	221	158	62	-	71,5	39,2	0,0
Туристические базы, мест	13	30	27	-	в 2,3 раза	90,0	0,0

В целом сохраняется положительная динамика ввода в действие социально-значимых объектов в Архангельской области в 2016 году. Так, за отчетный год введено в действие:

- дошкольные образовательные организации на 640 мест, в том числе: в Новодвинске – на 280 мест; в Вельском районе – на 120 мест; в Виноградовском районе – на 240 мест;

- общеобразовательные организации на 1082 места, в том числе: в Вельском районе – на 90 мест, в пос. Урдома Ленского района – на 860 мест; д. Согра Верхнетоемского района – на 132 места;

- амбулаторно-поликлинические организации – на 15 посещений в смену в Вельском районе.

По результатам рейтинговой оценки рейтинговым агентством «РИА Рейтинг» по качеству жизни в 2016 году, в части обеспеченности детей дошкольного возраста местами в дошкольных образовательных учреждениях, Архангельская область в ряду российских регионов расположилась на 7 позиции, Вологодская область – на 10 позиции.

Кроме того, согласно статистическим показателям, за 2016 год введены в эксплуатацию следующие объекты:

- гостиницы – на 70 мест в Устьянском районе;
- спортивные залы – в Вельском районе, площадью 294,0 кв.м.;
- плоскостные спортивные сооружения (футбольные поля, игровые площадки и другие), кв.м. – площадью 1 181,0 кв.м. в Плесецком районе;

- водопроводные сети, протяженностью 1,1 км, из них: в г. Котлас (0,6 км), Ленском районе (0,5 км);

- канализационные коллекторы и сети, протяженностью 1,4 км, из них: в г. Котлас (0,8 км), Ленском районе (0,6 км);

- газификация: сети, протяженностью 18,1 км, из них: в г. Котлас – 1,3 км, в Котласском районе – 2,5 км, в Ленском районе – 8,2 км, в Плесецком районе – 2,6 км, в Приморском районе – 3,5 км.

- теплоснабжение сети, протяженностью 4,5 км, в Красноборском районе (4,0 км), в Ленском районе (0,5 км).

1.5. Производство сельскохозяйственной продукции

В целом в отчетном году сохранилась отрицательная динамика объема производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (без НАО), при этом по ряду показателей отмечена положительная динамика.

Согласно статистическим данным объем производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий (без НАО) снизился по сравнению с 2015 годом на 0,9 % и в отчетном году составил 11 973,3 млн.руб. (в сопоставимых ценах). По Оценке на 2016 года объем производства прогнозировался на уровне 94,1 % к 2015 году. (В 2015 году – 12 174,6 млн.руб. или 84,8 % к уровню 2014 года).

Среди регионов СЗФО объем производства продукции сельского хозяйства составил в Вологодской области 30 037,6 млн.руб. или 105,4 % к

уровню прошлого года, в Республике Коми – 11 416,1 или 102,9 % (в сопоставимых ценах). Лидером по СЗФО по наращиванию объемов производства продукции сельского хозяйства (как и за прошлый период) остается Псковская область, где объем производства продукции составил 29 202,2 млн.руб. или 119,3 % к уровню прошлого года (в сопоставимых ценах).

В разрезе производства основных видов сельскохозяйственной продукции всех категорий хозяйств в Архангельской области установлены следующие показатели:

- молоко – 122,3 тыс.тонн или 103,5 % к уровню 2015 года;
- скот и птица (в живом весе) – 9,2 тыс.тонн или 69,0 % к уровню 2015 года;
- яйца – 28,2 млн.штук или 53,4 % к уровню 2015 года.

Согласно статистическим данным на 01.01.2017 поголовье скота в хозяйствах всех категорий составляет:

- крупный рогатый скот – 46,3 тыс.голов, что составляет 101,4 % к поголовью на 01.01.2016, из них коров – 20,9 тыс.голов или 101,0 % к поголовью на 01.01.2016;
- птица – 457,9 тыс.голов или в 1,7 раза к поголовью на 01.01.2016;
- свиньи – 11,9 тыс.голов или 99,7 % к поголовью на 01.01.2016;
- овцы и козы – 11,4 тыс.голов или 98,5 % к поголовью на 01.01.2016.

Положительным фактом в сельскохозяйственной отрасли можно отметить следующее:⁵

- ежегодная государственная поддержка сельского хозяйства, объем которой в 2016 году составил 907,3 млн.руб., из них: за счет средств областного бюджета – 473,1 млн.руб., федерального бюджета – 399,5 млн.руб. Вместе с тем, в 2015 году объем государственной поддержки сельского хозяйства составлял 957 млн.руб., в том числе из областного бюджета – 647 млн.руб., из федерального бюджета – 310 млн.руб.;

- ввод в оборот неиспользуемых сельскохозяйственных угодий в Вельском и Устьянском районах: реконструкция мелиоративных систем на площади 2 тыс. га и культуротехнические мероприятия на площади 3 тыс.га.;

- завершение строительства и реконструкция таких производственных объектов, как: животноводческие и молочные фермы в Каргопольском, Виноградовском, Устьянском, Няндомском, Коношском районах;

- модернизация Котласской птицефабрики, восстановление производства яиц (100 тыс. яиц в сутки).

В целом в регионе в 2016 году отмечен рост индексов цен производителей сельскохозяйственной продукции на 8,6 % (декабрь 2016

⁵ Отчет Губернатора Архангельской области И.А. Орлова о результатах деятельности Правительства Архангельской области за 2016 год. <https://dvinaland.ru/gov/-jesz2wjg>

года к декабрю 2015 года). В 2015 году индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции составлял 97,9 % (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года).

По отдельным видам сельскохозяйственной продукции рост индекса цен производителей отдельных видов сельскохозяйственной продукции составил (декабрь 2016 года к декабрю 2015 года):

- картофель – 108,7 % (в 2015 – 79,0 %);
- крупный рогатый скот, овцы и козы, свиньи и птица сельскохозяйственная – 106,3 % (в 2015 – 98,7 %);
- молоко сырое – 115,8 % (в 2015 – 104,7 %).

1.6. Оборот розничной торговли в Архангельской области

Согласно статистическим данным, оборот розничной торговли в Архангельской области в 2016 году составил 228 557,1 млн.руб., что в сопоставимых ценах к 2015 году составляет 96,6 %. По Оценке 2016 года оборот розничной торговли оценивался на уровне 231 549,8 млн.руб. или 97,8 %. Сложившийся показатель в 2016 году несколько выше показателя в целом по стране (94,8 %), но ниже показателя по СЗФО (96,9 %). В предыдущие годы оборот розничной торговли составлял (в % к предыдущему году): в 2015 году – 93,1 %, в 2014 году – 103,9 %, в 2013 году – 106,6 %.

Оборот розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачные изделия в 2016 году снизился на 4,1 % (в сопоставимых ценах) к 2015 году. Оборот розничной торговли непродовольственными товарами также сохранил тенденцию снижения в отчетном году, что составляет 2,8 % к 2015 году.

Динамика оборота розничной торговли пищевыми продуктами, включая напитки, и табачные изделия, а также непродовольственными товарами в течение ряда лет по данным статистики сложилась следующим образом, что представлено в таблице 4:

Таблица 4. Оборот розничной торговли в % к предыдущему году (в сопоставимых ценах)

Наименование показателя	2013 год	2014 год	2015 год	2016 год
Пищевые продукты, включая напитки, и табачные изделия	104,9	103,5	95,0	95,9
Непродовольственными товарами	108,6	104,3	90,8	97,2

Отрицательная динамика оборота розничной торговли в Архангельской области соответствует общероссийской тенденции.

Одной из причин спада оборота розничной торговли в стране, по мнению INDEX BOX Marketing @ consulting, является: «Ключевая причина сокращения оборота розничной торговли – падение реальных доходов населения, продолжающееся третий год подряд (минус 0,5% в 2014 г., минус 4,1% в 2015 г., минус 5,9% в 2016 г.). В свою очередь, реальные доходы снижаются из-за отсутствия индексации пенсии по инфляции и стагнации

реальных заработных плат, выросших за прошлый год лишь на 0,6 %. Не поддерживает ритейл⁶ и консерватизм потребителей, которые в условиях кризиса стали более осторожно подходить к покупке товаров длительного пользования» (<http://www.indexbox.ru/news/v-2016-godu-oborot-rozничnoj-torgovli-snizilsya-na-5-procentov/>).

Общероссийские причины, такие как снижение реальных доходов населения и рост потребительских цен, оказали влияние на оборот розничной торговли региона, привнеся коррективы в потребительские предпочтения населения.

Согласно статистическим данным, на сбережения в 2016 году направлено 12,6 % денежных доходов населения, тогда как в 2015 году – 17,5 %, в 2014 году – 11,9 %.

Замедление темпа роста сбережений населения в отчетном году при снижении оборота розничной торговли объясняется увеличением нагрузки на население в части роста тарифов на коммунальные услуги, цен на продукты при отсутствии роста реальных доходов.

1.7. Грузооборот отдельных видов транспорта

Согласно статистическим данным, в 2016 году грузооборот организаций автомобильного транспорта составил 2 262,8 млн.т.км или 119,5 % к показателям 2015 года; пассажирооборот автомобильного транспорта составил 769,3 млн.пасс.км или 103,4 % к 2015 году.

Темп роста тарифов на грузовые перевозки в 2016 году снизился. Индекс тарифов на грузовые перевозки в целом в 2016 году (декабрь 2016 года к декабрю 2015 года) составил 93,2 %, в 2015 году составлял 105,5% (декабрь 2015 года к декабрю 2014 года).

В части тарифов на грузовые перевозки по видам транспорта (декабрь 2016 года к декабрю 2015 года, в %) динамика индексов не однозначна: автомобильный транспорт – 102,5 %, воздушный – 101,2 %, внутренний водный транспорт – 107,5 %. При этом, индекс тарифов на морской транспорт снизился и составил – 83,2 % к предыдущему периоду.

Согласно предварительным статистическим данным в 2016 году погрузка грузов на железнодорожном транспорте в Архангельской области снизилась и составила 9 844,0 тыс.тонн или 99,2 % к уровню 2015 года. Среди субъектов СЗФО по итогам отчетного года наиболее существенный объем погрузки грузов установлен в Республике Карелия – 28 837,3 тыс.тонн (106,2 % к 2015 году), Мурманской области – 28 630,7 тыс.тонн (109,1 %), Ленинградской области – 27 544,8 тыс.тонн (102,9 %), Вологодской области – 18 662,2 тыс.тонн (103,1 %).

⁶ розничная торговля или ритейл – это продажа товаров (услуг) небольшим количеством, штучно.

Осуществляется через предприятия розничной торговли.

https://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A0%D0%BE%D0%B7%D0%BD%D0%B8%D1%87%D0%BD%D0%B0%D1%8F_%D1%82%D0%BE%D1%80%D0%B3%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D1%8F

В части перевозки грузов автомобильным транспортом организациями всех видов деятельности (без субъектов малого предпринимательства) ситуация в Архангельской области в 2016 году развернулась в сторону роста. Так за отчетный год перевезено грузов 17,2 млн.тонн или 119,8 % к уровню 2015 года. По СЗФО в лидерах в части перевозки грузов автомобильным транспортом является Вологодская область – 28,6 млн.тонн (98,8 %), Республика Коми – 24,2 млн.тонн (104,3 %), Ленинградская область – 16,9 млн.тонн (104,8 %).

1.8. Платные услуги населению

Объем платных услуг, оказываемых населению в отчетном году, увеличился незначительно. Так, в 2016 году, согласно статистическим данным, объем платных услуг составил 64 153,7 млн.руб. В целом увеличение объемов платных услуг составило 0,4 % к показателям 2015 года (в сопоставимых ценах). В общем объеме поступлений от платных услуг в Российской Федерации поступление от платных услуг Архангельской области в отчетном году составляет лишь 0,8 %.

Объем платных услуг в сопоставимых ценах, оказываемых населению в отчетном году, по видам представлен в таблице 5:

Таблица 5. Объем платных услуг, оказанных населению по видам

№ п/п	Показатель	2016 год	В % к 2015
		млн. рублей	году
	Платные услуги	64 153,7	100,4
	<i>в том числе по видам:</i>		
1	бытовые	6 056,2	84,7
2	транспортные	14 373,8	96,6
3	связи	8 865,5	98,7
4	жилищные	5 600,1	132,9
5	гостиниц и аналогичных средств размещения	995,7	91,2
6	коммунальные	12 553,5	104,8
7	культуры	1 050,6	115,7
8	туристские	1 924,7	97,3
9	физической культуры и спорта	629,8	108,5
10	медицинские	3 581,0	94,9
11	санаторно-оздоровительные	1 156,1	119,8
12	ветеринарные	76,1	114,6
13	правового характера	276,7	96,3
14	системы образования	4 077,2	83,5
15	социальные услуги, предоставляемые гражданам пожилого возраста и инвалидам	427,0	-
16	прочие виды платных услуг	2 509,6	-

Согласно статистическим данным, из 16 наблюдаемых видов платных услуг тенденция существенного роста объемов в 2016 году к соответствующему показателю прошлого года установлена по следующим видам услуг:

- жилищные услуги – на 32,9 % к 2015 году;
- санаторно-оздоровительные – на 19,8 % к 2015 году;

- услуги культуры – на 15,7 % к 2015 году;
- ветеринарные – на 14,6 % к 2015 году;
- коммунальные – на 4,8 % к 2015 году.

Снижение объемов платных услуг населению установлено по таким оказываемым услугам к аналогичным показателям 2015 года:

- услуги в сфере образования – на 16,5 %;
- бытовые услуги – на 15,3 %;
- услуги гостиниц и аналогичных средств размещения – на 8,8 %;
- медицинские услуги – на 5,1 %;
- услуги правового характера – на 3,7 %;
- транспортные услуги – на 3,4 %.

Спрос в платной услуге – это потребность той части населения, которая обеспечена покупательной способностью. Поэтому, на величину потребления платных услуг оказало прямое влияние наличие у населения денежных средств. Для большинства потребителей платных услуг спрос меньше потребностей, так как он ограничен наличием денежных ресурсов.

1.9. Индекс потребительских цен

Индекс потребительских цен и тарифов на товары и услуги в декабре 2016 года к декабрю 2015 года увеличился на 4,8 % (в 2015 году – на 13,0 %):

- рост цен на продовольственные товары составил 5,4 % (2015 – 12,6 %),
- непродовольственные товары подорожали на 5,4 % (в 2015 – 14,2 %),
- услуги подорожали на 2,6 % (в 2015 году – на 11,7 %).

Согласно статистическим данным установлено ежеквартальное удорожание по всем группам и видам товаров и услуг в Архангельской области, подвергающимся статистическому наблюдению. По сравнению с существенным ростом индекса цен, наблюдаемым на рынке продовольственных и непродовольственных товаров в 2015 году (до 114 %), в отчетном году показатель роста цен в части продовольственных и непродовольственных товаров, услуг варьировался в промежутке от 1,0 % до 5,4 %.

Наиболее существенный рост индексов цен в 2016 году (декабрь к декабрю) установлен по таким видам продовольственных товаров, как: масло сливочное – на 30,0 %, рыба и морепродукты пищевые – на 14,2 %, макаронные изделия – на 11,6 %, молоко и молочная продукция – на 10,1 %, хлеб и хлебобулочные изделия – на 9,7 %, масло подсолнечное – на 5,9 %, мясо и птица – на 2,2 %. В 2015 году рост индексов цен также установлен по указанным видам продовольственных товаров.

Тенденция значительной трансформации потребления населения в пользу более дешевых товаров отразилась на росте цен последних.

Вместе с тем, отмечается снижение индексов цен к показателям 2015 года по таким позициям, как: плодоовощная продукция, включая картофель – 90,8 % (+14,8 % в 2015), яйца – 94,5 % (+5,5 % в 2015), сахар-песок – 98,7 %.

При снижении показателя производства яиц хозяйств всех категорий в Архангельской области (28,2 млн.штук или 53,4 % к уровню 2015 года), снизился индекс потребительских цен по данному виду товара на 5,5 п.п. к соответствующему показателю прошлого года. Снижение потребительских цен обусловлено ввозом яиц из Вологодской, Кировской, Ленинградской областей, продажа которых осуществляется по более низкой цене.

Рост индексов цен в декабре 2016 года отмечен по всем наблюдаемым позициям непродовольственных товаров, кроме телерадиотоваров. Так, табачные изделия подорожали на 17,5 % к декабрю 2015 года, обувь – на 6,9 %, моющие и чистящие средства – на 6,7 %, строительные материалы – на 4,9 %, одежда и белье – на 4,9 %, медикаменты – на 3,3 %, бензин автомобильный – на 2,7 %.

В сфере жилищно-коммунального хозяйства удорожание тарифов в декабре 2016 года к декабрю 2015 года составило в целом 3,9 % (6,4 % - в 2015 году). В части тарифов на коммунальные услуги в целом рост составил 3,8 %, (в 2015 году – 5,9 %), в том числе:

- тарифы на холодное водоснабжение и водоотведение – на 5,4 %, (на 13,9 % в 2015 году);

- газоснабжение на 4,5 %, (на 7,5 % в 2015 году);

- отопление на 4,2 %, (на 2,6 % в 2015 году);

- горячее водоснабжение на 3,8 %, (на 3,6 % в 2015 году);

- на электроснабжение на 2,1 %, (на 7,2 % в 2015 году).

Наибольший рост индексов потребительских цен (тарифов) на отдельные группы и виды услуг установлен по следующим услугам: услуги дошкольного воспитания – 15,5 % (в 2015 году на 10,8 %), медицинские услуги – 9,7 % (в 2015 году на 109,4 %), услуги пассажирского транспорта – 107,4 % (в 2015 году – на 8,9 %), санаторно-оздоровительные услуги – 107,4 % (в 2015 году – 10,9 %).

Одновременно с ростом потребительских цен установлено снижение индексов на такие виды услуг, как: услуги в сфере зарубежного туризма – 79,2 % (+36,3 % в 2015 году), услуги организаций культуры – 96,9 % (+5,2 % в 2015 году).

1.10. Минимальный набор продуктов питания и фиксированный набор потребительских товаров и услуг

Стоимость условного (минимального) набора продуктов питания в декабре 2016 года в расчете на месяц составила 4 470,8 руб., что на 212,8 руб. или на 4,6 % больше стоимости условного (минимального) набора в декабре 2015 года (4 258,0 руб.).

Тенденция трансформации структуры стоимости условного (минимального) набора продуктов питания в сторону увеличения доли хлеба сохранилась и в отчетном году. Так на конец периода увеличена доля хлеба,

крупы и макаронных изделий, что уже составляет 30,8 % (в 2015 году – 29,2 %, в 2014 году – 26,6 %). Увеличена доля стоимости молочных продуктов – 19,4 % при 18,8 % в 2015 году (в 2014 – 19,6 %).

Уменьшена доля стоимости таких продуктов питания, как: мясопродукты до 17,4 % (в 2015 году – 18,4 %, в 2014 году – 19,3 %), плоды и овощи до 13,9 % (в 2015 году – 15,1 %, в 2014 году – 18,1 %).

Стоимость фиксированного набора потребительских товаров и услуг в декабре 2016 года в расчете на месяц составила 15 670,7 руб., увеличившись на 7,0 % (в 2015 году Стоимость фиксированного набора 14 639,5 руб., что на 10,8 % больше стоимости набора к 2014 году).

1.11. Денежные доходы населения

По предварительным статистическим данным денежные доходы в среднем на душу населения в месяц в Архангельской области в 2016 году составили 30 852,8 руб. или 99,1 % к уровню предыдущим годом, уменьшившись на 0,9 %.

Согласно предварительным статистическим данным, Архангельская область по-прежнему удерживает четвертую позицию в рейтинге регионов СЗФО по показателю «размер денежных доходов в расчете на душу населения в среднем за месяц». По итогам 2016 года денежные доходы в среднем за месяц в расчете на душу населения составили в г. Санкт-Петербург – 41,2 тыс.руб., в Мурманской области – 36,0 тыс.руб., в Республике Коми – 32,0 тыс.руб., в Архангельской области – 30,8 тыс.руб.

В части потребительских расходов Архангельская область располагается на третьей позиции среди регионов СЗФО. Потребительские расходы составили: г. Санкт-Петербург – 28,8 тыс.руб., Мурманская область – 25,4 тыс.руб., Архангельская область – 22,7 тыс.руб., Республика Коми – 20,5 тыс.руб.

Согласно статистическим данным в декабре 2016 года среднемесячная номинальная начисленная заработная плата одного работника сложилась в размере 38 351,2 руб., увеличившись на 6,6 % к показателям прошлого года.

Динамика реальной начисленной заработной платы и реально располагаемых доходов населения представлено в таблице 6.

Таблица 6. Динамика реальной начисленной заработной платы и реально располагаемых доходов населения в 2016 году

Наименование показателя, % к соотв. периоду предыдущего года	1 кв.	2 кв.	3 кв.	4 кв.	2016 год
Реальная начисленная заработная плата	-1,2	-1,2	+0,3	+1,0	-0,5
Реальные располагаемые доходы населения	-10,3	-7,5	-6,6	-8,6	-9,4
Индексы потребительских цен и тарифов на товары и услуги (на конец периода, в % к концу предыдущего периода)	+1,6	+1,1	+0,4	+1,7	x

В течение 2016 года реальная начисленная заработная плата по итогам первого и второго квартала снижалась, по итогам третьего и четвертого

установлен незначительный рост. В целом по году реальная начисленная заработная плата уменьшилась на 0,5 % к уровню 2015 года.

Согласно предварительным статистическим данным снижение реально располагаемых денежных доходов на душу населения отмечено уже с первого квартала 2016 года и в целом за год снижение по сравнению с прошлым периодом составило 9,4 %. Кроме того, в отчетном году установлен ежеквартальный рост индексов потребительских цен.

Согласно статистическим данным просроченная задолженность по заработной плате на 01.01.2017 (по организациям без субъектов малого предпринимательства) составила 27 704,0 тыс.руб., сократившись более, чем на четверть (26,9 %) к показателям на 01.01.2016 (37 915,0 тыс.руб.). В структуре просроченной задолженности по заработной плате на 01.01.2017 значительный удельный вес задолженности отмечен в таких отраслях, как: строительство – 20 150,0 тыс.руб. или 72,7 %, сельское хозяйство, охота и предоставление услуг в этих областях, лесозаготовки – 4 961,0 тыс.руб. или 17,9 %, образование – 1 851,0 тыс.руб. или 6,7 %. Следует отметить, что по отрасли образование просроченная задолженность по заработной плате на 01.01.2016 года отсутствовала.

Согласно статистическим данным основная причина сложившейся задолженности – это отсутствие собственных средств. В части выплаты заработной платы, финансируемой за счет средств бюджетов, просроченная задолженность на 01.01.2017 отсутствует.

1.12. Демографическая ситуация

По предварительным статистическим данным⁷ численность постоянного населения Архангельской области в 2016 году продолжает сокращаться и на 01.01.2017 года составила 1 121 813 чел., что на 0,7 % ниже показателя на 01.01.2016. Из общего числа постоянного населения Архангельской области городское население составляет 874 579 чел., сельское население – 247 234 чел. По сравнению с показателями прошлого года соотношение городского и сельского населения незначительно развернулось в сторону увеличения городского населения:

- 2016 – 78,0 % – городское население, 22,0 % сельское население;
- 2015 – 77,6 % – городское население, 22,4 % сельское население;
- 2014 – 77,4 % – городское население, 22,6 % сельское население.

Таким образом, наблюдается постепенный отток населения из сельской местности в города.

Архангельская область в отчетном году, как и в прошлом году, находится в первой пятерке среди субъектов СЗФО по числу рождаемости. Так, в г. Санкт-Петербурге в 2016 году родилось 72 879 человек, в Ленинградской области – 16 336 человек, в Вологодской области – 15 729 человек, в Архангельской области – 13 313 человек. Однако в 2016 году

⁷ http://www.gks.ru/free_doc/new_site/population/demo/Popul2017.xls

показатель родившихся человек в регионе меньше показателя прошлого года на 4,3 %. В 2015 году родилось 13 908 человек.

Естественная убыль в регионе за отчетный год составила 2 082 человек. Общий коэффициент рождаемости в Архангельской области в отчетном году составил 11,8 чел. на 1 000 чел. населения, что на 1,8 меньше коэффициента смертности, который составил 13,6 чел. на 1 000 чел. населения.

Наибольший коэффициент рождаемости среди субъектов СЗФО у г. Санкт-Петербург – 13,9 чел. на 1 000 чел. населения, наименьший коэффициент рождаемости в Ленинградской области – 9,2 чел. на 1 000 чел. населения. Наименьший коэффициент смертности – в Мурманской области – 11,5 чел. на 1 000 чел. населения, наибольший коэффициент смертности – в Псковской области: 17,9 чел. на 1 000 чел. населения.

Согласно предварительным статистическим данным за отчетный период в Архангельскую область прибыло 38 967 человек, что больше прошлогоднего показателя на 7,5 %, покинули область 45 233 человек, что также превышает показатели прошлого года на 1,9 %.

При росте числа прибывших в область в 2016 году, миграционный отток составил 6 266 человек, что меньше показателей 2015 года (8 119 человек) на 1 853 или на 22,8 %. Среди регионов СЗФО в текущем году по числу выбывших человек Архангельскую область, как и в прошлом году, опережает только Республика Коми.

1.13. Дорожно-транспортные происшествия

Согласно опубликованным данным ГИБДД за 12 месяцев 2016 года в целом на российских дорогах произошло 173 694 ДТП, их число сократилось на 5,6 %. В целом отмечается снижение показателей аварийности (<http://www.zr.ru/content/news/905576-kolichestvo-avarij-po-vine-plokh/>).

В Архангельской области по предварительным данным за двенадцать месяцев 2016 года зарегистрировано 1 579 дорожно-транспортных происшествий, что на 94 ДТП или на 5,6 % меньше, чем в 2015 году. В ДТП погибло 146 человек и 2 049 человек травмировано.

Из всего числа ДТП 85,0 % произошли по вине водителей транспортных средств. В этих происшествиях 123 человека погибли и 1 814 человек травмированы. Основными видами происшествий на дорогах региона стали такие, как: столкновение транспортных средств, наезд на пешехода и опрокидывание транспортных средств.

С участием детей и подростков в возрасте до 16 лет в регионе зарегистрировано 195 дорожно-транспортных происшествий, что на 13,7% меньше, чем в 2015 году. В этих происшествиях 6 детей погибли и 203 получили травмы различной степени тяжести.

Рост количества происшествий с участием детей и подростков отмечен в 6 муниципальных образованиях: Северодвинске (+6,3%), Приморском (+27,3%), Пинежском (+ 2 ДТП), Плесецком (+20%) и Вилегодском (+100%) районах (<http://pravdasevera.ru/-8vavd0em>).

Согласно Отчету о реализации в 2016 году государственной программы Архангельской области «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)», проведен ряд мероприятий на региональных автомобильных дорогах, направленных на сокращение числа ДТП, из них:

- установка дорожных знаков: 2016 год установлено 6 134 дорожных знака, в 2015 – 6 535 знаков);
- установка барьерных ограждений: 2016 год установлено 12,9 км барьерных ограждений, в 2015 – 11,8 км);
- обустройство линии искусственного освещения: 186+600 км – 195+200 км автомобильной дороги Коноша – Вельск – Шангалы (по пос. Октябрьский) (завершение работ – 2017 год);
- приведена в нормативное состояние полоса отвода автомобильных дорог на площади в 230,0 гектара (в 2015 году – 293,1 гектара), иные мероприятия.

1.14. Итоги развития Архангельской области в 2016 году

Итоги социально-экономического развития Архангельской области указывают как на положительную динамику по ряду показателей развития Архангельской области в 2016 году, так и отрицательную динамику.

Положительным в развитии региона в 2016 году можно отметить следующее: установлена положительная динамика роста в промышленном производстве (+0,2 %), значительный прирост инвестиций в основной капитал (+40,7 %), стабильный рост добычи полезных ископаемых (+13,0 %), увеличение объема строительных работ (+9,2 %), увеличение грузооборота автомобильным транспортом (+19,5 %), а также пассажирооборота (+3,4 %). Продолжено строительство, реконструкция и ввод в эксплуатацию социально-значимых объектов.

В лесопромышленной сфере региона установлена положительная динамика по отдельным видам деятельности. Архангельская область обладает большим потенциалом для развития указанной сферы. Так, по официальным данным общая площадь земель лесного фонда области – свыше 29 млн гектаров, из них эксплуатационных – около 20 млн гектаров. Общий запас лесообразующих пород по лесам – 2,7 млрд кубометров, из них хвойных – 2,1 млрд кубометров⁸.

В части производства сельского хозяйства установлено снижение производства продукции в отчетном году в целом на 0,9 %. При этом увеличены надои молока на 3,5 % к уровню 2015 года. Положительной тенденцией по данным статистики является сохранение производства поголовья скота и птицы в хозяйствах всех категорий (показатели на 01.01.2017 к показателям на 01.01.2016), кроме поголовья свиней, овец и коз.

В части улучшения показателей социальной сферы установлено следующее: прирост номинальной заработной платы на 6,6 %, сокращение

⁸ <https://dvinaland.ru/-f9a1wy3c>

объема просроченной задолженности по заработной плате на 01.01.2017 более, чем на четверть к показателям задолженности на 01.01.2016, снижение миграционного оттока в отчетном году на 1 853 человека. Люди покидают область, перебираясь, в основном, в Санкт-Петербург и Ленинградскую область, Москву и Московскую область, Вологодскую, Ярославскую, Мурманскую области, а также Краснодарский край.

Однако в 2016 году наряду с положительными установлен и ряд негативных факторов. Так, к уровню 2015 года снизились такие показатели, как: реальная среднемесячная заработная плата (-0,5 %), реально располагаемые доходы населения (-9,4 %), производство продукции сельского хозяйства в целом (-0,9 %), сократился оборот розничной торговли (-3,5 %) в сопоставимых ценах к 2015 году.

В отчетном году отмечен рост индексов (декабрь 2016 года к декабрю 2015 года): индекс цен производителей сельскохозяйственной продукции на 8,6 %; индекс потребительских цен (по обследованному кругу организаций торговли и сферы услуг) на 4,8 %; индекс цен производителей промышленных товаров (по выборочному кругу организаций) на 5,6 %; сводный индекс цен на продукцию (затраты, услуги) инвестиционного назначения на 5,0 %, индекс тарифов на услуги связи для юридических лиц на 4,8 % (к IV кварталу предыдущего года). Рост цен коснулся и тарифов на услуги ЖКУ.

Количество зарегистрированных правонарушений и преступлений в отчетном году сократилось и составило 19 994 или 89,6 % к 2015 году. Однако число зарегистрированных преступлений, связанных с мошенничеством, увеличилось в 1,5 раза.

2. Консолидированный бюджет Архангельской области

Показатели исполнения консолидированного бюджета Архангельской области за 2016 год представлены в приложениях №№ 1, 1.1 к настоящему заключению. В разрезе муниципальных образований исполнение за 2016 год представлено в приложениях №№ 2 – 4 к настоящему заключению.

В 2016 году в доход консолидированного бюджета Архангельской области поступило 76 277,9 млн.руб., в том числе налоговые и неналоговые доходы – 58 493,9 млн.руб., безвозмездные поступления – 17 783,9 млн.руб. Уровень исполнения доходной части консолидированного бюджета области составил 100,0 %, объем не предусмотренных кассовыми планами поступлений составил 20,3 млн.руб., при этом план поступления налоговых и неналоговых доходов перевыполнен на 354,7 млн.руб., а план безвозмездных поступлений не выполнен на 334,5 млн.руб.

В сравнении с 2015 годом доходы консолидированного бюджета Архангельской области сократились на 2 136,4 млн.руб. или на 2,7 %, в том числе налоговые и неналоговые доходы сократились на 799,6 млн.руб. или на 1,3 %, безвозмездные поступления сократились на 1 336,9 млн.руб. или на 7,0 %. В части исполнения консолидированных бюджетов муниципальных образований Архангельской области снижение к 2015 году составило 1 523,6

млн.руб. или на 4,4 %, в том числе поступление налоговых и неналоговых доходов увеличилось на 162,1 млн.руб. или на 1,3 %, безвозмездные поступления сократились на 1 685,7 млн.руб. или на 7,9 %.

Поступление налоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области в 2016 году составило 54 848,4 млн.руб. со снижением к соответствующим поступлениям 2015 года на 801,4 млн.руб. или на 1,4 %. При этом в бюджеты муниципальных образований зачислено 10 656,4 млн.руб., что на 366,7 млн.руб. или на 3,6 % превышает соответствующие поступления 2015 года. Областной бюджет получил налоговых доходов на 1 168,0 млн.руб. или на 2,6 % меньше, чем в 2015 году.

Прогноз поступления налоговых доходов консолидированного бюджета за 2016 год выполнен практически на 100 %. Сумма не поступивших доходов составила 21,1 млн.руб. Бюджеты муниципальных образований план поступления налоговых доходов перевыполнили: получены не предусмотренные кассовыми планами доходы в сумме 76,6 млн.руб., в части областного бюджета не выполнены показатели кассового плана на 97,8 млн.руб.

Наибольший удельный вес в составе налоговых доходов бюджетов муниципальных образований (с учетом поселений) обеспечен налогом на доходы физических лиц, налогами на совокупный доход, налогами на имущество. В совокупности указанные доходные источники обеспечили почти 95 % всех налоговых поступлений местных бюджетов.

Налог на доходы физических лиц поступил в местные бюджеты в сумме 8 129,1 млн.руб. План поступления налога выполнен в полном объеме, дополнительно получено в местные бюджеты 137,1 млн.руб. Перевыполнение кассового плана поступления налога на доходы физических лиц сложилось в 18 муниципальных образованиях, не выполнен прогноз поступления налога в 8 местных бюджетах (см. Приложение № 3 к настоящему заключению).

Налоги на совокупный доход поступили в бюджеты муниципальных образований в 2016 году в общей сумме 1 144,4 млн.руб., план выполнен на 98,2 %. В сравнении с 2015 годом поступление указанных налогов в местные бюджеты незначительно сократились: снижение составило 28,7 млн.руб. или на 2,4 %.

По отношению к утвержденным параметрам на 2016 год из 26 муниципальных образований 9 перевыполнили кассовый план поступлений налогов на совокупный доход на 6,8 млн.руб., 17 муниципальных образований не выполнили запланированные объемы на 27,6 млн.руб.

Поступление налогов на имущество, а именно – налога на имущество физических лиц и земельного налога в бюджеты муниципальных образований составило 835,0 млн.руб., из них налог на имущество физических лиц – 122,2 млн.руб., земельный налог – 712,8 млн.руб. Показатели кассового плана поступления указанных налогов в отчетном году

выполнены на 94,4 %. Таким образом, не получено в доходы бюджетов городских округов и поселений 49,9 млн.руб.

По отношению к утвержденным параметрам на 2016 год из 26 муниципальных образований 4 перевыполнили прогноз поступлений налогов на имущество на сумму 3,9 млн.руб., 21 муниципальное образование не выполнило кассовый план на сумму 53,8 млн.руб.

В сравнении с 2015 годом значительных изменений сумм поступления указанных налогов не произошло: снижение объемов поступления налога на имущество физических лиц составило 3,1 млн.руб., земельного налога – на 13,6 млн.руб.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам... (ф. 4-НМ) по Архангельской области (без учета НАО) задолженность по местным налогам на 01.01.2017 составила 250,8 млн.руб., что больше на 50,8 млн.руб. задолженности на 01.01.2016. Сумма недоимки на 01.01.2017 в общей сумме задолженности составляет 225,4 млн.руб., что на 70,5 млн.руб. или в 1,4 раза превышает показатели недоимки за 2015 год, а также на 110,0 млн.руб. или в 1,9 раза превышает показатели недоимки за 2014 год.

Задолженность по налогу на имущество физических лиц на 01.01.2017 составила 79,7 млн.руб., увеличившись к показателям задолженности прошлого года на 11,4 млн.руб. Задолженность на 01.01.2017 по земельному налогу в целом составила 170,4 млн.руб., увеличившись на 40,1 млн.руб., в том числе: физических лиц – 79,1 млн.руб. с ростом к 2015 году на 25,5 млн.руб., юридических лиц – 91,3 млн.руб. с ростом к 2015 году на 14,5 млн.руб.

Поступление неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области за 2016 год составило 3 645,5 млн.руб. Кассовый план года выполнен на 111,5 %: в местные бюджеты поступило 2 437,8 млн.руб. (103,1 % к плану года), в областной бюджет – 1 208,1 млн.руб. (133,5 % к плану года).

В целом по отношению к 2015 году неналоговых доходов в консолидированный бюджет поступило больше на 1,8 млн.руб., при этом указанные поступления в бюджеты муниципальных образований сократились на 204,6 млн.руб. (7,7 %). Неналоговые доходы областного бюджета превысили соответствующий показатель предыдущего года на 206,0 млн.руб. или на 20,6 %.

Сокращение поступления неналоговых доходов местных бюджетов обусловлено, в основном, снижением доходов от продажи активов на 244,0 млн.руб. или на 26,2 %. При этом увеличились доходы от оказания платных услуг муниципальными казенными учреждениями на 39,8 млн.руб. или почти в 1,8 раза. Поступление неналоговых доходов в областной бюджет раскрыто разделе «Доходы областного бюджета в 2016 году» настоящего заключения.

Неналоговые доходы консолидированных бюджетов муниципальных образований Архангельской области в 2016 году обеспечены, в основном, за счет следующих поступлений:

– 1 167,0 млн.руб. – доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности, что составляет 47,9 % в структуре неналоговых доходов;

– 687,2 млн.руб. – доходы от продажи активов (28,2 %).

Таким образом, указанные выше поступления составляют более $\frac{3}{4}$ всех неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Архангельской области в 2016 году.

Доходы от использования государственного и муниципального имущества в бюджет муниципальных образований поступили в сумме 1 167,0 млн.руб. Кассовый план выполнен на 101,0 %. Значительное отставание от кассового плана отмечается в 3 муниципальных районах (с учетом поселений):

– МО «Котласский муниципальный район» - план выполнен на 68,4 %, не получено в консолидированный бюджет района 9,6 млн.руб. Причина заключается, в основном, в невыполнении плана поступления доходов от сдачи в аренду имущества, составляющего муниципальную казну: при плане в 10,4 млн.руб. фактически поступило 4,4 млн.руб.;

– МО «Няндомский муниципальный район» - план выполнен на 74,9 %, не получено в консолидированный бюджет района 8,3 млн.руб. Причина аналогична Котласскому муниципальному району: при плане 8,6 млн.руб. фактически поступило 2,0 млн.руб.;

– МО «Лешуконский муниципальный район» - план выполнен на 75,8 %, не получено в консолидированный бюджет района 2,7 млн.руб. При плане поступления доходов от сдачи в аренду муниципального имущества 7,0 млн.руб. фактически поступило 4,7 млн.руб.

В части поступления доходов от продажи активов отмечается перевыполнение кассового плана в МО «Новодвинск» в 2,5 раза, что обеспечено за счет доходов от продажи земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена. Также необходимо отметить, что в МО «Пинежский муниципальный район» планируемое поступление доходов от продажи активов в 2016 году обеспечено лишь на 15,9 %. Данный факт объясняется тем, что бюджетами сельских поселений не обеспечена продажа муниципального имущества в сумме 3,0 млн.руб.

Безвозмездные поступления в консолидированном бюджете Архангельской области за 2016 год, с учетом поступлений от возврата целевых остатков и возврата целевых остатков, потребность в которых отсутствует, составили в общей сумме 15 423,7 млн.руб., выполнение обеспечено на 97,6 %, в том числе в областном бюджете – на 97,6 %, в местных бюджетах – 96,4 %.

В данном разделе заключения рассмотрены безвозмездные поступления в консолидированные бюджеты муниципальных образований Архангельской области. Безвозмездные поступления в областной бюджет рассмотрены в разделе «Доходы областного бюджета в 2016 году».

Общий объем безвозмездных поступлений в консолидированные бюджеты муниципальных образований составили в 2016 году 19 647,9 млн.руб., в том числе:

- 20 500,7 млн.руб. – безвозмездные поступления из областного бюджета;
- 1,8 млн.руб. – безвозмездные поступления от негосударственных организаций;
- 43,6 млн.руб. – прочие безвозмездные поступления;
- 28,6 млн.руб. – доходы от возврата остатков целевых субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет;
- «минус» 926,8 млн.руб. – возврат остатков целевых межбюджетных трансфертов прошлых лет.

Основная сумма безвозмездных поступлений в бюджеты муниципальных образований обеспечена из областного бюджета. Необходимо отметить, что указанные безвозмездные поступления сократились по отношению к 2015 году на 927,5 млн.руб. или на 4,4 %. Сведения о безвозмездных поступлениях в консолидированные бюджеты муниципальных образований из областного бюджета в 2015 – 2016 годах представлены в приложении № 4 к настоящему заключению и на рисунке 1.

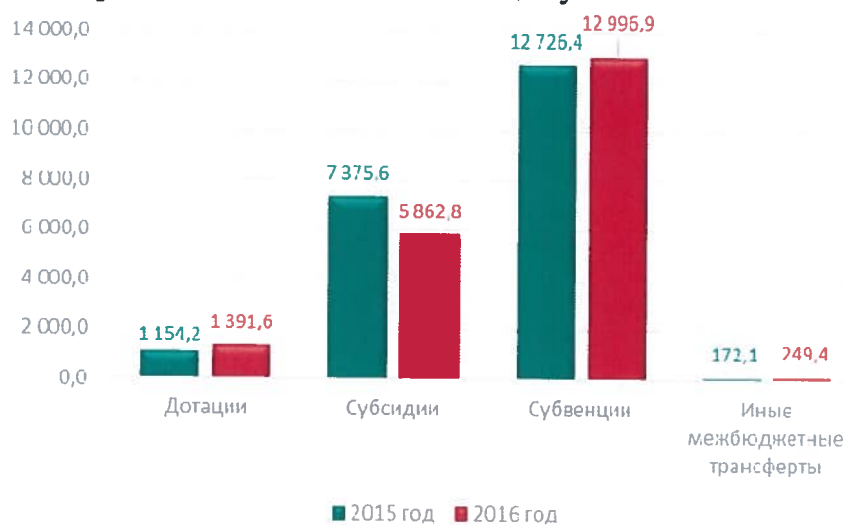


Рисунок 1 Безвозмездные поступления из областного бюджета в консолидированные бюджеты муниципальных образований в 2015 – 2016 годах, млн.руб.

Как видно из приложения № 4 и рисунка 1, в отчетном периоде по сравнению с 2015 годом произошло значительное сокращение субсидий на 1 512,7 млн.руб. или на 20,5 %. При том, объем поступления остальных видов межбюджетных трансфертов увеличился в абсолютном выражении в целом на 585,2 млн.руб.

Сокращение объема поступления субсидий в бюджеты муниципальных образований большей частью обусловлено их предоставлением в объемах фактической потребности с целью минимизации неиспользованных остатков указанных межбюджетных трансфертов на

счетах бюджетов муниципальных образований, что способствует наиболее эффективному использованию бюджетных средств. Об этом же свидетельствует динамика сумм неиспользованных остатков целевых средств областного бюджета на счетах бюджетов муниципальных образований, представленная в приложении № 1 и № 2 к настоящему заключению.

Расходы консолидированного бюджета Архангельской области за 2016 год составили в общей сумме 81 717,5 млн.руб. (за вычетом внутренних оборотов между бюджетами) и к утвержденным бюджетной росписью годовым назначениям исполнены на 95,2 %. По отношению к исполнению за 2015 год увеличение расходной части бюджета составило 513,9 млн.руб. или 0,6 %. Сравнение расходов консолидированного бюджета 2015 и 2016 годов представлено в приложении № 1.1. к настоящему заключению.

Основная сумма расходов консолидированного бюджета области в 2016 году направлена на образование: 24 705,5 млн.руб. или почти треть всех расходов бюджетов, при этом к аналогичным показателям за 2015 год расходы сократились на 227,8 млн.руб. или на 0,9 %.

На здравоохранение и социальную политику в 2016 году направлено 12 541,5 млн.руб. и 13 322,7 млн.руб. соответственно, что в общей сумме расходов консолидированного бюджета составляет 31,7 %. По отношению к исполнению за 2015 год расходы на указанные цели сократились на 2,4 % или на 641,6 млн.руб.

В 2016 году отмечается значительный рост расходов на дорожное хозяйство (дорожные фонды) (+1 332,9 млн.руб. или рост на 21,3 %), на жилищно-коммунальное хозяйство (+887,9 млн.руб. или на 11,9 %), социальную политику (+786,2 млн.руб. или на 6,3 %).

Значительное снижение расходов бюджетов фиксируется по разделу «Здравоохранение»: на 1 427,8 млн.руб. или меньше на 10,2 % к расходам за 2015 года, из них по следующим разделам и подразделам функциональной классификации:

- «Стационарная медицинская помощь» - расходы сократились на 1 458,6 млн.руб. или на 38,6 %;
- «Амбулаторная помощь» - рост на 1 037,4 млн.руб. или в 5,6 раза;
- «Другие вопросы в области здравоохранения» - снижение на 1 081,1 млн.руб. или на 11,1 %.

На рисунках 2 и 3 представлены расходы консолидированного бюджета за 2013 – 2015 годы.

Из общей суммы расходов консолидированного бюджета Архангельской области за 2016 год, муниципальные бюджеты исполнены на общую сумму 34 159,7 млн.руб. или обеспечены на 95,6 % к показателям бюджетной росписи на год, а по отношению к показателям за 2015 год снижение составило 1,5 %.

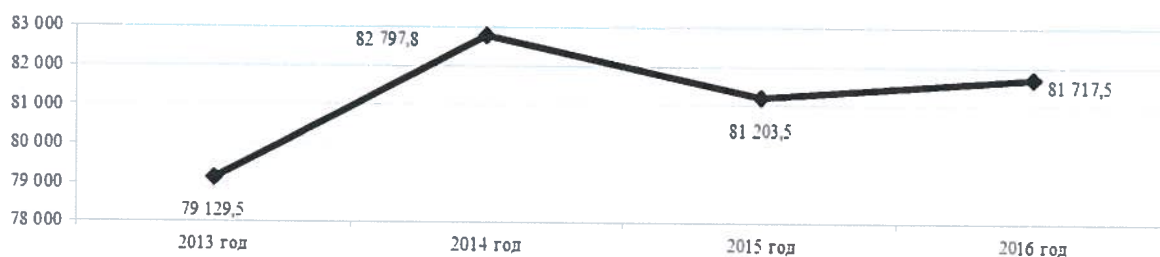


Рисунок 2. Расходы консолидированного бюджета Архангельской области за 2013 – 2016 годы, млн.руб.

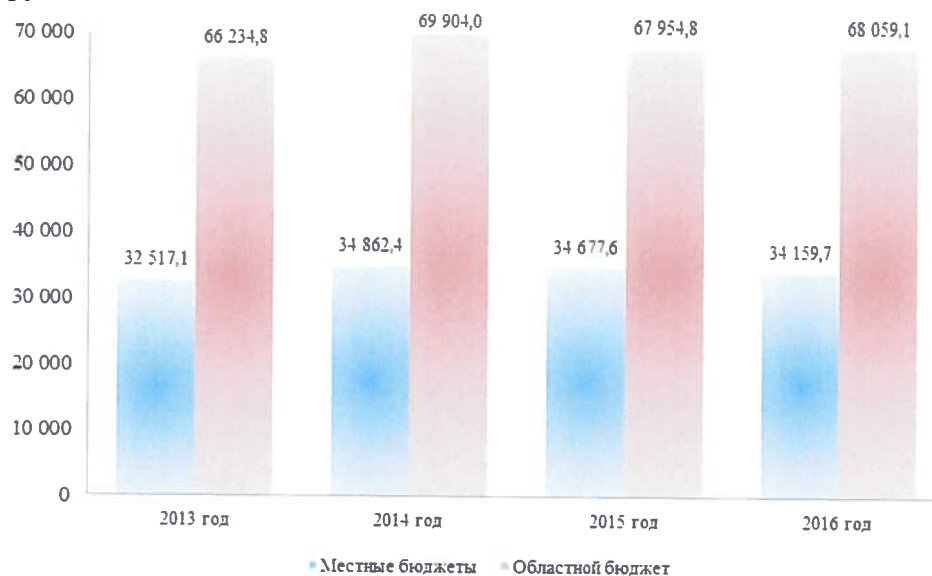


Рисунок 3. Расходы консолидированного бюджета Архангельской области в разрезе уровней бюджетов, млн.руб.

Наименьший процент выполнения плановых показателей года по расходам в МО «Плесецкий муниципальный район», который составил 90,0 %, а наибольшее выполнение в МО «Город Коряжма» - 99,3 %.

Наибольший удельный вес в составе расходов местных бюджетов за 2016 год в размере 58,4 % занимают расходы на образование, которые составили в общей сумме 19 954,1 млн.руб. и по отношению к расходам за 2015 год они снизились на 0,9 % или на 174,0 млн.руб.

По подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» расходы местных бюджетов за отчетный период составили 2 035,5 млн.руб. и по отношению к 2015 году выросли на 13,2 % или на 236,9 млн.руб., «Социальная политика» - 2 175,3 млн.руб. с ростом на 285,8 млн.руб. или на 15,1 %, «Жилищно-коммунальное хозяйство» - 3 929,0 млн.руб. со снижением на 515,2 млн.руб. или на 11,6 %.

На рисунке 4 представлены расходы местных бюджетов за 2013 – 2016 годы:

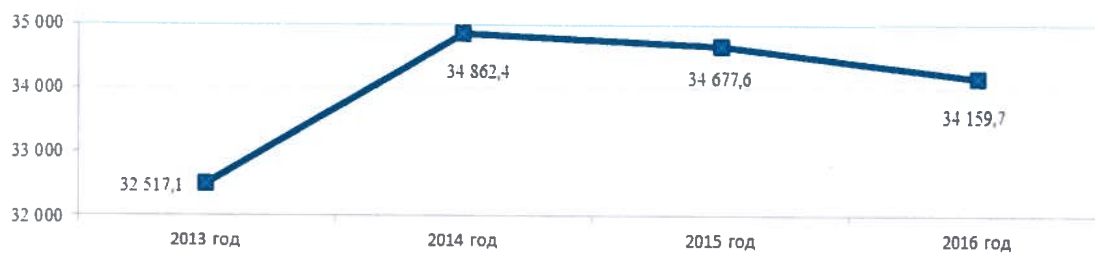


Рисунок 4. Расходы консолидированных местных бюджетов за 2013 – 2016 годы, млн.руб.

Таким образом, с 2015 года наблюдается сокращение расходов, производимых из местных бюджетов.

В составе расходов местных бюджетов субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям в 2016 году составили в общей сумме 20 554,5 млн.руб. и их удельный вес в общей сумме расходов составляет 60,2 %. По отношению к плановым показателям года субсидии муниципальным бюджетным и автономным учреждениям перечислены на 99,7 %, из них:

- субсидии на финансовое обеспечение муниципального задания – 18 940,8 млн.руб. или на 99,8 %;
- субсидии на иные цели – 1 598,6 млн.руб. или 98,1 %;
- субсидии на осуществление капитальных вложений в объекты муниципальной собственности – 15,1 млн.руб. или 77,0 %. Не обеспечено выполнение плана на 2016 год в МО «Котлас» (план 17,0 млн.руб., факт 12,5 млн.руб.).

Согласно отчетам по ф. 624 и 625 «Отчет по сетям, штатам и контингентам получателей бюджетных средств...», среднегодовая штатная численность работников государственных и муниципальных казенных, бюджетных и автономных учреждений за 2016 год составила 105 664,2 шт. ед. и по отношению к 2015 году она сократилась на 2,1 % или на 2 309 шт. ед. и наибольшее снижение наблюдается по разделу «Социальная политика» - на 17,6 % или на 1 140 шт.ед., «Здравоохранение» - снижение на 2,0 % или на 738,0 шт.ед., «Образование» - снижение на 0,7 % или на 330 шт.ед., из них:

- наибольший рост в: МО «Виноградовский район» - на 5,8 % или на 47,0 шт.ед. в т.ч. по разделу «Образование» рост на 8,5 % или на 48 шт.ед., в МО «Приморский район» - на 5,0 % или на 63 шт.ед., в т.ч. по разделу «Образование» - рост на 6,5 % или на 5 шт.ед.; МО «Новая Земля» - на 13,4 % или на 9 шт. ед., в т.ч. по разделу «Образование» рост на 16,7 % или на 5 шт.ед.;
- наибольшее снижение в: МО «Мезенский район» - на 15,9 % или на 123 шт. ед., в т.ч. по разделу «Культура...» - на 80,0 % или на 112 шт.ед., в МО «Пинежский район» - на 6,5 % или на 114 шт.ед., в т.ч. по разделу «Образование» - на 6,6 % или на 91 шт.ед., в МО «Город Архангельск» - на 6,0 % или на 667 шт. ед., в т.ч. по разделу «Образование» - на 4,0 % или 362 шт.ед., «Социальная политика» - на 73,4 % или на 353 шт.ед., в МО «Котлас»

- на 7,1 % или на 199 шт. ед., в т.ч. по разделу «"Жилищно-коммунальное хозяйство» - на 42,8 % или на 137 шт.ед.

По представленным отчетам расходы за 2016 год по фонду оплаты труда ф. 0503317 (по видам расходов 111 «Фонд оплаты труда учреждений» и 121 «Фонд оплаты труда государственных (муниципальных) органов»), составили 5 092,9 млн.руб., по отчетам ф. 0503723 «Отчет о движении денежных средств учреждения» (КОСГУ 211 «Заработная плата») - 26 798,4 млн.руб. или всего 31 891,3 млн.руб.

В результате среднемесячная заработная плата в учреждениях, финансируемых из областного и местных бюджетов за 2016 год составила 25 151,41 руб. и по отношению к 2015 году она увеличилась на 1,4 %.

Наибольший рост среднемесячной заработной платы сложился в МО «Мезенский район» - на 21,0 %, МО «Котлас» - на 10,4 %, МО «Город Архангельск» - на 6,8 %, МО «Город Коряжма» - на 6,8 %. В указанных муниципальных образованиях наблюдается сокращение среднемесячной штатной численности сотрудников учреждений в 2016 году по отношению к 2015 году. Рост среднемесячной заработной платы возможно объяснить проведенными организационно-штатными мероприятиями и выплатам уволенным сотрудникам.

Наибольшее снижение произошло в МО «Виноградовский район» - на 2,9 %, где среднемесячная штатная численность увеличилась на 5,8 %, в МО «Новая Земля» - на 5,6 %, где среднемесячная штатная численность увеличилась на 13,4 %.

За 2016 год результат исполнения консолидированного бюджета Архангельской области – дефицит в сумме 5 439,6 млн.руб., на покрытие которого направлены заемные средства, средства от продажи акций и иных форм участия в капитале, возврат бюджетных кредитов и изменение остатков средств бюджетов.

Бюджеты муниципальных образований Архангельской области за 2016 год исполнены с дефицитом в общей сумме 1 417,6 млн.руб., на покрытие которых направлены заемные средства и остатки на счетах бюджетов, сложившиеся на 01.01.2016 (см. Приложение № 2 к настоящему заключению), из них:

– бюджеты 6 муниципальных районов (с учетом поселений) и 1 городского округа исполнены с профицитом в общей сумме 79,3 млн.руб., в основном за счет увеличения остатков на счетах бюджетов;

– бюджеты 13 муниципальных районов (с учетом поселений) и 6 городских округов исполнены с дефицитом в общей сумме 1 496,9 млн.руб.

На 01.01.2017 остатки средств на счетах бюджетов составил в общей сумме 3 294,8 млн.руб., в т.ч. целевые средства – 212,3 млн.руб. По отношению к показателям на начало 2016 года остатки уменьшились на 1 189,9 млн.руб., в т.ч. целевые средства – на 1 504,5 млн.руб.

Остатки средств на счетах муниципальных бюджетов на 01.01.2017 составили в общей сумме 781,6 млн.руб. и за год они уменьшились на 1 017,7

млн.руб., из них целевые средства – 212,2 млн.руб. и за год они сократились на -1 217,9 млн.руб.

Общий объем государственных и муниципальных долговых обязательств по состоянию на 01.01.2017 сложился в сумме 44 335,6 млн.руб. и за отчетный период увеличился на 3 920,7 млн.руб. или на 9,7 %.

В части государственных долговых обязательств Архангельской области см. раздел «Состояние государственного долга Архангельской области» настоящего заключения.

Муниципальные долговые обязательства по состоянию на отчетную дату составили в общей сумме 4 031,7 млн.руб. и за 2016 год увеличились на 385,5 млн.руб. или на 10,6 %, в том числе:

- обязательства по кредитам кредитных организаций составили 3 320,2 млн.руб. Рост к показателю на 01.01.2016 составил 393,8 млн.руб. или на 13,5 %;

- долговые обязательства по бюджетным кредитам составили 711,5 млн.руб. (МО «Северодвинск», срок гашения с 2023 по 2032 годы) и за отчетный период не изменились;

- по предоставленным муниципальным гарантиям задолженность отсутствует. Указанные долговые обязательства на 01.01.2016 составляли 8,3 млн.руб. (бюджет МО «Котласский муниципальный район»).

Наибольший объем муниципальных долговых обязательств сложился в следующих муниципальных образованиях:

- МО «Северодвинск» - 1 681,5 млн.руб. (рост за 2016 год на 50,0 млн.руб.);

- МО «Город Архангельск» - 1 579,0 млн.руб (рост на 289,0 млн.руб. к показателю на 01.01.2015);

- МО «Город Коряжма» - 212,2 млн.руб (за год не изменились).

По состоянию на отчетную дату из 26 муниципальных образований отсутствуют муниципальные долговые обязательства в 10 муниципальных районах и 2 городских округах (см. Приложение № 2 к настоящему заключению).

В структуре муниципальных долговых обязательств преобладают кредиты кредитных организаций, доля которых составляет 82 %. Удельный вес указанных обязательств за 2016 год увеличился на 2 процентных пункта. Бюджетные кредиты составляют 18 % долговых обязательств муниципальных образований и за год их доля сократилась также на 2 процентных пункта.

По информации, полученной на официальном сайте Минфина России, в таблице 8 представлены сведения о положении Архангельской области по объему муниципального долга на 01.01.2016 и 01.01.2017.

Таблица 7. Рэнкинг⁹ Архангельской области по объему государственного долга по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017

Показатель	На 01.01.2016		На 01.01.2017		Изменение (+,-)	
	РФ	СЗФО	РФ	СЗФО	РФ	СЗФО
Муниципальный долг, млн.руб.	3 646,2		4 031,7		385,5	
Рейтинг	30	2	30	3	0	+1
Муниципальный долг на душу населения, руб.	3 226,01		3 593,89		367,88	
Рейтинг	28	5	25	5	-3	0

По состоянию на отчетную дату Архангельская область по объему муниципального долга находится на 30 месте из 85 и за год не положение области по данному показателю не изменилось. Среди субъектов СЗФО, Архангельская область по данному показателю находится на 3 месте и за год поднялась на 1 позицию. По состоянию на 01.01.2017 на втором месте среди субъектов СЗФО находится Мурманская область с муниципальным долгом в сумме 4 093,8 млн.руб.

Муниципальный долг на душу населения по Архангельской области на 01.01.2017 составил 3 593,89 руб. и за год увеличился на 367,88 руб. По данному показателю Архангельская область находится на 25 месте из 85. За 2016 год положение Архангельской области по данному показателю ухудшилось на 3 пункта. Среди субъектов СЗФО Архангельская область как на 01.01.2016, так и на 01.01.2017 занимает 5 место.

По отношению к показателям на 01.01.2013 муниципальный внутренний долг по состоянию на 01.01.2017 увеличился на 1 453,2 млн.руб. или в 1,6 раза и его среднегодовой рост за указанный период составляет 363,3 млн.руб. На рисунке 5 представлены долговые обязательства местных бюджетов за период с 01.01.2013 по 01.01.2017.

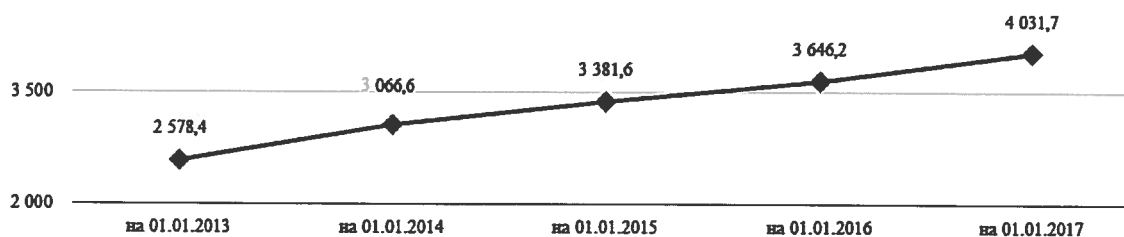


Рисунок 5. Муниципальный долг местных бюджетов Архангельской области за период с 01.01.2013 по 01.01.2017, млн.руб.

Наибольший объем муниципального долга в указанный период сложился в бюджетах городских округов, удельный вес долговых обязательств которых составляет 91 % в общей сумме муниципального долга (см. рисунок 6).

⁹ Первое место занимает субъект с наибольшим объемом долговых обязательств.



Рисунок 6. Внутренний долг бюджетов городских округов и муниципальных районов Архангельской области за период с 01.01.2013 по 01.01.2017, млн.руб.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503369), общий объем просроченной кредиторской задолженности консолидированного бюджета Архангельской области по состоянию на 01.01.2017 (без учета задолженности бюджетных и автономных учреждений) составил 366,4 млн.руб. Указанная сумма является задолженностью бюджетов муниципальных образований Архангельской области. За отчетный период объем просроченных обязательств бюджетов увеличился на 159,9 млн.руб. или на 77,4 %.

По областному бюджету просроченная кредиторская задолженность как на начало, так и на конец 2016 года отсутствует.

Необходимо отметить, что просроченная кредиторская задолженность муниципальных бюджетов ежегодно значительно увеличивается. Так за 2015 год она увеличилась на 77,7 млн.руб. или на 62,2 %, за 2014 год – на 25,5 млн.руб. или на 25,8 %.

В структуре просроченной кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2017 преобладают следующие виды задолженности местных бюджетов:

а). По коммунальным услугам в сумме 23,8 млн.руб. и ее снижение за год составило 0,7 млн.руб., из них наибольшая задолженность сложилась в следующих бюджетах:

- МО «Вельский район» - 6,2 млн.руб. и за год увеличилась на 0,9 млн.руб.;
- МО «Котласский район» - 4,6 млн.руб., со снижением на 0,5 млн.руб.

б). По работам, услугам по содержанию имущества – 55,0 млн.руб., с ростом на 24,8 млн.руб. (в 1,8 раза), из нее наибольшая:

- МО «Коношский район» - 13,2 млн.руб., с ростом на 10,2 млн.руб. (в 4,4 раза);
- МО «Плесецкий район» - 14,4 млн.руб., с ростом на 13,1 млн.руб. (в 11,1 раза);

в). По прочим работам, услугам – 23,2 млн.руб. со снижением на 3,5 млн.руб., из нее наибольшая:

- МО «Вельский район» - 6,8 млн.руб., за год не изменилась;

– МО «Плесецкий район» - 5,6 млн.руб., увеличилась на 3,7 млн.руб. (в 2,9 раза).

г). По приобретению основных средств – 88,6 млн.руб. с ростом на 50,1 млн.руб. или в 2,3 раза, из нее наибольшая:

– МО «Вельский район» - 12,7 млн.руб. и за год выросла на 12,1 млн.руб. или в 20,9 раз;

– МО «Каргопольский район» - 44,1 млн.руб., с ростом за год на 43,4 млн.руб. или в 62,5 раза;

– МО «Мирный» - 27,2 млн.руб., с ростом на 4,8 млн.руб. или на 21,5 %.

д). Задолженность по безвозмездным перечислениям организациям, за исключением государственных и муниципальных организаций – 30,1 млн.руб. и за год увеличилась на 19,7 млн.руб. или в 2,9 раза. Наибольшая сложилась в МО «Новодвинск» - 20,1 млн.руб., рост за год в указанной сумме.

е). По прочим расходам в сумме 120,9 млн.руб. и за год увеличилась на 81,8 млн.руб. или в 3,1 раза, из нее наибольшая:

– МО «Котласский район» - 44,6 млн.руб., с ростом на 28,5 млн.руб. или в 2,8 раза;

– МО «Плесецкий район» - 62,7 млн.руб., с ростом на 43,8 млн.руб. или в 3,3 раза;

– МО «Город Архангельск» - 9,0 млн.руб., с ростом в указанной сумме.

Просроченная дебиторская задолженность консолидированного бюджета Архангельской области на 01.01.2017 года (без учета задолженности бюджетных и автономных учреждений) согласно отчету по ф. 0503369 составила в общей сумме 918,2 млн.руб. или увеличилась на 120,5 млн.руб. или на 15,0 %. Из общей суммы просроченной дебиторской задолженности задолженность областного бюджета составляет 83,7 млн.руб. и за год увеличилась на 3,4 млн.руб.

По счетам бюджетного учета просроченная дебиторская задолженность в консолидированном бюджете характеризуется следующими показателями:

а). «Расчеты по доходам» - 824,5 млн.руб. и за 2016 год она увеличилась на 133,2 млн.руб. или на 19,3 %, из нее:

– задолженность по налоговым доходам – 158,1 млн.руб. и рост за год составил в указанной сумме. Данная задолженность сложилась у бюджета МО «Город Архангельск»;

– задолженность по доходам от собственности – 599,6 млн.руб. с ростом за год на 8,4 млн.руб., из нее наибольшая в МО «Город Архангельск» - 433,3 млн.руб. со снижением на 3,5 млн.руб.; МО «Котлас» - 29,9 млн.руб. и уменьшилась на 4,6 млн.руб.; МО «Мирный» - 17,1 млн.руб. с ростом на 4,6 млн.руб.; областной бюджет – 78,5 млн.руб. с ростом на 2,6 млн.руб.;

– задолженность по суммам принудительного изъятия – 55,6 млн.руб. и за год сократилась на 29,1 млн.руб., из нее наибольшая в МО «Город Архангельск» - 48,4 млн.руб. с уменьшением на 35,9 млн.руб.; МО «Устьянский район» - 6,8 млн.руб. с ростом в указанной сумме; областной бюджет – 0,3 млн.руб. со снижением на 0,1 млн.руб.;

Просроченная дебиторская задолженность консолидированного бюджета по доходам на 01.01.2017 превышает просроченную кредиторскую задолженность на начало года на 458,1 млн.руб. или в 2,3 раза (824,5/366,4), что свидетельствует о недостаточно эффективной работе с дебиторами.

б). Расчеты по выданным авансам - 91,6 млн.руб., с ростом за год на 53,6 млн.руб. или в 2,4 раза, из нее:

– авансы по прочим работам, услугам – 18,3 млн.руб. и за год в целом не изменилась, из нее наибольшая сложилась в МО «Город Архангельск» - 17,1 млн.руб., которая за год снизилась на 3,5 млн.руб.

– авансы по приобретению основных средств – 62,1 млн.руб., с ростом на 54,3 млн.руб. или в 8 раз, из нее наибольшая в МО «Мирный» - 51,1 млн.руб., с ростом на 50,0 млн.руб.; областной бюджет – 3,4 млн.руб. и за год не изменилась.

3. Изменения в областной бюджет, внесенные в 2016 году

В 2016 году в областной закон от 18.12.2015 № 375-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» (далее по тексту – закон «Об областном бюджете») изменения вносились 7 раз.

Краткая характеристика изменений закона «Об областном бюджете» представлена в таблице 9.

Таблица 8. Изменения в закон «Об областном бюджете», внесенные в 2016 году, млн.руб.

Показатель	Редакция от 18.12.2015	Редакция от 22.12.2016	Изменение (+/-)	
			млн.руб.	%
Доходы, всего	60 574,7	62 422,7	+1 848,0	+3,1
в том числе:				
- налоговые и неналоговые доходы	47 383,2	45 190,3	-2 192,9	-4,6
- безвозмездные поступления	13 191,5	17 232,4	+4 040,9	+30,6
Расходы, всего:	63 434,9	69 632,1	+6 197,2	+9,8
из них:				
- общегосударственные вопросы	2 836,0	2 749,2	-86,8	-3,1
- национальная оборона	31,3	31,3	0,0	0,0
- национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 078,0	1 072,0	-6,0	-0,6
- национальная экономика	7 400,1	9 845,7	+2 445,6	+33,0
- жилищно-коммунальное хозяйство	4 676,6	7 905,6	+3 229,0	+69,0
- охрана окружающей среды	62,7	62,7	0,0	0,0
- образование	16 849,4	17 548,2	+698,8	+4,1
- культура и кинематография	662,2	719,1	+56,9	+8,6
- здравоохранение	12 159,4	12 070,4	-89,0	-0,7
- социальная политика	11 669,2	12 370,3	+701,1	+6,0
- физическая культура и спорт	415,0	564,1	+149,1	+35,9

Показатель	Редакция от 18.12.2015	Редакция от 22.12.2016	Изменение (+/-)	
			млн.руб.	%
- средства массовой информации	90,7	92,0	+1,3	+1,4
- обслуживание государственного и муниципального долга	2 023,6	1 120,8	-902,8	-44,6
- межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	3 480,7	3 480,7	0,0	0,0
Дефицит (-), профицит (+)	-2 860,2	-7 209,4	-4 349,2	в 2,5 р.
Источники финансирования дефицита бюджета, всего:	2 860,2	7 209,4	+ 4 349,2	в 2,5 р.
- кредиты кредитных организаций (сальдированный результат)	452,8	-325,6	-778,4	х
- бюджетные кредиты (сальдированный результат)	611,6	4 838,8	+4 227,2	х
- изменения остатков	0,2	2 685,5	+ 2685,3	х
- иные источники внутреннего финансирования	1 795,6	10,7	-1 784,9	х

В результате внесенных изменений прогнозируемое поступление доходов областного бюджета на 2016 год увеличено на 1 848,0 млн.руб. в том числе налоговые и неналоговые доходы сокращены на 2 192,9 млн.руб., безвозмездные поступления увеличены на 4 040,9 млн.руб.

Сокращение прогноза поступлений налоговых доходов на 2 308,7 млн.руб. или на 15,7 % обусловлено сокращением налога на прибыль организаций на указанную сумму. Изменения внесены поправками Губернатора Архангельской области на 29-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов и обусловлены изменением параметров прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа в части уменьшения прибыли прибыльных организаций на территории округа на 20 965,5 млн.руб. В указанной части необходимо отметить, что уточненный прогноз также не выполнен: не получено в областной бюджет 1 182,5 млн.руб.

Прогноз неналоговых доходов в течение года скорректирован в сторону увеличения на общую сумму 115,8 млн.руб., в том числе плата за использование лесов на 56,5 млн.руб. (+16,9 %), доходы от компенсации затрат государства – на 58,8 млн.руб. (почти в 5 раз) и прочие поступления от штрафов и иных сумм в возмещение ущерба – на 0,5 млн.руб. (+9,4 %).

Увеличение прогноза безвозмездных поступлений на 4 040,9 млн.руб. характеризуется следующими данными:

– на 796,9 млн.руб. увеличено поступление дотаций на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов. При этом увеличение произведено дважды в течение года: на 28-й сессии Архангельского областного Собрания депутатов – 500,0 млн.руб. и на 31-й сессии – 296,9 млн.руб.;

– на 188,4 млн.руб. увеличено поступление субсидий из федерального бюджета, из них на 266,2 млн.руб. увеличены субсидии на

реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях и в то же время на 111,8 млн.руб. или на 22,5 % сокращены субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

- на 3,0 млн.руб. или на 15 % сокращена субвенция на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2018 году;

- на 1 508,9 млн.руб. (более чем в 2,5 раза) увеличены иные межбюджетные трансферты, из них на 1 512,4 млн.руб. увеличены межбюджетные трансферты на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства РФ;

- на 940,4 млн.руб. увеличены поступления от государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» (далее по тексту – Фонд ЖКХ);

- на 46,5 млн.руб. увеличены прочие безвозмездные поступления на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения. Из указанной суммы увеличение на 16,5 млн.руб. обусловлено Соглашением о взаимодействии и социально-экономическом сотрудничестве между Правительством Архангельской области и ОАО «Группа Илим» от 29.12.2015 (на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ильинско-Подомское – Быково – Павловск – Сорово – Фоминский, км 32+840 – км 38+280), на 30,0 млн.руб. обусловлено Соглашением о сотрудничестве в сфере дорожной деятельности на территории Устьянского муниципального района между Правительством Архангельской области и ООО «Устьянская лесоперерабатывающая компания» (на осуществление дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Костылево – Тарногский городок, км 0 – км 1, Вельск – Шангалы, км 59+200 – км 83+600 и Шангалы – Квазеньга – Кизема, км 0 – км 23+600);

- на 562,8 млн.руб. увеличены доходы от возврата целевых остатков целевых субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов прошлых лет (с учетом возврата указанные выше остатков в федеральный бюджет).

Расходная часть областного бюджета в результате внесенных изменений увеличилась на 6 197,2 млн.руб. Наибольшее увеличение бюджетных ассигнований произведено по разделу «Национальная экономика» (+2 445,6 млн.руб.), «Жилищно-коммунальное хозяйство» (+3 229,1 млн.руб.), «Социальная политика» (+701,1 млн.руб.). Наибольшему

сокращению подверглись расходы на обслуживание государственного долга (минус 902,8 млн.руб.).

Сокращение бюджетных ассигнований на обслуживание государственного долга обусловлено изменившейся структурой долговых обязательств в пользу бюджетных кредитов, увеличением сроков привлечения бюджетных кредитов на пополнение остатков средств бюджета в соответствии со ст. 93.6 БК РФ с 30 до 50 дней, предоставлением бюджету Архангельской области из федерального бюджета в 2016 году бюджетных кредитов в сумме 6 895,3 млн.руб. на замещение долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций.

Основное увеличение бюджетных ассигнований на национальную экономику произведено министерству транспорта Архангельской области – 2 329,0 млн.руб., из них:

- 202,8 млн.руб. – субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении;

- 2 143,7 млн.руб. – на реализацию мероприятий государственной программы «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)», из которых 1 512,4 млн.руб. – за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений;

- сокращены бюджетные ассигнования на 60,3 млн.руб. на проведение мероприятий по выявлению и сокращению количества мест концентрации дорожно-транспортных происшествий на дорогах Архангельской области.

Увеличение ассигнований на жилищно-коммунальное хозяйство произведено:

- министерству строительства Архангельской области на 1 054,4 млн.руб., из них 1 108,4 млн.руб. на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства. При этом сокращены бюджетные ассигнования на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц в сумме 34,2 млн.руб. (средства федерального бюджета) и на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности в сумме 27,7 млн.руб.;

- министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на 2 170,8 млн.руб., из них 1 600,1 млн.руб. на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития

малоэтажного жилищного строительства, 574,2 млн.руб. на предоставление субсидий ресурсоснабжающим организациям на возмещение недополученных доходов в связи с государственным регулированием цен (тарифов). На 65,9 млн.руб. сокращены бюджетные ассигнования на софинансирование капитальных вложений в объекты муниципальной собственности.

Ассигнования в сфере социальной политики увеличены на 701,1 млн.руб., из них:

– 336,4 млн.руб. министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, из них на 360,3 млн.руб. на выплату региональной доплаты к пенсии за счет средств областного бюджета в соответствии с областным законом от 05.06.2001 № 38-6-ОЗ «О государственной социальной помощи на территории Архангельской области». Вместе с тем на 76,7 млн.руб. сокращены субвенции местным бюджетам на предоставление субсидий гражданам на оплату жилого помещения и коммунальных услуг;

– 195,2 млн.руб. министерству образования и науки Архангельской области, из них 161,4 млн.руб. на компенсацию родительской платы за присмотр и уход за ребенком в образовательных организациях, реализующих образовательную программу дошкольного образования;

– 102,9 млн.руб. министерству ТЭК и ЖКХ Архангельской области на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства (предоставление субсидий бюджетам муниципальных образований).

В результате внесенных изменений, дефицит областного бюджета и источники его финансирования увеличились на 4 349,3 млн.руб., в том числе:

– на 778,4 млн.руб. сокращено планируемое привлечение кредитов кредитных организаций (с учетом погашения);

– на 4 227,3 млн.руб. увеличено планируемое привлечение бюджетных кредитов (с учетом погашения);

– на 2 685,3 млн.руб. в доходную и расходную части областного бюджета внесены изменения за счет остатка средств на счете бюджета, сложившегося на 01.01.2016 (осуществлен возврат целевых средств федерального бюджета и Фонда ЖКХ, а также увеличены ассигнования в расходной части бюджета);

– на 1 784,9 млн.руб. уменьшены иные источники финансирования дефицита бюджета, в том числе:

а) на 1 620,2 млн.руб. – поступления от продажи акций и иных форм участия в капитале (изменения внесены поправкой Губернатора Архангельской области на 29-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов в связи с нецелесообразностью приватизации в 2016

году пакетов акций акционерных обществ «Котласское ДРСУ», Мезенское ДУ» и Плесецкое ДУ»);

б) на 164,7 млн.руб. – поступления от возврата бюджетных кредитов, предоставленных из областного бюджета (изменения также внесены поправкой Губернатора Архангельской области на 29-ю сессию Архангельского областного Собрания депутатов в связи с особенностями исполнения судебных актов при принудительном исполнении судебных решений о взыскании с МУП «Водоканал» МО «Город Архангельск» денежных средств в возмещение выплат по государственной гарантии).

Кассовый план по доходам по состоянию на 31.12.2016 утвержден в сумме 63 619,9 млн.руб., что на 1 754,3 млн.руб. превышает показатели прогнозируемого поступления доходов, утвержденные законом «Об областном бюджете» (в ред. от 22.12.2016), в том числе:

– на 4,3 млн.руб. увеличен план поступления доходов от компенсации затрат государства;

– на 1 750,0 млн.руб. увеличен прогноз безвозмездных поступлений, в том числе субсидии из федерального бюджета – на 615,5 млн.руб., субвенции – на 558,2 млн.руб., иные межбюджетные трансферты – на 204,3 млн.руб., поступления из Фонда ЖКХ – на 123,7 млн.руб., безвозмездные поступления – на 0,2 млн.руб., прочие безвозмездные поступления – на 9,4 млн.руб., доходы от возврата целевых субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов от организаций и бюджетов муниципальных образований (с учетом возвратов указанных выше целевых субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) – на 238,7 млн.руб.

Причины внесения указанных выше изменений в кассовый план по доходам отражены в Приложении № 42 к Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2016 год и соответствуют положениям ст. 232 БК РФ.

Сводная бюджетная роспись и кассовый план по расходам областного бюджета по состоянию на 31.12.2016 утверждены в сумме 71 386,3 млн.руб., что превышает показатели областного закона «Об областном бюджете» (в ред. от 22.12.2016) на 1 754,3 млн.руб.

Характеристика изменений, внесенных в сводную бюджетную роспись и кассовый план по расходам областного бюджета подробно изложены в Приложении № 43 к Пояснительной записке к отчету об исполнении областного бюджета за 2016 год и в целом соответствует положениям ст. 217 БК РФ и п. 2 ст. 14 закона «Об областном бюджете».

Вместе с тем в ходе контрольного мероприятия, проведенного в министерстве агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области установлено, что в нарушение статьи 217 БК РФ и областного закона об областном бюджете на 2016 год внесены изменения в сводную бюджетную роспись на 2016 год по КБК 083 0405 0510070980 «Возврат средств в федеральный бюджет в связи с недостижением значений

показателей результативности использования субсидии, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета Архангельской области, заключенными в 2015 году» 853 «Уплата иных платежей» на сумму 5,7 млн.руб. (справка уведомление № 650 об изменении бюджетных ассигнований сводной бюджетной росписи областного бюджета на текущий финансовый год от 31.05.2016 (на основании письма Минсельхоза России № ТЛГ- 268 от 27.05.2016 и главного распорядителя бюджетных средств от 30.05.2016 № 205-02/2328).

Подпункт н) пункта 2 статьи 14 Закона «Об областном бюджете» введен законом Архангельской области от 01.06.2016 № 438-26-ОЗ (действует с 01.06.2016), в котором отражено, что *в соответствии с пунктом 8 статьи 217 БК РФ и пунктом 6 статьи 12 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ "О бюджетном процессе Архангельской области", основаниями для внесения изменений в показатели сводной бюджетной росписи областного бюджета в соответствии с решениями министра финансов Архангельской области без внесения изменений в настоящий закон является перераспределение бюджетных ассигнований между разделами, подразделами, целевыми статьями, группами и подгруппами видов расходов классификации расходов бюджетов в пределах общего объема бюджетных ассигнований, предусмотренных главному распорядителю средств областного бюджета, в целях необходимости осуществления возврата в федеральный бюджет средств межбюджетных субсидий.*

Сводная бюджетная роспись и кассовый план по источникам финансирования дефицита бюджета утверждены в сумме 7 209,4 млн.руб. и соответствуют показателям, утвержденным законом «Об областном бюджете». Изменения в сводную бюджетную роспись и кассовый план по источникам финансирования дефицита бюджета внесены в части корректировки оборотов привлечения и погашения кредитов кредитных организаций и бюджетных кредитов без изменения общей суммы заимствований, что соответствует ст. 217 БК РФ и п. 2 ст. 14 закона «Об областном бюджете».

4. Доходы областного бюджета в 2016 году

Согласно Отчету об исполнении консолидированного бюджета (ф. 0503317) в 2016 году доходы областного бюджета составили 64 037,1 млн.руб., что на 2,3 % меньше показателей 2015 года (в 2015 году – 65 577,6 млн.руб.). Кассовый план по доходам за год выполнен на 99,8 % (в 2015 году – 100,7 %). По отношению к показателям прогнозного поступления доходов, утвержденным законом «Об областном бюджете» (в ред. от 22.12.2016), уровень исполнения составил 102,6 %.

Основными доходными источниками бюджета области, как и прежде, являются налоговые и неналоговые доходы. Из общей суммы поступивших в 2016 году доходов, налоговые и неналоговые доходы составили 45 400,1 млн.руб. или 70,9 % в общем объеме поступлений (поступление в 2015 году –

46 362,1 млн.руб. или 70,7 %). Кассовый план по налоговым и неналоговым доходам на 2016 год выполнен на 100,5 %. В результате получено доходов, сверх прогнозируемых объемов в сумме 205,5 млн.руб.

В ходе исполнения бюджета, по отдельным видам доходов установлено перевыполнение прогнозных показателей:

- налог на доходы физических лиц на 340,2 млн.руб. или на 2,1 %;
- акцизы на 836,7 млн.руб. (22,4 %);
- налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами на 477,6 млн.руб. (27,0 %);
- государственная пошлина на 21,9 млн.руб. (16,9 %);
- доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности на 15,3 млн.руб. (более чем в 1,5 раза);
- платежи при пользовании природными ресурсами на 254,1 млн.руб. (почти в 1,6 раза);
- доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства на 20,0 млн.руб. (23,2 %);
- штрафы, санкции, возмещение ущерба на 14,2 млн.руб. (3,9 %).

Недополучены в доход областного бюджета:

- налог на прибыль организаций на 1 182,5 млн.руб. (план выполнен на 91,0 %);
- налоги на совокупный доход на 28,5 млн.руб. (план выполнен на 98,8 %);
- налоги на имущество на 563,4 млн.руб. (план выполнен на 92,2).

Помесячное поступление налоговых и неналоговых доходов за 2016 год в сравнении с поступлением в 2015 году представлено на рисунке 7.

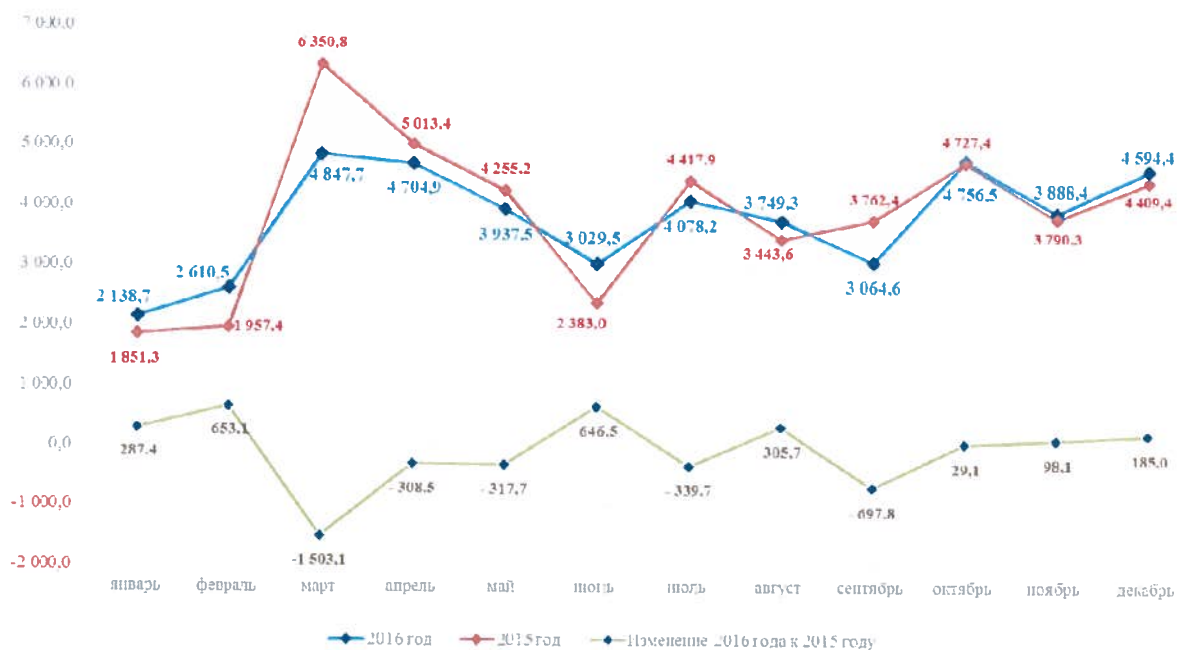


Рисунок 7. Поступление налоговых и неналоговых доходов областного бюджета за 2015 – 2016 годы, млн.руб.

В целом поступило налоговых и неналоговых доходов в 2016 году меньше указанных поступлений 2015 года на 962,0 млн.руб. Существенное снижение поступлений налоговых и неналоговых доходов по сравнению с прошлым годом наблюдается в марте и сентябре 2016 года. Превышение поступлений указанных доходов по сравнению с прошлым годом отмечено в феврале, июне отчетного года. В четвертом квартале отчетного года фиксируется ежемесячный рост поступлений.

Согласно пояснительной записке, основной причиной, негативно влияющей на динамику доходов, стало сокращение налоговых поступлений от плательщиков Ненецкого автономного округа. В виде федеральных налогов, исчисляемых и уплачиваемых на территории Ненецкого автономного округа, в областной бюджет получено 4 309,5 млн. рублей или 89,2 % уточненных годовых бюджетных назначений. В 2015 году от плательщиков НАО было получено налоговых платежей 7 584,4 млн.руб., уменьшение составило 3 274,9 млн.руб. или 43,2 %.

1. Поступление налога на прибыль организаций в областной бюджет в 2016 году составило 11 885,0 млн.руб., в том числе от плательщиков Архангельской области – 9 094,2 млн.руб., от плательщиков НАО – 2 790,8 млн.руб. Кассовый план по данному налогу на 2016 год выполнен на 91,0 %, таким образом не получено областным бюджетом 1 182,5 млн.руб. По сравнению с 2015 годом объем поступлений указанного налога снизился на 3 992,2 млн.руб. или на 25,1 %. Выполнение кассового плана по налогу на прибыль организаций в 2016 году представлено в таблице 10.

Таблица 9. Выполнение кассового плана поступлений налога на прибыль организаций в 2016 году, млн.руб.

Категория плательщиков	Кассовый план на 2016 год	Исполнено	Отклонение (+/-)
А	1	2	3=2-1
Плательщики Архангельской области	9 751,4	9 094,2	-657,2
Плательщики Ненецкого автономного округа	3 316,1	2 790,8	-525,3
Итого	13 067,5	11 885,0	-1 182,5

Кассовый план поступления налога на прибыль организаций за 2016 год от плательщиков Архангельской области выполнен на 93,3 %, в результате недополучено 657,2 млн.руб. указанного налога. Прогноз поступлений от плательщиков НАО выполнен на 84,1 %, в результате недополучено налога на 525,3 млн.руб.

Согласно пояснительной записке, фактическое поступление налога на прибыль организаций от плательщиков Архангельской области обусловлено рядом причин: снижение платежей налога на прибыль крупнейшего налогоплательщика, осуществляющего деятельность в судостроении. В 2015 году значительные поступления налога на прибыль получены за счет курсовой разницы при исполнении экспортного контракта. На снижение

поступлений также оказало влияние применение льготной ставки налогообложения рядом крупнейших налогоплательщиков Архангельской области и Ненецкого автономного округа в связи с реализацией инвестиционных проектов, в том числе одновременно за ряд налоговых периодов. Кроме того, за отчетный год из областного бюджета возвращено 1,2 млрд. рублей в счет переплаты по налогу на прибыль.

Поступление доходов от уплаты налога на прибыль организаций от плательщиков Ненецкого автономного округа за 2016 год относительно уровня 2015 года (в нормативах отчетного года), согласно пояснительной записке, сократилось, в основном, за счет снижения поступлений от предприятий недропользования, преобладающая часть которых, относящаяся к нефтегазовому сектору, находится на территории Ненецкого автономного округа и входит в состав консолидированных групп налогоплательщиков (далее – КГН). Падение произошло за счет снижения стоимости нефти, увеличения фискальной нагрузки по недропользователям, а также уменьшения доли Архангельской области и Ненецкого автономного округа в составе КГН при распределении показателей по группе.

По данным статистической налоговой отчетности УФНС (ф.№ 1-НОМ «Отчет о поступлении налогов и сборов в консолидированный бюджет Российской Федерации по основным видам экономической деятельности») поступление налога на прибыль организаций от плательщиков Архангельской области за 2014 – 2016 годы в разрезе основных видов экономической деятельности представлено в таблице 11.

Таблица 10. Поступление налога на прибыль организаций от плательщиков Архангельской области в разрезе основных видов экономической деятельности за 2014 – 2016 годы, млн.руб.

Основные виды экономической деятельности	2014 год	2015 год	2016 год	Изменение (+/-), (%) к 2014 году		Изменение (+/-), (%) к 2015 году	
				6=5-3	8=5/3*100	9=5-4	10=5/4*100
1	3	4	5	6=5-3	8=5/3*100	9=5-4	10=5/4*100
Всего, из них:	6 582,8	9 740,6	9 094,2	2 511,4	138,2	-646,4	-6,6
Обрабатывающие производства, в том числе:	642,7	5 222,6	3 150,6	2 507,9	в 4,9 раза	-2 072,0	-39,7
обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели	95,8	308,3	132,0	36,2	137,8	-176,3	-57,2
производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них	84,5	1 059,7	1 469,6	1 385,1	в 17,4 раза	409,9	38,7
производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств	194,6	3 592,4	1 341,0	1 146,4	в 6,8 раз	-2 251,4	-62,7
Строительство	866,7	306,2	230,2	-636,5	-73,4	-76,0	-24,8
Рыболовство, рыбоводство	38,9	688,9	403,4	364,5	в 10,3 раза	-285,5	-41,4
Оптовая и розничная торговля	1 061,9	841,7	993,4	-68,5	-6,5	151,7	18,0

Основные виды экономической деятельности	2014 год	2015 год	2016 год	Изменение (+/-), (%) к 2014 году		Изменение (+/-), (%) к 2015 году	
оптовая торговля, включая торговлю через агентов, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами	851,5	648,9	731,2	-120,3	-14,1	82,3	12,7
оптовая торговля, кроме торговли автотранспортными средствами и мотоциклами; ремонт бытовых изделий и предметов личного пользования	164,6	149,9	191,5	26,9	116,3	41,6	27,8
Транспорт и связь	777,5	740,2	1 011,3	233,8	130,1	271,1	36,6
Операции с недвижимым имуществом, аренда и предоставление услуг	1 975,3	1 809,7	1 029,7	-945,6	-47,9	-780,0	-43,1

В целом в 2016 году отмечено снижение поступлений налога на прибыль организаций от плательщиков Архангельской области к показателям за 2015 год на 646,4 млн.руб. или на 6,6 %.

В сфере обрабатывающих производств поступление налога на прибыль организаций в 2016 году уменьшилось на 2 072,0 млн.руб. или на 39,7 % к показателям 2015 года, при этом к показателям 2014 года отмечен рост на 2 507,9 млн.руб. или в 4,9 раза.

Снижение поступления налога на прибыль организаций в 2016 году установлено по следующим видам деятельности, относящимся к обрабатывающим производствам:

- обработка древесины и производство изделий из дерева и пробки, кроме мебели на 176,3 млн.руб. или на 57,2 %;

- производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств на 2 251,4 млн.руб. или на 62,7 %. В 2015 году значительные поступления налога на прибыль получены за счет курсовой разницы при исполнении экспортного контракта крупнейшим налогоплательщиком, осуществляющим деятельность в судостроении.

Положительная динамика поступлений по налогу на прибыль организаций за 2016 год установлена по виду экономической деятельности производство целлюлозы, древесной массы, бумаги, картона и изделий из них на 409,9 млн.руб. к показателю за 2015 год или на 38,7 %.

Снижение поступлений налога на прибыль организаций в 2016 году фиксируется и по таким видам экономической деятельности:

- строительство – на 76,0 млн.руб. к показателю к 2015 году или на 24,8 %, а к показателям 2014 года – на 636,5 млн.руб. или на 73,4 %;

- рыболовство, рыбоводство – на 285,5 млн.руб. к показателю за 2015 год или на 41,4 %; при этом с ростом к показателю 2014 года на 364,5 млн.руб. или в 10,3 раза;

- операции с недвижимым имуществом, аренды и предоставление услуг – на 780,0 млн.руб. к показателю за 2015 год или на 43,1 %, к показателю 2014 года – на 945,6 млн.руб. или 47,9 %;

Незначительный рост поступлений налога на прибыль организаций в 2016 году установлен по таким видам экономической деятельности:

- транспорт и связь на 271,1 млн.руб. к показателю за 2015 год или на 36,6 %;
- оптовая и розничная торговля к показателю 2015 года на 151,7 млн.руб. или 18,0 %, при этом к показателям 2014 года отмечено снижение на 68,5 млн.руб. или на 6,5 %.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам...в бюджетную систему Российской Федерации (ф. 4-НМ) по Архангельской области (без учета НАО) по состоянию на 01.01.2017, задолженность по налогу на прибыль организаций в части, зачисляемой в областной бюджет, сложилась в сумме 709,2 млн.руб. Указанная задолженность за год увеличилась на 99,7 млн.руб. или на 16,4 % и на 103,1 млн.руб. или 17,0 % к показателям задолженности на 01.01.2015.

Недоимка в общем объеме задолженности по налогу на прибыль на 01.01.2017 составляет 426,1 млн.руб., увеличившись к показателям на 01.01.2016 на 119,4 млн.руб. или 38,9 % (далее – недоимка 2015г.), к показателям на 01.01.2015 на 73,8 млн.руб. или 20,9 % (далее – недоимка 2014г.).

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам...в бюджетную систему Российской Федерации по основным видам экономической деятельности (ф. 4-НОМ) по Архангельской области (без учета НАО) по состоянию на 01.01.2017, существенный объем недоимки по налогу на прибыль сложился по видам экономической деятельности, из них:

- строительство – 176,6 млн.руб., что на 43,5 млн.руб. или в 1,3 раза превышает показатели недоимки за 2015 год; на 83,7 млн.руб. или в 1,9 раза превышает показатели недоимки за 2014 год;
- транспорт и связь – 106,2 млн.руб., что на 89,2 млн.руб. или в 6,2 раза превышает показатели недоимки за 2015 год; на 83,0 млн.руб. или в 4,5 раза превышает показатели недоимки за 2014 год;
- оптовая и розничная торговля – 49,8 млн.руб., что на 15,5 млн.руб. или на 23,7 % меньше недоимки за 2015 год; на 73,9 млн.руб. или на 59,7 % меньше недоимки за 2014 год;
- обрабатывающие производства – 46,1 млн.руб., что на 0,2 млн.руб. или на 0,5 % меньше суммы недоимки за 2015 год; на 29,4 млн.руб. или на 99,0 % меньше недоимки за 2014 год, из них: производство судов, летательных и космических аппаратов и прочих транспортных средств в сумме 38,9 млн.руб., что на 4,5 млн.руб. превышает показатели недоимки за 2015 год, но меньше на 2,2 млн.руб. недоимки за 2014 год.

2. Налог на доходы физических лиц в структуре налоговых и неналоговых доходов составляет 36,0%. Сумма поступления в областной бюджет в 2016 году составила 16 337,0 млн.руб., что на 936,5 млн.руб. или на 6,1 % превышает показатели 2015 года.

Причины роста поступления налога на доходы физических лиц в областной бюджет в 2016 году подробно изложены в пояснительной записке к отчету. Сложившийся рост поступления налога объясняется увеличением фонда оплаты труда в регионе; улучшением собираемости налога за счет введения ежеквартальной налоговой отчетности налоговых агентов; применением в отчетном году повышающего коэффициента к размеру авансового платежа по налогу на доходы физических лиц, уплачиваемого иностранными гражданами, осуществляющими трудовую деятельность на территории Архангельской области.

Помесячное поступление налога на доходы физических лиц за 2016 год в сравнении с поступлением в 2015 году представлено на рисунке 8.

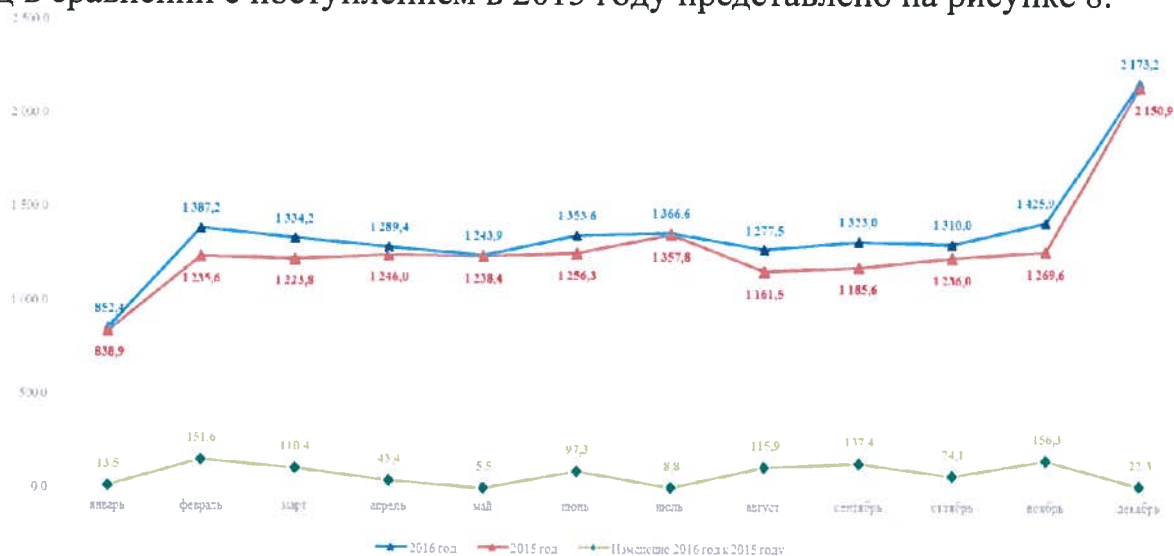


Рисунок 8. Поступление налога на доходы физических лиц в областной бюджет за 2015 – 2016 годы, млн.руб.

В отчетном году динамика поступления налога на доходы физических лиц практически совпадала с поступлениями предыдущего года с небольшим ростом. Кассовый план поступления налога на доходы физических лиц за 2016 год от плательщиков Архангельской области выполнен на 102,2 %, в результате дополнительно получено 325,1 млн.руб.; от плательщиков НАО – на 101,1 %, в результате дополнительно получено 15,2 млн.руб.

3. Акцизы по подакцизным товарам в отчетном году поступили в сумме 4 568,8 млн.руб., что на 836,7 млн.руб. или на 22,4 % больше ожидаемого поступления и на 1 210,2 млн.руб. или на 36,0 % поступления 2015 года. Сведения о выполнении кассового плана поступления акцизов представлены в таблице 12.

Таблица 11. Выполнение кассового плана поступления акцизов в 2016 году, млн.руб.

Показатель	Кассовый план на 2016 год	Исполнено	Отклонение (+/-)
А	1	2	3=2-1
Акцизы на алкогольную продукцию с	907,0	1 366,7	+459,7

Показатель	Кассовый план на 2016 год	Исполнено	Отклонение (+/-)
объемной долей этилового спирта свыше 9 %, а также пиво			
Акцизы на нефтепродукты	2 825,1	3 202,1	+377,0
Итого	3 732,1	4 568,8	+836,7

Рост указанных поступлений в основном обусловлен увеличением производства алкогольной продукции в Архангельской области в январе – декабре 2016 года в 1,7 раза, повышением ставки налога на топливо и нефтепродукты с 01.04.2016.

Помесячное поступление акцизов за 2016 год в сравнении с поступлением в 2015 году представлено на рисунке 9.



Рисунок 9. Поступление налога акцизов по подакцизным товарам в областной бюджет за 2015 – 2016 годы, млн.руб.

В отчетном году динамика поступления акцизов по подакцизным товарам стабильно положительна. К показателям поступлений 2015 года фиксируется ежемесячный прирост.

4. Налоги на имущество поступили в областной бюджет в сумме 6 637,1 млн.руб., что составляет 92,2 % к утвержденным бюджетным назначениям, не поступило в областной бюджет 563,4 млн.руб. Показатели поступления в отчетном году на 151,5 млн.руб. или 2,3 % превышают соответствующие показатели 2015 года.

Налог на имущество организаций поступил в сумме 5 596,6 млн.руб. или 91,4 % к кассовому плану года. Не получено в областной бюджет 527,2 млн.руб., при этом указанного налога поступило больше на 170,1 млн.руб. или 3,1 %, чем в 2015 году.

Согласно пояснительной записке основными причинами, обусловившими невыполнение кассового плана, являются: перевод имущества организаций системы газоснабжения в льготную группу по

налогообложению; применение налоговой льготы в отношении имущества, образованного в процессе инвестиционной деятельности.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам ... (ф. 4-НМ), задолженность на имущество организаций по состоянию на 01.01.2017 составила 202,2 млн.руб. По сравнению с показателем на 01.01.2016 указанная задолженность снизилась на 18,2 млн.руб. или на 8,3 %.

Транспортный налог поступил в сумме 1 039,2 млн.руб. или 96,6 % к кассовому плану за 2016 год. За отчетный период текущего года поступило указанного налога на 36,2 млн.руб. или 3,4 % меньше ожидаемого поступления. Кроме того, в отчетном году транспортного налога поступило меньше на 18,7 млн.руб. или на 1,8 %, чем в прошлом году.

Согласно пояснительной записке, снижение обусловлено переносом срока уплаты с 01 октября на 01 декабря для физических лиц и поздней подготовкой налоговых уведомлений для указанной категории плательщиков.

Поступление транспортного налога в 2016 году составило: от организаций 228,1 млн.руб., что на 5,2 млн.руб. меньше аналогичных поступлений прошлого года; от физических лиц 811,1 млн.руб., что на 13,4 млн.руб. меньше аналогичных поступлений прошлого года.

Помесячное поступление транспортного налога за 2016 год в сравнении с поступлением в 2015 году представлено на рисунке 10.

Согласно Отчету о задолженности по налогам и сборам ... (ф. 4-НМ), задолженность по транспортному налогу по состоянию на 01.01.2017 составила 559,7 млн.руб., в том числе задолженность физических лиц – 520,8 млн.руб., юридических лиц – 38,9 млн.руб. По сравнению с показателем на 01.01.2016 указанная задолженность увеличилась на 87,6 млн.руб. или на 18,5 %, в том числе задолженность физических лиц увеличилась на 87,4 млн.руб. или на 20,2 %, юридических лиц – на 0,2 млн.руб. или на 0,5 %.

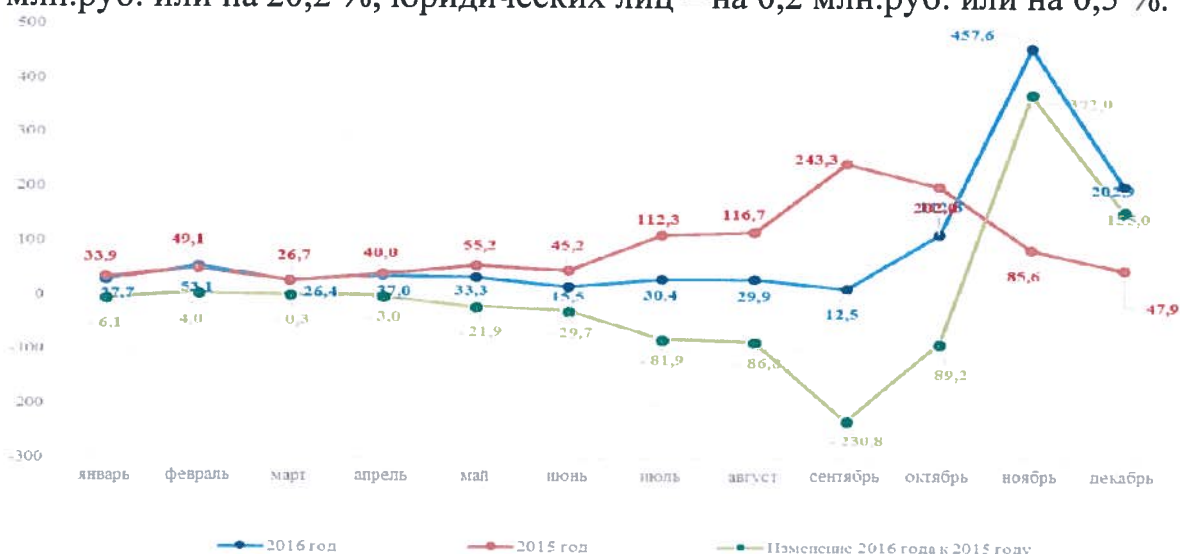


Рисунок 10. Поступление транспортного налога в областной бюджет за 2015 – 2016 годы, млн.руб.

5. В части поступлений в областной бюджет налогов, сборов и регулярных платежей за пользование природными ресурсами отмечается превышение фактических поступлений над прогнозными показателями на 2016 год. Всего в областной бюджет указанных доходов поступило 2 243,5 млн.руб., что составляет 127,0 % к годовым показателям кассового плана (+477,7 млн.руб.). По сравнению с поступлением в 2015 году наблюдается рост на 362,6 млн.руб. или на 19,3 %.

В общей сумме налога на добычу полезных ископаемых основную долю занимает налог на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов. Поступление в 2016 году налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов составило 2 057,0 млн.руб. или 91,7 % в общей сумме поступлений налога на добычу полезных ископаемых. В отчетном году по сравнению с 2015 годом поступление налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов увеличилось на 362,2 млн.руб. или на 21,4 %.

Динамика поступления налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов в областной бюджет за 2015 и 2016 годы представлена на рисунке 11.

В целом поступление указанного налога имеет положительную динамику и более стабильно по сравнению с 2015 годом, при этом в сентябре, ноябре и декабре отчетного года установлено снижение по сравнению с предыдущим годом. Положительная динамика поступления указанного налога обусловлена стабильной работой промышленных месторождений алмазов – имени М.В. Ломоносова (Приморский район) и имени В. Гриба (Мезенский район). Согласно «Сведениям о налоговой базе и структуре начислений по налогу на добычу полезных ископаемых» (ф. № 5-НДПИ) стоимость добытых алмазов на 01.01.2016 составила 14,6 млн.руб., на 01.01.2017 – 26,0 млн.руб. В целом суммарная проектная мощность двух горно-обогатительных комбинатов, созданных на базе месторождений, составляет 8,5 млн тонн алмазосодержащей руды в год.

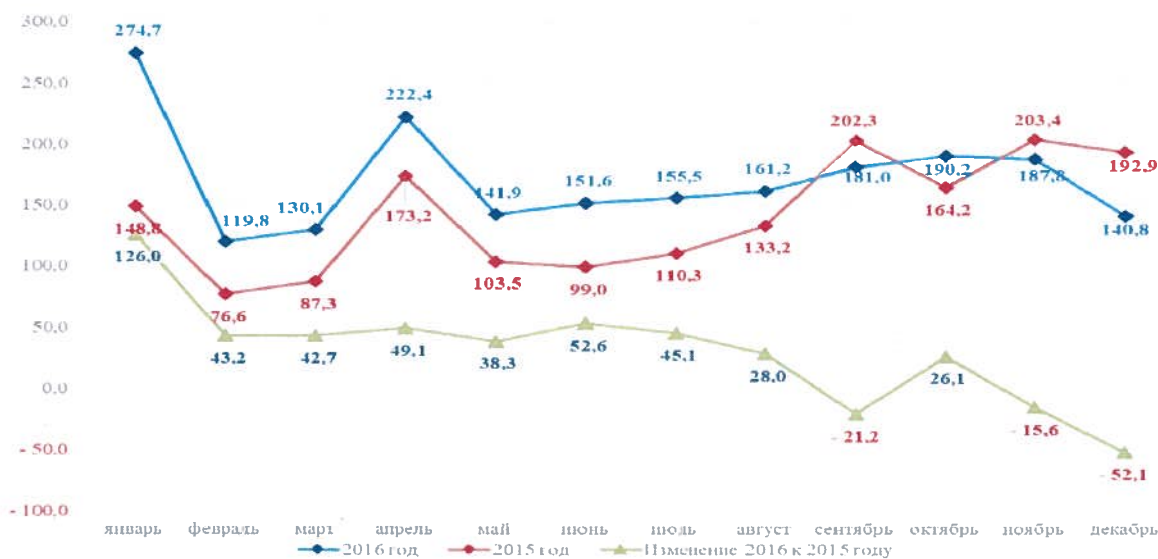


Рисунок 11. Динамика поступления налога на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов в областной бюджет в 2015 и 2016 годах, в млн.руб.

6. В 2016 году доходы от использования имущества, находящегося в государственной собственности, составили в общей сумме 45,8 млн.руб. или 150,1 % к утвержденным бюджетным назначениям. Дополнительно поступило в областной бюджет 15,3 млн.руб. При этом, доходов от использования имущества в отчетном году поступило меньше на 2,0 млн.руб., чем в прошлом году.

Снижение поступления доходов от использования имущества обусловлено уменьшением:

- доходов от перечисления части прибыли, остающейся после уплаты налогов и иных обязательных платежей государственных унитарных предприятий ... на 2,6 млн.руб.;

- прочих поступлений от использования имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации ... на 1,2 млн.руб.;

- доходов от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов Российской Федерации и созданных ими учреждений... на 1,0 млн.руб.

Вместе с тем, получено сверх поступивших объемов в 2015 году:

- доходов в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации на 1,3 млн.руб.;

- доходов, получаемых в виде арендной платы, а также средств от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов Российской Федерации ...на 1,3 млн.руб.;

- платы по соглашениям об установлении сервитута, заключенным органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации...на 0,2 млн.руб.

Сведения о поступлении доходов от использования имущества в областной бюджет в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета представлены в таблице 13.

Таблица 12. Выполнение кассового плана поступления доходов от использования имущества в 2016 году в разрезе главных администраторов доходов областного бюджета, млн.руб.

Администратор доходов	Кассовый план на 2015 год	Исполнено 2015 год	Кассовый план на 2016 год	Исполнено 2016 год	Отклонение (+/-)
А	2	3	4	5	6=5-3
Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса	0,6	0,5	0,3	0,4	-0,1
Министерство агропромышленного комплекса и торговли	0,0	0,1	0,0	0,0	-0,1
Министерство финансов	0,7	0,7	0,7	0,7	0,0
Министерство имущественных отношений	45,9	43,5	27,4	42,7	-0,8

Администратор доходов	Кассовый план на 2015 год	Исполнено 2015 год	Кассовый план на 2016 год	Исполнено 2016 год	Отклонение (+/-)
Агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты	0,4	0,2	0,1	0,1	-0,1
Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области	2,3	2,8	1,9	1,9	-0,9
Итого	49,9	47,8	30,4	45,8	-2,0

Наибольшая сумма доходов от использования имущества поступила по главному администратору доходов – министерству имущественных отношений Архангельской области – 42,7 млн.руб. (в 2015 году – 43,5 млн.руб.).

В соответствии с пп. 12 ст. 30 областного закона о бюджетном процессе в составе годового отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год представлен отчет министерства имущественных отношений Архангельской области о доходах, полученных от использования государственного имущества Архангельской области (далее – Отчет минимущества).

Из общей суммы доходов по указанному главному администратору доходы в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам Российской Федерации, поступили в сумме 24,5 млн.руб., что на 1,3 млн.руб. или на 5,8 % больше соответствующих поступлений 2015 года.

Указанные доходы поступили от 9 акционерных обществ, акции которых находятся в собственности Архангельской области и по которым принято решение о выплате дивидендов по итогам работы за 2015 год, из них:

- АО «Котласское дорожное ремонтно-строительное управление» – 4,7 млн.руб.;
- АО «Плесецкое дорожное управление» – 3,9 млн.руб.;
- АО «Мезенское дорожное управление» – 1,3 млн.руб.;
- ОАО «Архангельскоблгаз» – 5,4 млн.руб.;
- АО «Аэропорт «Архангельск» – 9,1 млн.руб.

По состоянию на 01.01.2017 задолженность по доходам в виде прибыли, приходящейся на доли в уставных (складочных) капиталах хозяйственных товариществ и обществ, или дивидендов по акциям, принадлежащим субъектам РФ в областной бюджет отсутствует.

Доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий поступили в 2016 году в сумме 8,9 млн.руб. (в 2015 году – 11,5 млн.руб., в 2014 году – 7,1 млн.руб.). План указанных поступлений выполнен

в полном объеме. Согласно Отчету минимущества на перевыполнение показателей кассового плана в 1,9 раза повлияло увеличение чистой прибыли ГУП АО «Фармация» в 3,7 раза и недостижение плановых показателей затрат по выполнению ремонтно-восстановительных работ на объектах недвижимости, закрепленных на праве хозяйственного ведения за ГУП АО «Фонд имущества и инвестиций».

Доходы от перечисления части прибыли государственных унитарных предприятий поступили от предприятий:

- ГУП АО «Фармация» – 2,6 млн.руб.;
- ГУП АО «Фонд имущества и инвестиций» – 2,9 млн.руб.;
- ГУП «ИК «Архангельск» – 2,7 млн.руб.;
- ГУП АО «Бюро технической инвентаризации» – 0,6 млн.руб.;
- ГУП АО «Столовая «Россиянка» – 0,1 млн.руб.

Согласно Сведениям о доходах бюджета от перечисления части прибыли (дивидендов) государственных (муниципальных) унитарных предприятий, иных организаций с государственным участием в капитале информации (ф. 0503174) задолженность на 01.01.2017 отсутствует.

Доходы, получаемые в виде арендной платы, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) поступили в сумме 8,0 млн.руб. или 86,9 % к утвержденным бюджетным назначениям. К показателям за 2015 год рост составил 20,5 %.

Согласно Отчету минимущества фактическое поступление указанных доходов обусловлено задолженностью крупных должников, находящихся в стадии банкротства:

- ОАО «Трест «Севдревстрой» – сумма задолженности: 1,4 млн.руб., в том числе: основной долг – 1,3 млн.руб., пени – 0,06 млн.руб.;
- ЗАО «Новодвинскстроймонтаж» – сумма задолженности: 0,2 млн.руб., в том числе: основной долг – 0,14 млн.руб., пени – 0,05 млн.руб.

Задолженность иных должников составила 1,6 млн.руб., из них: ООО «Триада» - 1,2 млн.руб.

В отчетном году не были предусмотрены прочие поступления от использования имущества, находящегося в собственности субъектов РФ (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ, а также имущества государственных унитарных предприятий субъектов РФ, в том числе казенных). Согласно Отчету минимущества, средства поступили по концессионному соглашению от 23.04.2015, заключенному между агентством по развитию Соловецкого архипелага и ОАО «Речной порт», поскольку объект соглашения (грузовой терминал) не введен в эксплуатацию, платеж осуществлен за фактическое пользование в сумме 1,0 млн.руб.

Согласно отчету Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) минимущества по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность по счету 205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» составила 5,7 млн.руб. Вся указанная сумма является просроченной задолженностью, из них:

– арендная плата, а также средства от продажи права на заключение договоров аренды за земли, находящиеся в собственности субъектов РФ (за исключением земельных участков бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) – 3,2 млн.руб.;

– доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в оперативном управлении органов государственной власти субъектов РФ и созданных ими учреждений (за исключением имущества бюджетных и автономных учреждений субъектов РФ) – 2,0 млн.руб.;

– доходы от сдачи в аренду имущества, составляющего казну субъекта РФ (за исключением земельных участков) – 0,4 млн.руб.

8. Платежи при пользовании природными ресурсами за 2016 год поступили в сумме 678,3 млн.руб., что в 1,6 раза превышает бюджетные назначения. Кассовое поступление всех платежей превышает соответствующие бюджетные назначения.

Поступление платежей при пользовании природными ресурсами в 2015 и 2016 годах представлено в таблице 14.

Таблица 13. Поступление платежей при пользовании природными ресурсами в 2015 году и 2016 году, млн.руб.

Наименование показателя	2015 год, факт	Кассовый план на 2016 год	2016 год, факт	Исполнение 2016г., %	Отклонение 2016 к 2015, (+,-)	Отклонение поступление к кассовому плану 2016 г.
А	1	2	3	4=3/2*100	5=3-1	6=4-2
Платежи при пользовании природными ресурсами, в том числе:	372,5	424,2	678,3	159,9	305,8	254,1
плата за негативное воздействие на окружающую среду	134	26,5	164,6	621,1	30,6	138,1
платежи при пользовании недрами	4,7	6,5	61,6	947,7	56,9	55,1
плата за использование лесов	233,8	391,2	452,1	115,6	218,3	60,9

Основную долю в объеме поступивших платежей составляют платежи за использование лесов – 452,1 млн.руб. или 66,7 % в структуре платежей отчетного года, из них: плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по

договору купли-продажи лесных насаждений – 205,3 млн.руб., за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 222,6 млн.руб., за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд – 22,4 млн.руб.

При отсутствии бюджетных назначений в отчетном году поступило 1,8 млн.руб. за использование лесов, расположенных на землях иных категорий, находящихся в собственности субъектов РФ, в части платы по договору купли-продажи лесных насаждений. Согласно пояснительной записки к Отчету ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» (ф.0503160) за 2016 год, на лицевой счет администратора доходов поступили указанные средства по предписанию контрольно-счетной палаты Архангельской области по результатам проведенной проверки.

Фактическое поступление платежей за использование лесов составляет 115,6 % годового бюджетного задания и в 1,9 раза превышает поступление за 2015 год.

Платежей при пользовании недрами получено в областной бюджет за 2016 год 61,6 млн.руб., что в 9,4 раза превышает годовые назначения. В основном поступление обеспечено за счет поступлений разовых платежей (бонусов) за пользование участками недр, содержащих месторождения общераспространенных полезных ископаемых, или участков недр местного значения (проведен конкурс и 17 аукционов). По итогам девяти месяцев отчетного года объем указанных платежей составлял 60,3 млн.руб., из них: поступление разового платежа на право пользования участками недр Северный – 38,8 млн.руб., Патревский Мох – 10,5 млн.руб. (месторождения песка и песчано-гравийной смеси).

Согласно информации, предоставленной министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – минприроды) по запросу контрольно-счётной палаты за 2016 год, поступление вышеуказанных платежей сверх установленных бюджетных назначений, в основном, обусловлено увеличением объемов отпуска древесины по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключаемых по результатам аукционов, по договорам купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд; количества торгов на право пользования участками недр к первоначально предусмотренному; размером окончательного разового платежа за пользование недрами к стартовому размеру платежа.

Платежей за негативное воздействие на окружающую среду поступило за отчетный год 164,5 млн.руб., что в 6,2 раза превышает годовые назначения и на 22,8 % поступления за 2015 год (134,0 млн.руб.). Согласно пояснительной записке, основной причиной положительной динамики поступления указанных платежей является восстановление Федеральным законом от 29.12.2015 № 404-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «Об охране окружающей среды» и отдельные законодательные акты

Российской Федерации» ранее отмененных авансовых платежей по крупным организациям. При этом, организации и индивидуальные предприниматели, являющиеся субъектами малого и среднего предпринимательства, как и прежде, вносят плату раз в год – не позднее 1 марта года, следующего за отчетным.

Согласно отчету Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169) минприроды по состоянию на 01.01.2017 дебиторская задолженность по счету 205.21 «Расчеты с плательщиками доходов от собственности» составила 137,3 млн.руб., в том числе просроченная задолженность 72,7 млн.руб., из них:

– плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений – 0,9 млн.руб.;

– плата за использование лесов, расположенных на землях лесного фонда, в части, превышающей минимальный размер арендной платы – 71,8 млн.руб., из них: ООО «ХарвиСеверлес» со сроком исполнения: ноябрь 2011 года – 11,0 млн.руб.; май 2012 года – 7,1 млн.руб.; ОАО «Лесозавод-2» со сроком исполнения: январь 2012 года – 2,7 млн.руб.; декабрь 2013 года – 2,7 млн.руб.; июнь 2013 года – 4,8 млн.руб.; ООО «СеверЛес» со сроком исполнения: декабрь 2012 года – 6,4 млн.руб., ООО «СПП-Снаб» со сроком исполнения: декабрь 2012 года – 2,1 млн.руб.; ООО «Русские Лесные Пеллеты Карелия» сроком исполнения: октябрь 2016 года – 4,4 млн.руб.

9. Доходы областного бюджета от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства составили 106,3 млн.руб. или 123,2 % к прогнозным показателям. В результате дополнительно в отчетном году в областной бюджет поступило 20,0 млн.руб. (таблица 15):

Таблица 14. Поступление доходов от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2016 году, млн.руб.

Наименование показателя	2015 г., факт	Кассовый план на 2016 год	2016 г., факт	Исполнение КП, %	Отклонение 2016 к 2015, (+,-)	Отклонение к кассовому плану 2016 года
А	1	2	3	4	5=3-1	6=3-2
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства, в том числе:	81,2	86,4	106,3	123,2	25,1	20,0
доходы от оказания платных услуг (работ)	1,8	8,6	2,0	23,2	0,2	-6,6
доходы от компенсации затрат государства	79,4	77,8	104,4	134,2	25,0	26,6

Согласно пояснительной записке, существенные суммы доходов от компенсации затрат государства за отчетный период получены главными администраторами доходов областного бюджета:

- министерство строительства и архитектуры Архангельской области отражены 58,8 млн.руб., подлежащие возврату в федеральный бюджет в соответствии с приказом Минфина России от 09.12.2016 № 585 «О беспорном списании суммы средств, представленных из федерального бюджета бюджету Архангельской области» в рамках ФЦП «Развитие физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2006-2015 годы»;
- министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области взыскано с ресурсоснабжающих организаций по актам проведенных финансовых проверок и исполнительным листам 11,3 млн.руб.;
- министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области при заявленных на 2016 год прогнозных оценках в объеме 6,4 млн.руб. получено 8,6 млн.руб.;
- администрацией Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области при заявленных на 2016 год прогнозных оценках 4,9 млн.руб. получено 8,1 млн.руб., из них: 2,8 млн.руб. дебиторская задолженность прошлых лет;
- министерством связи и информационных технологий Архангельской области получена дебиторская задолженность прошлых лет в сумме 5,0 млн.руб. по расторжению договора на создание информационной системы;
- министерством здравоохранения Архангельской области при заявленных на 2016 год прогнозных оценках 5,9 млн.руб. по причине расторжения договорных отношений на компенсационной основе получено 4,3 млн.руб.;
- министерством экономического развития и конкурентной политики Архангельской области 3,5 млн.руб. при заявленных 1,2 млн.руб.;
- министерством финансов Архангельской области при отсутствии плановых назначений получено 1,6 млн.руб.;
- агентством государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области при плановых назначениях 0,4 млн.руб. получено 1,2 млн.руб., из них: 0,9 млн.руб. в счет возмещения причиненного ущерба.

10. В отчетном году поступление в областной бюджет штрафов, санкций, возмещения ущерба составило 376,0 млн.руб. или 103,9 % прогнозных показателей. К показателям 2015 года указанные поступления снизились на 117,6 млн.руб. или на 23,8 %.

В общей сумме указанных поступлений штрафы за правонарушения в области дорожного движения составляют 329,8,6 млн.руб. или 87,7 %, что на 70,7 млн.руб. или на 17,7 % меньше поступлений 2015 года. Основной причиной снижения поступления является введение 50-процентной скидки при досрочной уплате штрафа за нарушение правил дорожного движения, согласно п. 1.3 ст. 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, вступившей в силу с 01.01.2016.

Безвозмездные поступления в областной бюджет за 2016 год составили 18 637,1 млн.руб., что на 578,3 млн.руб. меньше поступлений предыдущего года.

Кассовый план безвозмездных поступлений на отчетную дату выполнен на 98,2 %, что на 345,3 млн.руб. меньше предусмотренных назначений, из них:

- дотации бюджетам, связанные с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО – не поступило 95,0 млн.руб.;

- субсидий не поступило 95,8 млн.руб., из них: на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства, включая крестьянские (фермерские) хозяйства, – на 9,0 млн.руб.; на реализацию федеральных целевых программ – на 0,9 млн.руб., на софинансирование капитальных вложений в объекты государственной (муниципальной) собственности – на 59,9 млн.руб.; на приобретение специализированной лесопожарной техники и оборудования – на 4,0 млн.руб.; на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – на 0,7 млн.руб.; на софинансирование региональных программ повышения мобильности трудовых ресурсов – на 12,7 млн.руб.; на возмещение части прямых понесенных затрат на создание и модернизацию объектов животноводческих комплексов молочного направления (молочных ферм), а также на приобретение техники и оборудования на цели предоставления субсидии – на 1,0 млн.руб.; на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах РФ новых мест в общеобразовательных организациях – на 7,1 млн.руб.;

- субвенции не поступили на сумму 108,2 млн.руб., из них: на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – на 50,7 млн.руб.; на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – на 1,8 млн.руб.; отдельных полномочий в области водных отношений – на 6,7 млн.руб.; на выплату единовременного пособия беременной жене военнослужащего, проходящего военную службу по призыву, а также ежемесячного пособия на ребенка военнослужащего, проходящего военную службу по призыву – 5,5 млн.руб.; на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных ФЗ от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах», в соответствии с Указом Президента РФ от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941-1945 годов» – 0,5 млн.руб.; на обеспечение жильем отдельных категорий граждан, установленных ФЗ от 12.01.1995 № 5-ФЗ «О ветеранах» и от 24.11.1995 № 181-ФЗ «О социальной защите инвалидов в Российской Федерации» – 0,7 млн.руб.; на обеспечение жильем граждан, уволенных с военной службы (службы), и приравненных к ним лиц – 8,1 млн.руб.; на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году – на 1,9 млн.руб.; на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной

нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – на 28,5 млн.руб.; единая субвенция – на 1,3 млн.руб.;

– иные межбюджетные трансферты не получены в сумме 78,3 млн.руб., их них: на выплату региональной доплаты к пенсии – на 73,2 млн.руб.; на единовременные компенсационные выплаты медицинским работникам – на 1,2 млн.руб.; на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства, включая проекты, реализуемые с применением механизмов государственно-частного партнерства, и строительство, реконструкцию и ремонт уникальных искусственных дорожных сооружений по решениям Правительства РФ – на 2,0 млн.руб.; на компенсацию отдельным категориям граждан оплаты взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме – на 1,9 млн.руб.

– безвозмездные поступления от физических и юридических лиц на финансовое обеспечение дорожной деятельности, в том числе добровольных пожертвований, в отношении автомобильных дорог общего пользования регионального или межмуниципального значения – не поступило 15,0 млн.руб.

Дополнительно поступили доходы в областной бюджет в сумме 47,0 млн.руб., из них: от возврата бюджетами бюджетной системы РФ остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет – 26,0 млн.руб.; от возврата организациями остатков субсидий прошлых лет – 21,0 млн.руб.

Основной объем безвозмездных поступлений за 2015 и 2016 годы составляют безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, что представлено в таблице 16 и на рисунке 12:

Таблица 15. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2015 и 2016 годы, млн.руб.

Показатель	факт 2015 г.	% к итогу	факт 2016 г.	% к итогу	Изменение 2016/2015 (+ / -)	
					млн.руб.	пунктов
Дотации	9 149,6	51,3	8 182,7	53,1	-966,9	1,7
Субсидии	2 111,4	11,8	1 500,4	9,7	-611,0	-2,1
Субвенции	3 239,3	18,2	3 125,0	20,3	-114,3	2,1
Иные межбюджетные трансферты	3 326,5	18,7	2 615,6	17,0	-710,9	-1,7
Прочие безвозмездные поступления	0,4	0,0	0,0	0,0	-0,4	0,0
Итого	17 827,2	100,0	15 423,7	100,0	-2 403,5	0,0

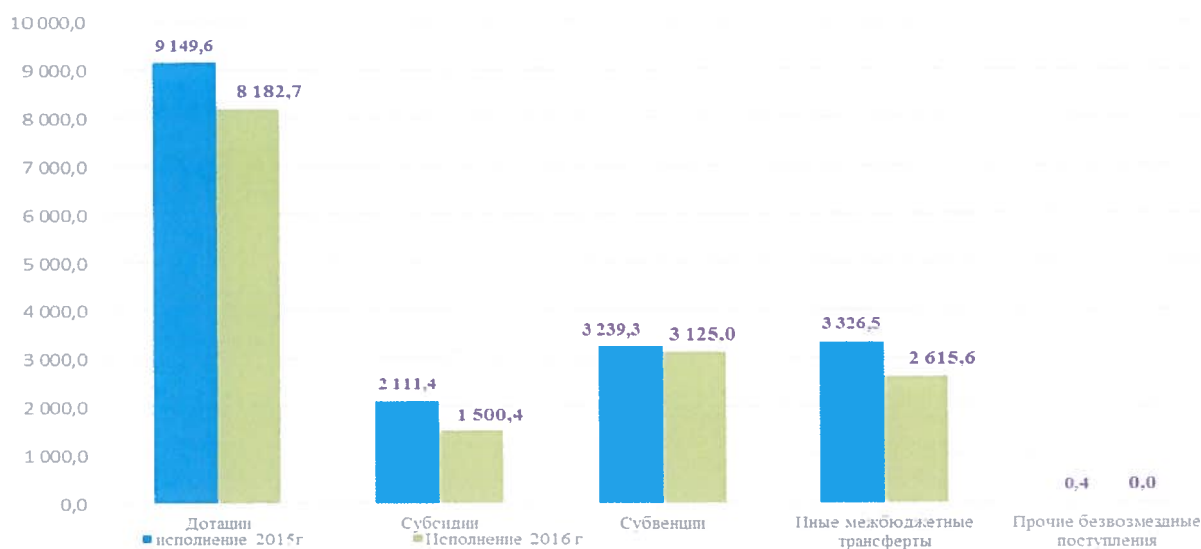


Рисунок 12. Безвозмездные поступления от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации за 2015 и 2016 годы, млн.руб.

Поступление от других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации составляет 15 423,7 млн.руб. или 82,8 % в составе безвозмездных поступлений 2016 года. В отчетном году в областной бюджет безвозмездных поступлений получено меньше, чем за предыдущий год на 2 403,5 млн.руб. или на 13,5 %. Снижение отмечается по всем безвозмездным поступлениям.

Наибольший удельный вес в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ занимают дотации. Исполнение по данному доходному источнику в 2016 году составило 8 182,7 млн. руб., что составляет 98,9 % к показателям кассового плана и на 966,9 млн.руб. меньше соответствующих поступлений прошлого года. По сравнению с 2015 годом доля дотации бюджету Архангельской области в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы РФ увеличилась на 1,7 процентных пункта и составила 53,1 %.

Объем дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности составил 6 854,1 млн.руб., что на 51,7 млн.руб. меньше, чем за предыдущий год. Их доля в общем объеме дотации по сравнению с показателями прошлого года увеличилась на 8,3 процентных пункта и составила 83,8 %.

Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов поступила в сумме 1 215,9 млн.руб., что на 904,9 млн.руб. меньше, чем в предыдущем году. Их доля в общем объеме дотаций по сравнению с показателями прошлого года снизилась на 8,3 процентных пункта и составила 14,9 %.

Дотация, связанная с особым режимом безопасного функционирования ЗАТО, поступила в сумме 112,7 млн.руб., что практически соответствует показателям прошлого года.

В отчетном году в бюджете Архангельской области предусмотрены 42 вида субсидий на общую сумму 1 596,2 млн.руб. (в 2015 году – 39 видов субсидий). Всего поступило субсидий в сумме 1 500,4 млн.руб. или 94,0 % к

показателям кассового плана. Доля субсидий в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы отчетного года составила 9,7 %, что по сравнению с 2015 годом меньше на 2,1 процентных пункта.

В отчетном году получена финансовая помощь по ряду новых видов субсидий, такие как: грантовая поддержка сельскохозяйственных потребительских кооперативов для развития материально-технической базы; оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта, на государственную поддержку молодежного предпринимательства и др.

Отдельные виды финансовой помощи, предоставляемые в 2015 году, например, на приобретение оборудования для быстровозводимых физкультурно-оздоровительных комплексов, включая металлоконструкции и металлоизделия; на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций; на реализацию комплексных инвестиционных проектов по развитию инновационных территориальных кластеров и ряд других видов субсидий не предусмотрены на 2016 год.

Доля субвенций в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы увеличилась на 2,1 процентных пункта и составила 20,3 %. В бюджет области по данному источнику за отчетный период поступило 3 125,0 млн.руб. или 96,7 % к показателям кассового плана. По сравнению с прошлым годом в областной бюджет поступило субвенций меньше на 114,3 млн.руб.

Доля иных межбюджетных трансфертов в структуре безвозмездных поступлений от других бюджетов бюджетной системы составила 17,0 %, снизившись на 1,7 процентных пункта по сравнению с прошлым годом. В бюджет области иных межбюджетных трансфертов поступило 2 615,6 млн.руб. или 97,1 % к показателям кассового плана. По сравнению с объемом поступления за прошлый год иных межбюджетных трансфертов поступило меньше на 710,9 млн.руб.

Безвозмездных поступлений от государственных (муниципальных) организаций и от негосударственных организаций в областной бюджет получено 2 323,9 млн.руб. (100 % к показателям кассового плана). Кроме того, прочих безвозмездных поступлений получено в отчетном году 40,9 млн.руб. или 73,1 %, что на 15,0 млн.руб. меньше показателей кассового плана.

Предоставление межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в областной бюджет в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, большей частью осуществлялось в пределах сумм, необходимых для оплаты денежных обязательств по расходам получателей средств областного бюджета, источником финансового обеспечения которых являются предоставляемые

межбюджетные трансферты, и с учетом фактической потребности в средствах.

Согласно пояснительной записке по коду доходов 000 2 18 02000 02 0000 151 «Доходы бюджетов бюджетной системы Российской Федерации от возврата остатков субсидии, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет» сальдированный результат поступления от местных бюджетов и организаций и возврата обратно составил 965,6 млн.руб., что больше на 47,0 млн.руб. показателей кассового плана на 2016 год и на 368,2 млн.руб. кассовых поступлений в 2015 году.

Возвращено из областного бюджета остатков субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, прошлых лет в федеральный бюджет – 117,1 млн.руб.

Согласно информации об остатках средств областного бюджета на 01.01.2017 и их целевой направленности, представленной в составе пояснительной записке, остаток средств на счете бюджета составил 2 513,3 млн.руб., в том числе:

- субвенции на выполнение переданных полномочий, из них: на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 0,08 млн.руб., на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 0,04 млн.руб., по ряду иных субвенций;

- целевая дотация из федерального бюджета на капитальный ремонт Ломоносовской гимназии – 26,3 млн.руб.;

- субсидия из Пенсионного фонда РФ на обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров Архангельской области – 0,9 млн.руб.;

- средства государственной корпорации «Фонд содействия реформированию ЖКХ» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 1 935,1 млн.руб.

В соответствии с п. 5 ст. 242 БК РФ неиспользованный остаток целевых межбюджетных трансфертов, сложившийся по состоянию на 01.01.2017 возвращен в федеральный бюджет и Пенсионный фонд РФ в январе 2017 года.

5. Расходы областного бюджета в 2016 году

Согласно предоставленному отчету, расходы областного бюджета за 2016 год произведены в объеме 68 059,1 млн.руб., что составляет 95,3 % к уточненной бюджетной росписи расходов областного бюджета на год. Расходы областного бюджета 2016 года на 104,3 млн.руб. меньше расходов 2015 года. Исполнение областного бюджета по расходам за 2015 – 2016 годы по основным разделам функциональной классификации расходов бюджета представлено на рисунке 13.

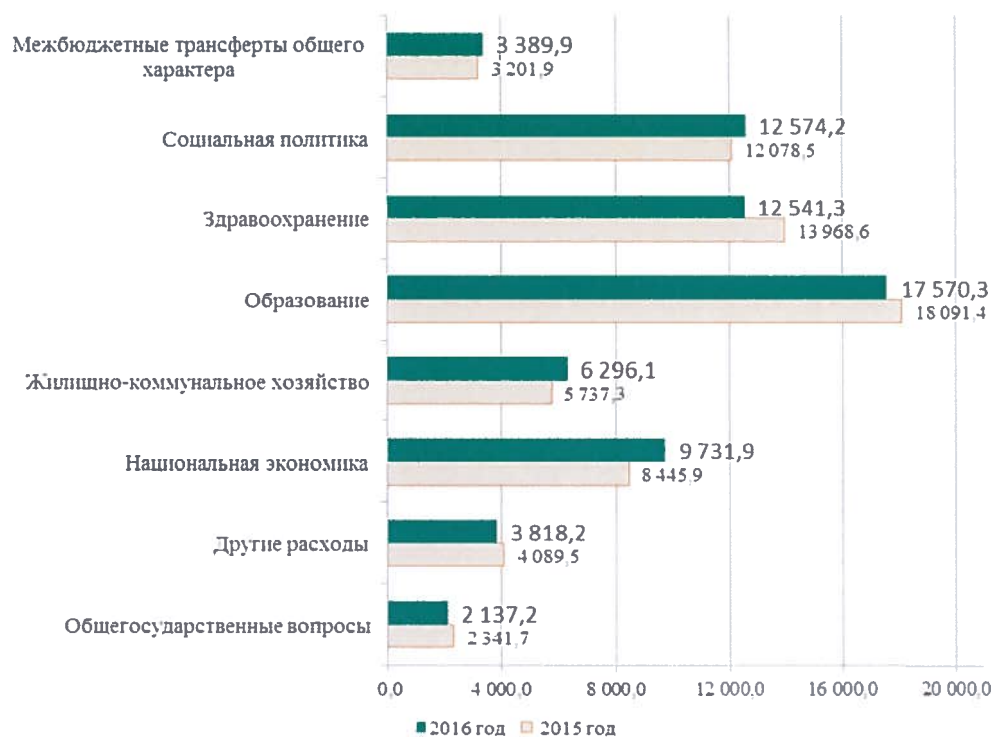


Рисунок 13. Исполнение областного бюджета по расходам за 2015 – 2016 годы, млн.руб.

Как и в предыдущие годы, в 2016 году наибольший объем расходов областного бюджета произведен в социальной сфере (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт). Указанные расходы составили 44 116,6 млн.руб. (64,8 % в общем объеме расходов бюджета). Расходы на здравоохранение в 2016 году уменьшились на 1 427,3 млн.руб., что большей частью обусловлено отсутствием расходов за счет средств ФОМС на строительство перинатального центра в г. Архангельске. В 2015 годы расходы на указанные цели за счет средств ФОМС составили 1 106,9 млн.руб.

Расходы на социальную политику в 2016 году по сравнению с 2015 годом увеличились на 495,7 млн.руб., из них 193,7 млн.руб. на выплаты региональной социальной доплаты к пенсии до уровня прожиточного минимума пенсионера, 152,9 млн.руб. на обеспечение мер социальной поддержки ветеранов труда по оплате жилищно-коммунальных услуг, 171,8 млн.руб. на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства. Вместе с тем, на 94,4 млн.руб. сократились расходы на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан за счет средств федерального бюджета.

Наиболее низкий уровень исполнения сложился в сфере жилищно-коммунального хозяйства: бюджетные ассигнования по разделу исполнены на 76,0 %, объем не использованных ассигнований составил 1 983,2 млн.руб. В частности, в сфере «Жилищного хозяйства» бюджетные ассигнования на

отчетную дату исполнены на 57,2% к уточненной бюджетной росписи, что, в основном объясняется неполным использованием бюджетных ассигнований по обеспечению мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства за счет средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ. Объем не использованных ассигнований 1 934,8 млн.руб.

Детализация направлений финансового обеспечения областного бюджета по группам видов расходов за 2015-2016 годы представлена на рисунке 14:

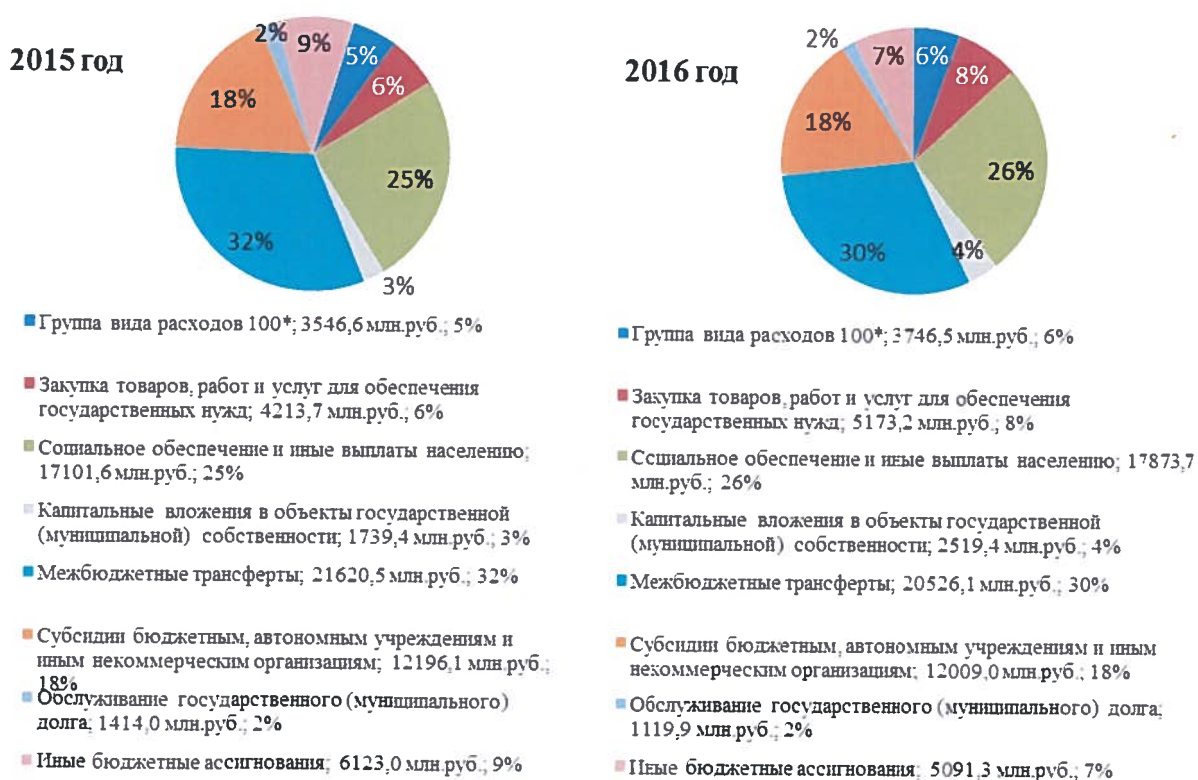


Рисунок 14. Структура расходов областного бюджета на 2015-2016 годы по группам видов расходов, %

*- Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами

Как видно из рисунка, структура расходов областного бюджета в части распределения их по видам расходов, в отчетном периоде практически не изменилась.

Наибольший объем расходов областного бюджета в 2015 и 2016 годах приходится на межбюджетные трансферты (безвозмездные перечисления другим бюджетам бюджетной системы РФ). Их общий объем в 2016 году составил 20 526,1 млн.руб. или 30% в общей сумме расходов.

Значительный объем расходов сложился по группе вида расходов социальное обеспечение и иные социальные выплаты населению 17 873,7 млн.руб. или 26% в общей сумме расходов. В основном указанные расходы сложились по виду расходов – социальные выплаты гражданам, кроме публичных нормативных социальных выплат 14 000,7 млн.руб. или 78% и публичные нормативные социальные выплаты гражданам 3 778,6 млн.руб. или 21%.

Расходы на предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и некоммерческим организациям в 2016 году составили 12 009,0 млн.руб. или 18% в общей сумме расходов. Удельный вес указанных расходов не изменился.

Расходы по группе вида расходов иные бюджетные ассигнования составили 5 091,3 млн.руб. или 7% в общей сумме расходов. Основная часть указанных расходов приходится на субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – 4 536,6 млн.руб. и уплата налогов, сборов и иных платежей – 528,9 млн.руб.

Основными направлениями бюджетной политики Архангельской области на 2016 год и на среднесрочную перспективу, одобренными распоряжением Правительства Архангельской области от 06.11.2015 № 383-рп, определено, что главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, остаются государственные программы Архангельской области.

5.1. Общая характеристика расходов областного бюджета реализация программ Архангельской области

По состоянию на 31.12.2016 в областном бюджете предусмотрены ассигнования на реализацию 22 государственных программ Архангельской области (далее - ГП АО). Также областным бюджетом предусмотрены ассигнования на реализацию адресной программы Архангельской области «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства» и 4 программы, относящихся к иным программам Архангельской области.

Согласно приложению № 4 к пояснительной записке к отчету об исполнении бюджета, сведения об исполнении областного бюджета в части указанных выше программ приведены в таблице 17.

Таблица 16. Расходы областного бюджета за 2016 год на реализацию программ, млн.руб.

Наименование	Утверждено сводной бюджетной рописью	Исполнено	% исполнения
Государственные программы	65 490,6	64 569,6	98,6

Наименование	Утверждено сводной бюджетной росписью	Исполнено	% исполнения
Адресные программы	4 558,3	2 585,7	56,7
Иные программы	52,7	51,5	97,7
Итого	70 101,6	67 206,8	95,9

Средства областного бюджета, формируемые в рамках программ, на отчетную дату утверждены бюджетной росписью расходов в сумме 70 101,6 млн.руб. или 98,2 % в общем объеме расходов областного бюджета. Кассовые расходы на реализацию программ за 2016 год составили 67 206,8 млн.руб. или 95,9 % от предусмотренных бюджетных ассигнований.

В приложении № 5 к настоящему заключению представлены сведения о расходах на реализацию ГП АО за 2015-2016 годы.

В 2016 году наблюдается снижение выполнения кассовых расходов к предусмотренным бюджетным ассигнованиям в сравнении с 2015 годом по государственной программе «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)» - 2016 год – 48,9 %, 2015 год – 91,8 %. В 2016 году на реализацию данной государственной программы предусмотрено финансирование в сумме 167,8 млн.руб. из них 94,4 млн.руб. – средства федерального бюджета, 49,6 млн.руб. – средства областного бюджета и 23,8 млн.руб. за счет средств местного бюджета и внебюджетных источников. Согласно отчету, об исполнении мероприятий государственной программы, кассовое исполнение за 2016 год составило 97,0 млн.руб. или 57,8 % от общей суммы запланированных бюджетных ассигнований с учетом средств местного бюджета и внебюджетных источников, из них 42,9 млн.руб. – средства областного бюджета и 27,5 млн.руб. – средства федерального бюджета.

Также необходимо отметить, что уровень кассовых расходов к предусмотренным бюджетным ассигнованиям в 2016 году в сравнении с 2015 годом увеличилось по государственной программе «Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)» - 2016 год – 99,9 %, 2015 год – 66,3 %.

Наиболее низкие показатели интегральной оценки реализации государственной программы сложились по ГП АО «Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014 – 2020 годы)» - 80,7; ГП АО «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)» - 83,2 и ГП АО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)» - 83,4.

Наиболее высокое значение интегрального показателя оценки реализации государственных программ достигнуто по ГП АО «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2020 годы)» и составило 97,4.

Согласно Положению об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденному постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп (далее – Положение об оценке), значение интегрального (итогового) показателя оценки эффективности реализации государственной программы признается высоким, если данное значение составляет не менее 90, средним, если значение составляет не менее 80, удовлетворительным, если значение составляет не менее 70. В остальных случаях эффективность реализации ГП АО признается неудовлетворительной.

Таким образом эффективность реализации 13 государственных программ из 22-х в 2016 году признается высокой, 9 государственных программ – средней.

На уровень оценки эффективности реализации ГП АО «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)» за 2016 год, согласно данным приведенным в КИАС Архангельской области повлияло невыполнение мероприятия по обеспечению ведомственным жильем в сельской местности специалистов сельскохозяйственных товаропроизводителей. Согласно, отчету об выполнении ГП АО, основным фактором, повлиявшим на невыполнение данного мероприятия, явился недостаток средств у сельскохозяйственных производителей Архангельской области, необходимых для участия в реализации мероприятия.

Согласно данным приведенных в КИАС Архангельской области по ГП АО «Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)», в 2016 году не выполнены следующие программные мероприятия:

– по ликвидации последствий загрязнения земли нефтепродуктами (реализации биологического этапа по проекту «Восстановление загрязненных нефтепродуктами земель в районе г. Мирного (Архангельская область)»). Причиной невыполнения данного мероприятия является расторжение муниципального контракта (соглашение от 06.09.2016) в связи с непредвиденными обстоятельствами, по которым исполнитель (МУП «Мирнинская ЖКК») фактически лишен возможности исполнить обязательства по контракту (при проведении комиссионного осмотра территории, на которой проводились работы технического этапа по восстановлению загрязненных нефтепродуктами земель, установлено увеличение вторичного загрязнения территории, что привело к необходимости выполнения дополнительных, вновь выявленных работ). Администрация МО «Мирный» для выполнения обязательств по соглашению планирует финансирование в 2017 году;

– по модернизации системы очистки выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферу. Причиной невыполнения данного мероприятия по установке дымососа и золоуловителя в котельной ЦРБ ООО «Тепло» послужил перевод котельных Ленского муниципального района в 2016 году на природный газ;

– по исполнению отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений. Причиной не выполнения, послужило невозможность заключения государственных контрактов на реализацию мероприятий в бассейне р. Мезень и р. Северная Двина, в связи отсутствием сведений о границах водоохранных зон и прибрежных защитных полос в Государственном кадастровом реестр недвижимости;

– по реализации проекта «Укрепление правового берега реки Северная Двина Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участок от ул. Маяковского до ул. Кедрова» (1 этап, 1 подэтап). Причиной не выполнения, является необходимость прохождения археологической экспертизы, а также обращение участников аукциона в УФАС по Архангельской области;

– по разработке проекта «Капитальный ремонт плотины на оз. Травное в районе д. Фабрики в Холмогорском районе Архангельской области». Мероприятие не выполнено, в связи с отсутствием заявок на участие в торгах;

– по подготовке предложений по определению границ зон затопления (подтопления) Архангельской области. Данное мероприятие не выполнено по причине расторжения контрактов по определению расчетных гидрологических характеристик водных объектов на территории Архангельской области, а также по подготовке предложений по определению границ зон затопления (подтопления) Архангельской области (г. Котлас, г. Архангельск) в связи с не предоставлением в установленный срок результатов работ.

5.2. Расходы областного бюджета за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области

В соответствии со ст. 81 БК РФ объем резервного фонда Правительства Архангельской области для финансового обеспечения непредвиденных расходов на 2016 год утвержден п. 1 ст. 15 закона «Об областном бюджете» (в ред. от 22.12.2016) утвержден в сумме 216,7 млн.руб. В течение года объем резервного фонда не изменялся.

В соответствии с распоряжением министерства финансов Архангельской области от 27.12.2013 № 178-рф «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. 22.12.2015) и Постановлением министерства финансов Архангельской области от 25.05.2016 № 6-пф «Об утверждении указаний о порядке применения целевых статей классификации расходов областного бюджета и бюджета территориального фонда обязательного медицинского страхования» по целевой статье 6700071400 планируются ассигнования областного бюджета и осуществляются расходование средств резервного фонда Правительства Архангельской области.

Сводной бюджетной росписью и кассовым планом по расходам на 2016 год резервный фонд Правительства Архангельской области утвержден в сумме 216,7 млн.руб., что соответствует статье 15 закона «Об областном бюджете».

Распределение средств резервного фонда Правительства Архангельской области, согласно уточненной сводной бюджетной росписи на 2016 год, по главным распорядителям областного бюджета составляет 214,3 млн.руб., нераспределенный остаток – 2,4 млн.руб. (глава 090, вид расходов 870).

Согласно, отчету об исполнении областного бюджета за 2016 год по ведомственной структуре, кассовые расходы за счет средств резервного фонда составили 211,7 млн.руб. или 97,7 % к параметрам, утвержденным законом «Об областном бюджете» и уточненной сводной бюджетной росписью.

В целом за 2016 год расходование средств резервного фонда Правительства Архангельской области характеризуется следующими показателями (рисунок 15):

- субсидии государственным бюджетным и автономным учреждениям – 70,2 млн.руб. и выполнены на 99,3%, удельный вес – 33 %. В 2015 году на указанные цели направлено 100,9 млн.руб. (48 %);

- расходы главных распорядителей и казенных учреждений – 30,2 млн.руб., выполнение составило 94,5%, удельный вес – 14 %. В 2015 году непосредственно главным распорядителям выделено 9,4 млн.руб., что составляет 4 % всех расходов за счет средств резервного фонда;

- межбюджетные трансферты местным бюджетам составили в сумме 105,2 млн.руб. или выполнены на 99,6% и их удельный вес в составе расходов за счет средств резервного фонда правительства составляет 50,0% (105,2/211,7). Наибольший объем межбюджетных трансфертов, за счет средств резервного фонда, предоставлен МО «Город Архангельск» - 21,1 млн.руб., из которых 9,8 млн.руб. направлено на ремонт объектов городского хозяйства в местах проведения праздничных мероприятий, посвященных 75-летию прихода первого союзного конвоя «Дервиш» на основании распоряжения Правительства Архангельской области от 07.06.2016 № 227-рп (в ред. от 02.08.2016 № 309-рп, от 11.10.2016 № 411-рп, от 27.12.2016 № 558-рп). Указанные средства МО «Город Архангельск» израсходованы полностью. В 2015 году бюджетам муниципальных образований направлено 138,8 млн.руб. или 66 %;

- субсидии некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) – 6,1 млн.руб., выполнение составило 100%, удельный вес – 3,0%. В 2015 году – 4,9 млн.руб. или 2 % всех расходов резервного фонда.

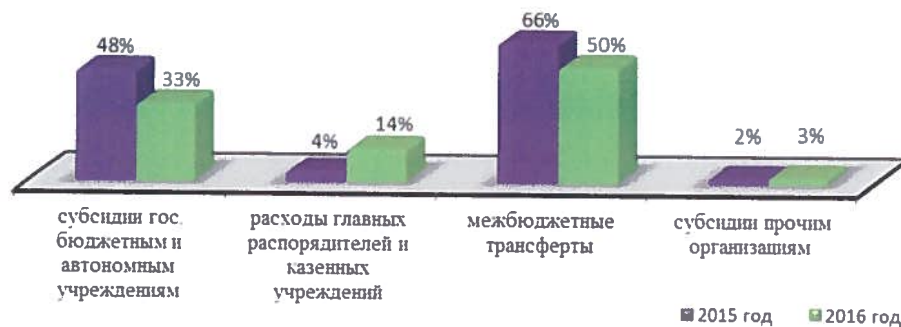


Рисунок 15. Направления использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области в 2016 – 2016 годах, % к итогу

Согласно, представленному отчету об использовании средств резервного фонда Правительства Архангельской области за 2016 год выделено средств по 162 распоряжениям Правительства Архангельской области 214,3 млн.руб. исполнено 211,7 млн.руб. не исполнено 2,6 млн.руб., в том числе администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области – 1,7 млн.руб. министерство здравоохранения Архангельской области – 0,4 млн.руб. министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области – 0,2 млн.руб.

В основном, средства резервного фонда в 2016 году выделялись на решение вопросов в социальной сфере (образование, культура, здравоохранение, социальная политика, физическая культура и спорт). Кассовые расходы за отчетный период на эти цели составили 172,1 млн.руб. или 67,7 % всех расходов произведенных за счет средств резервного фонда. Расходы резервного фонда на национальную экономику и жилищно-коммунальное хозяйство составили 55,2 млн.руб. или 21,4 % всех расходов за счет резервного фонда.

В определении Верховного Суда РФ от 05.09.2007 по делу № 59-Г07-13 установлено, что под резервным фондом понимается совокупность бюджетных средств, предназначенных для покрытия расходов, носящих случайный характер, то есть таких расходов, возникновение потребности в которых при составлении, рассмотрении и утверждении бюджета нельзя предвидеть. При этом единственным определяющим фактором для них в силу ч. 4 ст. 81 БК РФ является непредвиденность расходов, в связи с чем, они не могли быть включены в бюджет на очередной финансовый год.

Исходя из определения Верховного Суда РФ, приведенного выше, часть средств резервного фонда Правительства Архангельской области направлялись на реализацию мероприятий, которые не являются непредвиденными расходами и возникновение которых возможно было предусмотреть в бюджете 2016 года:

1. Распоряжениями Правительства Архангельской области от 07.06.2016 № 229-рп (в ред. от 13.09.2016 № 370-рп) выделены ассигнования на подготовку и проведение фестиваля представителей территориального общественного самоуправления «ТОСы Поморья» в сумме 0,4 млн.руб. и от 10.11.2016 № 464-рп выделены средства на проведение Межрегиональной

конференции представителей территориального общественного самоуправления в сумме 0,3 млн.руб. При этом государственной программой «Развитие местного самоуправления Архангельской области и государственная поддержка социально-ориентированных некоммерческих организаций (2014-2020 годы)» предусмотрено мероприятие «Организация и проведение научно-практической конференции по вопросам местного самоуправления, ежегодных съездов муниципальных образований, ежегодной межрегиональной конференции по ТОС и ежегодного фестиваля «ТОСы Поморья», однако объемы финансирования на его реализацию в 2016 году не государственной программой не запланированы.

2. Распоряжением Правительства Архангельской области от 14.06.2016 № 235-рп (в ред. от 27.12.2016 № 557-рп) администрации Губернатора Архангельской области и правительства Архангельской области распределены средства резервного фонда в сумме 0,2 млн.руб. для ГАУ АО «Центр изучения общественного мнения» на разработку научно-проектной документации на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения «Жилой дом», расположенный по адресу: г. Архангельск, ул. Володарского, д. 17. При этом государственной программой «Культура Русского Севера (2013-2020 годы)» на 2018 год запланирована реализация мероприятия по организации проведения научно-исследовательских, изыскательских, проектных, противоаварийных, ремонтно-реставрационных работ, государственной экспертизы проектной документации (в том числе результатов инженерных изысканий) и государственной историко-культурной экспертизы проектной документации, обосновывающих проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, уплата земельного налога, коммунальных и прочих услуг, в том числе и объекта культурного наследия регионального значения «Жилой дом», расположенный по адресу: г. Архангельск, ул. Володарского, д. 17 в сумме 8,0 млн.руб.

3. Распоряжением Правительства Архангельской области от 28.06.2016 № 244-рп (в ред. от 20.12.2016 № 536-рп) министерству строительства и архитектуры Архангельской области распределены средства резервного фонда в сумме 3,1 млн.руб. на выполнение мероприятия для приспособления музея под фондохранилище. Государственной программой «Культура Русского Севера (2013-2020 годы)» на 2016 год предусмотрена реализация мероприятий по капитальному ремонту, реконструкции и строительству объектов культуры и образования в сфере культуры и искусства Архангельской области, в том числе ГБУ АО «Государственного музейного объединения «Художественная культура Русского Севера» сдача в эксплуатацию фондохранилища, обеспечивающего современные условия хранения и демонстрации. Следовательно, данные расходы не носят непредвиденный характер и могли быть предусмотрены в бюджете.

4. Распоряжениями Правительства Архангельской области из резервного фонда распределено министерству здравоохранения Архангельской области 11,7 млн.руб. на приобретение оборудования и

мебели, 1,4 млн.руб. на проведение ремонтов в государственных учреждениях здравоохранения Архангельской области. При этом в рамках реализации ГП АО «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)», подпрограммой № 10 «Совершенствование системы территориального планирования Архангельской области» предусмотрены аналогичные мероприятия.

5. Распоряжением Правительства Архангельской области от 20.09.2016 № 383-рп администрации Губернатора Архангельской области и правительства Архангельской области распределены средства резервного фонда в сумме 3,8 млн.руб. для ГАУ АО «Региональный центр патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе» на выполнение работ по ремонту фасада здания, по углублению сетей канализации здания. Государственной программой «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014-2020 годы)» на 2017 год предусмотрена реализация мероприятия по капитальному ремонту и реконструкции здания, переданного в оперативное управление ГАУ АО «Региональный центр патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе» в сумме 0,2 млн.руб.

Следует отметить, что в 2015 году ГАУ АО «Региональный центр патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе» на аналогичные цели выделялись денежные средства из резервного фонда Правительства Архангельской области в сумме 20,2 млн.руб. Остаток данных средств на 01.01.2016 составил – 19,1 млн.руб., на 01.01.2017 – 7,2 млн.руб.

Данный факт свидетельствует о невыполнении полномочий главными распорядителями бюджетных средств в части обеспечения результативности использования бюджетных средств (п. 1 ст. 158 БК РФ), что привело к несоблюдению, принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

6. Распоряжениями Правительства Архангельской области от 15.08.2016 №329-рп и от 11.10.2016 № 429-рп министерству природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области выделены средства резервного фонда в сумме 0,1 млн.руб. и 0,7 млн.руб., соответственно, на выплату гражданам вознаграждений за добровольную сдачу в органы внутренних дел незаконно хранящихся предметов вооружения, которые могут быть использованы для незаконной добычи объектов животного мира. Государственной программой «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014-2020 годы)» на 2016 год предусмотрена реализация мероприятия «Организация и проведение добровольной сдачи населением незаконно хранящегося оружия на возмездной основе» в сумме 1,5 млн.руб.

7. Распоряжением Правительства Архангельской области от 15.08.2016 № 332-рп министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области выделены средства резервного фонда в сумме 3,9 млн.руб. на проведение работ по ремонту сетей системы центрального теплоснабжения в дер. Пустошь МО «Островное» (МО «Приморский муниципальный район»). При этом государственной программой «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014-2020 годы)» предусмотрена реализация мероприятий, направленных на капитальный ремонт тепловых сетей.

8. Следует отметить, что Правительством Архангельской области за счет средств резервного фонда в 2016 году выделялись денежные средства на организацию и подготовку к проведению праздничных мероприятий, посвященных юбилейным датам в сумме 13,6 млн.руб., из них 4,0 млн.руб. министерству культуры (распоряжение от 25.02.2016 № 49-рп) для ГБУ АО «Государственный академический Северный русский народный хор» на организацию юбилейных мероприятий и 9,6 млн.руб. (распоряжение от 07.06.2016 № 227-рп (в ред. от 02.08.2016 № 309-рп, от 11.10.2016 № 411-рп, от 27.12.2016 № 558-рп) министерству топливно-энергетического и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (9,0 млн.руб.) и министерству транспорта Архангельской области (0,6 млн.руб.) на ремонт объектов городского хозяйства в местах проведения праздничных мероприятий, посвященных 75-летию прихода первого союзного конвоя «Дервиш».

Полагаем, что приведенные выше расходы за счет средств резервного фонда не носят непредвиденный характер, поскольку направлены на реализацию мероприятий, которые предусмотрены государственными программами Архангельской области. Что касается юбилейных дат, то они также не наступают непредвиденно.

Таким образом, в 2016 году из средств резервного фонда Правительством Архангельской области на расходы не носящие непредвиденный характер, выделено более 39,2 млн.руб. Следует обратить внимание, что контрольно-счетная палата неоднократно указывала на выделение средств резервного фонда на расходы, не носящие непредвиденный характер. Так, в 2014 году на расходы, не носящие непредвиденный характер, из средств резервного фонда выделено более 6,2 млн.руб. в 2015 году более 67,0 млн.руб. Исходя из вышеизложенного, следует отметить, что данный факт носит систематический характер и противоречит п. 4 ст. 81 БК РФ.

Пунктом 1 Положения о порядке использования средств резервного фонда Правительства Архангельской области от 30.03.2010 № 78-пп (далее по тексту – Положение № 78-пп), определено, что резервный фонд создан для финансирования непредвиденных расходов и мероприятий областного значения, не предусмотренных в областном бюджете Архангельской области на соответствующий год.

В нарушение п. 1 Положения 78-пп за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области с 01.01.2016 по 09.08.2016 предоставлялись средства на финансирование мероприятий относящиеся к вопросам местного значения в сумме 49,1 млн.руб., в том числе на организацию предоставления дошкольного, начального общего, основного общего, среднего общего и дополнительного образования, организацию водо-, электроснабжения населения, организацию библиотечного обслуживания населения и создание условий для организации досуга и обеспечения жителей услугами культуры и др.

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), остаток средств резервного фонда на счетах бюджетов муниципальных образований на 01.01.2016 составил 30,3 млн.руб., по состоянию на 01.01.2017 – 11,7 млн.руб., из них:

- агентством по спорту Архангельской области за счет средств резервного фонда предоставлено муниципальным образованиям Архангельской области 11,4 млн.руб. Остаток средств резервного фонда на счетах муниципальных образований на 01.01.2017 составил 4,2 млн.руб. (МО «Город Коряжма»);

- министерством культуры Архангельской области за счет средств резервного фонда предоставлено муниципальным образованиям Архангельской области 17,7 млн.руб. Остаток средств резервного фонда на счетах муниципальных образований на 01.01.2017 составил 3,9 млн.руб., из которых 3,1 млн.руб. МО «Каргопольский муниципальный район»;

- министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области в 2016 году за счет средств резервного фонда предоставлено муниципальным образованиям Архангельской области 27,6 млн.руб. Остаток средств резервного фонда на счетах муниципальных образований на 01.01.2017 составил 2,0 млн.руб. (МО «Холмогорский муниципальный район» -1,3 млн.руб.).

Согласно Сведениям по дебиторской и кредиторской задолженности (ф. 0503169), остаток средств резервного фонда на счетах бюджетных и автономных учреждений на 01.01.2016 составил 22,4 млн.руб., по состоянию на 01.01.2017 – 17,3 млн.руб., из них подведомственных:

- администрации Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области 9,3 млн.руб., из которых 8,5 млн.руб. – на счете ГАУ АО «Центр патриотического воспитания и до призывной подготовки молодежи»;

- министерству здравоохранения Архангельской области 3,8 млн.руб., из них 2,7 млн.руб. – на счете ГБУЗ «Архангельская детская клиническая больница им. П.Г. Выжлецова»;

- агентству по спорту 2,1 млн.руб., из которых 1,8 млн.руб. – на счете ГАУ АО «СК «Водник»;

- министерству культуры Архангельской области 2,1 млн.руб., из которых 1,4 млн.руб. – на счете ГБУК АО «Северный морской музей».

Следует отметить, что данные средства резервного фонда Правительства Архангельской области выделены по распоряжению Правительства Архангельской области от 08.09.2015 № 279-пп на установку ограждений парусно-моторной шхуны «Запад» в городе Архангельске. В 2015-2016 годах средства резервного фонда не использованы по причине ненадлежащего выполнения указанных работ.

Данный факт свидетельствует о невыполнении полномочий главного распорядителя бюджетных средств в 2015-2016 годах министерством культуры Архангельской области, в части обеспечения результативности использования бюджетных средств (п. 1 ст. 158 БК РФ), что привело к несоблюдению, принципа эффективности использования бюджетных средств (ст. 34 БК РФ).

5.3. Расходы областного бюджета на национальную экономику

Исполнение за 2016 год по разделу «Национальная экономика» составило 9 731,9 млн.руб. или 98,8 % к утвержденным областным законом на 2016 год ассигнованиям и 94,9 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи, что на 1 286 млн.руб. больше чем исполнение по разделу за 2015 год.

Из общей суммы расходов по разделу приходится:

- 11,8% подраздел «Сельское хозяйство и рыболовство» (1 147,8 млн.руб.);
- 8,9% подраздел «Лесное хозяйство» (862,9 млн.руб.);
- 5,5% подраздел «Транспорт» (538,9 млн.руб.);
- 64% подраздел «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» (6 230,7 млн.руб.).

Исполнение областного бюджета по бюджетным ассигнованиям по подразделам раздела «Национальная экономика» и сравнение с 2015 годом представлено в Приложении № 1.1. к настоящему заключению.

Остаток неиспользованных ассигнований по разделу составил 522,9 млн.руб., в том числе:

- министерство строительства и архитектуры – 66,8 млн.руб.;
- министерство ТЭК и ЖКХ – 6,80 млн.руб.;
- министерство природных ресурсов и ЛПК – 13,7 млн.руб.;
- министерство связи и информационных технологий – 0,30 млн.руб.;
- министерство транспорта – 402,40 млн.руб.;
- министерство экономического развития – 11,50 млн.руб.;
- министерство труда, занятости и социального развития – 19,2 млн.руб.;
- министерство АПК и торговли – 1,30 млн.руб.

Исполнение раздела в 2016 году по главным распорядителям представлено ниже:

млн.руб.

Главный распорядитель	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено	% исполнения к уточненной бюджетной росписи	Остаток неиспользованных ассигнований
Министерство строительства и архитектуры	189,80	123,00	64,80	66,80
Министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства	117,70	110,90	94,20	6,80
Министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса	940,90	927,20	98,50	13,70
Министерство культуры	9,70	9,70	100,00	0,00
Министерство связи и информационных технологий	21,00	20,70	98,30	0,30
Министерство агропромышленного комплекса и торговли	972,30	971,00	99,90	1,30
Министерство транспорта	7 164,50	6 762,10	94,40	402,40
Министерство экономического развития	112,30	100,80	89,70	11,50
Министерство труда, занятости и социального развития	459,60	440,40	95,80	19,20
Администрация Губернатора и Правительства	4,00	4,00	100,00	0,00
Агентство по тарифам и ценам	47,10	46,30	98,30	0,80
Агентство по развитию Соловецкого архипелага	10,10	10,00	99,30	0,10
Инспекция государственного строительного надзора	26,70	26,70	100,00	0,00
Инспекция по ветеринарному надзору	178,80	178,80	100,00	0,00
Агентство стратегических разработок	0,30	0,30	100,00	0,00
ИТОГО	10 254,80	9 731,90	94,90%	522,90

Расходы областного бюджета на национальную экономику в 2016 году осуществлялись в рамках реализации следующих программ:

млн.руб.

Наименование программы	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено по разделу «Национальная экономика»	% исполнения
Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 - 2020 годы)	5,605	5,442	97,1
Культура Русского Севера (2013-2020 годы)	15,941	15,941	100,0
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 годы	1 168,231	1 162,754	99,5
Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014-2020 годы)	137,735	137,504	99,8
Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014-2020 годы)	456,377	437,406	95,8

Наименование программы	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено по разделу «Национальная экономика»	% исполнения
Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014-2018 годы)	4,307	4,307	100,0
Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014-2020 годы)	81,620	8,358	10,2
Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014-2020 годы)	163,718	151,385	92,5
Развитие торговли в Архангельской области (2014-2020 годы)	1,920	1,920	100,0
Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014-2020 годы)	926,721	919,808	99,3
Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014-2020 годы)	91,290	88,683	97,1
Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)	6 834,561	6 435,816	94,2
Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014-2019 годы)	10,073	10,000	99,3
Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014-2018 годы)	13,126	12,778	97,4
Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 - 2020 годы)	10,500	9,882	94,1
ВСЕГО	9 921,725	9 401,984	94,8

Государственная программа «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014-2020 годы)» за 2016 год

Законом «Об областном бюджете» (в ред. от 22.12.2016) на реализацию государственной программы «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» (далее – госпрограмма) предусмотрены ассигнования в сумме 199,2 млн.руб., уточненной сводной бюджетной росписью на 2016 год – 280,2 млн.руб., кассовые расходы произведены на общую сумму 264,4 млн.руб. (94,3% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на 2016 год), в том числе по разделу «Национальная экономика» - 151,4 млн.руб. (92,5% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи по разделу «Национальная экономика» на 2016 год).

Сведения об исполнении госпрограммы за 2016 год в части расходов на национальную экономику характеризуются следующими данными:

млн.руб.

Наименование	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено за 2016 год	% исполнения к уточненной сводной бюджетной росписи
04 00. Национальная экономика, всего, в том числе:	163,7	151,4	92,5
04 01. Общеэкономические вопросы	47,1	46,3	98,3
04 02. Другие вопросы в области национальной экономики	116,6	105,1	90,1

Исполнение госпрограммы за 2016 год в разрезе подпрограмм по разделу «Национальная экономика», приведено ниже:

млн.руб.

Наименование подпрограмм	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено за 2016 год	% исполнения к уточненной сводной бюджетной росписи за 2016 год
ВСЕГО по разделу «Национальная экономика»	163,7	151,4	92,5
Подпрограмма № 1 «Формирование благоприятной среды для развития инвестиционной деятельности»	2,8	1,7	59,7
Подпрограмма № 2 «Развитие субъектов малого и среднего предпринимательства в Архангельской области»	113,8	103,4	90,9
Подпрограмма № 5 «Проведение сбалансированной политики в области государственного регулирования тарифов на территории Архангельской области»	47,1	46,3	98,3

Наименьший процент исполнения программы по подпрограмме № 1 – 59,7%.

В первоначальной редакции госпрограммы на 2016 год (от 15.12.2015 № 505-пп и Закона «Об областном бюджете» (от 18.12.2015), по подпрограмме № 1 запланировано 11,6 млн.руб. средств областного бюджета, в том числе 6,9 млн.руб. по мероприятию 3.4 «Содействие реализации программы развития судостроительного инновационного территориального кластера Архангельской области на 2014 – 2016 годы» (далее - мероприятие 3.4 по развитию судостроительного инновационного кластера Архангельской области).

Изменениями в областной закон о бюджете на 2016 год от 22.12.2016 № 510-31-ОЗ и в госпрограмму от 27.12.2016 № 539-пп, бюджетные ассигнования по подпрограмме № 1 уменьшены с 11,6 млн.руб. до 2,7 млн.руб., в том числе исключено финансирование мероприятия по развитию судостроительного инновационного кластера Архангельской области в сумме

6,9 млн.руб. по причине неиспользования средств, предназначенных для софинансирования субсидии из федерального бюджета на реализацию программы развития судостроительного территориального инновационного кластера Архангельской области, в связи с не объявлением Минэкономразвития РФ в 2016 году конкурсного отбора на предоставление субсидий.

Необходимо отметить, что в рамках подпрограммы № 1 на мероприятие 3.4 по развитию судостроительного инновационного кластера Архангельской области в декабре 2014 года минэкономразвития Архангельской области перечислены бюджетные средства АО ГАУ АО «Архангельский региональный бизнес-инкубатор» (далее – ГАУ АО «АРБИ») в виде субсидии на иные цели в сумме 65,8 млн.руб. Согласно отчету ГАУ АО «АРБИ» об использовании субсидии на иные цели за 2016 год, по состоянию на 01.01.2017 не израсходованы средства субсидии в сумме 64,23 млн.руб. и не возвращены в минэкономразвития Архангельской области.

В связи с неиспользованием средств субсидии на иные цели, ГАУ АО «АРБИ» в 2016 году возвращены бюджетные средства в минэкономразвития АО в сумме 1,57 млн.руб. В 2016 году минэкономразвития АО возвратило в Минэкономразвития РФ по соглашению от 24.12.2014 № 03-ИТК-14 восстановленный остаток субсидии в сумме 1,57 млн.руб.

Исходя из вышеизложенного, минэкономразвития АО:

а) на протяжении 2015-2016 годов не обеспечило использование бюджетных средств учреждением, в связи с чем не достигнут результат и цель, определенные соглашением от 24.12.2014 № 03-ИТК-14 с Минэкономразвития РФ («приобретение машин и оборудования научно-исследовательского и измерительного, испытательного, электронно-вычислительного и производственного назначения, направленного на конструкторско-технологическое сопровождение и развитие производства импортозамещающей высокотехнологичной продукции - пропульсивных комплексов и их элементов для судов ледового класса»);

б) не обеспечило выполнение принципа эффективности использования бюджетных средств, установленного ст. 34 БК РФ.

Первоначальный план реализации госпрограммы утвержден распоряжением минэкономразвития АО от 04.02.2016 № 14-р (далее – план реализации № 14-р). Распоряжениями минэкономразвития АО от 29.09.2016 № 99-р и от 29.12.2016 № 138-р (далее – планы реализации № 99-р и № 138-р), в первоначальный план реализации № 14-р внесены изменения и дополнения, предусматривающие перенос сроков исполнения, изменение мероприятий и показателей основных этапов реализации мероприятий подпрограмм (в том числе их исключение или добавление).

Согласно предварительному отчету о реализации госпрограммы за 2016 год, представленному минэкономразвития АО по итогам 2016 года:

– нарушен план реализации одного мероприятия подпрограммы № 1 «Разработка концептуальных документов в сфере развития территорий, создания благоприятных условий для привлечения инвестиций» (1.2), при плановом сроке мероприятия – 30 декабря 2016 года, фактическое исполнение - 27.02.2017, исполнитель – агентство стратегических разработок АО. Необходимо отметить, что отдельные показатели мероприятий 1.3 «Создание благоприятной административной среды для осуществления инвестиционной деятельности», 2.1 «Формирование и продвижение инвестиционного привлекательного имиджа Архангельской области», 3.2 «Развитие финансовых механизмов привлечения инвестиций и реализации инновационных проектов», подпрограммы № 1 за 2016 год «достигнуты» агентством стратегических разработок и минэкономразвития АО в результате исключения показателя мероприятия или уменьшения количественных показателей мероприятий, либо изменения редакции показателей реализации мероприятий, внесенных планом реализации № 99-р в первоначальный план реализации программы № 14-р;

– нарушен план реализации одного мероприятия подпрограммы № 2 «Предоставление субсидий субъектам малого предпринимательства на поддержку инновационных бизнес-проектов» (2.1.4), при плановом значении 1, фактически – 0 по причине не состоявшегося конкурса, исполнитель – минэкономразвития АО. Необходимо отметить, что отдельные показатели мероприятий 1.1.1 «Публикация в периодических изданиях информационных материалов, статей, посвященных проблемам и достижениям в развитии предпринимательства», 1.2.1 «Проведение информационной кампании по повышению престижа предпринимательской деятельности...», 2.1.2 «Предоставление субсидий на оплату первого лизингового платежа по договору финансовой аренды оборудования субъектам малого и среднего предпринимательства», подпрограммы № 2 за 2016 год «достигнуты» минэкономразвития АО в результате уменьшения плановых количественных показателей мероприятий, внесенных планом реализации №№ 99-р, 138-р в первоначальный план реализации № 14-р;

– мероприятия подпрограммы № 4 выполнены в полном объеме;

– мероприятия подпрограммы № 5 выполнены в полном объеме.

Необходимо отметить, что практика «достижения» мероприятий методом исключения или уменьшения количественных показателей мероприятий, либо изменения редакции показателей реализации «корректировок» мероприятий по подпрограммам № 1-3, ответственным исполнителем которых является минэкономразвития АО, носит систематический характер, о чем контрольно-счетная палата неоднократно отмечала в заключениях по исполнению бюджета Архангельской области.

Неоднократная корректировка целевых показателей в течение 2016 года по ряду подпрограмм госпрограммы, за исключением случаев снижения федерального финансирования, указывает на недостаточное качество планирования при формировании отдельных целевых показателей госпрограммы, а также дает возможность исполнителям госпрограммы

обеспечить «достижение» значений целевых показателей за 2016 год не в результате выполнения конкретных мероприятий, а в результате уменьшения значения целевого показателя, либо его переноса на последующие периоды.

Согласно разделу I Основных направлений бюджетной политики Архангельской области на 2016 год и среднесрочную перспективу, одобренным распоряжением Правительства Архангельской области от 06.11.2015 № 383-рп (далее - Основные направления бюджетной политики Архангельской области на 2016 год), *«повышение эффективности реализации государственных программ будет продолжено по следующим направлениям: обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить соответствие государственных программ приоритетам государственной политики».*

По итогам 2016 года интегральная оценка эффективности реализации госпрограммы в целом составила 94,5 баллов, эффективность реализации госпрограммы, на основании п. 7 Положения об оценке, признается высокой. Оценка качества планирования и управления реализацией госпрограммы – 90,0 баллов.

Оценка реализации госпрограммы по исполнителям характеризуется следующими показателями:

- минэкономразвития АО – 96,0 баллов;
- агентство стратегических разработок АО – 79,8 баллов;
- контрактное агентство АО – 95,1 баллов;
- агентство по тарифам и ценам – 97,6 баллов;
- администрация Губернатора АО и Правительства АО – 100 баллов.

Из 10 целевых показателей, установленных на 2016 год в целом по госпрограмме, не достигнут 1 - «Темп роста регулируемых тарифов к предельному минимальному и (или) максимальному уровням тарифов, установленных Федеральной антимонопольной службой на соответствующий год»: при плане 100,0% фактическое выполнение – 98,9%. Степень достижения показателя – 98,9%.

По подпрограмме № 1 из 5 целевых показателей, за 2016 год не достигнут 1: «Доля объема инвестиций в основной капитал к валовому региональному продукту», при плане 25%, фактическое выполнение – 20,5%, степень достижения показателя – 82,0%. Данный целевой показатель не был достигнут и в предыдущие периоды.

Целевой показатель подпрограммы № 1 «Объем инвестиций в основной капитал» за 2016 год «достигнут» минэкономразвития АО в результате корректировки значения показателя в сторону уменьшения изменениями от 06.11.2015 № 448-пп, внесенными в госпрограмму.

Значение целевого показателя подпрограммы № 1 «Рост выработки на одного работника организаций-участников судостроительного инновационного территориального кластера Архангельской области в стоимостном выражении (по отношению к предыдущему году) при плане 2,0 %, фактическое выполнение 18,7%, степень достижения показателя – 719,2%, обеспечено за счет синергетического эффекта от кооперации компаний внутри кластера. В 2015 году исполнение данного показателя составило 18,9%, также со значительным превышением (1181,3%) фактического значения показателя над плановым.

Данный факт свидетельствуют о том, что минэкономразвития АО должным образом не проводится мониторинг и анализ достижения целевых показателей для оперативного реагирования по корректировке значений целевых показателей.

По подпрограмме № 2 из 9 целевых показателей, минэкономразвития АО за 2016 год не достигнуто 3:

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевых показателей		Степень достижения показателя
		план	факт	
Количество субъектов малого и среднего предпринимательства (включая ИП), осуществляющих свою деятельность на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа, в расчете на 1 тыс. человек населения Архангельской области	ед.	40,4	39,6	98,0
Объем средств областного и федерального бюджетов, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства Архангельской области, в расчете на 1 жителя Архангельской области	руб.	165,9	86,8	52,3
Доля городских округов и муниципальных районов Архангельской области, имеющих программы развития и поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства	%	23,3	16,94	72,2

Целевой показатель «Объем средств областного и федерального бюджетов, направленных на государственную поддержку малого и среднего предпринимательства Архангельской области, в расчете на 1 жителя Архангельской области» не выполняется.

Целевой показатель подпрограммы № 2 «Количество вновь созданных рабочих мест (включая вновь зарегистрированных индивидуальных предпринимателей) в секторе малого и среднего предпринимательства при реализации подпрограммы (ежегодно) (тыс. единиц)» за 2016 год «достигнут» минэкономразвития АО в результате корректировки значения показателя в сторону уменьшения, изменениями от 06.11.2015 № 448-пп, внесенными в госпрограмму, не соответствует значению целевого показателя, утвержденному Федеральной программой на 2016 год (меньше в 1,95 раза).

По подпрограмме № 3 за 2016 год значения 6 целевых показателей исполнены в полном объеме. Целевой показатель «Количество муниципальных образований АО, внедривших процедуру оценки регулирующего воздействия» за 2016 год «достигнут» минэкономразвития АО в результате корректировки значения показателя в сторону уменьшения, изменениями от 14.11.2016 № 471-пп, внесенными в госпрограмму.

Следует отметить, что «достижение» минэкономразвития АО целевых показателей по подпрограммам № 1-3 обеспеченное путем корректировок значений целевых показателей в сторону уменьшения, либо установления показателя в меньшем значении, чем предусмотрено Федеральной программой, не создает объективную картину оценки эффективности реализации и качества планирования госпрограммы и ставит под сомнение полученную оценку эффективности реализации в целом по госпрограмме, как высокую.

По подпрограмме № 4 за 2016 год из 6 целевых показателей, контрактным агентством АО за 2016 год не достигнуто 2.

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевых показателей		Степень достижения показателя
		план	факт	
Снижение начальной (максимальной) цены контракта	%	7,5	5,8	77,3
Доля контрактов (в стоимостном выражении), заключенных с единственным поставщиком по результатам конкурентных процедур определения поставщика (подрядчика, исполнителя)	%	33,0	66,64	49,6

Степень достижения целевого показателя за 2016 год в размере 49,6% поясняется большим объемом несостоявшихся закупок по выполнению работ и оказанию услуг, сложившихся у министерства транспорта АО по ремонту и содержанию автомобильных дорог (33% от общего объема несостоявшихся закупок), у минздрава АО по обеспечению лекарственными препаратами (14,0%), у минфина АО по предоставлению кредитных ресурсов (14%).

По подпрограмме № 5 за 2016 год из 4 целевых показателей, агентством по тарифам и ценам АО за 2016 год не достигнуто 2 или 50%.

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевых показателей		Степень достижения показателя
		план	факт	
Темп роста регулируемых тарифов к предельному минимальному и (или) максимальному уровням тарифов, установленных Федеральной антимонопольной службой на соответствующий год	%	100,0	98,9	98,9
Доля проведенных плановых проверок в общем количестве проверок, утвержденных генеральной прокуратурой РФ в ежегодном сводном плане проведения	%	100,0	75,0	75,0

Наименование целевого показателя	Единица измерения	Значение целевых показателей		Степень достижения показателя
		план	факт	
плановых проверок юр.лиц и индивидуальных предпринимателей для агентства по тарифам и ценам АО				

Агентством по тарифам и ценам Архангельской области в 2016 году не проведены проверки 5 организаций, включенных в ежегодный план проверок, из них: в отношении 2 организаций, прекративших деятельность и 1 организации по причине отсутствия полномочий.

Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 596 «О долгосрочной государственной экономической политике» (далее – Указ Президента № 596)

В целях реализации п. 1 Указа Президента РФ № 596 необходимо принять меры, направленные на достижение следующих показателей:

а) создание и модернизация 25 млн. высокопроизводительных рабочих мест к 2020 году;

б) увеличение объема инвестиций не менее чем до 25 % внутреннего валового продукта к 2015 году и до 27 % - к 2018 году;

в) увеличение доли продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в валовом внутреннем продукте к 2018 году в 1,3 раза относительно уровня 2011 года;

г) увеличение производительности труда к 2018 году в 1,5 раза относительно уровня 2011 года.

Исполнение Указа Президента РФ № 596 за 2016 год минэкономразвития АО как ответственным исполнителем в Архангельской области¹⁰, характеризуется следующими данными.

Наименование показателя	Значение показателя			Примечание
	целевое	плановое	фактическое	
Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году, %	-	1	+6,2	По предварительным данным Росстата от 15.03.2017, окончательные данные Росстата будут размещены 15.08.2017
Количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест, тыс. ед.	-	2,0	+8,8	По предварительным данным Росстата от 15.03.2017, окончательные данные Росстата будут размещены 15.08.2017
Отношение объема инвестиций в основной капитал к внутреннему	27	25	2015 год - 14,4 2016 год –	По предварительным данным значение показателя за 2016 год

¹⁰ Материалы по мониторингу хода реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 596-601, №606 по итогам 2016 года, принятый на заседании комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития АО, протокол от 31.03.2017 № 19, направленные минэкономразвития АО.

Наименование показателя	Значение показателя			Примечание
	целевое	плановое	фактическое	
региональному продукту, %			нет данных	будет рассчитано Росстатом в 2018 году
Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП относительно уровня 2011 года, %	130	-	2015 год - 105,6 2016 год – нет данных	По предварительным данным значение показателя за 2016 год будет рассчитано Росстатом в 2018 году
Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года, %	150	140	2015 год - 110,3 2016 год – нет данных-	По предварительным данным значение показателя за 2016 год будет рассчитано Росстатом в 2018 году

По предварительным данным Росстата за 2016 год, из 5 установленных показателей, выполнены два: «Прирост высокопроизводительных рабочих мест, в процентах к предыдущему году» и «Количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест». В 2016 году фактическое количество созданных и модернизированных высокопроизводительных рабочих мест – 151,53 тыс. единиц, при запланированных – 197,7 тыс. единиц. К уровню 2015 года отмечен прирост числа высокопроизводительных рабочих мест на 6,2% или на 8,8 тыс. единиц.

Фактические значения показателей «Отношение объема инвестиций в основной капитал к внутреннему региональному продукту», «Доля продукции высокотехнологичных и наукоемких отраслей экономики в ВРП относительно уровня 2011 года» и «Индекс производительности труда относительно уровня 2011 года» за 2016 год будут рассчитаны Росстатом в 2018 году.

Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента РФ № 597)

В целях реализации абзаца 2 подпункта «а» п. 1 Указа Президента РФ № 597 необходимо обеспечить увеличение к 2018 году размера реальной заработной платы в 1,4-1,5 раза.

По информации Росстата, средняя заработная плата в экономике Архангельской области по итогам 2016 года сложилась в размере 31 103,0 руб.

Исполнение минэкономразвития АО абзаца 2 подпункта «а» п. 1 Указа Президента РФ № 597 за 2016 год, как ответственным исполнителем в Архангельской области¹¹, характеризуется следующими данными:

¹¹ Материалы по мониторингу хода реализации Указов Президента РФ от 07.05.2012 № 596-601 и 606 по итогам 2016 года, принятый на заседании комиссии по мониторингу достижения целевых показателей социально-экономического развития АО (протокол от 31.03.2017 № 19), направленные минэкономразвития АО

Наименование показателя	Значение показателя				Примечание
	целевое	плановое	фактическое	Отклонение от планового показателя	
Рост реальной заработной платы к уровню 2011 года, %	140-150	131	110,1	-20,9	По предварительным данным Росстата от 02.03.2017

Справочно: фактическое значение показателя: 2014 год – 119,75%, 2015 год – 110,6%

По предварительным итогам 2016 года фактическое значение установленного показателя не достигло планового.

В ходе контрольного мероприятия, проведенного контрольно-счетной палатой Архангельской области совместно с правоохранительными органами в АО «Корпорация развития Архангельской области» (акт от 01.03.2017) за 2015-2016 годы установлено.

1. Анализ показателей экономической эффективности деятельности общества

Пунктами 4, 5 Поручения Президента Российской Федерации по итогам Петербургского международного экономического форума от 05.07.2013 № Пр-1474 установлено:

«4) утвердить методические указания по применению государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает пятьдесят процентов, ключевых показателей эффективности, включающих, в том числе показатели капитализации компании и нормы доходности. Срок - 30 декабря 2013 года;

5) обеспечить принятие государственными корпорациями, государственными компаниями, государственными унитарными предприятиями, а также хозяйственными обществами, в уставном капитале которых доля участия Российской Федерации, субъекта Российской Федерации в совокупности превышает пятьдесят процентов, ключевых показателей эффективности для оценки работы менеджмента, которые должны учитываться при принятии решений об оплате труда и кадровых решений. Срок – до 1 января 2015 года».

Письмом Федерального агентства по управлению государственным имуществом от 29.04.2014 № ОД-11/18576 «О разработке ключевых стратегических документов в госкомпаниях» (далее – письмо Росимущества от 29.04.2014 № ОД-11/18576) предусмотрено следующее.

Во исполнение Перечней поручений Президента Российской Федерации от 27.12.2013 № Пр-3086 (п/п. 32 и п/п. 33 п. 1) и от 05.07.2013

№ Пр-1474 (п. 4), поручения Правительства Российской Федерации от 31.12.2013 № ДМ-П13-9589, а также решений принятых на заседаниях Правительства РФ (протокол от 30.01.2014 № 3 и от 03.10.2013 № ИШ-П13-98пр), в целях повышения эффективности деятельности акционерных обществ с государственным участием и совершенствования системы управления ими со стороны акционера - Российской Федерации, Росимущество считает необходимым сформировать вертикальную систему стратегического планирования акционерным обществом, построенную на основе:

- стратегии развития госкомпании (далее - Стратегия АО, госкомпании);
- долгосрочной программы развития госкомпании;
- текущего (тактического) планирования;
- аудита реализации долгосрочной программы развития госкомпании;
- системы ключевых показателей эффективности (далее - КПЭ).

Основной целью внедрения КПЭ является перевод Стратегии и долгосрочной программы развития госкомпании в форму конкретных показателей оперативного управления, оценка текущего состояния их достижения и создание основы для принятия управленческих решений в долгосрочной и среднесрочной перспективе.

В проверяемом периоде положения методических указаний по применению КПЭ в Архангельской области не реализованы.

В соответствии с методическими указаниями обязательными для применения являются:

а). Финансово-экономические показатели деятельности обществ:

- рентабельность инвестированного капитала;
- рентабельность акционерного капитала.

Совет директоров общества выбирает один из показателей, а также устанавливает целевое значение.

б). Показатели эффективности (КПЭ), учитывающие отраслевую специфику.

в). Показатели эффективности (КПЭ), используемые для депремирования менеджмента Обществ.

Методическими указаниями рекомендован показатель депремирования - «Превышение установленного Советом директоров лимита NetDebt/ЕВITDA (расчет по методике S&P)».

Заседанием Совета директоров АО «КРАО» (протокол от 29.08.2016 № 06/2016) рассмотрен вопрос об утверждении ключевых показателей эффективности деятельности общества на 2017-2019 годы. Резолюция по указанному вопросу следующая: «Единоличному исполнительному органу до 09.09.2016 организовать мероприятия по обсуждению вопроса «Об утверждении ключевых показателей эффективности деятельности Общества»

с экспертами, перенести рассмотрение вопроса на следующее заседания Совета директоров Общества».

Заседанием Совета директоров АО «КРАО» (протокол от 22.12.2016 № 11/2016) определены следующие показатели эффективности деятельности общества на 2017-2019 годы:

- Количество мероприятий (форумов, конференций, семинаров, брифингов и т.д.), направленных на продвижение инвестиционных возможностей и проектов Архангельской области, единиц (от 5 в год);
- Объем привлеченных инвестиций, руб. (2,5 млрд.руб. в год);
- Количество вновь созданных рабочих мест, рабочие места (500 рабочих мест);
- Количество проектов, реализуемых с федеральными институтами развития, единиц (10 проектов в год)».

Таким образом, финансово-экономические показатели деятельности общества, утвержденные Методическими указаниями по применению КПЭ и целевые значения указанных показателей, Советом директоров общества не утверждены. Не определены весовые соотношения финансово-экономических показателей и отраслевых КПЭ, предусмотренных Методическими указаниями.

2. Инвестиционный рейтинг региона

По данным рейтингового агентства «Эксперт РА», инвестиционный рейтинг Архангельской области по состоянию на 09.12.2016 составляет 3В1 и означает «пониженный потенциал, умеренный риск». Указанный рейтинг имел то же значение за 2011-2015 годы, то есть значение уровня рейтинга региона в 2016 году не изменилось.

5.3.1. Сельское хозяйство и рыболовство

Расходы по подразделу «Сельское хозяйство и рыболовство» исполнены в сумме 1 147,8 млн. руб., или на 99,9% от уточненного годового плана, что выше, чем в среднем исполнение расходов областного бюджета (95,3%). В сравнении с 2015 годом расходы по подразделу увеличились на 8,0 млн.руб.

Доля расходов по подразделу в общей сумме расходов областного бюджета составляет по плану 1,6%, по кассовому исполнению 1,7%.

По министерству агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области (далее – министерство АПК и торговли) расходы составили 969,1 млн.руб., по инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области (далее – инспекция) – 178,7 млн.руб.

На реализацию мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы (далее – ГП по сельскому хозяйству) направлено 1 146,9 млн.руб.

Из указанной суммы на предоставление субсидий бюджетным учреждениям направлено 167,6 млн.руб. или 100% от уточненного годового плана, на субсидии юридическим лицам, индивидуальным

предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в сумме 908,3 млн.руб. (99,9%). Расходы на выплаты персоналу министерства АПК и инспекции составили 45,8 млн.руб. (100%).

Информация о структуре финансирования подпрограмм в рамках ГП по сельскому хозяйству и кассовом исполнении представлена ниже:

Наименование	Предусмотрено в бюджетной росписи, млн.руб.	Исполнено, млн.руб.	% исполнения
Подпрограмма № 1 "Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2013 – 2020 годы"	878,3	877,0	99,85
Подпрограмма №2 "Развитие рыбохозяйственного комплекса Архангельской области"	1,4	1,4	100,00
Подпрограмма №3 "Создание условий для реализации государственной программы"	222,2	222,2	100,00
Подпрограмма №4 "Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения Архангельской области»	46,3	46,3	99,89
Итого	1 148,2	1 146,9	99,89

Основная финансовая поддержка сельского хозяйства области в рамках ГП по сельскому хозяйству оказана в виде субсидии юридическим лицам (сельскохозяйственным товаропроизводителям, организациям АПК) по 30 видам субсидий на общую сумму 908,3 млн.руб.

Информация о структуре финансирования ГП по сельскому хозяйству и кассовом исполнении в разрезе главных распорядителей и подразделов национальной экономики представлена ниже:

Главный распорядитель	Раздел, подраздел	Предусмотрено бюджетной росписью, млн.руб.	Исполнено, млн.руб.	% исполнения
Министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области (023)	0400.0412	20,0	15,8	79,10
Министерство АПК и торговли Архангельской области(083)	0400.0413	17,1	15,1	88,39
Министерство АПК и торговли Архангельской области (083)	0400.0405	970,4	969,1	99,87
Инспекция по ветеринарному надзору Архангельской области (737)	0400.0405	177,9	177,9	100,00
ИТОГО	х	1 185,3	1 177,9	99,37

Из общей суммы за счет средств федерального бюджета направлено 423,1 млн.руб. По сравнению с 2015 годом кассовое исполнение за счет средств федерального бюджета увеличено на 143,1 млн.руб., в том числе на сумму 86,5 млн.руб. увеличены расходы на реализацию мероприятий подпрограммы № 1.

Расходы в сумме 15,1 млн.руб. направлены министерством АПК и торговли муниципальным образованиям в виде субвенций на проведение Всероссийской сельскохозяйственной переписи в 2016 году.

Расходы в сумме 15,8 млн.руб. направлены министерством ТЭК и ЖКХ муниципальным образованиям в виде субсидий на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан.

При проверке обоснованности расходования средств областного бюджета на реализацию мероприятий ГП по сельскому хозяйству в министерстве ТЭК и ЖКХ установлено следующее.

В соответствии с порядком предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, утвержденному постановлением Правительства Архангельской области от 09.10.2012 № 436-пп в составе ГП по сельскому хозяйству (далее – порядок на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, Порядок), по итогам конкурса, бюджетные средства распределены между двумя муниципальными образованиями:

- Коношский муниципальный район в сумме 4,2 млн.руб.;
- Приморский муниципальный район в сумме 15,8 млн.руб.

Средства в сумме 15,8 млн.руб. перечислены МО «Приморский муниципальный район» 27.12.2016.

Средства в сумме 4,2 млн.руб. не были направлены в МО «Коношский муниципальный район» в связи с тем, что муниципальное образование не представило в срок до 20.12.2016 заявку и документы, перечисленные в порядке на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан. Данный факт свидетельствует о нарушении МО «Коношский муниципальный район» соглашения, заключенного между министерством ТЭК и ЖКХ и муниципальным образованием, а также порядка на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан (бюджетные средства выделялись на мероприятие: технологическое присоединение СНТ «Бобровка», урочище «Бобровка» к электрическим сетям ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» (строительство ВЛ-35 кВ и КТП 400кВА)).

Средства МО «Приморский муниципальный район» предоставлены на реализацию мероприятий следующих объединений: СНТ «Уемляночка-2», СНТ «Борок», СОТ «Заречный», СНТ «Васюки» (далее – Объединения).

Согласно отчету по МО «Приморский муниципальный район» за 2016 год, общая стоимость мероприятий (сметная стоимость) по четырем Объединениям составила 20,9 млн.руб. Из местного бюджета выделено 1 млн.руб., что составляет 5,0% от общих затрат, из областного бюджета – 15,8 млн.руб., что составляет 75,8% от общих затрат, за счет объединений направлено 4,0 млн.руб., что составило 19,2% от общих затрат.

В соответствии с Порядком на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан правом на получение субсидии обладают органы местного самоуправления муниципальных образований, документально подтвердившие соответствие

условиям, в том числе в части обеспечение софинансирования за счет средств местного бюджета не менее 5 % части затрат на реализацию мероприятий и софинансирование за счет объединения не менее 15 % части затрат на реализацию мероприятий.

В тоже время, областным законом от 14.03.2007 № 321-16-ОЗ «О поддержке садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан в Архангельской области» (далее – ОЗ от 14.03.2007 № 321-16-ОЗ) одной из форм осуществления поддержки Объединений (статья 10) является предоставление средств на инженерное обеспечение территорий Объединений (дорожное строительство, электрификация, газификация, водоснабжение) до 50 процентов от общей суммы сметных затрат (п/п 4).

Статьей 35 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан» (далее - ФЗ от 15.04.1998 № 66-ФЗ) определено, что органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления, организации вправе предоставлять средства на инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений до пятидесяти процентов общей суммы сметных затрат.

Таким образом, в нарушение статьи 10 ОЗ от 14.03.2007 № 321-16-ОЗ и статьи 35 ФЗ от 15.04.1998 N 66-ФЗ порядком на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан установлен процент (не менее 15%) отличный от предусмотренного и разрешенного действующим федеральным и областным законодательством (не менее 50%).

Следовательно, бюджетные средства из областного бюджета определенные в размере 75 % от общей суммы сметных затрат, в соответствии с заключенными между министерством ТЭК и ЖКХ и муниципальными образованиями Соглашениями, выделены муниципальным образованиям для последующего перечисления Объединениям в нарушение статьи 10 ОЗ от 14.03.2007 № 321-16-ОЗ и статьи 35 ФЗ от 15.04.1998 № 66-ФЗ.

Кроме того, между министерством ТЭК и ЖКХ и МО «Приморский муниципальный район» заключено соглашение о предоставлении субсидий на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан от 17.08.2016 № 203-СНТ-01 (далее – соглашение от 17.08.2016 № 203-СНТ-01), в соответствии с которым бюджетные средства выделяются на мероприятия по строительству линий электропередач, трансформаторных подстанций.

Пунктом 1.3. соглашения от 17.08.2016 № 203-СНТ-01 предусмотрено, что средства субсидий предназначены для проведения мероприятий, указанных в приложении к Соглашению. В приложении в качестве самостоятельных мероприятий (не связанных с договорами по технологическому присоединению) предусмотрено строительство объектов

электросетевого хозяйства - линий электропередачи, трансформаторных подстанций.

В тоже время, согласно Порядку, на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан правом на получение субсидии обладают органы местного самоуправления муниципальных образований, документально подтвердившие соответствие следующим условиям:

– наличие муниципальной программы на текущий финансовый год, в которой предусмотрена реализация мероприятий, установленных по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объединений к электрическим сетям в рамках договора на технологическое присоединение, заключенного с территориальной сетевой организацией, включающих в себя строительство линий электропередачи и понижающих трансформаторных подстанций, по реконструкции линий электропередачи и понижающих трансформаторных подстанций...

Объединения планируют реализацию следующих мероприятий:

– по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объединений к электрическим сетям в рамках договора на технологическое присоединение, заключенного с территориальной сетевой организацией, включающих в себя строительство линий электропередачи и понижающих трансформаторных подстанций;

– по реконструкции линий электропередачи и понижающих трансформаторных подстанций в целях увеличения пропускной способности линий электропередачи и номинальной установленной мощности понижающих трансформаторных подстанций, проводимой в рамках исполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объединений к электрическим сетям.

Подпунктом 8 пункта 6 Порядка на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан предусмотрено, что для участия в конкурсе заявители представляют в министерство ТЭК и ЖКХ копию подписанного со стороны территориальной сетевой организации проекта договора на осуществление технологического присоединения энергопринимающих устройств объединений к электрическим сетям в случае реализации мероприятий, по технологическому присоединению энергопринимающих устройств объединений к электрическим сетям в рамках договора на технологическое присоединение, заключенного с территориальной сетевой организацией, включающих в себя строительство линий электропередачи и понижающих трансформаторных подстанций, по реконструкции линий электропередачи и понижающих трансформаторных подстанций...

Из вышеизложенного следует, что Порядком предусмотрена возможность строительства объектов электросетевого хозяйства только в рамках договоров по технологическому присоединению.

Таким образом, соглашение от 17.08.2016 № 203-СНТ-01, включающее в себя самостоятельные, не связанные с договорами по

технологическому присоединению, мероприятия по строительству КТП, ВЛ, ЛЭП не соответствует требованиям Порядка предоставления субсидий в части определения мероприятий, на которые предоставляется субсидия.

При камеральной проверке предоставленных документов установлено, что часть бюджетных средств в рамках проводимого мероприятия СНТ «Уемляночка-2» на «Строительство КТП-250 кВА, реконструкция ВЛ, технологическое присоединение энергопринимающих устройств» направлены в нарушение Соглашения от 17.08.2016 № 203-СНТ-01. Предъявлен акт выполненных работ на сумму 1,4 млн.руб. (1 410 018,58 руб.), предусматривающий выполнение работ по строительству ВЛ-3-6, КТП-100 кВА, реконструкции существующей КТП-100кВА для технологического присоединения к электрическим сетям дачных домов СНТ «Уемляночка-2».

Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия
Архангельской области на 2013 – 2020 годы

ГП по сельскому хозяйству состоит из четырех подпрограмм, включает в себя реализацию 48 мероприятий и предусматривает 53 целевых показателя. Финансирование ГП по сельскому хозяйству осуществляется за счет средств федерального, областного, местного бюджета, а также за счет внебюджетных источников.

Изменения в ГП по сельскому хозяйству за период действия программы внесены постановлениями Правительства Архангельской области в количестве 42 раз, из них в 2016 году - 15 раз, как в части ресурсного обеспечения так в части целевых показателей (расширение по количеству целевых показателей и по их изменению).

За период 2016 года снижены целевые показатели 2016 года:

- по производству в коллективных хозяйствах Архангельской области скота и птицы в живом весе на 32,2 тыс.тонн;
- по производству в коллективных хозяйствах в Архангельской области яиц на 226 млн.штук.

Увеличен показатель по производству молока на 5,4 тыс. тонн.

Первоначально, целевые показатели по производству скота и птицы в живом весе в целом за четыре года (2013-2016 г.г.) были предусмотрены в объеме 156,6 тыс.тонн, с учетом изменений по состоянию на 01.01.2017 целевой показатель по производству скота и птицы в живом весе на четырехлетний период определен в размере 97,4 тыс.тонн; по производству яиц, соответственно, 950,5 млн.штук и 526,5 млн.штук.

План деятельности («Дорожная карта») министерства АПК и торговли на 2013-2018 годы утвержден Губернатором Архангельской области. План реализации ГП по сельскому хозяйству в 2016 году утвержден распоряжением министерства от 10.02.2016.

«Дорожной картой» и планом реализации на 2016 год предусмотрены основные целевые показатели деятельности министерства в области сельского хозяйства на 2016 год, в том числе:

- индекс производства продукции сельского хозяйства в коллективных хозяйствах Архангельской области (процентов к предыдущему году) – 101,8;

- доля прибыльных коллективных хозяйств в Архангельской области, процентов – 87,5;

- индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства Архангельской области, процентов к предыдущему году – 105,0;

- доля племенного крупного рогатого скота (далее – КРС) в сельскохозяйственных организациях Архангельской области, процентов – 36, и т.д.

По данным статистической отчетности (оперативные данные) (<http://arhangelskstat.gks.ru>) индекс производства продукции сельского хозяйства в хозяйствах всех категорий Архангельской области за 2016 год отражен в размере 99,1%, то есть по итогам 2016 года указанный показатель не выполнен.

Также не выполнены показатели по:

- индексу производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий в Архангельской области (план 101,3 процентов к предыдущему году, факт – 92,1%);

- доле прибыльных коллективных хозяйств в Архангельской области к общему количеству коллективных хозяйств, при плане 87,5%, выполнение 84,2%;

- созданию дополнительных рабочих мест в агропромышленном комплексе, при плане 100 единиц, выполнение - 61;

- производству в коллективных хозяйствах скота и птицы в живом весе, при плане 40,2 тыс. тонн, выполнение - 6,8 тонн;

- производству в коллективных хозяйствах яиц, при плане 246 млн.шт., выполнение - 24,6 млн.шт.;

- производству в коллективных хозяйствах овощей, при плане 2,5 тыс.тонн, выполнение - 2,0 тыс.тонн.

В динамике за 2013-2016 годы производство скота и птицы в живом весе снижается, к уровню 2012 года снижение производства скота и птицы во всех категориях хозяйств почти в пять раз.

В динамике за 2013-2016 годы производство яиц снижается, к уровню 2012 года снижение производства яиц во всех категориях хозяйств почти в восемь раз.

Снижение поголовья КРС, птиц, свиней, лошадей соответственно, на 10%,78%, 28%,35%.

По данным статистической отчетности валовой сбор сельскохозяйственных культур в хозяйствах всех категорий за 2016 год составил:

- по пшенице 4,6 тыс.тонн (снижение к 2015 году на 10%);
- снижение по производству ржи (снижение к 2015 на 29%);
- производство огурцов за 2016 год – 6,6 тыс.тонн (снижение к 2015 году на 20%);
- производство моркови – 3,4 тыс.тонн (снижение к 2015 году на 10%).

По сравнению с 2015 годом производство капусты увеличилось на 1,6%, в то же время, по сравнению с 2013 годом снижение на 7%. К уровню 2015 года значительно снижено производство многолетних трав на 37%, к уровню 2014 года – на 14%.

Фактический показатель по индексу физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства в Архангельской области по итогам 2016 года составил 135,8%. В тоже время, необходимо отметить, что по итогам 2015 года индекс физического объема инвестиций в основной капитал сельского хозяйства составил 73,3% к предыдущему году, то есть в перерасчете к уровню 2014 года индекс составил 99,5%.

Согласно отчету о реализации в 2016 году ГП по сельскому хозяйству за счет полученных субсидированных кредитов сельскохозяйственными товаропроизводителями в 2016 году реализованы инвестиционные проекты по модернизации Котласской птицефабрики, строительства новых коровников на 800 голов КРС в АО «Важское» (Вельский район), строительства коровника на 200 голов в ООО «Ростово» (Устьянский район); строительства животноводческой фермы на 230 голов и 278 голов молодняка КРС в ООО «Борок» (Виноградовский район); строительство коровника роботизированного на 130 голов в К(Ф)Х «Наводово» (Шенкурский район); реконструкции животноводческой фермы на 1 196 дойных коров в ОАО «Родина» (Устьянский район), реконструкции и модернизации телятника на 225 голов в СПК «Племзавод «Кехта» (Холмогорский район), реконструкции молочной фермы на 200 коров в ООО «Агрохолдинг «Каргопольский» (Каргопольский район), реконструкции животноводческой фермы на 200 голов в ООО «Агропромышленная компания» (Няндомский район); реконструкция животноводческой фермы на 200 голов К(Ф)Х ИП Замолотова П.В. (Коношский район).

По данным статистической отчетности «Ввод в действие отдельных производственных мощностей и объектов в Архангельской области без Ненецкого автономного округа» в 2016 году построено помещений для содержания крупного рогатого скота в количестве 2,1 тыс. скотомест (в 2015 году – 1,7 тысяч скотомест, в 2014 году – 0,2 тысяч скотомест).

Согласно сведениям о достижении целевых показателей ГП по сельскому хозяйству выполнены показатели по производству яиц на 123% (план 20 млн.шт., факт 24,6 млн.шт.), по производству картофеля на 116,7%.

К фактическим показателям 2015 года указанные показатели ниже, в том числе:

- по производству яиц (факт 2015 года – 48,9 млн. шт., факт 2016 года – 24,6 млн. шт.);
- по картофелю (факт 2015 года - 26,2 тыс. тонн, факт 2016 года – 25,1 тыс. тонн).

Отметим, что показатель по производству яиц был значительно снижен с 246 млн. шт. до 20 млн.шт.

По итогам 2016 года эффективность реализации ГП по сельскому хозяйству признана высокой и составила 90,4 балла, по итогам 2013, 2014, 2015 г.г., соответственно, 86,6 балла; 89,4 балла; 80,7 балла.

Плановые и фактические показатели по производству в коллективных хозяйствах Архангельской области молока, скота и птицы в живом весе, яиц, картофеля, овощей за 2013-2016 г.г. в сравнении с плановыми показателями, утверждёнными в ГП по сельскому хозяйству:

Период	Производство в коллективных хозяйствах в Архангельской области (предусмотрено ГП по сельскому хозяйству)				
	молока	скота и птицы в живом весе	яиц	картофеля	овощей
	тыс. тонн	тыс. тонн	млн. шт.	тыс. тонн	тыс. тонн
Производство в коллективных хозяйствах в Архангельской области (предусмотрено ГП по сельскому хозяйству)					
Постановление Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 г. N 436-пп "Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 годы". План № 1.					
2012 год	88	37,3	228,5	20,5	1,3
2013 год	89,4	37,6	230	21	2,2
2014 год	91,4	38,8	234,5	21	2,3
2015 год	92,7	40	240	21,5	2,4
2016 год	94,8	40,2	246	21,5	2,5
за 2013-2016 г.г.	368,3	156,6	950,5	85	9,4
Постановление Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 г. N 436-пп "Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 годы" (в редакции ПП N 554-ПП от 22.12.2015). План № 2.					
2012 год	88	37,3	228,5	20,5	1,3
2013 год	89,4	37,6	230	21	2,2
2014 год	91,4	38,8	234,5	21	2,3
2015 год	106,8	13	42	21,5	2,4
2016 год	94,8	40,2	246	21,5	2,5
за 2013-2016 г.г.	382,4	129,6	752,5	85	9,4
Постановление Правительства Архангельской области от 9 октября 2012 г. N 436-пп "Об утверждении государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013-2020 годы" (в редакции ПП N 493-ПП от 22.11.2016) План № 3.					
2012 год	88	37,3	228,5	20,5	1,3
2013 год	89,4	37,6	230	21	2,2
2014 год	91,4	38,8	234,5	21	2,3

Период	Производство в коллективных хозяйствах в Архангельской области (предусмотрено ГП по сельскому хозяйству)				
	молока	скота и птицы в живом весе	яиц	картофеля	овощей
	тыс. тонн	тыс. тонн	млн. шт.	тыс. тонн	тыс. тонн
2015 год	106,8	13	42	21,5	2,4
2016 год	100,2	8	20	21,5	2,5
за 2013-2016 г.г.	387,8	97,4	526,5	85	9,4
Производство в коллективных хозяйствах в Архангельской области. Фактические показатели за год.					
2013 год	87,8	33,9	103,4	20,2	1,6
2014 год	92,9	32,6	162,3	21,3	1,9
2015 год	97,7	10,7	48,9	26,2	1,8
2016 год	103,8	6,8	24,6	25,1	2
за 2013-2016 г.г.	382,2	84	339,2	92,8	7,3
% выполнения факт за 2013-2016 г.г. к Плану № 1 за 2013- 2016 г.г.	103,77	53,64	35,69	109,18	77,66
% выполнения факт за 2013-2016 г.г. к Плану № 2 за 2013- 2016 г.г.	99,95	64,81	45,08	109,18	77,66
% выполнения факт за 2013-2016 г.г. к Плану № 3 за 2013- 2016 г.г.	98,56	86,24	64,43	109,18	77,66

Не выполняются показатели по производству овощей, производству мяса, яиц.

При этом, плановые показатели на 2016 год значительно снижаются, например, по производству мяса на 80%, по яйцам в 12 раз, отметим, что постановлением Архангельского областного Собрания депутатов от 20.04.2016 № 1247 «Об информации Правительства Архангельской области об итогах прошедшего сельскохозяйственного года и задачах на весенне-летний период» министерству АПК и торговли Архангельской области рекомендовано:

- обратить внимание на снижение ряда основных показателей производства продукции растениеводства и животноводства и принять необходимые меры по обеспечению роста объемов производства сельскохозяйственной продукции;

- создать условия для увеличения производства овощей открытого и защищенного грунта.

Согласно пояснительной записке к отчету по реализации ГП по сельскому хозяйству за 2016 год одной из причин снижения производства овощей открытого грунта является отсутствие овощехранилищ.

Приложением № 12 к Закону «Об областном бюджете» утвержден порядок предоставления в 2016 году субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам - производителям

товаров, работ и услуг, который регламентирует предоставление из областного бюджета субсидий и грантов на оказание государственной поддержки сельскохозяйственного производства на территории Архангельской области по 34 видам государственной поддержки. Установлено, что порядки предоставления субсидий и грантов устанавливаются постановлением Правительства Архангельской области.

В 2016 году действовали нормативно-правовые акты, регулирующие предоставление субсидий на государственную поддержку:

- правила предоставления субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства из средств областного бюджета на реализацию мероприятий государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2020 годы и методика расчета субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства, действующую на территории Архангельской области (утверждены постановлением Правительства Архангельской области от 26.02.2013 № 82-пп);

- правила расходования финансовых средств, предусмотренных в областном бюджете на реализацию мероприятий Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013 - 2020 годы за счет средств федерального бюджета и а расчета субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства за счет средств федерального бюджета, действующую на территории Архангельской области (утверждены постановлением Правительства Архангельской области от 24.04.2013 № 189-пп);

- административный регламент предоставления государственной услуги по предоставлению государственной поддержки в сфере развития сельского хозяйства в Архангельской области (утверждён постановлением Правительства Архангельской области от 05.03.2013 № 87-пп). В настоящее время указанные документы утратили силу и принят новый порядок (постановление Правительства Архангельской области от 07.02.2017 № 52-пп).

Методикой расчета субсидий на государственную поддержку сельскохозяйственного производства установлены повышенные ставки субсидии за одну тонну реализованного молока высшего и первого сорта в физическом весе для сельскохозяйственных организаций, находящихся в неблагоприятных условиях; для сельскохозяйственных организаций, осуществляющих строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) по производству молока и мяса крупного рогатого скота. и субсидии за реализацию одной тонны молодняка крупного рогатого скота в живом весе 300 кг и более для сельскохозяйственных организаций, имеющих в выручке от реализации сельскохозяйственной продукции не менее 50 % выручки от реализации мяса крупного рогатого скота.

Перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей, осуществляющих деятельность в неблагоприятных условиях, перечень сельскохозяйственных организаций-получателей субсидий за реализованное мясо КРС молодняка по повышенной ставке, перечень сельскохозяйственных товаропроизводителей - получателей субсидий за реализованное молоко по повышенной ставке и осуществляющих строительство, реконструкцию и модернизацию животноводческих комплексов (ферм) по производству молока и мяса КРС утверждены министерством АПК и торговли, согласно которым в перечни включены сельскохозяйственные товаропроизводители на территории МО «Ленский муниципальный район», МО «Лешуконский муниципальный район», МО «Мезенский муниципальный район», МО «Пинежский муниципальный район» и 22 сельскохозяйственных предприятий и К(Ф)Х, 3 К(Ф)Х на территории Устьянского и Шенкурского районов, ООО «Агрофирма «Судромская», ООО «Пежма», СПК колхоз «Долматовский», ОАО «Агрофирма «Вельская», СПК «Березниковский», ФГУП «Котласское», ООО «Агропромышленная компания», СПК «Колхоз им. Ленина», ОАО «Родина», ООО «Агрофирма Устьянская», ООО «Ростово», СПК «Холмогорский племзавод», СПК «Племзавод «Кехта», ФГУП «Холмогорское», ИП глава К(Ф)Х Замолотов П.В.

Из общей суммы средств, направленных в рамках реализации мероприятий подпрограммы № 1 - 98,6 % направлено в форме субсидий юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (861,0 млн.руб.). Основная часть бюджетных средств перечислена сельскохозяйственным предприятиям на возмещение части затрат на производство и реализацию молока, сумма средств за счет федерального и областного бюджета за 2016 год составила 411,4 млн.руб.; на поддержку племенного животноводства - 82,8 млн.руб.; на поддержку начинающим фермерам – 41,5 млн.руб.

Значительная сумма бюджетных средств направлена на возмещение части процентной ставки по инвестиционным, краткосрочным и долгосрочным кредитам (74,0 млн.руб.), что составляет 8,5%.

Направлено субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства, в том числе в области развития производства семенного картофеля и овощей открытого грунта в сумме 29,5 млн.руб.

По информации министерства АПК и торговли количество сельскохозяйственных товаропроизводителей, заключивших соглашения об участии в реализации ГП по сельскому хозяйству, составило 170; количество заготовителей, заключивших соглашения об участии в реализации ГП по сельскому хозяйству - 19, количество переработчиков, заключивших соглашения об участии в реализации ГП по сельскому хозяйству - 4.

По данным аналитического учета министерства АПК и торговли государственную поддержку за счет средств федерального и областного бюджета на территории Архангельской области получили 192 сельскохозяйственных организаций, включая К(Ф)Х, осуществляющих свою

деятельность на территории двадцати одного муниципального образования Архангельской области.

Основные получатели средств государственной поддержки, в том числе с учетом средств субсидий, предоставленных на реализацию мероприятий ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения России на 2014 - 2020 годы»:

- АО «Агрофирма «Вельская» - 134,6 млн.руб.;
- АО «Важское» - 80,2 млн.руб.;
- ООО «Пежма» - 55,9 млн.руб.;
- ООО «Агрофирма «Судромская» - 25,8 млн.руб.;
- АО «Родина» - 61,5 млн.руб.;
- ООО «Ростово» - 26,8 млн.руб.;
- ООО «Агрофирма «Устьянская» - 62,2 млн.руб.;
- СПК «Холмогорский племзавод» - 27,1 млн.руб.;
- К(Ф)Х «Наводово» - 27,5 млн.руб.;
- ООО «Северодвинский Агрокомбинат» - 22,2 млн.руб.

На их долю приходится 58% всей государственной поддержки, направленной в рамках реализации мероприятий подпрограмм № 1 и № 4 ГП по сельскому хозяйству и предоставленной в форме субсидий сельскохозяйственным товаропроизводителям.

На развитие семейных животноводческих ферм за счет средств федерального и областного бюджетов направлено 39,4 млн.руб.

Субсидии (гранты) на развитие семейных животноводческих ферм получили 5 К(Ф)Х, в том числе глава К(Ф)Х Наговицына С.Л., глава К(Ф)Х Крутикова А.А., К(Ф)Х «Надежда», глава К(Ф)Х Викторов В.Л., глава К(Ф)Х «Наводово».

Согласно обязательствам, отраженным в Соглашениях, заключенных между министерством АПК и главами К(Ф)Х, последние обязуются реализовать проект по развитию семейной животноводческой фермы и использовать грант в соответствии с целями, условиями и в сроки, установленными планом развития гранта, использовать грант в течение 24 месяцев со дня поступления на его расчетный счет, создать не позднее 24 месяцев со дня поступления средств на его расчетный счет 3 постоянных места.

Между министерством сельского хозяйства РФ и министром АПК и торговли Архангельской области заключены соглашения:

1) о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Архангельской области в рамках реализации ФЦП «Развитие мелиорации земель сельскохозяйственного назначения от 09.06.2016 № 316/20-с, предметом соглашения является предоставление субсидий из федерального бюджета на софинансирование расходных обязательств Архангельской области по реализации мероприятий программы – гидромелиоративные мероприятия и культуртехнические мероприятия (далее - Соглашение от

09.06.2016 № 316/20-с) с объемом средств: из федерального бюджета в сумме 41,3 млн.руб., из областного бюджета в сумме 5,0 млн.руб.

Определены показатели результативности использования субсидий:

- площадь мелиорируемых земель за счет строительства, реконструкции и технического перевооружения систем общего и индивидуального пользования - 2 тыс.га (по мероприятию «Гидромелиоративные мероприятия»);

- вовлечение в оборот выбывших сельскохозяйственных угодий – 3 тыс.га (мероприятие «Культуртехнические мероприятия»).

Согласно отчету о достижении значений показателей результативности использования субсидий целевые показатели по гидромелиоративным и культуртехническим мероприятиям выполнены (план 5 000 га, факт 5 013,3 га).

Средства из федерального и областного бюджета в сумме 46,3 млн.руб. направлены АО «Агрофирма «Вельская» (40,0 млн.руб.), АО «Важское» (2,2 млн.руб.), ООО «Пежма» (1,1 млн.руб.), АО «Родина» (1,4 млн.руб.), ООО «Ростово» (1,7 млн.руб.).

2) о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Архангельской области от 08.08.2016 № 413/17-с, предметом соглашения является предоставление субсидий по нескольким мероприятиям, включенным в ГП по сельскому хозяйству (далее – Соглашение от 08.08.2016 № 413/17-с). Соглашением определены направления и размеры субсидий из федерального бюджета в целях софинансирования исполнения расходных обязательств, направления и объемы средств, предусмотренные в бюджете субъекта РФ и привлекаемые из внебюджетных источников. Определены показатели результативности исполнения мероприятий, в целях софинансирования которых предоставляется субсидия.

Согласно представленным отчетам о достижении значений показателей результативности использования субсидий не выполнены целевые показатели:

- по индексу производства продукции животноводства в хозяйствах всех категорий (плановое значение 101,3%, фактическое 92,10%);

- по сохранению размера посевных площадей в Архангельской области (плановое значение 78,7 тыс. га, фактическое – 73,4 тыс.га);

- по маточному сохранению поголовья коз (плановое значение – 0,050 тыс. голов, факт 0,041 тыс.голов).

Согласно Соглашению от 08.08.2016 № 413/17 Архангельская область обязуется обеспечить достижение значений целевых показателей результативности исполнения мероприятий.

Согласно п. 16 правил формирования, предоставления и распределения субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденным постановлением Правительства РФ от 30.09.2014 № 999: в случае если субъектом Российской Федерации по состоянию на 31 декабря года предоставления субсидии допущены

нарушения обязательств, предусмотренных соглашением в соответствии с подпунктом "б" пункта 10 Правил, и в срок до первой даты представления отчетности о достижении значений показателей результативности использования субсидии в соответствии с соглашением в году, следующем за годом предоставления субсидии, указанные нарушения не устранены, объем средств, подлежащий возврату из бюджета субъекта Российской Федерации в федеральный бюджет в срок до 1 июня года, следующего за годом предоставления субсидии, рассчитанный по определенной формуле необходимо вернуть.

«б) значения показателей результативности использования субсидии, которые должны соответствовать значениям целевых показателей и индикаторов государственных программ Российской Федерации (федеральных целевых программ), и обязательства субъекта Российской Федерации по их достижению».

Так, в 2016 году из областного бюджета перечислено в федеральный бюджет 9,8 млн.руб. - возврат средств в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидий, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Архангельской области, заключенными в 2015 году.

Бюджетные средства в министерство сельского хозяйства РФ перечислены 03.06.2016 в сумме 1,6 млн.руб. (возврат субсидии на 1 кг. реализованного на собственную переработку молока, в связи с недостижением значений показателей результативности); п/п № 473063 от 03.06.2016 на сумму 0,8 млн.руб. (возврат субсидии на оказание несвязанной поддержки с/х товаропроизводителей, в связи с недостижением значений показателей результативности); 03.06.2016 на сумму 3,3 млн.руб. (возврат субсидии на завоз семян Крайнего севера, в связи с недостижением значений показателей результативности); 28.12.2016 на сумму 4,1 млн.руб. (штраф за нарушение условий соглашений о предоставлении субсидий бюджетам субъектов РФ).

По информации об объемах средств, подлежащих возврату из региональных бюджетов федеральный бюджет в связи с недостижением значений показателей результативности предоставления субсидий, предоставленных на поддержку сельскохозяйственного производства, расчетный объем штрафа для Архангельской области установлен в сумме 12,4 млн.руб. Остаток средств в сумме 2,6 млн.руб. перечислен в январе 2017 года.

По информации об объемах средств, подлежащих возврату в федеральный бюджет в связи с недостижением значений показателей результативности предоставления субсидий, предоставленных на поддержку сельскохозяйственного производства бюджетам субъектов РФ в 2016 году (информация размещена на официальном сайте министерства сельского хозяйства РФ) объем средств, подлежащих возврату в связи с недостижением целевых показателей по итогам 2016 года, по Архангельской области

отражен в сумме 0,711 млн.руб., из них на сумму 0,333 млн.руб. в связи с недостижением показателей по предоставлению субсидий на возмещение части процентной ставки и на сумму 0,378 млн.руб. в связи с недостижением показателей по предоставлению субсидий на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства.

Необходимо отметить, что согласно сводной бюджетной росписи на 31.12.2016 бюджетные средства предусмотрены по коду БКР 083 0405 0510070980 «Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 - 2020 годы. Подпрограмма "Развитие агропромышленного комплекса Архангельской области на 2013 – 2020 годы" - возврат средств в федеральный бюджет в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидий, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета бюджету Архангельской области, заключенными в 2015 году. Уплата иных платежей».

5.3.2. Лесное хозяйство

Перечни подпрограмм, целевых показателей и мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014-2020 годы)» (далее – ГП «Лесной комплекс») разработаны в соответствии с ГП РФ "Развитие лесного хозяйства" на 2013-2020 годы и Лесным планом Архангельской области, утвержденным указом Губернатора Архангельской области от 20.12.2011 № 175-у.

В 2016 году указом Губернатора Архангельской области от 25.07.2016 № 87-у внесены изменения в Лесной план Архангельской области.

Так, внесены изменения в целевые показатели эффективности выполнения мероприятий по осуществлению планируемого освоения лесов, в том числе на 2016 год:

Показатели индикаторов	Ед.из м.	2016 год (Лесной план Архангельской области, утв. Указом от 20.12.2011)	2016 год (Лесной план Архангельской области с учетом изменений от 25.07.2016)
Объем рубок лесных насаждений с 1 гектара покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	куб.м. /га	0,64	0,59
Объем рубок лесных насаждений (выборочных и сплошных) на землях лесного фонда	тыс.ку б.м.	13 794,7	12 868,8
Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории Архангельской области	тыс.г а	21 600,0	21 797,5
Соотношение стоимости 1 куб.м. древесины от рубок лесных насаждений и ставки платы за единицу объема древесины, установленной Правительством РФ	%	136,9	153
Средняя стоимость 1 куб.м. древесины от рубок	Руб.	68,7	61,2

Показатели индикаторов	Ед.изм.	2016 год (Лесной план Архангельской области, утв. Указом от 20.12.2011)	2016 год (Лесной план Архангельской области с учетом изменений от 25.07.2016)
лесных насаждений на землях лесного фонда на территории Архангельской области			
Средняя ставка платы за единицу объема древесины, установленная Правительством Российской Федерации	Руб.	50,2	40,0
Объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов в расчете на 1 гектар земель лесного фонда	руб./га	46,8	31,58
Общий объем платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов на землях лесного фонда на территории Архангельской области	тыс. руб.	1 353 487,6	899 996,5
Площадь земель лесного фонда в Архангельской области	тыс. га	28 501,2	28 501,2
Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров	%	0,001	0,004
Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от пожаров	тыс. га	0,25	0,9
Площадь покрытых лесной растительностью земель лесного фонда на территории Архангельской области	тыс. га	21 600,0	21 797,5
Удельная площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней леса	%	0,002	0,002
Площадь земель лесного фонда, покрытых лесной растительностью, погибшей от вредителей и болезней леса	тыс. га	0,4	0,4
Соотношение площади искусственного лесовосстановления и площади сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда	%	11,3	7,1
Площадь искусственного лесовосстановления на землях лесного фонда на территории Архангельской области	га	7 893	4 745
Площадь сплошных рубок лесных насаждений на землях лесного фонда на территории Архангельской области	га	70 000,0	67 047,0
Доля площади ценных лесных насаждений в составе открытых лесной растительностью земель лесного фонда	%	89,0	83,5
Площадь ценных лесных насаждений на покрытых лесной растительностью землях лесного фонда на территории Архангельской области	тыс. га	19 220	18 200
Общий средний прирост на 1 гектар покрытых лесной растительностью земель лесного фонда	куб.м./га	1,4	1,4
Общий средний прирост древесины на землях лесного фонда на территории Архангельской области	тыс.куб.м	30 200,0	30 200,0
Лесистость территории Архангельской области	%	53,9	54,0
Площадь покрытых лесной растительностью	тыс.	22 275,0	22 319,1

Показатели индикаторов	Ед.из м.	2016 год (Лесной план Архангельской области, утв. Указом от 20.12.2011)	2016 год (Лесной план Архангельской области с учетом изменений от 25.07.2016)
земель на территории Архангельской области	га		
Площадь Архангельской области	тыс. га	41 310,3	41 310,3

Ответственным исполнителем ГП «Лесной комплекс» является министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство ПР и ЛПК).

Объем финансирования ГП «Лесной комплекс» (в редакции от 27 декабря 2016 г. N 572-пп) составил 14 792,7 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета (ФБ) в сумме 3 921,4 млн.руб., областного бюджета (ОБ) в сумме 2 386,8 млн.руб., за счет внебюджетных источников (ВИ) в сумме 8 484,5 млн.руб.

ГП «Лесной комплекс» предусматривает реализацию 12 мероприятий по 4 подпрограммам: подпрограмма № 1 «Обеспечение использования лесов», подпрограмма № 2 «Воспроизводство лесов», подпрограмма № 3 «Охрана и защита лесов», подпрограмма № 4 «Обеспечение реализации ГП «Лесной комплекс»».

Отчет о реализации в 2016 году ГП «Лесной комплекс» утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 28.03.2017 № 98-рп, размещен на странице ответственного исполнителя на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет» 17.04.2017.

По итогам 2016 года оценка эффективности результатов реализации ГП «Лесной комплекс» составила 83,8 балла (средняя). По итогам 2014 года - 80,4 балла (средняя), по итогам 2015 года – 85,1 балл (средняя).

Объем финансирования ГП «Лесной комплекс» (в редакции от 27.12.2016 № 572-пп) на 2016 год составил 2 085,9 млн.руб., в том числе за счет средств федерального бюджета в сумме 551,8 млн.руб., средств областного бюджета в сумме 392,9 млн.руб., за счет внебюджетных источников в сумме 1 141,2 млн.руб. По сравнению с первоначальным объемом финансирования на 2016 год, в целом, сумма уменьшена на 298,7 млн.руб. За счет внебюджетных источников сумма уменьшена на 362,8 млн.руб. или на 24%.

Согласно прогнозным объемам средств бюджета Архангельской области на финансирование мероприятий Лесного плана Архангельской области, общий объем финансирования на 2016 год предусмотрен в сумме 2 014,9 млн.руб., из них средства федерального и областного бюджета в сумме 756,3 млн.руб., за счет средств арендаторов – 1 175,4 млн.руб.

Кассовые расходы, согласно отчету о реализации ГП «Лесной комплекс», за 2016 год, составили 2 207,5 млн.руб., в том числе за счет

средств федерального бюджета 527,9 млн.руб., областного бюджета в сумме 391,9 млн.руб., за счет внебюджетных источников в сумме 1 287,6 млн.руб.

Средства федерального бюджета направлены на осуществление переданных отдельных полномочий в области лесных отношений.

Согласно отчету о реализации ГП «Лесной комплекс», не выполнены мероприятия по:

- площади проведенной обработки почвы под лесные культуры, план 5 674 га, факт 3 717,43 га;
- площади проведенного агротехнического ухода за лесными культурами, план 12 868,9 га, факт 12 140,08 га;
- уходу за лесосеменными участками, план 10 га, факт – 0 га;
- по закладке постоянных лесосеменных участков, план 30 га, факт – 0 га;
- проведение рубок ухода за лесами (осветление и прочистка), план 18 950,7 га, факт 13 717,2 га;
- по протяженности реконструированных лесных дорог, предназначенных для охраны лесов от пожаров, план 174,1 км, факт 102,7 км;
- по протяженности проведенной прочистки противопожарных минерализованных полос, план 7 812 км, факт 3 499,6 км;
- площади проведения лесопатологического обследования территории лесного фонда Архангельской области, план 14 750,0 га, факт 8 864,9 га;
- площади проведенных сплошных и выборочных санитарных рубок в лесах, план 9 292,3 га, факт 4 712,8 га.

Согласно отчету (форма 1-субвенции) о расходах бюджета субъекта РФ за январь-декабрь 2016 года плановые показатели по прочистке противопожарных минерализованных полос отражены в объеме 4 754 км (или 73,6%), в том числе за счет средств областного бюджета в объеме 563,5 км, за счет средств арендаторов в объеме 4 190,5 км. Фактически с начала года прочищено 3 499,6 км, в том числе за счет средств областного бюджета - 563,5 км (100%), за счет средств арендаторов - 2 935,2 км (или 70%), то есть невыполнение показателя по арендаторам лесных участков.

По итогам 2016 года не выполнен целевой показатель по отношению фактического объема заготовки древесины к установленному допустимому объему изъятия древесины, при плане 55,1%, факт 51,7%; целевой показатель по доле площади земель лесного фонда, переданных в аренду, при плане 60%, факт 55,5%; целевой показатель по доле площади лесов, на которой проведены мероприятия лесоустройства в течение 10 лет, при плане 21,2%, факт 20,58%.

По данным статистической отчетности (<http://arhangelstat.gks.ru>) лесовосстановление по итогам 2016 года составило 63,5 тыс.га по сравнению с 2015 год показатель увеличен на 10,2%, по сравнению с 2014 годом на 4,6%. Из указанного объема 58,9 тыс.га – это естественное восстановление (содействие естественному восстановлению). Посадка семян и сеянцев

произведена на площади 3,7 тыс.га, при плане 3,8 тыс.га, из них оказаны услуги по искусственному восстановлению за счет средств областного и федерального бюджета на территории 0,4 тыс.га. Расходы областного и федерального бюджета по искусственному восстановлению за 2016 год составили 10,8 млн.руб.

Успешность деятельности по лесовосстановлению оценивается коэффициентом лесовосстановления. По итогам 2016 года отмечается отставание объемов лесовосстановления от объемов выбытия лесных насаждений (гибели от пожаров, сплошных рубок). Отношение площади лесовосстановления к площади выбывших лесов (или – коэффициент лесовосстановления) при плане 92% фактически - 87,95%.

За отчетный период на 110% выполнен показатель по объему платежей в бюджетную систему РФ от использования лесов, расположенных на землях лесного фонда, в расчете на 1 га земель лесного фонда (план 36,5 руб./га, факт 40,2 руб./га). При этом, необходимо отметить, что указанный плановый показатель по сравнению с первоначальным показателем уменьшен с 40,6 руб./га до 36,5 руб./га.

В областном бюджете на 2016 год на реализацию ГП «Лесной комплекс» предусмотрено 944,8 млн.руб., в сводной бюджетной росписи на 2016 год – 926,7 млн.руб., отклонение на сумму средств, предусмотренную за счет средств ФБ.

Исполнено на сумму 919,8 млн.руб., или на 99,28% к уточненной бюджетной росписи.

На предоставление субсидий ГАУ АО «Единый лесопожарный центр» направлено 307,4 млн.руб., в том числе субсидий на выполнение государственного задания в сумме 304,6 млн.руб., субсидий на иные цели в сумме 2,8 млн.руб.

Из поступивших средств федерального бюджета в сумме 527,98 млн.руб. на осуществление переданных полномочий израсходовано 527,9 млн.руб., остаток неиспользованных средств на 01.01.2017 составил 0,08 млн.руб.

Согласно отчету (форма 1-субвенции) о расходах бюджета субъекта РФ за январь-декабрь 2016 года средства субвенции направлены на осуществление функций государственного управления в области лесных отношении в сумме 385,1 млн.руб., в том числе на содержание лесничеств в сумме 336,7 млн.руб.; на мероприятия по охране, защите и воспроизводству лесов в сумме 85,2 тыс.руб., на лесоустройство в сумме 57,6 тыс.руб.

Лесной кодекс РФ закрепляет основной принцип лесного законодательства – платность использования лесов, устанавливается 2 формы платежей – это арендная плата и плата по договору купли-продажи лесных насаждений.

В ГП «Лесной комплекс» одним из целевых показателей, которые характеризуют достижение цели программы, является рост лесного дохода с единицы площади земель лесного фонда посредством увеличения объемов

использования лесов и привлечения инвестиций в лесной комплекс Архангельской области.

В то же время, Указом Губернатора Архангельской области от 25.07.2016 № 87-у внесены изменения в прогнозные доходы бюджетной системы РФ от реализации мероприятий Лесного плана Архангельской области. В первоначальном варианте прогнозные доходы на 2016 год составили 1 353,5 млн.руб., в том числе от заготовки древесины – 1 287,1 млн.руб. С учетом изменений прогнозные доходы на 2016 год составили 900,0 млн.руб.(уменьшены на 453,5 млн.руб.), в том числе от заготовки древесины – 817,6 млн.руб. (или уменьшены на 469,5 млн.руб.).

Поступление доходов от использования лесов в областной бюджет в 2016 году составило 450,3 млн.руб. (или 98,7%, причитающаяся сумма платежей в соответствии с заключенными договорами аренды и купли-продажи - 456,2 млн.руб.), из них плата за пользование лесами в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений в сумме 205,3 млн.руб, плата за пользование лесами в части, превышающей минимальный размер арендной платы в сумме 222,7 млн.руб, плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд в сумме 22,4 млн.руб. В федеральный бюджет поступило 652,7 млн.руб.

От заготовки древесины в рамках инвестиционных проектов поступило в областной бюджет 6,1 млн.руб., в федеральный - 98,9 млн.руб. Основная сумма доходов от использования лесов – это заготовка древесины от сплошных рубок (в областной бюджет поступило 398,8 млн.руб., причитающаяся сумма платежей в соответствии с заключенными договорами аренды и купли – продажи – 403,0 млн.руб.).

Всего причитается платежей в бюджетную систему РФ на отчетный год по договорам аренды и договорам купли-продажи лесных насаждений в сумме 1 153,2 млн.руб. (факт – 99,4%, или 1146,5 млн.руб.), в том числе по договорам аренды лесных участков на сумму 802,6 млн.руб., по договорам купли-продажи лесных насаждений, заключаемым с субъектами малого и среднего предпринимательства на сумму 222,98 млн.руб.

По состоянию на 01.01.2016 задолженность по плате за использование лесами в части областного бюджета составила 70,2 млн.руб., в том числе безнадежная к взысканию - 1,4 млн.руб.. По итогам 2016 года задолженность выросла и составила 73,2 млн.руб., в том числе безнадежная к взысканию в сумме 27,4 млн.руб.

По информации министерства ПР и ЛПК за 2016 год в Арбитражном суде Архангельской области находилось на рассмотрении 154 дела на сумму 48,5 млн.руб., за 2016 год принято 136 судебных решений по договорам аренды, из них 58 положительных решений о взыскании и расторжении договоров аренды на общую сумму 26,8 млн.руб., в том числе в областной бюджет 21,1 млн.руб.

Показатели использования лесов за 2015 – 2016 год:

Показатель	Ед. изм.	На 01.01.2015	На 01.01.2016	На 01.01.2017
Площадь земель лесного фонда, всего	тыс.га	28 501,2	28 522,0	28 356,8
в том числе покрытых лесом	тыс.га	21 787,7	21 800,0	21 699,0
Общая площадь лесов, переданных в аренду для заготовки древесины	тыс.га	15 386,2	15 843,8	15 684,1
Отношение площади лесов, переданных в аренду к площади земель лесного фонда	%	54,0	55,5	55,3
Количество арендаторов	ед.	230	217	202
Установленный объем на арендуемых участках	тыс.куб. м.	13 683,7	13 794,5	14 212,1
Факт заготовки на арендуемых участках	тыс.куб. м	9 555,2	9 912,1	11 015,5

Согласно уточненному Лесному плану Архангельской области планируемый объем использования лесов от заготовки древесины по лесничествам на 2016 год составил 12 868,8 тыс.куб.м., к первоначальному плану снижение на 925,9 тыс.куб.м. По информации министерства ПР и ЛПК фактическая заготовка древесины за 2016 год составила 12 675,7 тыс.куб.м., из них заготовка сплошной рубкой – 11 076 тыс.куб.м., выборочной – 1 599,7 тыс.куб.м.. При этом, необходимо отметить, что по отдельным лесничествам превышение факта над планом, в целом, на 517,0 тыс.куб.м.

5.3.3. Транспорт

Реализация государственной программы Архангельской области "Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)" в 2016 году осуществлялась в рамках шести подпрограмм.

Согласно отчету «Оценка эффективности реализации ГП АО «Развитие транспортной системы», размещенному в КИАС Архангельской области, в целом по ГП АО:

- оценка реализации государственной программы по исполнителям - 88,7%;
- оценка качества планирования и управления реализацией ГП – 96,0%;
- интегральная оценка эффективности и реализации ГП - 90,2%, высокая.

Согласно отчету «Сведения о достижении целевых показателей ГП АО «Развитие транспортной системы», из восьми целевых показателей не достигнуто 100% исполнение по двум, в том числе:

- «Количество дорожно-транспортных происшествий на сети региональных автомобильных дорог из-за сопутствующих дорожных условий на 1 тыс. автотранспортных средств» исполнение 78,3% (при плане - 0,09 единиц, факт составил - 0,12 единиц);
- «Количество перевезенных пассажиров на субсидируемых маршрутах» исполнение 79%.

Согласно отчету «Сведения о достижении целевых показателей ГП АО «Развитие транспортной системы» за 2016 год, размещенному в КИАС Архангельской области, целевой показатель «Объем неотложных работ по ремонту автомобильных дорог местного значения и (или) улично-дорожной сети в целях ликвидации дефектов дорожного покрытия» выполнен на 135,5%. (план 48 200,0 кв.м, факт 65 308,00 кв.м).

Показатель 2016 года «Объем неотложных работ по ремонту автомобильных дорог местного значения и (или) улично-дорожной сети в целях ликвидации дефектов дорожного покрытия» уменьшен с 342 891 кв.м до 48 200 кв.м, изменения внесены постановлением Правительства Архангельской области от 21.03.2017 № 118-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 463-пп», которое вступает в силу со дня официального опубликования – 24.03.2017. Следовательно, исполнение целевого показателя № 8 за 2016 год должно составить 19,1%.

Таким образом, министерством транспорта АО, как ответственным исполнителем, нарушен пункт 36 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп, в соответствии с которым значение целевых показателей государственной программы (подпрограммы), относящиеся к прошедшим отчетным периодам, изменению не подлежат. Соглашением о предоставлении в 2016 году иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета бюджету Архангельской области на реализацию мероприятий по решению неотложных задач по проведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения, которое заключено 14.06.2016 между Федеральным дорожным агентством и Правительством Архангельской области, утверждены: объем финансирования из федерального бюджета в сумме 500,0 млн.руб., в том числе 100,0 млн.руб. для города Архангельска, и плановые значения целевых показателей результативности использования иных межбюджетных трансфертов – объем неотложных работ по ремонту и содержанию автомобильных дорог и(или) улично-дорожной сети в целях ликвидации дефектов дорожного покрытия 342 891,0 кв.м, в том числе городу Архангельску - 48 200 кв.м. Изменения либо дополнения к указанному соглашению по изменению значений целевых показателей не представлены.

Информация об исполнении программных мероприятий за 2016 год ГП АО «Развитие транспортной системы» в разрезе источников финансирования представлена в таблице 18.

Таблица 17. Сведения об исполнении ГП АО «Развитие транспортной системы» в разрезе источников финансирования

млн.руб.

Показатель	Объем финансирования ГП АО (в ред. от 14.11.2016 № 467-пп, действовавшей по состоянию на 31.12.2016)	Объем финансирования ГП (в редакции от 30.12.2016 № 574-пп, действовавшей с 03.01.2017)	Отчет об исполнении за 2016 год (КИАС АО)	% исполнения
1	2	3	4	5=4/2*100
Всего по ГП	6 795,1	6 835,0	6 436,3	94,8
федеральный бюджет	1 512,4	1 559,1	1 557,1	103,0
областной бюджет	5 282,5	5 275,76	4 879,0	92,4
местные бюджеты	0,16	0,16	0,16	100,0
внебюджетные источники	0,0	0,0	0,0	0,0

Информация об исполнении подпрограмм ГП АО «Развитие транспортной системы» за 2016 год представлена в таблице 19.

Таблица 18. Сведения об исполнении ГП АО «Развитие транспортной системы» в разрезе подпрограмм

млн.руб.

Наименование подпрограммы	Объем финансирования ГП (в ред. от 14.11.2016 № 467-пп, (на 31.12.2016)	Объем финансирования ГП (в ред. от 30.12.2016 № 574-пп, (с 03.01.2017)	Исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5=4/2*100
Всего по ГП АО	6 795,1	6 835,0	6 436,3	94,8
подпрограмма № 1 "Проведение сбалансированной государственной тарифной политики на транспорте"	483,3	483,7	480,3	99,4
подпрограмма № 2 "Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области"	436,7	445,7	441,0	101,0
подпрограмма № 3 "Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения"	1 184,8	1 184,8	1 094,6	92,4
подпрограмма № 4 «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания»	4 010,5	4 057,2	3 758,0	93,7
подпрограмма № 5 "Создание условий для реализации государственной программы и осуществления иных	631,3	616,4	615,3	97,5

Наименование подпрограммы	Объем финансирования ГП (в ред. от 14.11.2016 № 467-пп, (на 31.12.2016)	Объем финансирования ГП (в ред. от 30.12.2016 № 574-пп, (с 03.01.2017)	Исполнение	% исполнения
1	2	3	4	5=4/2*100
расходов"				
подпрограмма № 6 "Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области"	48,6	47,2	47,0	96,7

Всего за 2016 год по ГП АО «Развитие транспортной системы» освоено средств согласно «Отчету об исполнении за 2016 год» в сумме 6 421,4 млн. руб. или 99,8% кассовых расходов.

Подпрограмма № 1 «Проведение сбалансированной государственной тарифной политики на транспорте»

Для подпрограммы № 1 (в редакции постановления № 467-пп от 14.11.2016 - период действия с 22.11.2016 по 02.01.2017) утверждено два целевых показателя. Один целевой показатель не исполнен на 100%, а именно «количество перевезенных пассажиров на субсидируемых маршрутах», выполнен на 79%, в том числе по видам транспорта: количество перевезенных пассажиров водным транспортом исполнено на 80,14%; воздушным транспортом исполнено на 123,3%; железнодорожным транспортом исполнено на 77,98%.

В рамках подпрограммы № 1 осуществлялась реализация 3 мероприятий за счет средств областного бюджета. Согласно отчету, размещенному в КИАС Архангельской области, исполнение мероприятий составило 99,3%.

Информация о реализации мероприятий в динамике за период действия государственной программы представлена ниже:

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2015 к 2015, %	2016 год	2016 к 2015, %
Воздушный транспорт					
количество перевезенных пассажиров, тыс.чел	19,0	18,6	97,9	18,5	99,5
субсидии организациям воздушного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа, млн. руб.	71,6	58,0	81,0	80,2	138,3
Водный транспорт					
количество перевезенных пассажиров, тыс.чел.	1051,2	1041,7	99,1	1000,1	96,0
субсидии организациям водного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку	82,1	87,2	106,3	96,1	110,2

Наименование показателя	2014 год	2015 год	2015 к 2015, %	2016 год	2016 к 2015, %
пассажиры и багажа, млн. руб.					
Железнодорожный транспорт					
количество перевезенных пассажиров, тыс. чел.	1 742,5	1694,0	97,3	1 645,3	97,2
субсидии организациям железнодорожного транспорта на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования тарифов на перевозку пассажиров и багажа в пригородном и межмуниципальном сообщении, млн. руб.	170,8	280,3	164,2	298,1	106,4
количество обучающихся, имеющих право на скидку, тыс.чел.	75,2	75,7	100,7	78,1	103,2
компенсация проезда учащимся в результате установления 50-процентной скидки на проезд железнодорожным транспортом, млн. руб.	4,5	5,6	124,5	5,9	105,4

Подпрограмма № 2 «Развитие общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры Архангельской области»

Согласно отчету «Сведения о достижении целевых показателей ГП АО «Развитие транспортной системы» за 2016 год, размещенному в КИАС Архангельской области, целевые показатели (два) исполнены на 100 и больше процентов.

Для подпрограммы № 2 (в редакции постановления № 467-пп от 14.11.2016 - период действия с 22.11.2016 по 02.01.2017) утвержден один целевой показатель, который исполнен на 135,5%.

Целевой показатель «Количество объектов пассажирской транспортной инфраструктуры, введенных в эксплуатацию» с планом - 1 ед. включен в Приложение № 1 «Перечень целевых показателей ГП АО «Развитие транспортной системы» постановлением Правительства Архангельской области от 21.03.2017 № 118-пп «О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 08.10.2013 № 463-пп», которое вступает в силу со дня официального опубликования – 24.03.2017.

Таким образом, министерством транспорта АО, как ответственным исполнителем нарушен пункт 36 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп, в соответствии с которым значение целевых показателей государственной программы (подпрограммы), относящиеся к прошедшим отчетным периодам, изменению не подлежат.

Согласно отчету, размещенному в системе КИАС АО, исполнение мероприятий подпрограммы № 2 составило 98,9%, осуществлялась реализация 4 мероприятий.

Информация по исполнению программных мероприятий подпрограммы № 2 приведена ниже:

Наименование источников	Утверждено областным законом об областном бюджете (в ред. 22.12.2016)	Утверждено в ГП (в ред. постановления № 467-пп от 14.11.2016)	Исполнено	% исполнения	
				к областному закону	к утвержденной ГП
Всего	445,6	436,7	441,0	99,0	101,0
Федеральный бюджет	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0
Областной бюджет	345,6	336,5	340,9	98,7	101,3
Местный бюджет	0,0	0,2	0,2	0	100,0

Министерством транспорта АО в целях достижения целевого показателя ГП АО «Выполнение работ по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения не менее чем в восьми муниципальных образованиях Архангельской области» в 2016 году заключены соглашения с 9 муниципальными образованиями.

Установлено, что согласно пункту 3.1 Соглашения № 05-ДФ/1 о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области от 22.07.2016, которое заключено между министерством транспорта АО и Администрацией МО «Плесецкий муниципальный район», размер субсидии составляет в сумме 24,0 млн.руб. Согласно Приложению № 1 Соглашения № 05-ДФ/1 сумма субсидии определена в размере 25,2 млн.руб.

В Приложении № 1 Соглашения № 02-ДФ/1 о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области от 22.07.2016, которое заключено между министерством транспорта АО и Администрацией МО «Пинежский муниципальный район», не указан показатель результативности в кв.м (только в км).

В Приложении № 1 Соглашения № 19-ДФ/1 о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области от 22.07.2016, которое заключено между министерством транспорта АО и Администрацией МО «Город Архангельск», не указан показатель результативности в км (только в кв.м).

Выполнение показателей соглашений с муниципальными образованиями за 2016 год на основании документов (отчетов за год), предоставленных министерством транспорта АО по запросу контрольно-счетной палаты:

Наименование муниципального образования	Объем финансирования, млн. руб.			Целевой показатель				
	план	факт	% исполнения	план		факт		% исполнения
				кв.м.	км	кв.м.	км	
МО «Город Архангельск»	150,0	145,3	96,9	114106	-	112867,3	-	99
МО «Город Коряжма»	3,0	3,0	100	4800	0,903	4800	0,903	100
МО «Город Котлас»	22,55	22,55	100	17367	2,56	17367	2,5	100
МО «Красноборский муниципальный район»	13,6	13,6	100	21,3	4,037	21,3	4,037	100
МО «Город Новодвинск»	30,2	30,2	100	26951,44	2,55	27068,0	2,55	100
МО «Няндомский муниципальный район»	18,7	18,7	100	15633,3	2,6	15633,3	-	100
МО «Плесецкий муниципальный район»	24,0	24,0	100	24031	3,9	24031	3,9	100
МО «Город Северодвинск»	70,0	70,0	100	25 221,8	3,5	28 425,8	3,756	112,7
МО «Пинежский муниципальный район»	1,35	1,35	100	-	1,5	15 000,0	1,5	-
Итого	333,4	328,7	98,6	228 131,84	21,55	245 213,7	19,146	107,5

Согласно разделу 2.6 «Механизм реализации мероприятий подпрограммы № 2» реализация мероприятия «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области» осуществляется путем предоставления субсидий из областного бюджета бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области в соответствии с Положением о порядке и условиях проведения конкурса на предоставление субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на софинансирование мероприятий по ремонту и содержанию автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области. Согласно ст. 139 БК РФ под субсидиями местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации понимаются межбюджетные трансферты, предоставляемые бюджетам муниципальных образований в целях софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

Согласно показателям (Приложение № 2) ГП АО и отчету о реализации мероприятий ГП АО за 2016 год, размещенному в КИАС Архангельской области, по мероприятию «Ремонт автомобильных дорог

общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области» не отражены расходы местных бюджетов, что является нарушением п. 28 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области (утвержденного Правительством Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп), согласно которому в финансовое обеспечение реализации государственных программ включаются расходы федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Архангельской области, организаций, являющихся участниками реализации государственной программы.

«Мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние местных автомобильных дорог муниципального образования "Город Архангельск" на основании решения Правительства РФ путем проведения работ в рамках их ремонта»

Установлено, что в нарушение ст. 219 БК РФ до заключения соглашения с Федеральным дорожным агентством (14.06.2016) министерством заключено соглашение № 65-01/ ФД от 01.06.2016 о предоставлении в 2016 году из бюджета Архангельской области бюджету МО «Город Архангельск» иных межбюджетных трансфертов на реализацию мероприятий по решению неотложных задач по проведению в нормативное состояние автомобильных дорог местного значения, определены в объеме финансирования в сумме 100,0 млн.руб.

Согласно отчету об осуществлении расходов МО «Город Архангельск» за 2016 год фактический объем финансирования составил 100,0 млн. руб., оплачено в отчетном периоде в сумме 100,0 млн. руб., значение целевого показателя составило 65 308,06 кв.м. или выполнение на 135,5%.

«Мероприятия в сфере общественного пассажирского транспорта и транспортной инфраструктуры»

Между министерством транспорта АО и ООО «Архангельское региональное предприятие» заключено соглашение о предоставлении из областного бюджета субсидий на возмещение части затрат, связанных с развитием аэропортовой инфраструктуры на территории Архангельской области № 03/ВТ-2016 от 27.12.2016 на сумму 9,1 млн.руб. в целях возмещения части затрат, связанных с приобретением имущества, необходимого для обеспечения предоставления аэропортовых услуг посадочной площадки г. Котлас. Согласно «Отчету об использовании субсидии... за декабрь 2016 года», предоставленному ООО «Архангельское региональное предприятие» в адрес министерства транспорта АО расходы на приобретение имущества составили в сумме 11,8 млн.руб., в том числе за счет субсидии в сумме 9,1 млн.руб., при том произведены данные расходы в сентябре 2014 года.

Подпрограмма № 3 «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения»

Для подпрограммы № 3 (в редакции постановления № 467-пп от 14.11.2016 утверждены шесть целевых показателей, из которых три не исполнены на 100%, а именно:

- Протяженность построенных (реконструированных) региональных автомобильных дорог (нарастающим итогом) исполнение 99,5% при плане 57,6 км выполнено 57,3 км);
- Прирост протяженности сети региональных автомобильных дорог в результате строительства новых автомобильных дорог (ежегодно)* исполнение 84,4% (при плане 3,2 км выполнено 2,7 км);
- Количество построенных капитальных мостов (нарастающим итогом) исполнение 80,0% (при плане 5 шт. выполнено 4 шт.).

Согласно отчету, размещенному в системе КИАС Архангельской области, исполнение мероприятий подпрограммы № 3 составило 92,4%.

Информация по исполнению программных мероприятий подпрограммы № 3 приведена ниже:

Наименование источников	Утверждено областным законом об областном бюджете (в ред. 22.12.2016)	Утверждено в ГП (в ред. постановления № 467-пп от 14.11.2016)	Исполнено	% исполнения	
				к областному у закону	к утвержденной ГП
Всего	1 184,8	1 184,8	1 094,6	92,4	92,4
Федеральный бюджет	949,6	949,59	947,6	99,8	99,8
Областной бюджет	235,2	235,16	147,0	62,5	62,6

млн.руб.

В рамках подпрограммы № 3 в 2016 году осуществлялась реализация 13 мероприятий, из них: на 100% исполнено 6 мероприятий с общим объемом средств 937,1 млн.руб. (или 85,7% от общей суммы исполнения), 2 мероприятия исполнено на 45,2% с общим объемом средств 65,8 млн.руб. (или 6,1% от общей суммы исполнения).

За 2016 год ГКУ АО Дорожное агентство «Архангельскавтодор» выполнены работы в объеме 1 079,8 млн.руб. (или 91,2% к утвержденному плану), из них:

- по мероприятию «2.2. Разработка проектной документации и строительство автомобильной дороги Котлас - Корьяма, км 0 - км 41» освоено средств в сумме 63,2 млн. руб. (или 74,8% к утвержденному плану);
- по мероприятию «4.2. Строительство мостового перехода через реку Устья на автомобильной дороге Октябрьский - Мягкославская (Некрасово) с подъездом к дер. Мягкославская» освоено средств в сумме 42,6 млн. руб. (или 29,4% к утвержденному плану);

– в рамках переходящего аванса 2015 года по мероприятию «Строительство мостового перехода через реку Устья на км 78+350 автомобильной дороги Вельск – Шангалы» в сумме 29,5 млн. руб. за счет средств федерального бюджета.

Подпрограмма № 4 «Улучшение эксплуатационного состояния автомобильных дорог общего пользования регионального значения за счет ремонта, капитального ремонта и содержания»

Для подпрограммы № 4 утверждены семь целевых показателей, из которых один не исполнен на 100%: «Доля дорожно-транспортных происшествий, совершению которых сопутствовало наличие неудовлетворительных дорожных условий, в общем количестве дорожно-транспортных происшествий на региональных автомобильных дорогах» - исполнение 70,2%.

Согласно отчету, размещенному в системе КИАС Архангельской области, уровень исполнения мероприятий подпрограммы № 4 составил 92,6%.

Информация по исполнению программных мероприятий подпрограммы № 4 приведена ниже:

Наименование источников	Утвержденное областным законом об областном бюджете (в ред. 22.12.2016)	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Утвержденное в ГП (в ред. постановления № 467-пп от 14.11.2016)	Исполнено	% исполнения		
					к областному закону	к уточненной сводной бюджетной росписи	к утвержденной ГП
Всего	4 010,5	4 057,2	4 010,5	3 758,0	93,7	92,7	93,7
Федеральный бюджет	462,8	509,5	462,8	509,5	110,1	100,0	110,1
Областной бюджет	3 547,6	3 547,6	3 547,6	3 248,5	91,6	91,6	91,6

млн. руб.

За 2016 год ГКУ АО Дорожное агентство «Архангельскавтодор» выполнены работы (освоено средств в рамках реализации мероприятий подпрограммы) в объеме 3 758,0 млн.руб. (или 91,2% к утвержденному плану).

В рамках подпрограммы № 4 в 2016 году осуществлялась реализация 18 мероприятий, из них: на 100% исполнено 4 мероприятий с общим объемом средств 193,7 млн.руб. (или 5,2% от общей суммы исполнения).

Низкое исполнение отмечено по 2 мероприятиям, а именно:

– исполнено на 50,6% с объемом средств 1,0 млн.руб. мероприятие «Устройство автобусных остановок в рамках обеспечения безопасности движения по региональным автомобильным дорогам»;

– исполнено на 40,4% с объемом средств 2,6 млн.руб. мероприятие «Оформление права оперативного управления региональными автомобильными дорогами или их участками и постоянного (бессрочного) пользования на земельные участки под региональными автомобильными дорогами в рамках обеспечения сохранности региональных автомобильных дорог».

Подпрограмма № 5 «Создание условий для реализации государственной программы и осуществления иных расходов»

Для подпрограммы № 5 (в редакции постановления № 467-пп от 14.11.2016) утверждены девять целевых показателей, из которых три не исполнены на 100%, а именно:

– «Доля инновационных разработок, рекомендованных к внедрению, в общем количестве государственных контрактов, заключенных на разработку (адаптацию) инновационных решений в дорожном хозяйстве Архангельской области» исполнение 47,6%;

– «Количество выданных удостоверений тракториста-машиниста» исполнение 74,3%;

– «Доля самоходных машин и прицепов, прошедших государственный технический осмотр, в общем количестве зарегистрированных самоходных машин и прицепов» исполнение 88,9%.

Целевой показатель «Количество обслуживаемого телекоммуникационного, телематического оборудования и программного обеспечения» в количестве 46 единиц утвержден в составе Приложения № 1 к ГП АО постановлением Правительства Архангельской области от 21.03.2017 № 118-пп "О внесении изменений в постановление Правительства Архангельской области от 08 октября 2013 года N 463-пп", чем нарушен пункт 36 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденный постановлением Правительства архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп, в соответствии с которым значение целевых показателей государственной программы (подпрограммы), относящиеся к прошедшим отчетным периодам, изменению не подлежат.

Согласно отчету, размещенному в системе КИАС Архангельской области, исполнение мероприятий подпрограммы № 5 составило 99,8%, осуществлялась реализация 8 мероприятий, из которых лишь одно исполнено ниже 100% (97,6%).

Подпрограмма № 6 «Повышение безопасности дорожного движения в Архангельской области»

Для подпрограммы № 6 (в редакции постановления № 467-пп от 14.11.2016 - период действия с 22.11.2016 по 02.01.2017) утверждены три целевых показателей, из которых один не исполнен на 100%, а именно - «Тяжесть последствий дорожно-транспортных происшествий на региональных автомобильных дорогах (доля лиц, погибших в дорожно-

транспортных происшествиях на дорогах регионального значения, на 100 пострадавших)» исполнение 85,0% (при плане - 9,1%, факт -10,7%).

Согласно отчету, размещенному в системе КИАС Архангельской области, исполнение мероприятий подпрограммы № 6 составило 99,5%, осуществлялась реализация 3 мероприятий, из которых лишь одно исполнено ниже 100% (93,7%).

Финансирование на обеспечение дорожной деятельности МО «Город Новодвинск» осуществлялось в рамках двух соглашений, заключенных министерством транспорта Архангельской области с администрацией МО «Город Новодвинск»:

При реализации контракта от 31.05.2016 № 11, заключенного с ООО «Помордорстрой» на выполнение ремонтных работ автодороги общего пользования по ул. Ворошилова допущены следующие нарушения.

Количественные показатели объемов работ в Задании Заказчика и в ЛРСР № ТР16 (Аукционная документация) не подтверждены расчетом Заказчика, что привело к уменьшению фактических объемов работ, предусмотренных контрактом. Вместо запланированных, но лишних объемов работ, Подрядчик в рамках Контракта от 31.05.2016 № 11 выполнил дополнительные работы на участках общей площадью 390,7 м², не предусмотренных контрактом. Соглашения об изменении границ ремонта между сторонами не оформлялись, смета на выполнение дополнительных работ не согласована. Заказчиком осуществлена оплата работ на сумму 0,4 млн. руб., что является нарушением условий Контракта от 31.05.2016 № 11, ч. 2 ст. 34, ч. 1 – 3 ст. 94 Закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, а также ст. 743, 763 ГК РФ.

Администрацией МО «Город Новодвинск», исполняющей полномочия главного распорядителя средств субсидии, нарушены положения п. 10 ч. 1 ст. 158 БК РФ, не обеспечено соблюдение как стороны по Соглашению от 21.05.2014 № 08/ДФ, требований части 2 статьи 34, частей 1 – 3 статьи 94 Закона № 44-ФЗ, а также статей 743, 763 ГК РФ и указанного соглашения.

В ходе контрольного мероприятия произведены отбор и комплексные лабораторные испытания образцов асфальтобетонного покрытия тротуаров, по результатам которых установлено, что две из трех отобранных проб превышают нормативные требования по водонасыщению. Кроме того, одна проба по ул. Ворошилова, 3 имеет низкий коэффициент уплотнения, не соответствующий требованиям СНиП III-10-75. Подрядчиком допущены отступления от требований СНиП III-10-75, в связи с чем, согласно ст. 754 ГК РФ он несет ответственность перед Заказчиком за не достижение показателей качества выполненных работ.

На запрос МБУ «Флора-Дизайн» от 10.10.2016 Подрядчиком представлены пояснения по качеству выполненных работ и выражена готовность на увеличение гарантийного срока по ремонту тротуаров (3 года) до 4 лет.

При реализации контракта от 12.08.2016 № 21, заключенного с ОАО «Ремикс» на выполнение ремонтных работ на участках автодорог по ул. 3-й Пятилетки; ул. Мира; Площадь Ленина; ул. 50-лет Октября (нечетная сторона); ул. Фронтových бригад (участок от ул. 50-лет Октября до ул. Уборевича), допущены следующие нарушения.

В документации аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по ремонту автомобильных дорог г. Новодвинска отсутствует определение вида ремонтных работ, однако виды ремонтных работ, в составе локального ресурсного сметного расчета № 27 КР16 аукционной документации относятся к работам, выполняемым при капитальном ремонте автомобильных дорог. В связи с тем, что финансирование ремонтных работ осуществляется из средств областного бюджета, их сметная стоимость должна была пройти проверку достоверности в соответствии с требованиями Положения о проведении проверки достоверности определения сметной стоимости объектов капитального строительства, строительство, реконструкция и капитальный ремонт которых финансируется с привлечением средств областного бюджета, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 27.04.2010 № 121-пп. Таким образом, в нарушение п. 1 Положения не получено заключение о достоверности сметной стоимости ЛРСР № ТР16, определившего начальную (максимальную) цену контракта.

При выполненных контрольно-счетной палатой выборочных контрольных замеров ширины и длины отремонтированных участков улиц (акт от 15.09.2016) установлено, что ряд участков имеет ширину проезжей части меньше, чем принято в расчете объемов работ, выполненных заказчиком и, соответственно меньшую площадь, чем принята в ЛРСР № 27 КР16 и в Соглашении от 22.07.2016 № 08/ДФ-1.

После проведения контрольных замеров и после окончания срока исполнения контракта от 12.08.2016 № 21 дополнительным соглашением от 21.09.2016 № 2, заключенным министерством транспорта АО и Администрацией, к Соглашению № 08/ДФ-1:

- отменено дополнительное соглашение от 14.09.2016 № 1 к Соглашению от 22.07.2016 № 08/ДФ-1 (согласно которому площадь автомобильных дорог, подлежащих ремонту была увеличена на 433,06 кв.м. - с 26 951,44 кв.м до 27 384 кв.м и в перечень объектов, подлежащих ремонту, включена автомобильная дорога по ул. Пролетарская (от ул. Двинская до дома № 55 по ул. Пролетарской);

- площадь автомобильных дорог, подлежащих ремонту, уменьшена и определена в количестве 27 068 кв.м;

- в перечень объектов, подлежащих ремонту, включена автомобильная дорога ул. Мельникова (участок от ул. 3-й Пятилетки по направлению к ул. Пролетарской и участок от ул. 3-й Пятилетки до ул. 50-летия Октября (+ 1 566,04 кв.м.).

Проверкой установлено, что начальная (максимальная) цена контракта от 12.08.2016 № 21с учетом понижающего коэффициента, равного 0,99 (по результатам аукциона), завышена на 1,8 млн.руб.

Дополнительным соглашением от 29.09.2016 б/н к контракту от 12.08.2016 № 21 изменена цена контракта - «составляет 30 799,70 тыс.руб.», внесена корректировка в сметный расчет и предусмотрены дополнительные ремонтные работы на площади 1847,2 м². Таким образом, Заказчиком устранено нарушение, выявленное по результатам обмеров, проведенных контрольно-счетной палатой.

В результате отбора и комплексных лабораторных испытаний образцов асфальтобетонного покрытия проезжей части установлено, что образец, отобранный на ул. Фронтových бригад, дом 3 (правая сторона) по составу минеральной части и физико-механическим показателям, установленным лабораторными испытаниями, классифицируется, как асфальтобетон мелкозернистый плотный тип А II марки с повышенным содержанием битума для данной смеси, в то время как аукционной документацией предусмотрен мелкозернистый плотный тип Б II марки.

На данном участке 15.09.2016 произведен отбор образцов испытательной лабораторией ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор», привлеченной минтрансом АО, в целях контроля качества выполненного ремонта в рамках Соглашения от 08.07.2016 № 08/ДФ-1. В лабораторном заключении ГКУ АО «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» не отражены результаты анализа состава минеральной части и марки асфальтобетона, испытанных образцов, позволяющих определить соответствие используемых материалов условиям контракта и качество выполненных работ.

Акт сдачи-приемки законченных работ от 30.09.2016, выполненных в рамках контракта от 12.08.2016 № 21, подписан Подрядчиком, Заказчиком и Администрацией без замечаний, в то время как повышенное содержание битума, наличие которого установлено при натурном осмотре объекта, может привести к выпотеванию (пятна битума на поверхности) битума или появлению колейности.

Соглашением от 29.09.2016 продление срока контракта от 12.08.2016 № 21 не предусмотрено. Работы Подрядчиком выполнены и предъявлены МБУ «Флора – Дизайн» 30.09.2016, что свидетельствует о нарушении срока выполнения работ, предусмотренного контрактом. Претензия в адрес ОАО «Ремикс» направлена Учреждением после завершения работ по контракту в период проведения контрольного мероприятия.

Следует особо отметить, что пунктами 3.2.15 контрактов от 06.05.2015 №15, от 31.05.2016 № 11, от 12.08.2016 № 21 предусмотрена безвозмездная передача Заказчику среза поверхностного слоя асфальтобетонного покрытия и доставка на производственную базу МБУ «Флора-Дизайн» силами Подрядчика. В сметные расчеты включена транспортировка асфальтобетонной крошки плотностью 1,8 т/ м³ в количестве 4 561,47 т.

Однако, соответствующие акты, подтверждающие передачу асфальтовой крошки от Подрядчика Заказчику сторонами не оформлены.

В нарушение ст. 309, п. 1 ст. 740 ГК РФ, п. 3.2.15 контракта от 31.05.2016 № 11, п. 3.2.15 контракта от 12.08.2016 № 21 подрядчиком не исполнена обязанность по оформлению соответствующих актов, подтверждающих передачу асфальтовой крошки от подрядчика заказчику.

Асфальтогранулят (поименованный в муниципальных контрактах от 06.05.2015 №15, от 31.05.2016 №11, от 12.08.2016 № 21 - асфальтовой крошкой) - отходы, полученные в результате холодного фрезерования (срезания) верхних слоев асфальтобетонных дорожных покрытий в процессе ремонта автомобильных дорог г. Новодвинска. Срез верхнего слоя дорожного покрытия был произведен фрезой на глубину не более 5 см, толщина ремонтируемого покрытия улиц, согласно ЛСР составляет 4-6 см.

Следовательно, в соответствии с ГОСТ 55052-2012 срезаемый материал является гранулятом, а не асфальтобетонным ломом. Данный вид отходов может быть использован без дополнительной обработки для отсыпки автомобильных дорог с невысокой транспортной нагрузкой, внутриквартальных проездов и дворовых территорий. В соответствии с Порядком учета в области обращения с отходами, утвержденным Приказом Министерства природных ресурсов Российской Федерации от 01.09.2011 № 721, учет асфальтогранулята должен вестись заказчиком на основании фактических измерений по массе полученных отходов в тоннах.

Проверкой установлено и письменно подтверждено МБУ «Флора–Дизайн», что полученный в результате среза фрезой верхнего слоя дорожного покрытия материал используется учреждением для отсыпки внутриквартальных проездов и дворовых территорий г. Новодвинска, а также, что полученный материал складировался на территории производственных баз Учреждения и применялся без дополнительной обработки.

Всего за 2015 - 2016 годы по контрактам на ремонт автодорог общего пользования местного значения МО «Город Новодвинск» заказчиком оплачены работы по срезке поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий и перевозка полученного асфальтогранулята к местам хранения в объеме 4 561,5 тонны. Документально не подтверждено использование учреждением асфальтогранулята в количестве 3 841,47 тонн (объем асфальтогранулята, находящегося на производственных базах учреждения -720 т.). Рыночная стоимость 3 841,47 тонн асфальтогранулята 3,2 млн.руб.

В связи с выявлением нарушений при использовании гранулята, являющегося собственностью муниципального образования, материалы проверки переданы в УМВД России по Архангельской области.

5.3.4. Дорожный фонд Архангельской области

Первоначально Законом «Об областном бюджете» общий объем дорожного фонда Архангельской области (далее – дорожный фонд АО) утвержден в сумме 3 922,9 млн.руб.

Внесенными изменениями в редакции областного закона от 24.03.2016 года № 413-24-ОЗ объем дорожного фонда АО на 2016 год увеличен на 16,5 млн.руб. за счет безвозмездных поступлений в рамках реализации Соглашения о взаимодействии и социально-экономическом сотрудничестве между Правительством Архангельской области и ОАО «Группа Илим» от 29.12.2015. Указанные средства предусматривались министерству транспорта АО на капитальный ремонт автомобильной дороги общего пользования регионального значения Ильинско-Подомское – Быково – Павловск – Сорово – Фоминский, км 32+840 – км 38+280. Объем дорожного фонда составил 3 939,4 млн.руб.

Внесенными изменениями областного закона в редакции от 01.06.2016 года № 438-26-ОЗ объем дорожного фонда АО на 2016 год увеличен на 30,0 млн.руб. за счет безвозмездных поступлений в рамках реализации Соглашения о сотрудничестве в сфере дорожной деятельности на территории Устьянского муниципального района между Правительством Архангельской области и ООО «Устьянская лесоперерабатывающая компания». Указанные средства предусматривались министерству транспорта на осуществление дорожных работ на автомобильных дорогах общего пользования регионального значения Костылево – Тарногский городок, км 0 – км 1, Вельск – Шангалы, км 59+200 – км 83+600 и Шангалы – Квазеньга – Кизема, км 0 – км 23+600.

Кроме того, министерству транспорта Архангельской области увеличены ассигнования в сумме 571,8 млн.руб. на увеличение ассигнований дорожного фонда АО.

В соответствии с Порядком формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 20.03.2012 № 99-пп, предлагается увеличить расходы дорожного фонда АО на разницу между фактически поступившим объемом доходов областного бюджета по источникам формирования дорожного фонда за 2015 год и фактическими расходами дорожного фонда АО - на 571,8 млн.руб. Общий объем дорожного фонда АО утвержден в сумме 4 541,2 млн.руб.

Внесенными изменениями в редакции областного закона от 01.07.2016 года №453-27-ОЗ увеличены доходы и расходы дорожного фонда АО по министерству транспорта в сумме 1 512,4 млн.руб. за счет иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета на реализацию мероприятий региональных программ в сфере дорожного хозяйства по решениям Правительства РФ. Общий объем дорожного фонда составил 6 053,6 млн.руб.

В редакции областного закона от 22.12.2016 года №510-31-ОЗ (ст. 10) общий объем дорожного фонда утвержден в сумме 6 053,6 млн.руб.

Уточненный план по сводной бюджетной росписи составил 6 100,3 млн.руб. Отклонение уточненного плана в сумме 46,7 млн.руб. связано с поступлением межбюджетных трансфертов из федерального бюджета.

– По итогам 2016 года поступило доходов в дорожный фонд АО в сумме 5 866,3 млн.руб., что составляет 106,1% к утвержденному объему ассигнований дорожного фонда, в том числе за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета - 1 557,1 млн.руб., выделенных по распоряжениям Правительства РФ в общей сумме 1 559,1 млн.руб.:

– на достижение целевых показателей региональных программ в сфере дорожного хозяйства (Распоряжение Правительства РФ от 21.04.2016 г. № 740-р – в сумме 1 012,4 млн. руб.);

– на достижение целевых показателей региональных программ, предусматривающих мероприятия по решению неотложных задач по приведению в нормативное состояние автомобильных дорог регионального или межмуниципального и местного значения (Распоряжение Правительства РФ от 23.05.2016 № 978-р – сумме 500,0 млн.руб., из них для МО «Город Архангельск – 100,0 млн.руб.);

– на финансовое обеспечение региональных программ в сфере дорожного хозяйства. (Распоряжение Правительства РФ от 10.12.2016 г. № 2646-р в сумме 46,7 млн.руб).

Остаток неиспользованных федеральных средств составил 2,0 млн.руб. в связи с невыполнением подрядчиком договорных обязательств, а также экономией, сложившейся по результатам проведения конкурсных процедур.

Основная доля поступлений – это акцизы на нефтепродукты, по итогам 2016 года поступило акцизов в сумме 3 207,1 млн.руб., что составляет 54,7% к общим источникам поступлений, и больше утвержденных ассигнований на 382,0 млн.руб.

Транспортный налог поступил в сумме 1 039,2 млн.руб., что составляет 17,8% к общим источникам поступлений, и меньше утвержденных ассигнований на 36,2 млн.руб.

Средства дорожного фонда АО в общей сумме 5 702,6 млн.руб. направлены:

– в резервный фонд, НИОКР в сумме 75,5 млн.руб.;

– на содержание ГКУ «Дорожное агентство «Архангельскавтодор» в сумме 93,9 млн.руб.;

– субсидии местным бюджетам на дорожную деятельность в сумме 248,0 млн.руб.;

– на строительство, реконструкцию, ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования в сумме 3 399,4 млн.руб.;

– субсидии на мероприятия в сфере транспортной инфраструктуры в сумме 328,7 млн.руб.;

– на расходы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в сумме 1 557,1 млн.руб.

За счет собственных источников областного бюджета не исполнены расходы дорожного фонда АО министерством транспорта Архангельской области в сумме 395,7 млн.руб. Данные представлены в таблице 20 и на рисунках 16 и 17.

Таблица 19. Доходы и расходы дорожного фонда Архангельской области в 2016 году, млн.руб.

	Наименование	Уточнен ый план на 2016 год	Исполнено	отклонение исполнения от уточненной росписи	% исполнения к утвержденно му плану года
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3*100
1	ИСТОЧНИКИ ДОРОЖНОГО ФОНДА	5 528,5	5 866,3	337,8	106,1
1.1	Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	2 825,1	3 207,1	382,1	113,5
1.2	Транспортный налог	1 075,5	1 039,2	-36,2	96,6
1.3	Иные источники	22,4	31,3	8,9	139,9
1.4	Безвозмездные поступления от физических и юридических лиц	46,5	31,5	-15,0	67,7
1.5	Межбюджетные трансферты из федерального бюджета	1 559,1	1 557,1	-2,0	99,9
2	РАСХОДЫ ДОРОЖНОГО ФОНДА	6 100,3	5 702,6	-397,7	93,5
2.1	- резервный фонд, НИОКР	77,7	75,5	-2,2	97,2
2.2	- затраты на управление дорожным хозяйством (содержание ГКУ «Дорожное агентство «Архангельскавтодор»)	93,9	93,9	0,0	100,0
2.3	- субсидии местным бюджетам на дорожную деятельность	248,8	248,0	-0,9	99,6
2.4	- строительство, реконструкция, ремонт, капитальный ремонт и содержание автомобильных дорог общего пользования	3 787,3	3 399,4	-387,9	89,8
2.4.1	из них бюджетные инвестиции	239,7	150,9	-88,7	63,0
2.5	- субсидии на мероприятия в сфере транспортной инфраструктуры	333,4	328,7	-4,7	98,6
2.6	- расходы за счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета	1 559,1	1 557,1	-2,0	99,9
2.6.1	из них МО "Город Архангельск"	100,0	100,0	0,0	100,0

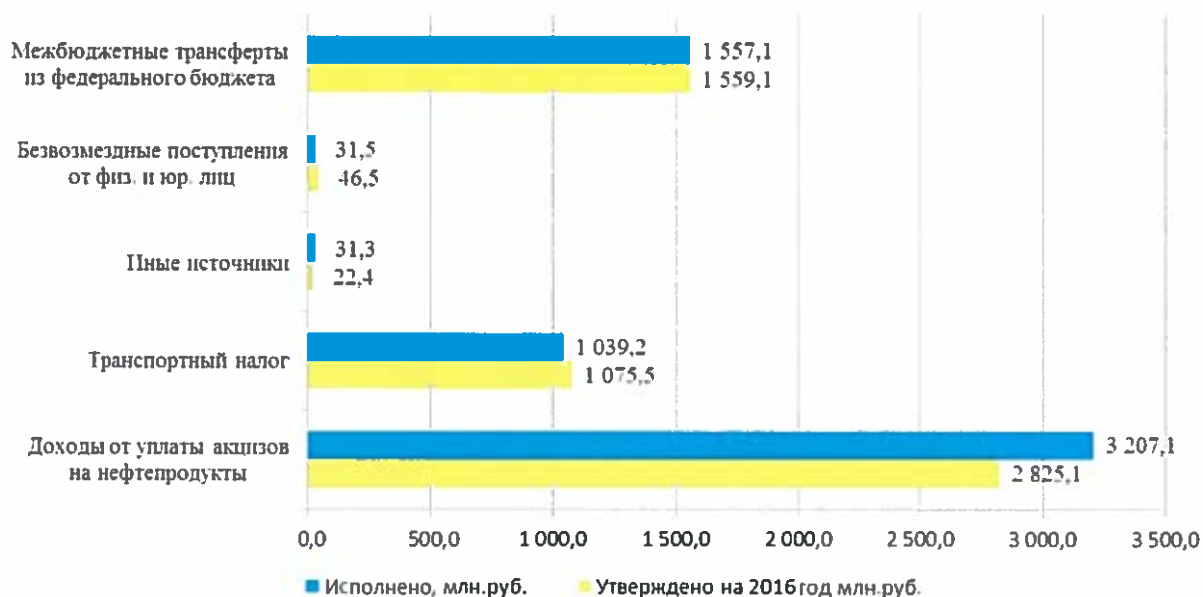


Рисунок 16. Источники дорожного фонда Архангельской области, млн.руб.

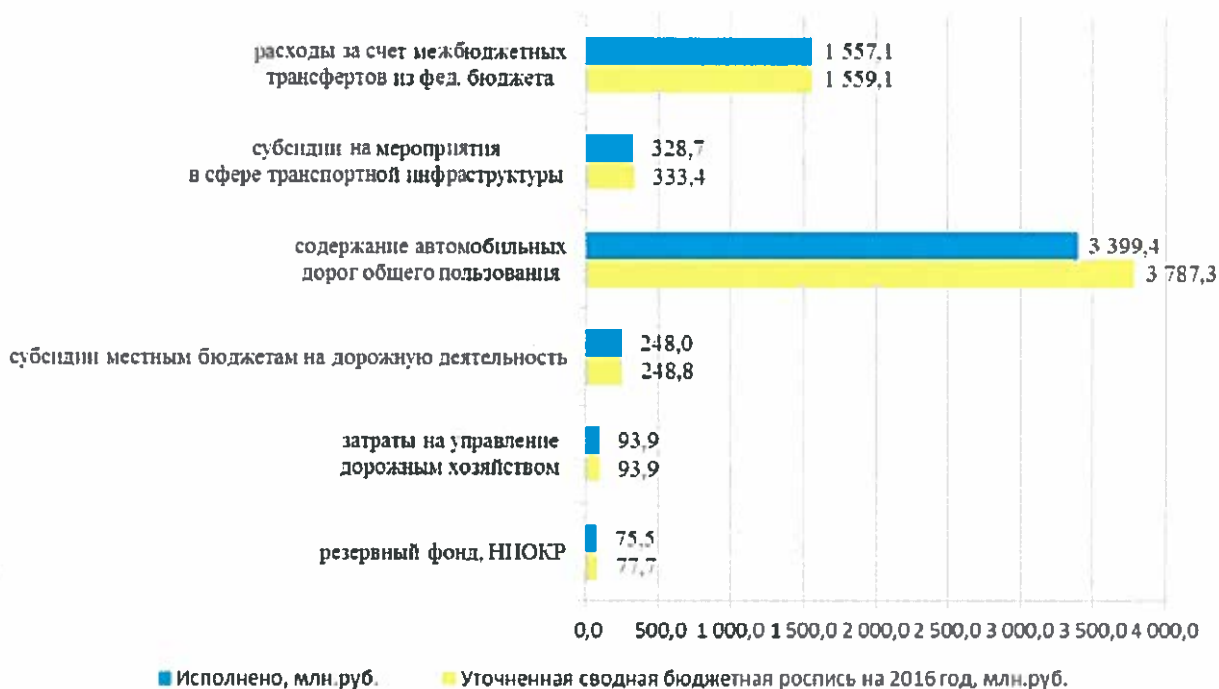


Рисунок 17. Расходы дорожного фонда Архангельской области, млн.руб.

Превышение плана по расходам над планом поступления доходов на 571,8 млн.руб. связано с включением неиспользованных в 2015 году бюджетных ассигнований дорожного фонда АО.

Бюджетные ассигнования дорожного фонда, не использованные в отчетном финансовом году, направляются на увеличение бюджетных ассигнований дорожного фонда в очередном финансовом году согласно п. 7 статьи 2 Закона Архангельской области от 24.10.2011 № 350-25-ОЗ «О дорожном фонде Архангельской области» и пункту 5 Порядка формирования и использования бюджетных ассигнований дорожного фонда Архангельской

области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 20.03.2012 № 99-пп.

Согласно отчету об исполнении областного бюджета по бюджетным ассигнованиям по подразделу «Дорожное хозяйство (дорожные фонды)» утверждено областным законом 6 575,3 млн.руб., уточненная сводная роспись – 6 628,6 млн.руб., исполнено – 6 230,7 млн.руб. или 94,8% от утвержденного плана и 94,0% от уточненной бюджетной росписи.

В целом доходная часть дорожного фонда по налогам и неналоговым платежам за 2016 год (без учета иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) исполнена в сумме 4 309,2 млн. рублей, или 108,6 % к плану года.

Исполнение по расходам дорожного фонда (без учета межбюджетных трансфертов из федерального бюджета) составило 4 145,5 млн.руб.

Согласно ст. 10 Закона «Об областном бюджете» в 2016 году на расходы по проектированию и строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, а также на их капитальный ремонт и ремонт в рамках мероприятий 4.2 - 4.4 подпрограммы "Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения" приложения № 2 к ГП АО "Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 - 2020 годы)" и мероприятия 2.8 приложения № 2 к ГП АО "Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 - 2017 годы)" направляется не менее 5 % объема бюджетных ассигнований дорожного фонда АО, формируемого за счет доходов областного бюджета от акцизов на нефтепродукты, а также транспортного налога. Соответственно на указанные мероприятия должны быть направлено 195,03 млн.руб. (3 900,6 млн.руб. * 5%).

Согласно отчетам об исполнении вышеуказанных программ по указанным мероприятиям (п. 2.8, п. 4.2-4.4), размещенных в КИАС Архангельской области, расходы за счет областного бюджета предусмотрены в сумме 195,03 млн.руб.

Кассовые расходы за счет областного бюджета в 2016 году по указанным мероприятиям п. 2.8 к ГП АО "Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 - 2020 годы)" составили 3,9 млн.руб., в том числе направлено:

– строительство Подъезда к с. Шеговары от автомобильной дороги М-8 "Холмогоры" в сумме 1,3 млн.руб.;

– строительство Подъезда к дер. Никифоровская от автомобильной дороги М-8 "Холмогоры" в сумме 1,6 млн.руб.;

– строительство автомобильной дороги Подъезд к дер. Логиновская от автомобильной дороги "Подъезд к дер. Макаровская" в Няндомском районе Архангельской области в сумме 1,0 млн.руб.

Неполное освоение в сумме 0,6 млн.руб. связано с экономией по результатам формирования начальной цены при размещении государственных заказов на разработку проектной документации.

Кассовые расходы за счет областного бюджета в 2016 году по указанным мероприятиям п. 4.2-4.4 подпрограммы «Развитие и совершенствование сети автомобильных дорог общего пользования регионального значения» приложения № 2 к ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)», составили 103,2 млн.руб., в том числе направлено:

– строительство мостового перехода через реку Устья на автомобильной дороге Октябрьский - Мягкославская (Некрасово) с подъездом к дер. Мягкославская в сумме 65,6 млн.руб.;

– строительство автомобильной дороги Подъезд к дер. Боярская от автомобильной дороги Ломоносово – Ровдино в сумме 28,1 млн.руб.;

– строительство (реконструкция) автомобильной дороги Усть-Ваеньга - Осиново – Фалюки в сумме 9,5 млн.руб.

Неполное освоение средств, связано с расторжением государственных контрактов в связи с неисполнением подрядчиками обязательств и экономией средств, в связи со снижением стоимости работ по результатам проведенных торгов, в том числе 46,7 млн.руб. – за счет замещения средств областного бюджета федеральными средствами в рамках заключенных государственных контрактов.

Кассовые расходы в общем сумме составили 107,1 млн.руб.

Таким образом, в нарушение п. 3 ст. 10 Закона «Об областном бюджете», на расходы по проектированию и строительству, реконструкции автомобильных дорог общего пользования регионального значения с твердым покрытием до сельских населенных пунктов, не имеющих круглогодичной связи с сетью автомобильных дорог общего пользования с твердым покрытием, а также на их капитальный ремонт и ремонт, за счет средств областного бюджета направлено 2,75% от планируемых доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты и транспортного налога (107,1 млн.руб./3 900,6 млн.руб.) и 2,5% от фактически поступивших доходов:

млн.руб.		
Доходы	Утверждено	Исполнено
1. Доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	2 825,10	3 207,10
2. Транспортный налог	1 075,50	1 039,20
3. Всего доходов	3 900,60	4 246,30
4. 5 процентов от прогнозных поступлений	195,03	212,315
Расходы	Утверждено	Исполнено
5. ГП АО «Развитие транспортной системы Архангельской области (2014-2020 годы)»	190,53	103,20
6. ГП АО "Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 - 2020 годы)"	4,50	3,90
7. Всего расходов	195,03	107,10
8. Отклонение (стр. 4 – стр. 7)	0,00	105,215

5.4. Расходы на жилищно-коммунальное хозяйство

Законом «Об областном бюджете» (в ред. 22.12.2016) по разделу «Жилищно-коммунальное хозяйство» бюджетные ассигнования утверждены в объеме 7 905,6 млн.руб. или 112,5% к уровню 2015 года. Сводной бюджетной росписью с учетом изменений расходы областного бюджета на жилищно-коммунальное хозяйство увеличены на 373,6 млн.руб. и составили 8 279,3 млн.руб., что составило 117,2% к уровню 2015 года.

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по разделу составило 6 296,1 млн.руб. или 109,8% к уровню 2015 года и 76,1% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на год. Наиболее низкое исполнение фиксируется по подразделу «Жилищное хозяйство» - 57,2% к показателям сводной бюджетной росписи.

Исполнение расходов областного бюджета по разделу в 2016 году осуществляли 5 главных распорядителей средств областного бюджета, из них: министерство ТЭК и ЖКХ АО (76,5% всех произведенных расходов), министр АО (18,7%) и на которые приходится в целом 95,2% объема произведенных расходов областного бюджета по данному разделу.

Из средств резервного фонда Правительства Архангельской области на жилищно-коммунальное хозяйство направлено 27,2 млн.руб.

5.4.1. Жилищное хозяйство

По подразделу «Жилищное хозяйство» кассовое исполнение расходов областного бюджета составило 2 634,6 млн.руб. или 112,9% к уровню 2015 года и 57,2% к показателям сводной бюджетной росписи.

Общий объем расходов на реализацию адресной программы «Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства» утвержден на 2016 год в сумме 4 558,3 млн.руб. Кассовое исполнение по указанной адресной программе за отчетный период составило 2 585,7 млн.руб. или 56,7% к уточненной годовой бюджетной росписи и 58,3% плану кассовых выплат:

Наименование показателя	Сводная бюджетная роспись (в ред. от 31.12.2016), млн.руб	Кассовое исполнение, млн.руб.	% исполнения
1	2	3	4=3/2*100
Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов	10,4	10,4	100,0
Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства	4 548,0	2 575,3	56,7
Итого	4 558,3	2 585,7	56,8

Кроме того, в 2016 году в рамках региональной программы капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области общий объем расходов за счет средств областного бюджета на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов утвержден в сумме 41,2 млн.руб., исполнение -100%. Средства перечислены в полном объеме на счет регионального оператора. Софинансирование мероприятий за счет средств местных бюджетов также обеспечено.

Информация о проведенном капитальном ремонте жилищного фонда по Архангельской области без Ненецкого автономного округа в динамике (размещена на официальном сайте Архангельскстата http://arhangelskstat.gks.ru/wps/wcm/connect/rosstat_ts/arhangelskstat/ru/statistics/housing/) представлена ниже:

Наименование показателя	2013 год	2014 год	% 2014 к 2013	2015 год	отношение 2015 к 2014	2016 год	% или отношение 2016 к 2015
Общая площадь капитально отремонтированных многоквартирных домов, кв.м.	44 071,8	2 025,9	4,6	19 803,4	в 9,8 раз	400 468,3	в 20,2 раза
из неё капитально отремонтированных помещений в квартирах, кв.м.	3 841,4	1 363,9	3,6	2 589,9	в 1,9 раза	317,5	12,3

Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области

В соответствии с положениями Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ) и областного закона от 02.07.2013 № 701-41-ОЗ «Об организации проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области» (далее – областной закон о проведении капитального ремонта) утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 22 апреля 2014 года № 159-пп региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – МКД), расположенных на территории Архангельской области (далее – региональная программа).

Реализация первого из 10-ти этапов региональной программы осуществлялась в период 2014-2016 гг. Региональная программа подлежит ежегодной актуализации.

В соответствии с п. 2 ст. 10 областного закона о проведении капитального ремонта, в целях реализации региональной программы, конкретизации сроков проведения капитального ремонта МКД, уточнения планируемых видов услуг и (или) работ по капремонту МКД, определения видов и объема государственной и (или) муниципальной поддержки

капремонта, постановлением Министерства ТЭК и ЖКХ АО от 16.07.2014 № 37-п утвержден краткосрочный план реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Архангельской области, на 2014-2016 годы (далее - краткосрочный план капремонта МКД).

Изменения в краткосрочный план капремонта МКД в течение 2016 года вносились 4 раза. Финансирование краткосрочного плана капремонта МКД в 2016 году осуществлялось за счет следующих источников:

по разделу I. С финансовой поддержкой Фонда ЖКХ по подразделу 2015 - 2016 гг. - всего средств 70,9 млн.руб. (или на 3,86 млн.руб. меньше, чем предусмотрено в редакции постановления от 31.12.2015 № 241-п), из них средства Фонда ЖКХ – 9,8 млн.руб., областного бюджета - 39,2 млн.руб., средств местного бюджета – 11,07 млн.руб., за счет средств собственников помещений в МКД – 10,9 млн.руб.;

мероприятия предусматривают проведение капитального ремонта 24 МКД, расположенных на территории 7 муниципальных образований («Боброво-Лявленское» Приморского муниципального района; «Няндомское» Няндомского муниципального района; «Урдомское» Ленского муниципального района, «Матигорское» Холмогорского муниципального района, «Североонежское» Плесецкого муниципального района; «Шипицынское» Котласского муниципального района; «Северодвинск»), срок завершения мероприятий до 31 декабря 2016 года;

по разделу II. За счет средств фонда капитального ремонта, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт собственников помещений МКД Архангельской области, по подразделу 2016 года, в общей сумме – 848,9 млн.руб. (или на 166,8 млн.руб. меньше объема средств, предусмотренных в редакции постановления от 31.12.2015 N 241-п), из них средства собственников жилых помещений МКД – 842,3 млн.руб., за счет иных поступлений – 6,6 млн.руб.;

мероприятия предусматривают капитальный ремонт 197 МКД, расположенных на территории 25 городских округов и муниципальных районов, общей площадью 318,5 тыс.кв.м., количество проживающих – 12,29 тыс.чел.;

по разделу III. С предоставлением субсидий из областного бюджета в 2016 году предусмотрено средств на сумму 50,1 млн.руб. (что на 8,8 млн.руб. меньше объема средств, предусмотренных в редакции постановления от 24.05.2016 N 29-п), из них средства областного бюджета - 35,1 млн.руб., средства местных бюджетов - 14,96 млн.руб., за счет собственников жилых помещений МКД – 0,05 млн.руб.

1. Исполнение по разделу I.

Между Фондом ЖКХ и Архангельской областью заключено Дополнительное соглашение № 3 от 31.12.2015 к договору № 39-КР о долевом финансировании капитального ремонта МКД от 31.07.2014, согласно которому определена поддержка в следующих объемах:

- за счет средств Фонда ЖКХ – 10,4 млн.руб.;

– за счет средств областного бюджета – 41,2 млн.руб.

Средства областного бюджета в сумме 41,2 млн.руб. были перечислены 31.12.2015 в полном объеме на отдельный банковский счет регионального оператора и в бюджеты муниципальных образований (в зависимости от выбранного собственниками помещений в многоквартирных домах способа формирования фонда капитального ремонта).

В I квартале 2016 года были перечислены средства Фонда ЖКХ в сумме 1,7 млн.руб. в бюджеты муниципальных образований по МКД, формирующим фонды капитального ремонта на специальных счетах:

Наименование муниципального образования	Средства Фонда ЖКХ (млн.руб.)
МО «Ленский муниципальный район» МО «Урдомское»	0,1
МО «Няндомский муниципальный район» МО «Няндомское»	1,3
МО «Приморский муниципальный район» МО «Боброво-Лявленское»	0,3
Итого по Архангельской области	1,7

На счет регионального оператора перечислены средства Фонда ЖКХ в сумме 8,6 млн.руб. по 21 МКД, собственники которых формируют фонд капитального ремонта на счете регионального оператора:

Наименование муниципального образования, для которого направляются средства региональному оператору	Средства Фонда ЖКХ, млн.руб.
МО «Северодвинск»	3,8
МО «Боброво-Лявленское» Приморского муниципального района	0,6
МО «Матигорское» Холмогорского муниципального района	0,1
МО «Няндомское» Няндомского муниципального района	0,7
МО «Североонежское» Плесецкого муниципального района	2,6
МО «Урдомское» Ленского муниципального района	0,3
МО «Шипицынское» Котласского муниципального района	0,4
Итого по Архангельской области	8,6

Решениями правления Фонда ЖКХ от 26.12.2016 (протокол № 722) и от 17.03.2017 (протокол № 741) согласовано внесение изменений в заявку Архангельской области 2015 года и изменение параметров краткосрочного плана.

За счет экономии проведен капитальный ремонт 2-х дополнительных объектов, расположенных: в МО «Северодвинск» (ул. Индустриальная, д. 50) и в МО «Боброво-Лявленское» Приморского района (пос. Боброво, ул. Неманова, д. 7 корп. А).

Таким образом, согласно отчету о выполнении краткосрочного плана реализации региональной программы капремонта общего имущества МКД, расположенных на территории Архангельской области, на 2014-2016 годы на 01.01.2017 (по подразделу 2015-2016 гг., раздела I) выполнен капитальный ремонт 26 МКД общей площадью 97,1 тыс.кв.м (проживает 3,94 тыс.чел.), что превышает плановый показатель заявки и показатель краткосрочного плана капремонта в редакции постановления от 31.12.2015 № 241-п (общая площадь 95,03 кв.м., проживает 3,87 тыс.чел.).

Общая сумма средств по заявке Архангельской области составила 70,96 млн. руб., в том числе:

- за счет средств Фонда ЖКХ – 9,8 млн.руб.;
- средств областного бюджета – 39,2 млн.руб.;
- средств местного бюджета – 11,065 млн.руб.;
- средств собственников помещений МКД – 10,9 млн.руб.

В соответствии с решением правления Фонда ЖКХ от 31.03.2017 (протокол № 747) выполнение мероприятий краткосрочного плана по заявке 2015 года (одобренной 31.12.2015, протокол № 633) с учетом внесенных изменений, признано завершенным в полном объеме.

Неиспользованные остатки сэкономленных средств Фонда ЖКХ в сумме 0,5 млн.руб. и средств областного бюджета в сумме 1,97 млн.руб. возвращены региональным оператором в областной бюджет 20.03.2017. Неиспользованные средства Фонда ЖКХ в сумме 0,5 млн.руб. подлежат возврату в 2017 году в Фонд ЖКХ.

2. Согласно данным Отчета о выполнении краткосрочного плана реализации региональной программы на 2014 – 2016 годы, сформированного исходя из минимального размера взноса на капитальный ремонт собственников помещений МКД по подразделу 2016 года произведены капитальные ремонты общего имущества МКД общей площади 315,12 тыс.кв.м. (99,0% к утвержденным показателям) с числом проживающих граждан в количестве 12,17 тыс.чел. (98,6% к утвержденным показателям) в общей сумме – 581,6 млн.руб., что составляет 68,5% к показателям объемов средств на 2016 год.

3. Во исполнение положений статей 178, 182, 191 ЖК РФ Законом «Об областном бюджете» (в ред. 22.12.2016) предусмотрено предоставление в 2016 году субсидии за счет средств областного бюджета региональному оператору на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках региональной программы в сумме 41,2 млн.руб.

В соответствии с постановлением министерства ТЭК и ЖКХ АО от 24.05.2016 № 29-п краткосрочный план капремонта МКД дополнен III разделом, предусматривающим в 2016 году выполнение мероприятий с предоставлением субсидии из областного бюджета. Общий объем финансирования мероприятий составил 58,9 млн.руб., из них средства областного бюджета – 41,2 млн.руб., средства местных бюджетов – 17,7 млн.руб., средства собственников МКД – 0,05 млн.руб. За счет указанных средств предусмотрено выполнить капитальный ремонт 29 МКД общей площадью 70,5 тыс.кв.м в четырех муниципальных образованиях области: «Северодвинск», «Город Архангельск», «Плесецкий муниципальный район» и «Вилегодский муниципальный район».

Региональному оператору на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту МКД в 2016 году распределены субсидии из областного бюджета в сумме 41,2 млн.руб., в т.ч.:

- МО «Северодвинск» - 20,2 млн.руб.;
- МО «Город Архангельск» - 19,3 млн.руб.;
- МО «Плесецкий муниципальный район» (МО «Плесецкое») – 0,8 млн.руб.;
- МО «Вилегодский муниципальный район» (МО «Ильинское») – 0,9 млн.руб.

Между министерством ТЭК и ЖКХ, региональным оператором и муниципальными образованиями заключены договоры о софинансировании мероприятий краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Архангельской области, от 02.06.2016:

Наименование муниципального образования, для которого направляются средства региональному оператору	номер договора	Кол-во МКД подлежащих ремонту, общая площадь кв.м.	Общая стоимость капитального ремонта МКД, млн.руб.	в т.ч. средств а ОБ, млн.руб	в т.ч. софинансирование из средств МБ, млн.руб.	в т.ч. средства собственников помещений в МКД, млн.руб.
МО «Северодвинск»	№С 01/2016	14 / 61265,1	28,9	20,2	8,7	0
МО «Город Архангельск»	№С 02/2016/73	12 / 7569,8	27,9	19,3	8,6	0
МО «Плесецкий МР» (МО «Плесецкое»)	№С 03/2016	2 / 1169,0	1,0	0,8	0,1	0,1
МО «Вилегодский муниципальный район» (МО «Ильинское»)	№С 04/2016	1 / 523,6	1,1	0,9	0,2	0

По состоянию на 01.01.2017 региональным оператором завершены в полном объеме предусмотренные работы на 26 объектах из 29 (90 % от плана). Капитальный ремонт 3 домов не был выполнен по следующим причинам:

- на доме № 16/1 по ул. Ленина в г. Северодвинске не выполнены работы по утеплению чердачного перекрытия по причине нецелесообразности их проведения до производства работ по ремонту внутридомовой инженерной системы теплоснабжения;

- на доме № 12 корп. 1 по ул. Восьмое Марта в г. Архангельске не произведен капитальный ремонт фундамента и крыши по причине несвоевременного предоставления МО «Город Архангельск» заключения о достоверности определения сметной стоимости капитального ремонта (октябрь 2016 года) и позднего проведения конкурсной процедуры (от 11.11.2016 г.);

- на доме № 3 по ул. Гвардейской в г. Архангельске не выполнен ремонт фундамента по причине несвоевременного предоставления МО «Город Архангельск» заключения о достоверности определения сметной

стоимости капитального ремонта и позднего проведения конкурсной процедуры.

Согласно отчету по исполнению мероприятий в рамках III раздела краткосрочного плана капитального ремонта МКД с предоставлением субсидий из областного бюджета: всего на 01.01.2017 расходы регионального оператора составили 40,1 млн.руб., в том числе: средства областного бюджета – 28,1 млн.руб., средства местного бюджета – 11,95 млн.руб., средства собственников – 0,05 млн.руб., из них:

– по МО «Северодвинск» - 22,3 млн.руб. (в том числе: средства областного бюджета – 15,6 млн.руб., средства местного бюджета – 6,7 млн.руб.), отремонтировано 13 МКД из 14 МКД, общей площадью 48 626,9 кв.м.;

– по МО «Город Архангельск» - 15,7 млн.руб. (в том числе: средства областного бюджета – 10,9 млн.руб., средства местного бюджета – 4,8 млн.руб.), отремонтировано 10 из 12 МКД общей площадью 6 485,20 кв.м.;

– по МО «Плесецкий муниципальный район» - 0,9 млн.руб. (в том числе: средства областного бюджета – 0,7 млн.руб., средства местного бюджета – 0,2 млн.руб., средства собственников – 0,05 млн.руб.), отремонтировано 2 МКД общей площадью 1 169,00 кв.м.;

– по МО «Вилегодский муниципальный район» - 1,1 млн.руб. (в том числе: средства областного бюджета – 0,9 млн.руб., средства местного бюджета – 0,2 млн.руб.), отремонтирован 1 МКД общей площадью 523,6 кв.м.

Согласно данным отчета регионального оператора о расходовании средств областного и местных бюджетов на реализацию мероприятий по капитальному ремонту МКД, включенных в III раздел краткосрочного плана реализации региональной программы капитального ремонта общего имущества в МКД, расположенных на территории Архангельской области, по состоянию на 01.01.2017 остаток средств составил 18,8 млн.руб., из них: по средствам областного бюджета в сумме 13,1 млн.руб., по средствам местных бюджетов 5,7 млн.руб.

Департамент городского хозяйства Администрации муниципального образования «Город Архангельск» принял решение о возврате неиспользованного остатка в полном объеме (письмо от 26.01.2017 № 16-16/553/1).

МО «Город Архангельск» нарушены обязательства, вытекающие из п. 2.3.5; 2.3.8; 2.3.10 договора о софинансировании от 02.06.2016 № С01/2016, а региональным оператором - обязательств по обеспечению достижения планируемых показателей выполнения краткосрочного плана капремонта в МО «Город Архангельск» (п. 2.4.3), завершения в полном объеме мероприятий по капремонту МКД на территории муниципального образования.

В 2016 году комиссией по приемке выполненных работ (в соответствии с требованиями ст. 182 ЖК РФ) приемка выполненных работ по

капитальному ремонту МКД проведена на 123 объектах капитального ремонта (Северодвинск, Новодвинск, Архангельск, Котлас, Няндомский, Каргопольский, Приморский, Вельский и Онежский районы.).

Обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов, переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного строительства

Во исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 600 «О мерах по обеспечению граждан Российской Федерации доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг», распоряжением Правительства РФ от 26.09.2013 № 1743-р утвержден комплекс мер, направленных на решение задач, связанных с ликвидацией аварийного жилищного фонда.

В список «Архангельская область» включено 932 аварийных МКД. На контроле по Распоряжению Правительства РФ № 1743-р (целевые показатели с 2014 г. по 2017 г.): всего площадь, подлежащая расселению – 269,18 тыс.кв.м., из них с участием средств Фонда ЖКХ – 242,18 тыс.кв.м., без участия средств Фонда ЖКХ - 27,00 тыс.кв.м.

В 2016 году распоряжением Правительства Российской Федерации от 28.10.2016 № 2288-р утверждены изменения в целевые показатели реализации в период 2014-2017 годов региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, признанного таковым по состоянию на 01.01.2012 года, утвержденные распоряжением Правительства Российской Федерации от 26.09.2013 № 1743-р, для Архангельской области:

- общая площадь, подлежащая расселению – с 271,27 тыс.кв.м снижена до 269,18 кв.м;
- численность подлежащих переселению граждан – с 15,53 тыс. человек увеличена до 15,83 тыс. человек.

Изменения внесены в целевые показатели 2016 года представлены ниже:

Целевые показатели 2016 года	на начало года	на конец года	изменения
- общая площадь, подлежащая расселению (тыс. кв. м.), в том числе:	67,22	66,23	-0,99
с поддержкой Фонда ЖКХ	67,16	55,89	-11,27
без поддержки Фонда ЖКХ	0,06	10,34	10,28
- численность подлежащих переселению граждан (тыс. чел.), в том числе:	3,85	3,97	0,12
с поддержкой Фонда ЖКХ	3,85	3,38	-0,47
без поддержки Фонда ЖКХ	0	0,59	0,59

Адресная программа Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы, утвержденная Постановлением Правительства Архангельской области от 23.04.2013 №

173 (далее – Программа № 173-пп) разработана для достижения основной цели – ликвидации аварийного жилищного фонда, признанного до 01 января 2012 года аварийным и подлежащим сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации жилых домов в Архангельской области.

Основными задачами Программы № 173-пп являются:

- консолидация финансовых ресурсов для обеспечения благоустроенными жилыми помещениями граждан, переселяемых из аварийного жилищного фонда, в том числе за счет привлечения финансовой поддержки Фонда;

- строительство и приобретение жилья для переселения граждан из аварийного жилищного фонда, выплата выкупной цены жилых помещений лицам, в чьей собственности они находятся, входящих в аварийный жилищный фонд, в соответствии со статьей 32 Жилищного кодекса Российской Федерации (далее – ЖК РФ).

Основные мероприятия Программы 173-пп:

- приобретение помещений в многоквартирных жилых домах;
- строительство многоквартирных домов для переселения граждан из аварийного жилищного фонда;

- выплата выкупной цены жилых помещений лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, в соответствии со статьей 32 ЖК РФ;

- предоставление возмещения лицам в рамках исполнения судебных решений об обязанности муниципальных образований предоставить жилые помещения по договорам социального найма (введено постановлением Правительства Архангельской области от 15.12.2015 № 540-пп);

- снос аварийного жилищного фонда.

В соответствии с разделом III «Обоснование объема средств на реализацию Программы 173-пп»:

а) предельная стоимость одного квадратного метра общей площади жилых помещений, используемая для приобретения жилых помещений установлена для реализации: I этапа Программы в размере 32,2 тыс.руб., II этапа Программы - 34,6 тыс.руб., III этапа Программы - 36,43 тыс.руб.

б) предельная стоимость одного квадратного метра общей площади жилых помещений, используемая для выплаты выкупной цены жилых помещений лицам, в чьей собственности находятся жилые помещения, входящие в аварийный жилищный фонд, в соответствии со статьей 32 ЖК РФ устанавливается в размере, не превышающем предельную стоимость одного квадратного метра общей площади расселяемого жилого помещения соответствующего этапа Программы.

Согласно разделу V «Механизм реализации Программы»: «Гражданам, выселяемым из жилых помещений в аварийном МКД, принадлежащих на праве собственности, выразившим согласие на получение

выкупной цены за изымаемые у них жилые помещения, или в соответствии со статьей 32 ЖК РФ по соглашению с собственниками жилых помещений, предоставляются жилые помещения с зачетом стоимости изымаемых жилых помещений в выкупную цену путем заключения договоров мены или купли-продажи (ред. от 08.07.2014 № 266-пп).

С 24.03.2015 гражданам, выселяемым из жилых помещений в аварийном МКД, принадлежащих на праве собственности, выразившим согласие на получение выкупной цены за изымаемые у них жилые помещения, или в соответствии со статьей 32 ЖК РФ по соглашению с собственниками жилых помещений, предоставляются жилые помещения (ред. от 17.03.2015 № 100-пп).

Распределение средств финансовой поддержки между муниципальными образованиями Архангельской области - участниками Программы, в том числе объемы долевого финансирования за счет средств Фонда ЖКХ и областного бюджета, осуществлено в зависимости от суммарной площади жилых помещений МКД на территории отдельного муниципального образования, признанных до 1 января 2012 года аварийными и подлежащими сносу или реконструкции в связи с физическим износом в процессе эксплуатации, переселение граждан из которых запланировано в рамках настоящей Программы.

Переселению в рамках выполнения Программы № 173-пп подлежат граждане, проживающие в МКД, включенных в перечень многоквартирных домов (приложение № 1 к Программе № 173-пп) и реестр аварийных многоквартирных домов по способам переселения, согласно приложению № 2 к Программе № 173-пп.

Контрольно-счетной палатой в настоящее время совместно с правоохранительными органами проводится проверка организации исполнения данной программы и использования средств, предоставленных на ее реализацию. По завершении проверки в июне 2017 года депутатам будет предоставлена полная информация по результатам проверки по шести муниципальным образованиям.

На реализацию Программы № 173-пп в 2016 году в сводной бюджетной росписи предусмотрено 4 548,0 млн.руб., в том числе средства областного бюджета – 1 229,0 млн.руб., средства Фонда ЖКХ – 3 319,0 млн.руб. (из них 2 494,9 млн.руб. – поступившие в 2016 году в областной бюджет и 824,1 млн.руб. – за счет неиспользованного остатка средств, оставшегося на счетах областного и местных бюджетов на 01.01.2016).

Кассовые расходы за год составили всего 2 575,3 млн.руб., в том числе за счет средств Фонда ЖКХ – 1 384,2 млн.руб., за счет средств областного бюджета – 1 191,1 млн.руб.

Ниже представлена информация об исполнении бюджета по мероприятиям переселения граждан из аварийного жилищного фонда главными распорядителями средств областного бюджета (министерство ТЭК и ЖКХ АО и министерство строительства и архитектуры АО), в том числе

полученных за счет средств Фонда ЖКХ, в разрезе целевых статей за 2016 год:

Источник финансирования	Утверждено (в ред. от 22.12.2016)	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Доведено предельных объемов финансирования до главных распорядителей бюджетных средств	Исполнено	% исполнения к утвержденному плану	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на год
Минстрой АО	1 343,81	2 061,08	1 069,88	1 069,88	79,62	51,91
Фонд ЖКХ	902,17	1 619,45	628,24	628,24	69,64	38,79
ОБ	441,64	441,64	441,64	441,64	100,00	100,00
Министерство ТЭК и ЖКХ АО	3 117,76	2 486,90	1 534,41	1 505,47	48,29	60,54
Фонд ЖКХ	2 293,20	1 699,58	767,77	756,00	32,97	44,48
ОБ	787,33	750,09	732,49	715,32	90,89	95,19
ОБ в рамках ГП «Развитие энергетики и ЖКХ»	37,23	37,23	34,15	34,15	91,71	91,71
Итого	4 461,57	4 547,99	2 604,29	2 575,35	57,72	56,63
Фонд	3 195,37	3 319,02	1 396,01	1 384,24	43,32	41,71
ОБ	1 266,20	1 228,96	1 208,28	1 191,11	94,07	96,92

*Министерство строительства и архитектуры Архангельской области
(далее Минстрой АО)*

Законом «Об областном бюджете» (в ред. от 22.12.2016) на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда и переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства министерству утверждено всего 1 343,8 млн.руб., из них за счет средств Фонда ЖКХ – 902,2 млн.руб., областного бюджета – 441,6 млн.руб., в сравнении с показателями бюджета на начало 2016 года расходы за счет ФСР ЖКХ увеличились на 902,2 млн.руб., за счет средств областного бюджета на 206,2 млн.руб.

В соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 08.06.2015 № 210-пп с учетом изменений министром АО является главным распорядителем бюджетных средств и исполнителем мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, а именно:

– на строительство МКД или домов, указанных в пункте 2 части 2 статьи 49 Градостроительного кодекса РФ, на основании государственных контрактов в целях реализации мероприятий третьего и четвертого этапов Программы № 173-пп), на территории МО «Город Архангельск»;

– на приобретение жилых помещений в МКД (в том числе в МКД, строительство которых не завершено), ... либо на строительство указанных домов на основании государственных контрактов в целях реализации мероприятий третьего и четвертого этапов программы переселения на территории МО «Онежское» и МО «Покровское» Онежского муниципального района;

– на приобретение жилых помещений в МКД (в том числе в МКД, строительство которых не завершено) ... либо на строительство указанных домов на основании государственных контрактов в целях реализации мероприятий четвертого этапа Программы № 173-пп на территории МО «Коношское» Коношского муниципального района.

В рамках Соглашения от 26.01.2015 № 01/2015 с учетом дополнительных соглашений ГУКС осуществляет полномочия государственного заказчика по заключению и исполнению от имени Архангельской области государственных контрактов от лица Минстроя АО по строительству и приобретению жилых помещений.

При проверке ГУКСа за 2016 год, подведомственного министерству строительства АО, в сопоставлении с данными полученными контрольно-счетной палатой по запросу, установлено

1) по состоянию на дату заключения ГУКС с ООО «КПД» государственного контракта (далее - ГК) от 10.11.2016 № 0124200000616004965_246648 на строительство 33-квартирного жилого дома в г. Онега, в который планируется переселение 12 граждан из МО «Покровское» (МКД № 30 по ул. Усачева в п. Покровское и МКД № 30 в п. Маложма) свое согласие на переселение в г. Онега из двенадцати граждан (нанимателей, собственников) документально подтвердили только четверо (квартиры №№: 2, 3, 9 и 10), что является нарушением положений ч. 3 ст. 16 Федерального закона № 185-ФЗ и п. 1 ст. 89 ЖК РФ.

2) в помещение № 8 аварийного МКД, расположенного по адресу: п. Покровское, ул. Усачева, дом № 30 никто не проживал, следовательно, в нарушение раздела III «Обоснование объема средств на реализацию Программы № 173-пп» для МО «Покровское» завышена потребность в средствах финансовой поддержки на переселение данного МКД всего на сумму 1,07 млн.руб. (29,3 кв.м.*36,430 тыс.руб.), из них за счет средств Фонда ЖКХ в сумме 0,92 млн.руб. и средств областного бюджета – 0,15 млн.руб.

За 2016 год целевые показатели по переселению МО «Город Архангельск» выполнены не в полном объеме, так как ГУКС из четырех строящихся МКД на 481 квартиру для переселения аварийных МКД III этапа Программы № 173-пп сдал только один дом на 108 квартир.

Кроме этого, вызывает сомнение сдача в срок МКД для расселения IV этапа Программы № 173-пп, так как из четырех заключенных государственных контрактов на строительство 1 039 квартир один ГК- на 299 квартир расторгнут 03.03.2017, а остальные идут с отставанием от графика строительства. Пунктом 3 Соглашения от 03.03.2017 о расторжении

государственного контракта от 20.07.2016 № 0124200000616003249_246648 предусмотрен возврат переплаты по контракту в размере 34,0 млн.руб. до 14.03.2017, по состоянию на 15.05.2017 указанные средства в ГУКС не поступили.

Министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области

Законом «Об областном бюджете» на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда министерству утверждено всего 3 117,8 млн.руб., из них за счет средств от Фонд ЖКХ - 2 293,2 млн.руб., областного бюджета – 824,6 млн.руб., из них на:

а) обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда - 1 155,2 млн.руб., из них средства Фонда ЖКХ– 686,7 млн.руб., средства бюджета – 468,5 млн.руб.;

б) обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства - 1 822,45 млн.руб., из них средства Фонда ЖКХ – 1 606,5 млн.руб., средства бюджета – 215,9 млн.руб.;

в) социальное обеспечение населения, средства областного бюджета – 102,9 млн.руб.;

г) погашение кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований Архангельской области по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации Программы № 173-пп на сумму 37,2 млн.руб., предоставлено в рамках подпрограммы «Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» ГП АО «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 – 2020 годы)».

Для осуществления мероприятий министерству ведомственной структурой расходов областного бюджета на 2016 год утверждены бюджетные ассигнования в общей сумме 3 117,8 млн.руб., что составляет 47,3 % от общих утвержденных бюджетных ассигнований министерству ТЭК и ЖКХ АО.

За 2016 год изменения вносились 4 раза и составили всего 1 740,3 млн.руб.:

млн.руб.				
Источник финансирования	Наименование показателя	от 18.12.15 №375-22-ОЗ	от 22.12.16 №510-31-ОЗ	Изменения
Фонд ЖКХ (51 2 00 09502)	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	1 259,8	1 342,7	82,9
Фонд ЖКХ	Обеспечение мероприятий по	0,0	263,8	263,8

Источник финансирования	Наименование показателя	от 18.12.15 №375-22-ОЗ	от 22.12.16 №510-31-ОЗ	Изменения
(51 2 00 09504)	переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства			
	<i>Всего</i>	<i>1 259,8</i>	<i>1 606,5</i>	<i>346,7</i>
ОБ (51 2 00 09602)	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	117,7	145,5	27,8
ОБ (51 2 00 09604)	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	0,0	70,4	70,4
ОБ (51 2 00 09602)	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда, в том числе переселению граждан из аварийного жилищного фонда с учетом необходимости развития малоэтажного жилищного строительства	0,0	102,9	102,9
	<i>Всего</i>	<i>117,7</i>	<i>318,8</i>	<i>201,1</i>
Фонд ЖКХ (51 2 00 09503)	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	0,0	686,7	686,7
ОБ (51 2 00 09603)	Обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда	0,0	468,5	468,5
	<i>Всего</i>	<i>0,0</i>	<i>1 155,2</i>	<i>1 155,2</i>
ОБ (17 3 00 78900)	Погашение кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований Архангельской области по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации адресной программы Архангельской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2013 - 2017 годы	0,0	37,2	37,2

Согласно пояснительной записке к проекту областного закона «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2016 год» (сентябрь 2016 года) министерству ассигнования на переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2016 год:

– уменьшены на 24,6 млн.руб. по подразделу «Социальная политика», предусмотренные на выплаты денежной компенсации путем заключения мировых соглашений в рамках исполнения судебных решений по предоставлению жилых помещений. Для реализации данных мероприятий муниципальными образованиями предусмотрены средства местного бюджета на софинансирование. В связи с этим, образовалась экономия средств областного бюджета в сумме 24,6 млн.руб.;

– увеличены на 37, 234 млн.руб. в рамках реализации мероприятий ГП «Развитие энергетики, связи и ЖКХ АО (2014 – 2020 годы)», так как данные средства предусмотрены «на предоставление межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных образований на погашение кредиторской задолженности муниципальных образований Архангельской области по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации Программы № 173-пп.

В целях завершения реализации мероприятий второго этапа Программы и уменьшения размера штрафных санкций за несвоевременное переселение граждан (из расчета 5 тыс.руб. в день за каждое не расселенное помещение), начисляемых Архангельской области Фондом ЖКХ, предлагается направить средства на погашение кредиторской задолженности по муниципальным контрактам на приобретение жилых помещений. В результате жилые помещения по данным муниципальным контрактам будут переданы на баланс муниципальным образованиям и предоставлены гражданам в рамках второго этапа Программы».

По запросам контрольно-счетной палаты установлено, что данная сумма полностью предусмотрена для МО «Онежское» на приобретение квартир для переселения граждан из аварийного жилищного фонда по муниципальным контрактам, заключенным в период с февраля (один муниципальный контракт) по октябрь 2016 года.

Указанные средства предоставлены по соглашению от 18.10.2016 № 1, заключенному министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области с администрацией МО «Онежский муниципальный район», которое заключено на финансирование в размере 37,2 млн.руб. для погашения кредиторской задолженности МО «Онежский муниципальный район» по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации второго этапа адресной Программы № 173-пп (далее межбюджетные трансферты), в соответствии с Приложением «Перечень муниципальных контрактов второго этапа Программы на погашение кредиторской задолженности, по которым выделяются иные межбюджетные трансферты» (далее перечень) к данному Соглашению.

В перечень приложения к Соглашению от 18.10.2016 № 1 вошли 26, а не 27 муниципальных контрактов (порядковый номер 24 в нумерации пропущен) с общей суммой кредиторской задолженности 37,2 млн.руб.

Министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области в декабре 2016 года администрации МО «Онежский муниципальный район» перечислено

всего 34,1 млн.руб. (01.12.2016 – 28,0 млн.руб., 07.12.2016 – 3,4 млн.руб., 08.12.2016 – 1,2 млн.руб., 28.12.2016 – 1,5 млн.руб.).

Администрацией МО «Онежский муниципальный район» в 2016 году перечислено за квартиры из этой суммы всего 32,6 млн.руб., остаток на 01.01.2017 года составил 1,5 млн.руб. При этом в планируемые показатели Программы АО № 173-пп по МО «Онежское» внесены следующие изменения по расселяемой площади, из них по годам:

	Всего	2015	2016	2017
На 01.01.2016 года, (кв. м.)	11 646,5	9 655,9	1 476,7	513,9
На 01.01.2017 года, (кв. м.)	11 661,5	4 479,6	3 833,1	3 348,8

Более того, установлено что при неисполнении обязательств по заключенным контрактам ООО «Эталон» и ООО «Нова» в установленный срок (в ноябре-декабре 2015 года) и наличии дебиторской задолженности подрядчиков на 01.01.2016 в общей сумме 35,5 млн.руб. (средства Фонда – 14,9 млн.руб., областного бюджета – 20,6 млн.руб.), из них ООО «Эталон» - 12,8 млн.руб., ООО «Нова» - 22,7 млн.руб., в 2016 году администрацией МО «Онежский муниципальный район» еще было перечислено 9,1 млн.руб. (средства Фонда – 4,4 млн.руб., областного бюджета – 4,7 млн.руб.), из них ООО «Эталон» - 2,3 млн.руб., ООО «Нова» - 6,8 млн.руб.

Сумма авансов по состоянию на 01.01.2017 при неисполненных подрядчиками обязательствах составила всего 44,6 млн.руб., в том числе средства Фонда – 19,3 млн.руб., областного бюджета – 25,3 млн.руб.

Таким образом, при ненадлежащем исполнении МО «Онежский муниципальный район» обязательств, принятых согласно п. 2.3.3. 2.3.4., 2.3.5., 2.3.6., 2.3.8. Договора о долевом финансировании региональных адресных программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда от 29.07.2013 № 11ФП-13 (с учетом дополнительных соглашений № 1, 2, 3), а так же непринятия мер, обеспечивающих своевременное выполнение подрядчиками условий контрактов, при имеющейся и не востребовавшей к возврату дебиторской задолженности в виде авансов в сумме 35,5 млн.руб., министерством ТЭК и ЖКХ АО перечислено в МО бюджетных средств в сумме 34,1 млн.руб., тем самым не обеспечено соблюдение принципа эффективности использования бюджетных средств, определенного ст. 34 БК РФ, так как фактически финансирование переселения за счет средств государственной поддержки 26-ти жилых помещений (из МКД: по ул. Вересовского, д 11 а; пр. Октябрьский д. 111; пр. Ленина д. 190; ул. Алексева, д. 1) в МО «Онежское» произведено в двойном размере.

Информация об исполнении бюджета Министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области в разрезе целевых статей за 2016 год по расходам раздела 0501 «Жилищное хозяйство» по мероприятиям переселения граждан из аварийного жилищного фонда представлена ниже:

Целевая статья	Утверждено (в ред. от 22.12.2016)	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено	% исполнения	
				к утвержденному плану	к уточненной бюджетной росписи на год
51 2 00 09502 (Фонд ЖКХ)	1 342,74	755,1	148,07	11,0	19,6
51 2 00 09504 (Фонд ЖКХ)	263,8	192,78	83,62	31,7	43,4
51 2 00 09602 (ОБ)	145,49	84,3	69,36	47,7	82,3
51 2 00 09604 (ОБ)	70,4	69,46	69,25	98,3	99,7
51 2 00 09503 (Фонд ЖКХ)	686,66	751,66	524,31	76,4	69,8
51 2 00 09603 (ОБ)	468,52	530,67	510,18	108,9	96,1
51 2 00 09602 (ОБ)	102,9	102,89	100,68	97,8	97,8

Низкое исполнения по расходованию средств Фонда ЖКХ в рамках Программы № 173-пп по итогу 2016 году связано с тем, что часть средств, поступивших от Фонда ЖКХ в 2016 году были перечислены и на реализацию четвертого этапа – срок реализации которого до 01 сентября 2017 года, то есть средства Фонда, поступившие в 2016 году предназначены для фактического расходования в рамках программы в 2017 году.

Лимиты бюджетных обязательств в полном объеме (102,9 млн.руб.) доведены до МО «Город Архангельск» на выплату денежной компенсации путем заключения мировых соглашений в рамках исполнения судебных решений по предоставлению жилых помещений. Списание денежных средств осуществляется при предоставлении заключенных соглашений с гражданами. МО «Город Архангельск» не были заключены мировые соглашения на полную сумму. Израсходовано 100,7 млн.руб., переселено 173 человека.

В соответствии с разделом V «Механизм реализации программы»: «Государственный заказчик Программы (Министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области) осуществляет:

- нормативное правовое и методическое обеспечение реализации программы, включая разработку финансовых и организационных механизмов;
- привлечение в установленном порядке бюджетных средств и средств Фонда, необходимых для реализации программы;
- контроль за целевым использованием средств, направленных на реализацию программы;
- мониторинг результатов реализации программных мероприятий;
- подготовку и представление отчетов по реализации программы за соответствующий год;
- распределение между муниципальными образованиями Архангельской области, участвующими в программе, финансовой поддержки в пределах средств на реализацию программы, полученных из Фонда, а также предусмотренных в областном бюджете на соответствующий год в качестве софинансирования;

– оценку эффективности выполнения программных мероприятий, а при необходимости - корректировку целевых показателей и механизма реализации мероприятий программы».

Из представленных к проверке отчетов министерства ТЭК и ЖКХ о выполнении п.10 и 11 статьи 16 Федерального закона № 185-ФЗ на 30.03.2017 следует:

1) выполнение III этапа Программы (в редакции постановления Правительства Архангельской области от 08.12.2016 № 505-пп) в установленный срок из 22 муниципальных образований у 11 не исполнено.

2) Всего в МКД, введенных в эксплуатацию в 2016 году, по контрактам приобретено 1 022 жилых помещений общей площадью 47 676 кв.м. Приобретение помещений в разрезе муниципальных образований представлено ниже:

Муниципальное образование	Количество помещений	Площадь
	ед.	кв.м
г. Вельск	27	620,10
п. Зеленник	2	76,50
г. Архангельск	551	21 885,38
г. Коноша	153	7 561,60
с. Яренск	17	705,90
г. Северодвинск	161	12 115,72
д. Мыза	34	1 416,30
с. Холмогоры	61	2 588,20
д. Анашкино	16	706,30
Итого за 2016 год	1 022	47 676,00

Из отчетов министерства ТЭК и ЖКХ, направленных в Фонд ЖКХ, о расходовании средств Фонда, бюджета субъекта Российской Федерации и (или) местных бюджетов на реализацию программ по переселению граждан из аварийного жилищного фонда по заявкам 2014-2016 г.г. следует:

1) на счетах бюджетов муниципальных образований находились остатки денежных средств:

– на 01.01.2016 в размере 1 079,7 млн.руб. (средства Фонда ЖКХ – 717,2 млн.руб., областного бюджета – 362,5 млн.руб., в том числе: по заявкам, по которым решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда принято в 2014 году – 515,9 млн.руб. или 47,8 % и 2015 году – 563,8 млн.руб. или 52,2 %;

– на 01.01.2017 – 309,1 млн.руб. (средства Фонда – 129,9 млн.руб., областного бюджета – 179,2 млн.руб.), в том числе: по заявкам, по которым решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда принято в 2014 году – 79,5 млн.руб. или 25,7 %, 2015 году – 209,8 млн.руб. или 67,9 % и 2016 году – 19,8 млн.руб. или 6,4 %.

2) на счете областного бюджета находились остатки денежных средств:

– на 01.01.2016 в размере 0,06 млн.руб. (средства областного бюджета по заявкам, по которым решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда ЖКХ принято в 2014 году);

– на 01.01.2017 остатки денежных средств по данным отчета увеличились до 2 070,3 млн.руб. (средства Фонда ЖКХ – 1 963,0 млн.руб., областного бюджета – 107,3 млн.руб.), в том числе: по заявкам, по которым решение о предоставлении финансовой поддержки за счет средств Фонда принято в 2014 году – 95,1 млн.руб. или 4,6 %, 2015 году – 97,1 млн.руб. или 4,7 % и 2016 году – 1 878,1 млн.руб. или 90,7 %.

5.4.2. Коммунальное хозяйство

Кассовое исполнение расходов областного бюджета по подразделу составило в сумме 3 581,5 млн.руб. или 107,2% к уровню 2015 года и 99,7 % к показателям сводной бюджетной росписи на год.

Информация об исполнении государственных программ за 2016 год по подразделу представлена ниже:

Наименование программы	Утверждено (в ред. 22.12.2016), млн.руб.	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год, млн.руб.	Кассовое исполнение млн.руб.	% исполне ния
"Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)"	100,6	100,6	100,6	100
"Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)"	38,0	252,4	252,4	100
"Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014-2020 годы)"	3 229,4	3 229,4	3 220,2	99,7
"Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)"	0,0	8,3	8,3	100
Итого	3 368,0	3 590,6	3 581,5	99,7

Основная часть бюджетных средств (90%) направлена на реализацию мероприятий государственной программы Архангельской области «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)» (далее по тексту – ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ»), расходы областного бюджета по которой составили 3 220,2 млн.руб. или 113,1 % к уровню 2015 года и 99,7% к показателям сводной бюджетной росписи на год.

Государственная программа «Развитие энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014 - 2020 годы)»

За 2016 год в ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ» внесено изменений в показатели ресурсного обеспечения – 10 раз, целевые показатели изменялись 4 раза.

Законом «Об областном бюджете» в редакции от 22.12.2016 на финансирование программы предусмотрено 3 479,9 млн.руб., что на 82,4 млн.руб. больше объема финансирования мероприятий, утвержденных в ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ» по состоянию на указанную дату.

Информация об исполнении программных мероприятий из различных источников за 2016 год представлена в таблице 21.

Таблица 20. Сведения об исполнении ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ» в разрезе источников финансирования

Показатель	млн.руб.		
	Объем финансирования ГП АО (в ред. от 27.12.2015 № 541-пп)	Отчет об исполнении за 2016 год (КИАС Архангельской области)	% исполнения
Всего по ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ»	5 361,6	5 051,2	94,3
федеральный бюджет	0	0	0
областной бюджет	3 397,5	3 464,9	102,0
местные бюджеты	32,6	67,0	205,6
внебюджетные источники	1 931,4	1 519,2	78,7

Информация об исполнении подпрограмм ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ» за 2016 год согласно представленному отчету об исполнении бюджета представлена в таблице 22.

Таблица 21. Сведения об исполнении ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ» в разрезе подпрограмм

Наименование подпрограммы	млн.руб.		
	Сводная бюджетная роспись на 2016 г.	Исполнение	% исполнения
Всего по ГП АО	3 479,9	3 464,9	99,6
подпрограмма № 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области»	122,9	113,4	92,3
подпрограмма № 2 «Газификация Архангельской области»	0,0	0,0	0
подпрограмма № 3 «Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области»	3 357,1	3 351,5	99,9

Согласно отчету об исполнении мероприятий ГП АО, размещенному в КИАС Архангельской области, из 20 целевых показателей ГП АО 3 целевых показателя не выполнены на 100%, а именно:

- протяженность водопроводных сетей, модернизация или капитальный ремонт которых выполнен в текущем году составила 10,0 км – выполнение на 66,7 %;

- протяженность построенных сетей газоснабжения составила 14,5 км, выполнение на 96,6%;

- исполнение государственной программы – выполнение 93,8%.

Согласно отчету об исполнении мероприятий ГП АО за 2016 год, в КИАС Архангельской области размещено исполнение целевых показателей, непосредственно установленных отдельным приложением для подпрограммы «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области»: из 32 целевых показателей 8 целевых показателя не выполнены (исполнение от 95% до 99,9%).

В целом оценка эффективности реализации государственной программы за 2016 год составила 86,6 баллов. По итогам 2015 года оценка эффективности результатов реализации ГП «Развитие энергетики и ЖКХ» составила 86,6 баллов. Эффективность реализации государственной программы признается средней (значение итогового показателя оценки составляет не менее 80 баллов).

В рамках подпрограммы № 1 «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности в Архангельской области» в 2016 году реализовывались следующие мероприятия:

- «Повышение квалификации государственных гражданских служащих Архангельской области, работников государственных и муниципальных учреждений, организаций жилищно-коммунального хозяйства, управляющих организаций, членов товариществ собственников жилья в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности»: прошли обучение 25 работников муниципальных учреждений муниципальных образований «Мирный» (22 человека) и «Мезенский муниципальный район» (3 человека);

- «Комплексные технические мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в государственных учреждениях»: реализованы мероприятия по энергосбережению и повышению энергетической эффективности в 145 государственных учреждениях Архангельской области, подведомственных министерству культуры Архангельской области (9 учреждений), министерству образования и науки Архангельской области (28 учреждений), министерству здравоохранения Архангельской области (67 учреждений), министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области (20 учреждений), агентству по печати и средствам массовой информации

Архангельской области (7 учреждений), инспекция по ветеринарному надзору Архангельской области (14 учреждений);

– «Мероприятие по энергосбережению и повышению энергетической эффективности, выполняемые органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области» с общим объемом финансирования 42,8 млн.руб. в 19 муниципальных образованиях Архангельской области, из них: «Город Коряжма» (22,6 млн.руб.), «Котлас» (0,8 млн.руб.), «Мирный» (8,7 млн.руб.), «Вельский муниципальный район» (5,0 млн.руб.), «Коношский муниципальный район» (1,5 млн.руб.), «Каргопольский муниципальный район» (4,2 млн.руб.);

– «Мероприятия, направленные на постепенное замещение привозного топлива, используемого в коммунальной энергетике, на возобновляемые виды топлива, производимые (добываемые) на территории Архангельской области»: реализованы инвестиционные программы ресурсоснабжающих организаций Архангельской области с объемом финансирования 658,8 млн.руб. Основные: строительство котельной мощностью 9 МВт, работающей на биотопливе (дрова), в с. Карпогоры Пинежского муниципального района (50,0 млн.руб.), строительство котельной мощностью 3,24 МВт, работающей на смешанном виде топлива (природный газ и биотопливо), в пос. Плесецк Плесецкого муниципального района (115,6 млн.руб.), выполнена реконструкция тепловых сетей в г. Архангельск, г. Северодвинск (ГУ ПАО «ТГК-2» по Архангельской области» на сумму 217,4 млн.руб.), г. Новодвинск (ОАО «Сети»), пос. Катунино Приморского района (ООО «Архбиоэнерго»);

– «Разработка (корректировка) схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Архангельской области»: схема и программа перспективного развития электроэнергетики Архангельской области на 2016-2020 годы утверждена Указом Губернатора Архангельской области от 05.08.2016 N 98-у «Об утверждении схемы и программы перспективного развития электроэнергетики Архангельской области на 2016-2020 годы» в нарушение срока (до 1 мая), установленного п. 25 Правил разработки и утверждения схем и программ перспективного развития электроэнергетики;

– «Мероприятия по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства»: согласно отчету об исполнении ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ» проведены мероприятия по капитальному ремонту 3 котельных с установкой 4 новых котлов, имеющих более высокие коэффициенты полезного действия; по капитальному ремонту (замене) 18 участков тепловых сетей, общей протяженностью 22,9 км; по капитальному ремонту (замене) 16 участков водопроводных сетей, общей протяженностью 6,7 км; капитальному ремонту 15 объектов систем водоснабжения и водоотведения.

Кассовые расходы министерства ТЭК и ЖКХ АО на реализацию мероприятия в 2016 году проведены на 90% в 3 и 4 кварталах и составили в сумме 106,1 млн. руб., в том числе 4 квартал в сумме 74,7 млн. руб. или 70,5% годового объема финансирования.

Данные месячного финансирования приведены ниже:

Период финансирования	Сумма, млн.руб.	% исполнения
апрель	10,3	9,7
июль	0,4	0,4
август	1,7	1,6
сентябрь	19,0	17,9
октябрь	21,7	20,5
ноябрь	31,6	29,8
декабрь	21,4	20,2
Всего	106,1	100,0

Порядком предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 15.10.2013 № 487-пп (далее – Порядок № 487-пп) установлено, что софинансирование за счет средств местных бюджетов мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и/или ЖКХ от общего объема средств, привлекаемых из областного и местного бюджетов для проведения работ по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и/или ЖКХ в размере не менее 40 % для городских округов Архангельской области и не менее 20 % - для муниципальных районов Архангельской области, городских и сельских поселений Архангельской области.

Софинансирование за счет средств местных бюджетов мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и ЖКХ от общего объема средств, привлекаемых из областного и местного бюджетов для проведения работ по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и ЖКХ, для муниципальных образований определялись министерством от 20% (в том числе по МО «Виноградовский муниципальный район» (тепловые сети п. Рочегда) общая сумма соглашения 26,1 млн.руб., МО «Устьянский муниципальный район» (тепловые сети «Восток» п. Октябрьский) общая сумма соглашения 25,0 млн.руб.) до 64,2% (в том числе по МО «Каргопольский муниципальный район» (котельная № 2 д. Ширяиха) общая сумма соглашения 0,4 млн.руб.).

Согласно предоставленной министерством ТЭК и ЖКХ АО «Информации об использовании областной субсидии муниципальным районам Архангельской области на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и ЖКХ в 2016 году» (далее – Отчет 2016):

по объектам ТЭК:

– заключено 17 соглашений (22 мероприятия) на сумму 108,3 млн.руб., в том числе за счет средств местного бюджета на сумму 26,8 млн.руб.;

– условия софинансирования соблюдены (при плане 24,8% фактически расходы составили 23,2%);

– фактическое исполнение (21 мероприятие) всего составило в сумме 99,3 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 74,2 млн.руб. и средств местного бюджета в сумме 25,1 млн.руб.;

по объектам ЖКХ:

– заключено 18 соглашений (31 мероприятие) на сумму 30,98 млн.руб., в том числе за счет средств местного бюджета в сумме 8,3 млн.руб.;

– условия софинансирования соблюдены (при плане 26,7% фактически расходы составили 27,6%);

– фактическое исполнение (31 мероприятие) всего составило в сумме 29,9 млн.руб., в том числе за счет средств областного бюджета в сумме 21,7 млн.руб. и средств местного бюджета в сумме 8,3 млн.руб.

В 2016 году из объемов финансирования субсидии направлены средства областного бюджета в сумме 10,3 млн.руб. МО «Холмогорский муниципальный район» на выполненные и неоплаченные в 2015 году работы по капитальному ремонту участков магистральной и разводящей тепловых сетей от котельной РТП и ПМК с. Холмогоры.

В нарушение п. 28 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области (утвержденного Правительством Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп), согласно которому в финансовое обеспечение реализации государственных программ включаются расходы федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Архангельской области, организаций, являющихся участниками реализации государственной программы, в ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ» не включены расходы местных бюджетов в сумме 35,1 млн.руб.

Проверкой в министерстве ТЭК и ЖКХ АО выборочно исследованы документы по предоставлению субсидии на реализацию мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и ЖКХ следующих муниципальных образований: МО «Виноградовский муниципальный район», МО «Устьянский муниципальный район», МО «Плесецкий муниципальный район».

Установлены случаи нарушения муниципальными образованиями п. 5. раздела II «Отбор мероприятий для реализации и условия предоставления субсидии» Порядка № 487–пп: в установленный срок до 1 апреля 2016 года муниципальными образованиями для участия в отборе мероприятий по модернизации и кап. ремонту объектов ТЭК и ЖКХ к заявке должны быть представлены документы, подтверждающие как наличие утвержденной в установленном порядке муниципальной программы в сфере энергосбережения и повышения энергетической эффективности, схемы тепло- и водоснабжения, так и правовые документы подтверждающие наличие объектов в муниципальной собственности, проектно-сметную документацию производства работ.

Так, например, по МО «Виноградовский муниципальный район»:

– при потребности (заявке) на капитальный ремонт теплотрассы п. Рочегда на сумму 26,1 млн.руб. (в том числе местный бюджет 5,2 млн.руб.) в муниципальной программе «Инфраструктурное развитие» по подпрограмме «Энергосбережение и повышение энергетической эффективности МО «Виноградовский муниципальный район» на 2010-2020 годы»: по МО «Рочегодское» предусмотрено на 2016 год финансирование на капитальный ремонт теплотрассы 0,5 млн.руб;

– свидетельство о государственной регистрации права собственности муниципального образования на заявленные объекты «тепловые сети от котельной по ул. Комсомольская д. 69 п. Рочегда от 04.04.2016 (оформлено позже установленного Порядком № 487-пп срока предоставления документов (01.04.2016));

– выписка из решения представительного органа о местном бюджете МО «Виноградовский муниципальный район» до дня подписания соглашения (от 12.05.2016) между министерством и МО «Виноградовский муниципальный район», подтверждающая софинансирование за счет средств местного бюджета в составе материалов отсутствует, отсутствует также аналогичная выписка из решения представительного органа МО «Березниковское» о местном бюджете до дня подписания (от 17.08.2016, от 03.11.2016) соглашений между министерством и МО «Березниковское»;

– утвержденная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 "О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения" схема теплоснабжения сельского поселения МО «Рочегодское» в составе материалов отсутствует;

– утвержденная в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 14.06.2013 № 502 "Об утверждении требований к программам комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры поселений, городских округов" и приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 06.05.2011 № 204 "О разработке программ комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры муниципальных образований" программа комплексного развития систем коммунальной инфраструктуры сельского поселения Архангельской области в составе материалов отсутствует и т.д.

Таким образом, в соответствии с п. 6 Порядка № 487–пп комиссией по отбору объектов ТЭК и ЖКХ, подлежащих проведению мероприятий по модернизации и капитальному ремонту за счет средств субсидий из областного бюджета в 2016 году должно быть принято решение о несоответствии заявки МО «Виноградовский муниципальный район» и об отказе в допуске к участию в отборе мероприятий по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и/или ЖКХ с отражением указанного результата в Приложении № 1 к протоколу заседания комиссии.

Вместе с тем, согласно протоколу от 28.04.2016 по объекту «тепловые сети п. Рочегда» комиссией присвоена рейтинговая оценка 15 и трем

объектам МО «Березниковское» комиссией присвоена рейтинговая оценка 9 (Приложение № 2 к протоколу).

Администрацией МО «Березниковское» письмом от 03.06.2016 № 824 (вх. от 07.06.2016 № 203-1619) направлены дополнительно документы – копия энергетического паспорта, копия отчета по результатам обязательного энергетического обследования, расчет показателей надежности источников теплоснабжения, нормативы технологических потерь при передаче тепловой энергии, нормативы удельного расхода топлива на отпущенную с коллекторов тепловую энергию.

Комиссией по отбору объектов ТЭК и ЖКХ, подлежащих проведению мероприятий по модернизации и капитальному ремонту за счет средств субсидий из областного бюджета в 2016 году (Протокол от 05.08.2016) трем объектам МО «Березниковское» рейтинговые оценки увеличены до 16 (Приложение № 2 к протоколу).

Сведения об объемах финансирования в разрезе соглашений по МО «Виноградовского муниципального района»:

Реквизиты соглашения	Объемы финансирования, установленный соглашением (с учетом дополнительного соглашения)			Фактические объемы финансирования			Отклонение	
	Средства областного бюджета, тыс.руб.	Средства местного бюджет, тыс. руб.	% софинансирования	Средства областного бюджета, тыс. руб.	Средства местного бюджет, тыс. руб.	% софинансирования	Средства областного бюджета, тыс. руб.	Средства местного бюджет, тыс. руб.
№ 203-МКР-05 от 12.05.2016	20 892,71	5 223,18	20,0	20 892,71	5223,18	20	0	0
№ 203-МКР-22 от 17.08.2016	1559,54	460,29	22,8	1537,13	460,29	22,8	22,41	0
№ 203-МКР-30 от 03.11.2016	442,24	111,25	20	442,24	111,25	20	0	0
Всего по району	22 894,48	5 794,72	20,2	22 872,07	5794,72	20,2	22,41	0

На проведение работ по капитальному ремонту тепловых сетей заключены и исполнены муниципальные контракты:

№ 2-2016 от 10.08.2016 между комитетом по управлению имуществом МО «Виноградовский муниципальный район» и ООО «Регион-Инвест» на сумму 26,1 млн.руб. (капитальный ремонт тепловых сетей, п. Рочегда (1часть)), при установленном сроке выполнения работ – до 15 сентября 2016 года, акты выполненных работ по форме КС-2 и КС-3 №1 от 19.10.2016 на сумму 26,1 млн.руб. Оплата подрядчику произведена платежными поручениями от 25.10.2016 от 14.11.2016 в общей сумме 20,1 млн.руб.;

– № 04/МК-2016 от 19.09.2016 между МО «Березниковское» и ООО «Инженер» на выполнение капитального ремонта тепловой сети на участке ТК 1 п. Пянда МО «Березниковское» на сумму 1,03 млн.руб., при установленном сроке выполнения работ – по 05.10.2016, принятие и оплата выполненных работ по актам от 08.11.2016 на общую сумму 1,01 млн.руб. платежными поручениями от 18.11.2016 и от 06.12.2016;

– № 07/МК-2016 от 21.11.2016 между администрацией МО «Березниковское» и ИП Торопниным А.Н. на выполнение капитального ремонта тепловой сети от ТК-1 до ул. П. Виноградова д. 81, на сумму 0,98 млн.руб., при установленном сроке выполнения работ по 30.11.2016, акты выполненных работ формы КС-2 и КС-3 № 1 от 14.12.2016 на сумму 0,98 млн.руб., оплата подрядчику произведена платежными поручениями от 14.12.2016 и от 27.12.2016 в указанной сумме;

– № 08/МК-2016 от 21.11.2016 между администрацией МО «Березниковское» и ИП Торопниным А.Н. на выполнение капитального ремонта тепловой сети от ул. Х.Мурата д.17б до д.19а; от ТК-1 – до ул. Х. Мурата д.17а на сумму 0,5 млн.руб., при сроке выполнения работ по 30.11.2016, приняты и оплачены работы по актам КС-2 и КС-3 № 1 от 14.12.2016 на сумму 0,5 млн.руб., платежными поручениями от 14.12.2016 и от 27.12.2016 на сумму 0,5 млн.руб.

Муниципальное образование «Устьянский муниципальный район»

В нарушение срока, установленного п. 5. раздела П «Отбор мероприятий для реализации и условия предоставления субсидии» Порядка № 487–пп (до 01 апреля текущего года) МО «Устьянский муниципальный район» направлена в министерство ТЭК и ЖКХ АО заявка 29.04.2016 (вх. от 29.04.2016 № 203-1157).

По данным «Выписки из реестра муниципальной собственности МО «Октябрьское» по состоянию на 22.03.2016 тепловые сети «Восток» находятся в концессии ООО «УТК». Согласно п. 3.6 концессионного соглашения от 17.06.2013, заключенного между МО «Октябрьское» и ООО «Устьянская теплоэнергетическая компания», МО вправе направлять Обществу средства на софинансирование расходов на создание, создание и реконструкцию, реконструкцию, содержание, использование (эксплуатацию), поддержание в исправном состоянии, текущий и капитальный ремонт объекта Соглашения, в размерах и в сроки, на основании заключенного сторонами отдельного соглашения. Отдельное соглашение в составе материалов отсутствует.

Выписка из решения представительного органа МО «Октябрьское» о местном бюджете до дня подписания (от 16.05.2016) соглашения между министерством и МО «Октябрьское», подтверждающая софинансирование за счет средств местного бюджета на проведение работ по модернизации и капитальному ремонту объектов ТЭК и/или ЖКХ в размере не менее 20 % в составе материалов отсутствует.

Положительное заключение государственной экспертизы № 29-1-3-0147-16 на объект «Модернизация тепловых сетей от котельной № 1 ул. Заводская,17 (2 этап) утверждено руководителем ГАУ АО «АРЦЦС» - 01.04.2016, то есть после предельного срока подачи заявки.

Вместе с тем, согласно протоколу от 28.04.2016 по объекту «модернизации тепловых сетей котельной № 1 по ул. Заводская, 17 в п. Октябрьский Устьянского района», комиссией присвоена рейтинговая оценка 16 (Приложение № 2 к протоколу).

Информация об объемах финансирования в разрезе соглашений по МО «Устьянский муниципальный район»:

Реквизиты соглашения	Объемы финансирования, установленный соглашением			Фактические объемы финансирования			Отклонение	
	Средства областного бюджета, тыс. руб.	Средства местного бюджета, тыс.руб.	% софинансирования	Средства областного бюджета, тыс.руб.	Средства местного бюджета, тыс.руб.	% софинансирования	Средства областного бюджета, тыс. руб.	Средства местного бюджета, тыс. руб.
№ 203-МКР-17 от 16.05.2016	20 030,64	5 007,7	20,0	20 030,64	5 007,7	20,0	0,0	0,0
Всего по району	20 030,64	5 007,7	20,0	20 030,64	5 007,7	20,0	0,0	0,0

На проведение работ по модернизации тепловых сетей от котельной № 1 по ул. Заводская,17 в п. Октябрьский заключен и исполнен муниципальный контракт № 181 от 10.08.2016 между администрацией МО «Октябрьское» и ООО «Устьянская теплоэнергетическая компания» на сумму 25,04 млн.руб. по сроку выполнения работ – по 14.09.2016 Акты выполненных работ по форме КС-2 от 15.08.2016 и 14.09.2016 на общую сумму 25.04 млн.руб. Оплата на сумму 20,03 млн.руб. – в материалах отсутствуют платежные поручения.

Муниципальное образование «Плесецкий муниципальный район»

Заявка от муниципального образования направлена в министерство ТЭК и ЖКХ АО от 31.03.2016 № 01-26/336.

В долгосрочной целевой программе МО «Плесецкое» «Энергосбережение в МО «Плесецкое» на 2011-2014 годы и на перспективу до 2020 года», утвержденной постановлением главы администрации «МО «Плесецкое» от 05.03.2011 № 112, заявленные к реализации объекты не утверждены.

Выписка из решения представительного органа муниципального образования «Плесецкое» о местном бюджете до дня подписания (от 12.05.2016) соглашения между министерством и МО «Плесецкое»,

подтверждающая софинансирование за счет средств местного бюджета в размере не менее 20 процентов - в составе материалов отсутствует.

Заключение ГАУ АО «Архангельский региональный центр по ценообразованию в строительстве по результатам проверки сметной стоимости на предмет обоснованности стоимостных расчетов по объекту: «капитальный ремонт участка тепловой сети (Плесецк БМК № 6 ул. Зеленая) от ТК 5 до дома № 5 по ул. Вокзальная», датировано 24.05.2016, т.е. после предельного срока подачи заявки. Вместе с тем, комиссией, согласно протоколу от 28.04.2016, принято заключение о соответствии заявки МО «Плесецкий муниципальный район». Согласно протоколу от 28.04.2016 объекту «комиссией присвоена рейтинговая оценка: 14 (Приложение № 2 к протоколу).

Положительное заключение государственной экспертизы № 29-1-3-0122-16 на объект «Капитальный ремонт водопровода, расположенного по адресу Плесецкий район, пос. Оксовский, д. Наволок ул. Кирпичная» руководителем ГАУ АО «АРЦС» - 01.04.2016, т.е. после предельного срока подачи заявки.

Заключения ГАУ АО «АРЦС» от 31.03.2016 по результатам проверки сметной стоимости на предмет обоснованности стоимостных расчетов по объектам: «капитальный ремонт водопровода по ул. Строителей от водонапорной башни у ЦРБ до ул. Индустриальная в п. Плесецк», «капитальный ремонт водопровода по ул. Западная от водонапорной башни до дома № 7 в п. Плесецк», «капитальный ремонт водопровода по ул. Партизанская по ул. Вокзальная, Чапыгина, Сенкевича, Уборевича в п. Плесецк», заверенные копии специалистом МО «Плесецкое» датированы 19.06.2016., т.е. после срока подачи заявки.

Информация об объемах финансирования в разрезе соглашений по МО «Плесецкого муниципального района»:

Реквизиты соглашения	Объем финансирования, установленный соглашением (с учетом дополнительного соглашения)			Фактические объемы финансирования			Отклонение	
	Средства областного бюджета, тыс. руб.	Средства местного бюджета, тыс. руб.	% софинансирования	Средства областного бюджета, тыс. руб.	Средства местного бюджета, тыс. руб.	% софинансирования	Средства областного бюджета, тыс. руб.	Средства местного бюджета, тыс. руб.
№ 203-МКР-11 от 12.05.2016	9 239,81111	3 033,918	24,7	9 064,4942	3 033,918	25,1	-175,317	0,0
№ 203-МКР-12 от 12.05.2016	2 701,8918	1 162,104	30,1	1 872,1088	1 162,104	38,3	-829,783	0,0
№ 203-МКР-27 от 17.08.2016	771,53137	196,568	20,3	769,40925	196,568	20,35	-2,1222	0,0
№ 203-МКР-28 от 17.08.2016	487,228	121,807	20,0	487,228	121,807	20,0	0,0	0,0
Всего по району	13 200,4623	4 514,397	25,49	12 193,2403	4 514,397	27,02	-1 007,22	0,0

На выполнение работ по капитальному ремонту объектов ТЭЖ и ЖКХ заключены муниципальные контракты:

– от 11.07.2016 между администрацией МО «Плесецкое» и ООО «СТРОЙСЕТЬМОНТАЖ» по капитальному ремонту водопровода от ул. Партизанская, по ул. Вокзальная, ул. Чапыгина, ул. Сенкевича, ул. Уборевича в п. Плесецк на сумму 3,7 млн.руб., по сроку выполнения работ до 31.08.2016. Акты КС-2 и КС-3 № 1 от 29.09.2016 в сумме 3,7 млн.руб. Оплата проведена платежным поручением от 05.12.2016 в сумме 1,2 млн.руб. Оплата на сумму 2,4 млн.руб. – в материалах отсутствуют платежные поручения;

– от 11.07.2016 между администрацией МО «Плесецкое» и ООО «Желдорсервис» на капитальный ремонт участка тепловой сети (Плесецк БМК 36 ул. Зеленая) от ТК 5 до дома № 5 по ул. Вокзальная п. Плесецк на сумму 3,7 млн.руб., по сроку выполнения работ - с даты подписания до 31.08.2016. Акты КС-2 и КС-3 № 1 от 21.10.2016 в сумме 3,7 млн.руб. Оплата проведена платежным поручением от 16.11.2016 в сумме 0,8 млн.руб. Оплата на сумму 2,9 млн.руб. – в материалах отсутствуют платежные поручения;

– от 07.07.2016 между администрацией МО «Плесецкое» и ООО «СТРОЙСЕТЬМОНТАЖ» по капитальному ремонту водопровода по ул. Западная от водонапорной башни до дома № 7 в п. Плесецк на сумму 1,96 млн.руб., по сроку выполнения работ до 31.08.2016. Акты КС-2 и КС-3 № 1 от 10.08.2016 в сумме 1,96 млн.руб. Оплата проведена платежным поручением от 18.08.2016 в сумме 0,4 млн.руб. Оплата на сумму 1,6 млн.руб. – в материалах отсутствуют платежные поручения;

– от 07.07.2016 заключен между администрацией МО «Плесецкое» и ООО «СТРОЙСЕТЬМОНТАЖ» по капитальному ремонту водопровода по ул. Строительная от водонапорной башни у ЦРБ до ул. Индустриальная в п. Плесецк на сумму 2,8 млн.руб. по сроку выполнения работ до 31.08.2016. Акты КС-2 и КС-3 № 1 от 28.08.2016 в сумме 2,8 млн.руб. Оплата проведена платежным поручением от 25.10.2016 в сумме 0,6 млн.руб. Оплата на сумму 2, 2 млн.руб. – в материалах отсутствуют платежные поручения;

– от 25.10.2016 между администрацией МО «Оксовское» и ООО «СТРОЙ-Галерея» на выполнение работ по капитальному ремонту сети водоснабжения по ул. Кирпичная д. Наволок пос. Оксовский Плесецкий район на сумму 0,6 млн.руб., по сроку выполнения работ - с даты подписания 15 календарных дней. Акты КС-2 и КС-3 № 1 от 09.11.2016 в сумме 0,6 млн.руб. Оплата проведена платежным поручением от 18.11.2016 в сумме 0,1 млн.руб. Оплата на сумму 0,5 млн.руб. – в материалах отсутствуют платежные поручения;

– от 15.11.2016 между администрацией МО «Обозерское» и ООО «Север Строй» по капитальному ремонту водопровода от ул. Лесная до ул. Гагарина в п. Обозерский на сумму 0,97 млн.руб., по сроку выполнения работ - с даты подписания не превышает 45 календарных дней. Акты КС-2 и КС-3 № 1 от 19.12.2016 в сумме 0,97 млн.руб. Оплата проведена платежными поручениями от 19.12.2016 и от 30.12.2016 в общей сумме 0,97 млн.руб.;

– от 29.07.2016 между администрацией МО «Обозерское» и ООО «Висан-1» по реконструкции сетей канализации в п. Обозерский на сумму 3,9 млн. руб. Сроки выполнения работ - с даты подписания не превышает 90 календарных дней. Соглашение о расторжении муниципального контракта от 19.12.2016, акты выполненных работ и оплата за период с 19.12.2016 по 30.12.2016 на общую сумму 3,9 млн.руб.

«Мероприятия, направленные на модернизацию оборудования, используемого для выработки и передачи электрической энергии, путем замены на оборудование с более высоким коэффициентом полезного действия»:

Реализованы инвестиционные программы в сфере электроэнергетики Архангельской области с объемом финансирования 526,0 млн.руб., основные – филиал ПАО «МРСК Северо-Запада» «Архэнерго» в сумме 435,9 млн.руб., АО «Архоблэнерго» в сумме 45,8 млн.руб.

В рамках реализации указанного мероприятия действовало Соглашение № 203-ТП-1 о предоставлении субсидии бюджету МО «Котласский муниципальный район» на реализацию мероприятия, направленного на модернизацию оборудования, используемого для выработки и передачи электрической энергии, путем замены на оборудование с более высоким коэффициентом полезного действия в 2013-2015 годах от 06.12.2013 (далее – Соглашение № 203-ТП-1), которое заключено между министерством ТЭК и ЖКХ, администрацией МО «Котласский муниципальный район» и МО «Приводинское».

Пунктом 4.1. Соглашения № 203-ТП-1 установлен срок действия соглашения – до 20 января 2016 года.

Необходимо отметить, что объем финансирования мероприятия Соглашением № 203-ТП-1 предусматривался в 2015 году (по состоянию на 31.12.2015) за счет трех источников – средства областного бюджета в сумме 70,0 млн.руб., средства местного бюджета в сумме 0,1 млн.руб., средства внебюджетных источников в сумме 6,7 млн.руб.

В 2016 году Дополнительным соглашением № 2 от 01.07.2016 вносятся изменения только в приложение. Приложение к Соглашению № 203-ТП-1 «Объем финансирования Мероприятия в 2013-2016 годах» излагается в новой редакции:

Источники финансирования	Стоимость финансирования по годам, млн. руб.				Итого, млн.руб.
	2013	2014	2015	2016	
Местный бюджет	0,1	0,1	0,1	0,1	0,4
Областной бюджет	40,0	70,0	70,0	6,6	186,6
Всего	40,1	70,1	70,1	6,7	187,0

В нарушение п. 28 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области (утвержденного Правительством Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп), согласно которому в финансовое обеспечение реализации государственных программ включаются

расходы федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Архангельской области, организаций, являющихся участниками реализации государственной программы, в ГП «Развитие энергетики и ЖКХ» не включены расходы местных бюджетов в сумме 100,4 тыс.руб.

Администрацией МО «Приводинское» представлен отчет о перечислении ПАО «МРСК-СЗ средств местного бюджета в сумме 0,1 млн.руб. и средств областного бюджета» в сумме 6,6 млн.руб.

«Строительство модульных водоочистных сооружений из поверхностного источника для обеспечения питьевой водой южных районов г. Архангельска (1 этап)».

Бюджетные ассигнования на реализацию мероприятия в течение года изменялись четыре раза:

- законом об областном бюджете на 2016 год в первоначальной редакции утверждены в сумме 65,9 млн.руб.;
- в редакции с изменениями и дополнениями от 24.03.2016 законом об областном бюджете утверждены в сумме 70,9 млн.руб.;
- в редакции с изменениями и дополнениями от 22.09.2016 законом об областном бюджете утверждены в сумме 10,0 млн.руб.;
- в редакции с изменениями и дополнениями от 06.12.2016 законом об областном бюджете на 2016 год не утверждены (исключены).

Министерством ТЭК и ЖКХ АО бюджетные ассигнования Уведомлениями о бюджетных ассигнованиях из областного бюджета на текущий финансовый 2016 год доведены до Департамента городского хозяйства Администрации МО «Город Архангельск»:

- от 11.01.2016 в сумме 65,9 млн.руб.;
- от 28.04.2016 в сумме 70,9 млн.руб.;
- от 23.09.2016 в сумме 10,0 млн.руб.;
- от 12.12.2016 в сумме 0,00 млн.руб.

Соглашение № 1/2016 о предоставлении субсидии на софинансирование объектов областной адресной инвестиционной программы от 15.09.2016 (далее – Соглашение № 1/2016) заключено между министерством ТЭК и ЖКХ АО и администрацией МО «Город Архангельск». Соглашение вступает в силу со дня его подписания и действует до 31 декабря 2016 года.

Согласно Приложению № 2 «Информация о мероприятиях, предусмотренных областной адресной инвестиционной программой, с пообъектным распределением бюджетных ассигнований бюджета Архангельской области» на реализацию мероприятия объем финансирования утвержден за счет средств местного бюджета в сумме 15,4 млн.руб. и средств областного бюджета в сумме 70,9 млн.руб., из них:

- на 2016 год: за счет средств местного бюджета в сумме 7,4 млн.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 70,9 млн.руб.;

– на 2017 год: за счет средств местного бюджета в сумме 7,98 млн.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 0,0 тыс.руб.

Срок строительства объекта 2016-2017 годы, стоимость строительства по ПСД в сумме 86,2 млн.руб.

Таким образом, при изменении бюджетных ассигнований (уменьшении с 23.09.2016) министерством ТЭК и ЖКХ АО не вносились изменения в Соглашение № 1/2016 в части уменьшения объемов финансирования.

Дополнительным соглашением № 2 к Соглашению № 1/2016 от 26.12.2016 продлен срок действия Соглашения № 1/2016 до 31.12.2019 и изменены бюджетные ассигнования: за счет средств местного бюджета в сумме 14,8 млн.руб. и средств областного бюджета в сумме 67,6 млн.руб., из них:

– на 2017 год: за счет средств местного бюджета в сумме 7,98 млн.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 0,0 тыс.руб.;

– на 2018 год: за счет средств местного бюджета в сумме 3,2 млн.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 33,81 млн.руб.;

– на 2019 год: за счет средств местного бюджета в сумме 3,66 млн.руб., за счет средств областного бюджета в сумме 33,81 млн.руб.

Срок строительства объекта 2017 – 2019 годы, стоимость строительства по ПСД в сумме 82,5 млн.руб.

По состоянию на 31.12.2016 в нарушение п. 28 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области (утвержденного Правительством Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп), согласно которому в финансовое обеспечение реализации государственных программ включаются расходы федерального бюджета, областного бюджета, бюджетов муниципальных образований Архангельской области, организаций, являющихся участниками реализации государственной программы, в ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ» не включены расходы местных бюджетов по указанному мероприятию в сумме 14,8 млн.руб.

В рамках подпрограммы № 2 «Газификация Архангельской области» в 2016 году реализовывались мероприятия объемом финансирования всего в сумме 256,2 млн. руб., в том числе: местные бюджеты – 0,8 млн.руб., внебюджетные средства – 255,4 млн.руб.

На 2016 год в составе ГП АО «Развитие энергетики и ЖКХ» утверждены 4 целевых показателя подпрограммы № 2.

Согласно отчету по ГП «Развитие энергетики и ЖКХ» за 2016 год, мероприятия выполнены не в полном объеме (из 22 мероприятий частично не выполнено или выполнено с нарушением плана реализации 5 мероприятий), построено 14,5 км сетей газоснабжения (или исполнение целевого показателя 96,7% к плану), газифицировано 1 697 квартир и индивидуальных жилых домов (или исполнение целевого показателя 164% к плану), объем использования средств составил в сумме 169,5 млн.руб. (66,1% к плану), в том числе:

- местные бюджеты – 0,8 млн.руб. (101,7% к плану);
- внебюджетные источники – 168,7 млн.руб. (66,0% к плану).

Согласно «Техническому паспорту газового хозяйства Архангельской области по состоянию на 01.01.2017» уровень газификации природным газом составил 11,29% (или исполнение целевого показателя 104,3% к плану), в том числе: в городах и поселках городского типа 15,91% и в сельской местности 1,28%.

В подтверждение расходов по реализации мероприятий подпрограммы № 2 за 2016 год из внебюджетных источников министерством ТЭК и ЖКХ АО представлены отчеты об использовании средств при выполнении программы газификации Архангельской области, финансируемой за счет специальной надбавки к тарифу на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Котласгазсервис», АО «Газпром газораспределение» на территории Архангельской области, ООО «Вельские газовые системы», ООО «Газпром распределение Архангельск» на территории Архангельской области, ООО «Газпром межрегионгаз Ухта» на территории Архангельской области.

Согласно указанным отчетам освоено внебюджетных средств за 2016 год на сумму 103,6 млн.руб., в том числе:

- ОАО «Котласгазсервис» в сумме 9,9 млн.руб. (без НДС);
- АО «Газпром газораспределение» на территории Архангельской области в сумме 65,7 млн.руб. (без НДС);
- ООО «Вельские газовые системы» в сумме 3,0 млн.руб. (без НДС);
- ООО «Газпром распределение Архангельск» на территории Архангельской области в сумме 3,3 млн.руб. (без НДС);
- ООО «Газпром межрегионгаз Ухта» на территории Архангельской области в сумме 21,7 млн.руб. (без НДС).

В подтверждение выполнения п. 2.2. «Проектирование, реконструкция действующих и строительство новых котельных для использования природного газа как вида топлива, в том числе строительство разводящих сетей газоснабжения, реконструкция тепловых сетей в муниципальных образованиях» с целевым показателем количество реконструированных с переводом на природный газ и построенных новых газовых котельных мощностью свыше 100 кВт, входящих в систему ЖКХ и предназначенных для отопления и горячего водоснабжения жилья и объектов социальной сферы в количестве 2 ед., представлены:

- инвестиционная программа Общества с ограниченной ответственностью «Архангельскгазтеплосервис» (ООО «АГТС») в сфере теплоснабжения на 2016-2027 годы, утвержденная постановлением министерства ТЭК и ЖКХ АО от 23.09.2016 № 10-п и согласованная главой МО «Ленский муниципальный район» от 23.09.2016 на строительство 5 ед. котельных общей мощностью 5,16 МВт стоимостью 69,0 млн.руб.;

– отчет произвольной формы ООО «АГТС» по состоянию на 01.03.2017, в котором указан объем фактических инвестиций в сумме 55,0 млн.руб. (без указания: с НДС или без НДС).

Исполнение подпрограммы № 3 «Формирование и реализация региональной политики в сфере энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области» за счет всех источников финансирования согласно отчету за 2016 год составило 102,3%.

Из пяти целевых показателей подпрограммы № 3 один показатель не выполнен на 100% (93,8% - исполнение государственной программы).

В 2016 году реализовывались мероприятия:

«Предоставление субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам (далее – субсидии юридическим лицам) на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен».

В областном бюджете на 2016 год (с учетом внесенных в течение 2016 года изменений и дополнений), в целом, на предоставление субсидий юридическим лицам ΔГ, ΔЭ, ΔТ, ΔВ, ΔД предусмотрено в сумме 3 107,5 млн.руб., в том числе:

- субсидия ΔГ в сумме 78,1 млн.руб.;
- субсидия ΔЭ в сумме 926,8 млн.руб.;
- субсидия ΔТ в сумме 1 556,0 млн.руб.;
- субсидия ΔД в сумме 93,6 млн.руб.;
- субсидия ΔВ в сумме 453,0 млн.руб.

Газоснабжающими организациями за 2016 год фактически реализован объем сжиженного газа населению в количестве 14,01 млн.кг. Потребность субсидии ΔГ в средствах областного бюджета за 2016 год составила в сумме 77,2 млн. руб., в том числе за декабрь 2016 года в сумме 5,5 млн.руб.

Энергоснабжающими организациями за 2016 год отпущено электрической энергии (потребленной всеми группами потребителей) в количестве 32,6 млн. кВт*ч. Потребность субсидии ΔЭ в средствах областного бюджета за 2016 год составила в сумме 931,1 млн.руб., в том числе за декабрь 2016 года в сумме 86,4 млн.руб.

Теплоснабжающими предприятиями за 2016 год отпущено тепловой энергии для нужд населения и потребителей, приравненных к населению, в количестве 1,05 млн.Гкал, потребность в средствах субсидии ΔТ составила в сумме 1 606,3 млн. руб., в том числе за декабрь 2016 года в сумме 224,9 млн.руб.

Топливоснабжающими организациями для нужд населения и потребителей, приравненных к населению, за 2016 год отпущено топлива твердого в объеме 109,7 тыс.куб.м. Потребность в средствах областного бюджета ΔД за 2016 год составила в сумме 104,1 млн.руб., в том числе за декабрь 2016 года в сумме 8,5 млн.руб.

Организациями водопроводно-канализационного хозяйства для нужд населения и потребителей, приравненных к населению, за 2016 год отпущено

- холодной воды в объеме 25,8 млн.куб.м.;
- услуг водоотведения в объеме 16,1 млн.куб.м. Потребность в средствах областного бюджета ΔВ за 2016 год составила в сумме 452,6 млн.руб., в том числе за декабрь в сумме 37,8 млн.руб.

По данным годовой отчетности за 2016 год министерства ТЭК и ЖКХ АО кассовый расход по субсидиям ΔТ, ΔЭ, ΔВ, ΔГ, ΔД составил в общей сумме 3 107,4 млн.руб. или 100,0 % к показателям сводной бюджетной росписи.

Информация о предоставленной (выплаченной) субсидии на возмещение недополученных доходов, возникающих в результате государственного регулирования розничных цен (межтарифной разницы) юридическим лицам из областного бюджета в динамике представлена в таблице 23:

Таблица 22. Сведения о предоставлении субсидий юридическим лицам в 2013 – 2016 годах, млн.руб.

Наименование субсидии	Факт 2013 года	Факт 2014 года	2014 к 2013, %	Факт 2015 года	2015 к 2014, %	Факт 2016 года	2016 к 2015, %
Субсидии на возмещение межтарифной разницы на сжиженный газ, отпускаемый населению для бытовых нужд (ΔГ)	89,3	66,8	74,8	74,0	110,8	78,06	105,5
Субсидии на возмещение межтарифной разницы на электрическую энергию, вырабатываемую децентрализованными источниками электроснабжения (ΔЭ)	824,4	806,8	97,9	783,5	97,2	926,8	118,3
Субсидии на возмещение межтарифной разницы на тепловую энергию, поставляемую населению и потребителям, приравненным к населению на нужды теплоснабжения (ΔТ)	1 170,2	1 256,3	107,4	1 301,1	103,6	1555,98	119,6
Субсидии на возмещение межтарифной разницы на холодную воду и водоотведения для нужд населения (ΔВ)	495,8	424,6	85,7	425,7	100,3	452,9	106,4
Возмещение межтарифной разницы на топливо твердое, отпускаемое населению для нужд отопления (ΔД)	78,6	68,5	87,2	77,7	113,5	93,6	120,5

По данным бюджетного учета и бюджетной отчетности за 2016 год министерства ТЭК и ЖКХ АО (субсидии ΔТ, ΔЭ, ΔВ, ΔГ, ΔД) кредиторская задолженность на начало года составляла 312,2 млн.руб., на конец 2016 года – 374,9 млн.руб., рост на 20,1%, в том числе:

- по субсидии ΔТ- рост кредиторской задолженности на конец 2016 года - на 49,0 млн.руб. (рост к началу года на 27,3%);
- по субсидии ΔЭ – рост на 4,3 млн.руб. (рост к началу года на 5,5%);
- по субсидии ΔД – рост на 10,5 млн.руб. (рост к началу года в 2,7 раза);

Дебиторская задолженность на начало года составляла 25,8 млн.руб., на конец отчетного периода – 25,9 млн.руб. рост на 0,3%, в том числе по субсидии ΔТ- 25,85 млн.руб. (рост к началу года на 0,3%), в том числе 17,1 млн.руб. – это своевременно не востребованные суммы по остаткам каменного угля, закупленного и переданного теплоснабжающим организациям за счет средств областного бюджета.

По информации, предоставленной министерством ТЭК и ЖКХ АО, за период 2013-2016 годов сумма возврата средств за неиспользованный остаток каменного угля в расчетах по субсидии ΔТ составила 22,1 млн.руб., возвращено денежных средств в судебном порядке на сумму 2,2 млн.руб., остаток не зачтенного неиспользованного остатка каменного угля составил в сумме 17,1 млн.руб.

Необходимо отметить, что контрольно-счетная палата в акте проверки организации исполнения областного бюджета за 2013 год министерством ТЭК и ЖКХ АО и использования средств областного бюджета за 2012-2013 годы указано, что согласно пункту 3.4 Порядка предоставления субсидий ΔТ зачет стоимости неиспользованного остатка каменного угля производится ежемесячно (только) при расчете фактической потребности в средствах субсидии равными долями в течение 3 лет (или 2013-2015 годы).

Таким образом, указанные факты свидетельствуют об отвлечении средств бюджета в сумме 17,1 млн.руб.

В соответствии с Порядком осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп, распоряжением министерства ТЭК и ЖКХ АО от 23.12.2015 № 689-р утвержден план осуществления финансового контроля на 2016 год. Количество объектов финансового контроля в части проверки предоставления субсидий ΔТ, ΔЭ, ΔВ, ΔГ, ΔД – 143.

Согласно отчёту об осуществлении финансового контроля за 2016 год министерства ТЭК и ЖКХ АО объем проверенных средств составил 3 284,0 млн.руб., в том числе по предприятиям, получившим субсидии ΔТ, ΔЭ, ΔВ, ΔГ, ΔД в сумме 3 284,0 млн.руб., поступило в областной бюджет (возврат субсидий) в общей сумме 11,5 млн.руб.

«Обеспечение деятельности некоммерческой организации "Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области" (далее – региональный оператор)»).

Между министерством ТЭК и ЖКХ АО и региональным оператором в целях определения порядка и условий предоставления министерством субсидии из областного бюджета для обеспечения в 2016 году деятельности регионального оператора, направленной на организацию своевременного проведения капитального ремонта общего имущества в МКД, заключено Соглашение № 1 от 11.01.2016 (в рамках дополнительных соглашений № 1 от 22.03.2016, № 2 от 28.06.2016, № 3 от 18.07.2016) (далее – Соглашение № 1 от 11.01.2016).

Перечисление средств региональному оператору осуществлялось в соответствии с Порядком определения объема, предоставления и расходования субсидии из областного бюджета некоммерческой организации «Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Архангельской области» в целях обеспечения ее деятельности, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 21.07.2015 № 296-пп (далее – Порядок от 21.07.2015 № 296-пп) и графиком перечисления субсидии, согласно приложению № 2 к Соглашению № 1 от 11.01.2016 в общей сумме 66,5 млн.руб.

Остаток средств субсидии на 01.01.2016 составил в сумме 8,0 млн. руб. Наблюдательным советом остаток средств субсидии на 01.01.2016 в полном объеме согласован для использования в 2016 году на те же цели (Протокол заседания наблюдательного совета от 10.03.2016 № 13).

Согласно отчетам регионального оператора за 1, 2, 3 и 4 кварталы 2016 года всего на обеспечение деятельности некоммерческой организации поступило средств в сумме 66,5 млн.руб.

Неиспользованный остаток средств на 01.01.2017 составил 0,6 млн.руб. (из них экономия по расходам на оплату труда, соц. выплатам и компенсации за проезд в отпуск – 0,1 млн.руб., по административно-хозяйственным расходам – 0,5 млн.руб.)

В соответствии со статьей 78.1 БК РФ, пунктом 5.1 Порядка от 21 июля 2015 года № 296-пп, решением наблюдательного совета регионального оператора от 01.03.2017 (протокол № 16) принято распоряжение министерства ТЭК и ЖКХ АО от 03.03.2017 № 107-р об использовании остатка субсидии из областного бюджета, предоставленной в 2016 году региональному оператору на обеспечение его деятельности, в сумме 0,6 млн.руб. в 2017 году на те же цели.

Годовой отчет рассмотрен правлением регионального оператора 31.03.2017 и направлен для утверждения наблюдательным советом регионального оператора.

В соответствии с частью 3 ст. 187 ЖК РФ и п. 5.1 ст. 33 областного закона региональный оператор направил копию аудиторского заключения в государственную жилищную инспекцию Архангельской области (письмо от 31.03.2017 № 03/2564).

«Погашение кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований Архангельской области по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации адресной программы Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда на 2013-2017 годы».

Реализация мероприятия пункта 3.17 перечня мероприятий подпрограммы № 3 (приложение № 3 к государственной программе) осуществляется министерством ТЭК и ЖКХ АО в соответствии с Порядком предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области, утвержденным Законом «Об областном бюджете», на погашение кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований Архангельской области по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации адресной программы Архангельской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2013-2017 годы".

Согласно Приложению № 22 к Закону «Об областном бюджете» «Порядок предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области»:

2.1. Иные межбюджетные трансферты бюджетам муниципальных образований на погашение кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований Архангельской области по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации адресной программы Архангельской области "Переселение граждан из аварийного жилищного фонда" на 2013-2017 годы (далее - Программа), предоставляются в случае, если в муниципальных образованиях имеется кредиторская задолженность бюджетов муниципальных образований перед исполнителями по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации второго этапа Программы.

2.4. Объем межбюджетного трансферта равен сумме кредиторской задолженности бюджетов муниципальных образований перед исполнителями по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации второго этапа Программы.

2.5. Межбюджетные трансферты выделяются при условии заключения соответствующего соглашения между министерством ТЭК и ЖКХ АО и органом местного самоуправления муниципального образования на основании документов, подтверждающих предусмотренную настоящим Порядком кредиторскую задолженность по муниципальным контрактам (акт сверки расчетов между муниципальным образованием и исполнителем по муниципальному контракту и (или) другие документы, заверенные руководителем финансового органа муниципального образования).

В рамках реализации мероприятия между министерством ТЭК и ЖКХ АО и администрацией МО «Онежский муниципальный район» заключено соглашение № 1 о предоставлении иных межбюджетных трансфертов

бюджету МО «Онежский муниципальный район» на погашение кредиторской задолженности МО «Онежский муниципальный район» по муниципальным контрактам, заключенным в рамках реализации адресной программы «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013-2017 годы (далее – Соглашение № 1) от 18.10.2016.

Согласно п. 2.2 Соглашения № 1 перечисление межбюджетных трансфертов осуществляется после предоставления МО заявки на финансирование по форме, утвержденной министерством ТЭК и ЖКХ АО, а также документов, подтверждающих предусмотренную порядком кредиторскую задолженность по муниципальным контрактам (акт сверки расчетов между МО и исполнителем по муниципальному контракту и (или) другие документы, заверенные руководителем финансового органа МО).

Согласно п. 3.2.1 Соглашению № 1 МО осуществляет перечисление межбюджетных трансфертов в счет исполнения муниципальных контрактов, указанных в приложении к настоящему соглашению, в течение 5 рабочих дней со дня получения средств от министерства ТЭК и ЖКХ Архангельской области.

Соглашение № 1 вступает в силу с момента подписания и действует до 31.12.2016 года.

Информация о перечислении министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области иных межбюджетных трансфертов МО «Онежский муниципальный район» представлена ниже:

Распоряжение министерства		Дата перечисления министерством	Сумма перечисления, руб.
Реквизиты	Сумма, руб.		
От 18.11.2016 № 560-р	28 045 344,43	01.12.2016	28 045 344,43
От 01.12.2016 № 579-р	3 406 313,43	07.12.2016	3 406 313,43
От 07.12.2016 № 583-р	1 165 760,00	08.12.2016	1 165 760,00
От 23.12.2016 № 622-р	1 529 320,00	28.12.2016	1 529 320,00
х	34 146 737,86	х	34 146 737,86

Согласно отчету о расходовании средств субсидий и иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых из областного и федерального бюджетов бюджетам муниципальных районов и городских округов» (утвержденного распоряжением министерства ТЭК и ЖКХ АО от 08.04.2015 № 205-р) МО «Онежский муниципальный район» за январь-декабрь 2016 года предоставленному 12.01.2017 в министерство ТЭК и ЖКХ АО по КБК 023 0501 1730078900 540 поступило средств в сумме 34,1 млн.руб., кассовые расходы составили в сумме 32,6 млн.руб., остаток средств на конец отчетного периода в сумме 1,5 млн.руб. (денежные средства поступили 28.12.2016).

Пунктом 3 Инструкции по применению единого плана счетов бухгалтерского учета для государственных органов власти (государственных органов), органов местного самоуправления, органов управления государственными внебюджетными фондами, государственных академий наук, государственных (муниципальных) учреждений (утверждена Приказом

Минфина РФ от 01.12.2010 № 157н) (далее - Инструкции 157н) установлено следующее:

при ведении бухгалтерского учета учреждениям, необходимо учитывать, что:

– бухгалтерский учет активов, обязательств, источников финансирования их деятельности, операций, их изменяющих (фактов хозяйственной жизни), финансовых результатов осуществляется методом двойной записи на взаимосвязанных счетах бухгалтерского учета, включенных в рабочий план счетов субъекта учета;

– бухгалтерский учет ведется методом начисления, согласно которому результаты операций признаются по факту их совершения, независимо от того, когда получены или выплачены денежные средства (или их эквиваленты) при расчетах, связанных с осуществлением указанных операций;

– бухгалтерский учет ведется непрерывно исходя из предположения, что субъект учета будет осуществлять свою деятельность в обозримом будущем;

– к бухгалтерскому учету принимаются первичные учетные документы, поступившие по результатам внутреннего контроля совершаемых фактов хозяйственной жизни для регистрации содержащихся в них данных в регистрах бухгалтерского учета, из предположения надлежащего составления первичных учетных документов по совершенным фактам хозяйственной жизни лицами, ответственными за их оформление;

– информация об имуществе, обязательствах, и операциях их изменяющих, а также о результатах исполнения бюджета и (или) хозяйственной деятельности субъекта учета, формируется субъектом учета на соответствующих счетах бухгалтерского учета с обеспечением аналитического учета (аналитики), в объеме показателей, предусмотренных для представления внешним пользователям (опубликования в средствах массовой информации) согласно законодательству Российской Федерации.

Таким образом, кредиторской задолженностей признается задолженность, числящаяся на счетах бухгалтерского учета и отраженная в формах бухгалтерской (бюджетной) отчетности.

Обязательства организаций, вытекающие из договоров, не начатых исполнением, не отражаются в бухгалтерском учете сторон этих договоров как дебиторская или кредиторская задолженность.

Контрольно-счетной палатой посредством программного комплекса «Свод-Смарт» проверено по состоянию на 30.09.2016 наличие учтенной кредиторской задолженности на счетах бухгалтерского учета 302.31 муниципального образования «Онежское» и МКУ «Управление по инфраструктурному развитию и ЖКХ». Согласно ф. 0503169 «Сведения по дебиторской и кредиторской задолженности» вид задолженности кредиторская по гр. 6 сумма задолженности на конец отчетного периода по номеру счета бюджетного учета «Итого по коду счета 1 302 31 000» у МО

«Онежское» отражена сумма 0,5 млн.руб., у МКУ «Управление по инфраструктурному развитию и ЖКХ» отражена сумма 5,1 млн.руб.

МКУ «Управление по инфраструктурному развитию и ЖКХ» по запросу контрольно-счетной палаты направлена «Карточка счета 302.31 за 2016 год» по КБК 0501 1000078900 412 ИФО МО «Онежское» о подтверждение принятия к учету и отражению на счетах бюджетного учета кредиторской задолженности, согласно которой учтена кредиторская задолженность следующим образом:

- июль – сентябрь 2016 года – в сумме 27,0 млн.руб.;
- октябрь (27 и 28 октября) 2016 года – в сумме 3,1 млн.руб.;
- ноябрь 2016 года – в сумме 2,4 млн.руб.;
- декабрь 2016 года – в сумме 1,5 млн.руб.

Следовательно, кредиторская задолженность МО «Онежское» в сумме 27, млн.руб. не подтверждена месячной отчетность в нарушение п. 3 Инструкции № 157н.

Таким образом, министерством ТЭК и ЖКХ АО нарушен пункт 2.2 Соглашения № 1 в части документального подтверждения кредиторской задолженности на счетах бюджетного учета (другие документы, заверенные руководителем финансового органа МО).

Кроме того, министерством ТЭК и ЖКХ АО нарушены п. 2.1, 2.4, 2.5 Порядка предоставления и расходования иных межбюджетных трансфертов бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области к Закону «Об областном бюджете».

Таким образом, министерством ТЭК и ЖКХ АО без правовых оснований перечислено иных межбюджетных трансфертов МО «Онежский муниципальный район» в сумме 33,6 млн.руб., которые подлежат возврату в областной бюджет.

5.5. Расходы на охрану окружающей среды

Ответственным исполнителем ГП «Охрана окружающей среды» является министерство природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (далее – министерство ПР и ЛПК).

Соисполнителями ГП «Охрана окружающей среды» являются министерство здравоохранения Архангельской области, министерство строительства и архитектуры Архангельской области, агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области.

Объем финансирования ГП «Охрана окружающей среды» (в редакции от 27.12.2016 № 569-пп) составил 2 810,1 млн.руб., в том числе средства федерального бюджета (ФБ) – 875,2 млн.руб., средства областного бюджета (ОБ) – 1 244,6 млн.руб.

ГП «Охрана окружающей среды» предусматривает реализацию 58 мероприятий по трем подпрограммам: подпрограмма № 1 «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области; подпрограмма № 2 «Воспроизводство и

использование природных ресурсов»; подпрограмма № 3 «Развитие водохозяйственного комплекса Архангельской области».

По итогам 2016 года оценка эффективности результатов реализации ГП «Охрана окружающей среды» составила 83,4 балла (средняя), что ниже результата исполнения программы за 2015 год на 4,8 балла.

Отчет о реализации в 2016 году ГП «Охрана окружающей среды» утвержден распоряжением Правительства Архангельской области от 11.04.2017 № 116-рп.

В нарушение п. 34 Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10.07.2012 № 299-пп, отчет по состоянию на 10.05.2017 не размещен на странице ответственного исполнителя на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет".

Объем финансирования ГП «Охрана окружающей среды» на 2016 год составил 167,9 млн.руб., в том числе за счет средств ФБ - 94,5 млн.руб., ОБ – 49,6 млн.руб., местного бюджета – 1,1 млн.руб., за счет внебюджетных источников- 22,8 млн.руб. Средства предусмотрены на реализацию 17 мероприятий.

Кассовые расходы за 2016 год составили 96,97 млн.руб., в том числе за счет федерального бюджета на сумму 27,6 млн.руб., за счет областного бюджета на сумму 42,9 млн.руб., за счет внебюджетных источников на сумму 24,5 млн.руб.

Из поступивших средств федерального бюджета в сумме 21,054 млн.руб. израсходовано 20,84 тыс.руб., остаток неиспользованных средств на 01.01.2017 составил 0,213 тыс.руб. В основном бюджетные средства направлены на заработную плату сотрудников министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области (16,9 млн.руб.).

Согласно отчету о реализации в 2016 году ГП «Охрана окружающей среды», не выполнен ряд мероприятий, из них:

– мероприятие по разработке проекта «Капитальный ремонт плотины на оз. Травное в районе д. Фабрики в Холмогорском районе Архангельской области», при этом отметим, что реализация данного мероприятия осуществляется с 2014 года. Причиной невыполнения мероприятия в 2014 году явился недостаток времени по осуществлению закупки на проведение проектных работ, а в 2016 году фактором, повлиявшим на ход выполнения планируемого мероприятия, явилось отсутствие заявок на участие в торгах, что свидетельствует о слабом контроле и низкой организации исполнения мероприятия со стороны ответственного исполнителя;

– реализация проекта "Укрепление правого берега реки Северная Двина Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова (I этап, 1 подэтап)»;

– ликвидация последствий загрязнения земель нефтепродуктами (с целью восстановления загрязненных нефтепродуктами земель на территории Мирного), форс-мажорная ситуация - выявление факта вторичного загрязнения территории, повлекшего дополнительные работы технического этапа, при этом необходимо отметить, что причины выявленного повторного загрязнения и принятые меры ответственным исполнителем по недопущению подобных форс-мажорных ситуаций в отчете о реализации госпрограммы в 2016 году не указаны;

– модернизация систем очистки выбросов вредных веществ в атмосферу.

Необходимо отметить, что в отчете по исполнению программы в 2016 году ответственным исполнителем не отражена информация о ходе выполнения мероприятия «Строительство канализационных очистных сооружений на 700 куб. м в сутки и главного коллектора в г. Каргополе Архангельской области», реализация которого запланирована была и осуществлялась в период 2014, 2015 г.г., но по окончании 2015 года – не завершена. Так в 2014 году, ввиду несоблюдения условий государственного контракта подрядчиком (принято решение о его расторжении) нарушен план реализации мероприятия. В 2015 году исполнение мероприятия также нарушено - нарушены сроки поставки и монтажа оборудования, ввода объекта в эксплуатацию, при том, что строительно-монтажные работы на объекте завершены в срок. В отчете о реализации программы за 2015 год указано: государственный контракт на поставку и монтаж оборудования (станции биологической очистки стоков) заключен 30 ноября 2015 года со сроком поставки – восемь недель (оборудование поэтапно поставляется на объект). Планируется ввести объект в эксплуатацию во втором квартале 2016 года. Соответственно, о результатах завершения мероприятия по строительству канализационных очистных сооружений на 700 куб. м в сутки и главного коллектора в г. Каргополе, информация в составе отчета за 2016 год не представлена.

Целевые показатели, предусмотренные ГП «Охрана окружающей среды» на 2016 год, в основном выполнены.

В то же время, необходимо отметить, что по сравнению с первоначальной редакцией ГП «Охрана окружающей среды» некоторые целевые показатели на 2016 год были значительно снижены:

– доля населения, проживающего на территории, защищенной в результате проведения мероприятий, направленных на предотвращение негативного воздействия вод к общей численности населения, проживающего на территориях, подверженных негативному воздействию вод (процент) с 13,3 до 9,22;

– доля отходов, направленных для использования и обезвреживания, к общему количеству образующихся отходов (процент) с 14 до 4;

- количество установленных стационарных постов сети наблюдения за качеством атмосферного воздуха (нарастающим итогом) с 5 до 2;
- протяженность новых и реконструированных сооружений инженерной защиты и берегоукрепления (нарастающим итогом, км) с 3,85 до 2,21;
- протяженность береговой линии водных объектов, охваченной государственным мониторингом на постоянной основе с 70 км до 51,3 км.

Кроме того, внесены изменения в конечные ожидаемые результаты реализации ГП «Охрана окружающей среды»:

В редакции от 05.10.2016	В редакции от 27.12.2016
увеличение площади земель, реабилитированных в результате ликвидации загрязнений нефтепродуктами, на 30,4 гектара ;	увеличение площади земель, реабилитированных в результате ликвидации загрязнений нефтепродуктами, на 15 гектара ;
увеличение площади земель, реабилитированных в результате ликвидации экологического ущерба от хозяйственной и иной деятельности, на 43,24 гектара ;	увеличение площади земель, реабилитированных в результате ликвидации экологического ущерба от хозяйственной и иной деятельности, на 12,91 гектара ;
увеличение доли площади Архангельской области, занятой особо охраняемыми природными территориями, на которой проведена инвентаризация, на 43 процента ;	увеличение доли площади Архангельской области, занятой особо охраняемыми природными территориями, на которой проведена инвентаризация, на 40,4 процента ;
увеличение доли населения Архангельской области, вовлеченного в процесс экологического просвещения, на 7 процентов	увеличение доли населения Архангельской области, вовлеченного в процесс экологического просвещения, на 5 процентов ;
расширение сети мониторинга поверхностных водных объектов до 150 км .	расширение сети мониторинга поверхностных водных объектов до 60 км .

При этом, что 5 января 2016 года Президент России В.В. Путин подписал Указ, в соответствии с которым 2017 год в России объявлен Годом экологии. Цель этого решения - привлечь внимание к проблемным вопросам, существующим в экологической сфере, и улучшить состояние экологической безопасности страны.

В областном бюджете на 2016 год на реализацию мероприятий ГП «Охрана окружающей среды» предусмотрено 85,7 млн.руб., в сводной бюджетной росписи на 2016 год предусмотрено 144,1 млн.руб. Отклонение на сумму, выделенную из федерального бюджета на реализацию проекта "Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова" (I этап, 1 подэтап) и по обеспечению исполнения отдельных полномочий Российской Федерации в области водных отношений в общей сумме 58,370 млн.руб. (59,864 млн.руб.-1,494 млн.руб.).

Исполнено за 2016 год на сумму 70,458 млн.руб. (к уточненной бюджетной росписи на 48,9%).

Полностью не исполнены ассигнования, предусмотренные за счет средств федерального и областного бюджета на реализацию проекта «Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова» (I этап, 1 подэтап)».

Государственный контракт на выполнение работ: «Укрепление правого берега реки Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от ул. Маяковского до ул. Кедрова» (I этап. I подэтап; I этап. 2 подэтап; II этап) заключен с ООО «СпецФундаментСтрой», цена контракта на выполнение работ определена на основании протокола подведения итогов электронного аукциона от 19.12.2016 № 0124200000616006981 и составляет 509 876 108 руб. Окончание работ: I этап - 31 октября 2017 года, II этап - благоустройство – до 1 октября 2019 года. По состоянию на 01.05.2017 подрядчику перечислен аванс в сумме 66,5 млн.руб.

Подпрограмма № 1 «Охрана окружающей среды и обеспечение экологической безопасности Архангельской области» направлена на снижение негативного воздействия на окружающую среду и ликвидация прошлого экологического ущерба на территории Архангельской области.

Первоначально на реализацию мероприятий подпрограммы № 1 на 2016 год было предусмотрено 570,2 млн.руб., из них за счет внебюджетных источников 500,0 млн.руб., в редакции действующей на 01.01.2016 на 2016 год - 545,3 млн.руб., из них за счет внебюджетных источников 500,0 млн.руб., в редакции от 01.01.2017 на 2016 год - 42,4 млн.руб., за счет внебюджетных источников – 0 тыс.руб. За счет внебюджетных источников планировалось строительство и реконструкция полигонов твердых бытовых отходов. В отчете о реализации в 2016 году ГП «Охрана окружающей среды» не содержится информации о причинах снижения финансирования, исключения объемов софинансирования. Целевой показатель по введению в эксплуатацию полигонов твердых бытовых отходов, соответствующих требованиям санитарно-эпидемиологического и природоохранного законодательства снижен с 5 до 3.

В связи с тем, что утверждается именно годовой отчет о реализации в 2016 году государственной программы контрольно-счетная палата отмечает, что в отчете (в пояснительной записке к отчету) необходимо отражать информацию о перечне невыполненных мероприятий, о причине снижения финансирования за 2016 год, в том числе за счет внебюджетных источников. Обязательно отражать причины и (или) обоснования отказа предприятий и организаций, ранее завившихся в участии ГП «Охрана окружающей среды».

Отметим, что государственной программой является система мероприятий (взаимоувязанных по задачам, срокам осуществления и ресурсам) и инструментов государственной политики, обеспечивающих в

рамках реализации ключевых государственных функций достижение стратегических целей государственной политики в сфере социально-экономического развития и безопасности Архангельской области (п. 2 порядка разработки и реализации программ).

По данным статистической отчетности «Выбросы загрязняющих атмосферу веществ, отходящих от стационарных источников загрязнения, по муниципальным образованиям Архангельской области без Ненецкого автономного округа» выброшено в атмосферу загрязняющих веществ по итогам 2016 года 158,118 тысяч тонн, по сравнению с 2015 годом показатель увеличен на 0,126 тыс. тонн, из них твердых веществ в количестве 29,037 тысяч тонн (к 2015 году увеличение на 1,578 тысяч тонн). Из жидких и газообразных веществ в основном это диоксид серы и оксид углерода.

Снижаются выбросы диоксида серы, который поступает в атмосферу при сгорании топлива, содержащего серу, главными источниками диоксида серы в воздухе являются электростанции, котельные и предприятия металлургии (из доклада).

Увеличиваются выбросы оксида углерода, который поступает в атмосферу от промышленных предприятий в результате неполного сгорания топлива, много оксида углерода содержится в выбросах предприятий металлургии и нефтехимии, но главным источником оксида углерода является автомобильный транспорт (из доклада).

Основными источниками загрязнения атмосферы предприятия целлюлозно-бумажной промышленности, теплоэнергетики автомобильный, речной и железнодорожный транспорт, предприятия теплоэнергетики, машиностроения, металлообработки, пищевой промышленности, мебельное производство, автомобильный и железнодорожный транспорт.

В разрезе муниципальных образований основную долю в общих выбросах загрязнения атмосферы составляют предприятия и организации на территории г. Архангельска (доля 10,6%), г. Северодвинска (доля 19%), МО «Котласский район» (доля 10,4%), МО «Ленский район» (доля 10,4%). По сравнению с 2015 годом доля по г. Архангельск увеличена, в основном – это по оксиду углерода, оксидам азота. По г. Северодвинску больше половины приходится на выбросы диоксида серы.

Подпрограмма N 2 «Воспроизводство и использование природных ресурсов» (рациональное использование и воспроизводство минерально-сырьевых и охотничьих ресурсов).

Согласно ГП «Охрана окружающей среды» в Архангельской области одной из наиболее острой проблемой реализации государственных полномочий в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов является отсутствие схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Архангельской области.

В целях привлечения инвестиций в охотничье хозяйство с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями заключаются

охотхозяйственные соглашения на срок от двадцати до сорока девяти лет. Юридические лица или индивидуальные предприниматели, заключившие охотхозяйственное соглашение, обязаны проводить мероприятия по сохранению охотничьих ресурсов и среды их обитания, создавать охотничью инфраструктуру, обеспечивать внутривладельческое охотустройство соответствующей территории.

Низкий процент переданных в аренду охотничьих угодий обусловлен отсутствием схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий, которая является документом территориального охотустройства. Схема размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории субъекта Российской Федерации является документом территориального охотустройства, осуществляемого в целях планирования в области охоты и сохранения охотничьих ресурсов и направленного на обеспечение рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов и осуществления видов деятельности в сфере охотничьего хозяйства на территории субъекта Российской Федерации, то есть схема позволяет более рационально использовать природные ресурсы области, схема предназначена для планирования охотхозяйственной деятельности, рационального использования и сохранения охотничьих ресурсов области.

Отметим, что к полномочиям министерства природных ресурсов и ЛПК является подготовка и представление Губернатору Архангельской области проектов указов Губернатора Архангельской области, в том числе предусматривающих утверждение схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий на территории Архангельской области.

По информации министерства природных ресурсов и ЛПК, создание и утверждение схемы размещения, использования и охраны охотничьих угодий Архангельской области планируются ориентировочно к 2020 году.

5.6. Реализация областной адресной инвестиционной программы в 2016 году

Расходы из областного бюджета, в виде бюджетных инвестиций в объекты государственной и муниципальной собственности, включая расходы за счет средств, поступивших от Фонда ЖКХ, за 2016 год составили в общей сумме 4 653,8 млн.руб. и исполнение составило 68,6 % к показателям уточненной бюджетной росписи, в том числе:

- за счет средств федерального бюджета расходы составили 1 353,8 млн.руб. или 95,2 % к плану года;
- за счет средств Фонда ЖКХ - 1 384,2 млн.руб. или 41,7 %;
- за счет областного бюджета – 1 915,8 млн.руб. или 93,6 %.

5.6.1. Обозначенные средства из областного бюджета за 2016 год направлены на бюджетные инвестиции в объекты государственной и муниципальной собственности:

1. По средствам ФСР ЖКХ утверждено 3 319,0 млн.руб., исполнено 1 384,2 млн.руб. или 41,7%.

- министерство строительства Архангельской области

«Строительство (создание "под ключ") многоквартирных домов, приобретение жилых помещений в многоквартирных домах для расселения многоквартирных домов, признанных аварийными до 1 января 2012 года в связи с физическим износом и подлежащих сносу или реконструкции за счет средств ГК «Фонд содействия реформированию ЖКХ» запланированные министерству строительства АО расходы:

по МО "Коношское", IV этап, приобретение – в объеме 39,7 млн.руб. расходы не произведены;

по другим объектам из утвержденных бюджетной росписью в объеме 1 579,7 млн.руб., исполнены только 628,2 млн.руб. или 39,8%;

- министерство ТЭК и ЖКХ Архангельской области в части предоставления субсидий муниципальным образованиям на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда из утвержденных к перечислению 1 699,6 млн.руб. исполнили только 756,0 млн.руб. или 44,5%.

2. По средствам федерального бюджета утверждено 1 422,8 млн.руб., исполнено 1 353,8 млн.руб. или 95,2%, из них перечислено муниципальным образованиям 386,2 млн.руб. или 98,2%.

Министерство строительства Архангельской области

«Укрепление правого берега р. Северная Двина в Соломбальском территориальном округе г. Архангельска на участке от улицы Маяковского до улицы Кедрова - запланированные расходы за счет средств федерального бюджета в сумме 59,9 млн.руб.;

на строительство школы в п. Красноборск на 320 учащихся перечислено 107,0 млн.руб. или 93,8%.

3. В рамках ОАИП за счет областного бюджета утверждены расходы на сумму 2 046,9 млн.руб., исполнены 1 915,8 млн.руб. или 93,6%, в том числе: по объектам государственной собственности 923,5 млн.руб. или 90,6%, муниципальной собственности 992,3 млн.руб. или 96,5%.

В части исполнения ОАИП необходимо отметить, отдельными главными распорядителями не обеспечено выполнение отдельных запланированных мероприятий за счет областного бюджета:

Министерством ТЭК и ЖКХ АО в рамках ОАИП на строительства домов для расселения граждан из аварийного жилья утверждены расходы в сумме 684,4 млн.руб., исполнены 648,8 млн.руб. или 94,8%.

Министерством транспорта АО расходы на строительство дорог, мостов утверждены на год 235,2 млн.руб., исполнены на 147,0 млн.руб. или на 62,5%.

Министерством строительства АО не обеспечено выполнение работ по берегоукреплению за счет областного бюджета на 6,7 млн.руб.

4. Первоначально в областном бюджете на реализацию мероприятий областной адресной инвестиционной программы утверждено финансирование в общей сумме 1 229,0 млн.руб., из них на:

- 16 объектов и мероприятий государственной собственности в сумме 833,4 млн.руб.;

- 11 объектов и мероприятий муниципальной собственности в сумме 395,6 тыс.руб.

В течение 2016 в ОАИП постановлениями Правительства Архангельской области было внесено 10 изменений и дополнений, в результате объем финансирования был увеличен на 817,8 млн.руб. и составил 2 046,9 млн.руб., из них:

- 34 объекта и мероприятия государственной собственности на сумму 1 018,9 млн.руб. с ростом за год на 185,5 млн.руб.;

- 20 объектов и мероприятий муниципальной собственности на сумму 1 028,0 млн.руб., с ростом за год на 632,4 млн.руб.

5.6.2. Проверкой контрольно-счетной палаты, проведенной в ГКУ АО «Главное управление капитального строительства» установлены многочисленные нарушения в части осуществления капитальных вложений, из них:

1. В нарушение п. 27, 127 Инструкции по применению Единого плана счетов бухгалтерского учета..., утвержденной приказом Минфина России от 01.12.2010 № 157н (далее - Инструкция № 157н), затраты на выполнение научно-исследовательских, изыскательских и проектных работ в сумме 12,6 млн.руб. необоснованно отнесены на счет 106.32.

2. При приемке и оплате невыполненных работ по использованию битумной мастики в составе затрат на укладку верхнего утеплителя на сумму 0,2 млн.руб. нарушены положения частей 1, 2 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, п. 3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст. 162 БК РФ, п/п 4 п. 2.11 перечня мероприятий государственной программы Архангельской области «Культура Русского Севера (2013-2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 461-пп и в соответствии ч. 1 ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств, предусмотренным;

3. В нарушение пунктов 8.5, 8.9 контракта от 08.10.2015 № 4427, заключенного с ООО «РСК СпецСБ», п. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» приняты к бухгалтерскому учету документы на сумму 0,6 млн.руб., по которым работы не выполнены (часть работ по устройству перегородок и облицовке стен плиткой).

4. Учреждением не предпринимались все предусмотренные законодательством Российской Федерации меры по применению к поставщикам (подрядчикам, исполнителям) ответственности в виде оплаты неустоек на общую сумму 8,3 млн.руб.

5. При приемке и оплате акта ф. КС-2 от 22.12.2016, в котором предъявлена стоимость фактически не установленного оборудования (вентиляционные решетки, диффузоры, извещатели, батарея) на сумму 0,02 млн.руб. нарушены положения ч. 1, 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ, ч. 1 ст. 740, ч. 1 ст. 746, ч. 2 ст. 763 ГК РФ, ч. 1, 3 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», ст. 162 БК РФ, п. 1.2 подпрограммы 10 государственной программы Архангельской области

«Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 - 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 462-пп, п. 10.1 контракта от 08.10.2015 № 4427, что согласно ч. 1 ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств;

6. В нарушение п. 10.5 контракта от 08.10.2015 № 4427 объем дополнительных работ по устройству стяжек на сумму 0,1 млн.руб. не подтвержден расчетом. Указанные дополнительные работы приняты в нарушение положений ч. 1 ст. 746 ГК РФ, ч. 2, 3 ст. 94 Федерального закона № 44-ФЗ.

7. В нарушение абзаца 3 статьи 162, ч. 3 ст. 219 БК РФ приняты бюджетные обязательства путем заключения контракта с ООО «Дорожно-строительная компания» на сумму 70,3 млн.руб. сверх доведенных лимитов бюджетных обязательств.

8. В нарушение ст. 210, ч. 1 статьи 296 ГК РФ, п. 2.2.1, п/п 1 п. 3.2, п. 5.1 Устава учреждение осуществляло расходы в сумме 0,1 млн.руб. по ремонту не принадлежащего учреждению имущества (объект «Гостиные дворы»).

9. В нарушение ч. 1 ст. 9 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете» по контракту с ЗАО «Новая Эра» допущено принятие к бухгалтерскому учету документов на общую сумму 0,4 млн.руб., не соответствующих фактически установленному оборудованию (пожарная и охранная сигнализация).

10. В нарушение п. 38, 127 Инструкции № 157н, п. 7, 34 Инструкции № 162н по данным бухгалтерского учета ГКУ АО «ГУКС» на счете 106.00 «Вложения в нефинансовые активы» по состоянию на 01.01.2017 учтены объекты основных средств общей балансовой стоимостью 29,1 млн.руб. (административное здание учреждения УФМС, тепловые, водопроводные и канализационные сети, присоединенные к данному зданию), которые закреплены за ним на праве оперативного управления и по которым получены свидетельства о государственной регистрации права оперативного управления.

11. В нарушение требований пунктов 4, 220, 295 Инструкции № 157н, п. 86 Инструкции № 162н в регистрах бухгалтерского учета на счетах 209.40 «Расчеты по суммам принудительного изъятия» и 401.10 «Доходы текущего финансового года» не отражена предъявленная подрядчикам (исполнителям) неустойка за просрочку исполнения условий заключенных государственных контрактов на общую сумму 3,4 млн.руб.

12. В нарушение пунктов 7, 34 Инструкции № 162н, согласно которым вновь выстроенные здания, сооружения, а также увеличение стоимости основных средств в результате работ по их достройке, реконструкции отражается по дебету соответствующих счетов аналитического учета счета 010100000 «Основные средства», по состоянию на 01.01.2017 по данным бухгалтерского учета на счетах 106.КС, 106.32 учтены капитальные вложения в общей сумме 60,4 млн.руб. в объекты, которые сданы в эксплуатацию.

13. Учреждением не приняты меры по выполнению ОАО «Архоблэнерго» обязанности по перечислению в 2016 году суммы в размере 0,3 млн.руб. согласно условиям соглашения от 24.12.2012 о расторжении контракта от 16.12.2008 № 78.

5.7. Расходы на образование

Бюджетные ассигнования на 2016 год по разделу «Образование» уточненной бюджетной росписью утверждены в сумме 17 605,5 млн.руб. Исполнение расходов составило 17 570,3 млн.руб., или 99,8% к уточнённой сводной бюджетной росписи или 97,1% к расходам 2015 года (18 091,4 млн.руб.).

Сокращение расходов по данному разделу, связано с уменьшением ассигнований из федерального бюджета на реализацию мероприятий по содействию создания в субъектах Российской Федерации новых мест в общеобразовательных организациях.

Доля расходов по разделу «Образование» в 2016 году в общей сумме расходов составляла 25,8%, что на 0,8 процентных пункта меньше, чем в 2015 году (26,6%).

Исполнение расходов на образование в соответствии с ведомственной структурой областного бюджета осуществляют 8 главных распорядителей средств областного бюджета в рамках 8 государственных программ Архангельской области и региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах».

Информация об исполнении расходов по разделу и подразделам классификации расходов бюджетов представлена в таблице 24.

Таблица 23. Исполнение расходов на образование по подразделам классификации расходов бюджета, млн.руб.

Наименование	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено на 01.01.2016, в том числе в рамках госпрограмм «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2020 годы)»		Исполнение 2016 к годовым ассигнованиям, %
		5	5а	
2	4	5	5а	6
0700. Образование всего, в т.ч.	17 605,5	17 570,3	16 687,9	99,8
0701. Дошкольное образование	201,2	201,2	198,1	100
0702. Общее образование	13 828,5	13 794,9	13 640,1	99,8
0704. Среднее профессиональное образование	2 219,8	2 219,8	2 036,0	100
0705. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	111,6	111,6	96,3	100
0707. Молодежная политика и оздоровление детей	516,1	515,2	-	-
0708. Прикладные научные исследования в области образования	4,5	4,5	4,1	100

Наименование	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено на 01.01.2016, в том числе в рамках госпрограмм «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2020 годы)»		Исполнени е 2016 к годовым ассигнован иям, %
		5	5а	
2	4	5	5а	6
0709. Другие вопросы в области образования	723,8	723,1	713,3	99,9

Исполнение расходов на молодежную политику и оздоровление детей в сумме 515,2 млн.руб. производилось в рамках реализации подпрограммы № 4 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» госпрограммы «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)» в сумме 401,4 млн.руб., по госпрограмме «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» - 0,2 млн.руб., госпрограмме «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» - 101,2 млн.руб., за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области – 12,4 млн.руб.

Основной объем расходов по разделу «Образование» приходится на государственную программу «Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2020 годы)» - 16 687,9 млн.руб. (95%).

Государственная программа Архангельской области «Развитие образования и науки Архангельской области (2013-2018 годы) утверждена постановлением правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 463-пп (далее – госпрограмма). Постановлением Правительства Архангельской области от 06.09.2016 № 346-пп период реализации мероприятий госпрограммы увеличен с 2018 года до 2020 года.

Структура госпрограммы включает 7 подпрограмм.

В госпрограмме утверждены 11 целевых показателей (индикаторов) на уровне госпрограммы и 42 показателя (индикатора) на уровне подпрограмм.

Ответственный исполнитель госпрограммы: министерство образования и науки Архангельской области (далее - министерство образования и науки).

Соисполнители госпрограммы: министерство строительства и архитектуры Архангельской области; министерство культуры Архангельской области; агентство по спорту Архангельской области.

Подпрограмма 1 «Развитие дошкольного, общего и дополнительного образования детей».

За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 6 мероприятий.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы 1 на 2016 год, исполнены на 99,9% от уточненной бюджетной росписи в сумме 12 486,0 млн. руб., из них:

1. 12 391,9 млн.руб. на реализацию мероприятия «Обеспечение государственных гарантий прав граждан на получение общедоступного и бесплатного дошкольного, общего и дополнительного образования», в том числе 11 271,3 млн.руб. средства субвенции направленной муниципальным образованиям на реализацию образовательных программ.

Целевыми показателями реализации мероприятия являются, в том числе: «доля детей в возрасте от 3 до 7 лет, обеспеченных услугами дошкольного образования», «доля детей в возрасте от 1,5 до 3 лет, обеспеченных услугами дошкольного образования».

Указом Президента РФ от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» целях дальнейшего совершенствования государственной политики в области образования и науки Правительству РФ поручено обеспечить достижение к 2016 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте от 3 до 7 лет (подпункт «в» пункта 1).

Согласно приказу Минобрнауки России от 11.06.2014 № 657 «Об утверждении методики расчета показателей мониторинга системы образования» доступность дошкольного образования определяется как отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получивших дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования.

Доступность дошкольного образования в Архангельской области (отношение численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, к сумме численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, получающих дошкольное образование в текущем году, и численности детей в возрасте от 3 до 7 лет, находящихся в очереди на получение в текущем году дошкольного образования) по данным отчета о реализации в 2016 году госпрограммы - 100%.

По данным, представленным Минобрнауки АО по состоянию на 31.12.2016 очередь в детские сады среди детей в возрасте от 3 до 7 лет составляла 274 ребенка (дети, которым в соответствии с заявлениями родителей (законных представителей) предоставление мест в дошкольных образовательных организациях необходимо в более поздние сроки по различным причинам (медицинские противопоказания, смена места жительства и другие)).

В целях увеличения доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет в Архангельской области распоряжением Правительства Архангельской области от 22.03.2016 № 86-рп утвержден План мероприятий («дорожная карта») «Обеспечение доступности дошкольного образования для детей в возрасте от полутора до трех лет в Архангельской области на 2016 – 2018 годы».

Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет составила 68,53 %, при плановом показателе 51,5 %, что выше показателя за 2015 год на 2,36%. Очередность в детские сады детей в возрасте до 3 лет сократилась с 24 372 детей по состоянию на 31.12.2015 до 23 887 детей по состоянию на 31.12.2016.

Наибольшее количество детей в возрасте от 0-3 лет, поставленных на учет для предоставления места в дошкольном учреждении – 10 702 ребенка проживает в городе Архангельске, 4 101 ребенок – в Северодвинске, 1 816 детей – МО «Котлас», 1 032 ребенка – МО «Вельский муниципальный район», 786 детей – МО «Мирный», 651 ребенок – МО «Плесецкий муниципальный район».

Граждане, имеющие детей в возрасте от полутора до шести лет и не обеспеченные местом в дошкольных образовательных организациях в связи с отсутствием свободных мест в соответствии с постановлением Правительства Архангельской области от 22.04.2014 № 165-пп «Об утверждении Положения о порядке назначения и выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей, в Архангельской области» являются получателями социального пособия.

За 2016 год количество получателей ежемесячного пособия на ребенка, не посещающего дошкольную образовательную организацию в связи с отсутствием свободных мест, составило 13 178 человек. Сумма выплаченного пособия составила 190,4 млн.руб.

2. 11,4 млн.руб. субсидии бюджетным, автономным учреждениям на реализацию мероприятия 2.1. «Проведение системы областных и межрегиональных мероприятий, обеспечивающих выявление и поддержку интеллектуально одаренных и талантливых детей, а также воспитательных мероприятий патриотической, гражданской, духовно-нравственной, художественно-эстетической, спортивной и иной направленности».

Согласно отчету о реализации в 2016 госпрограммы проведено 95 областных мероприятий, обеспечивающих выявление и поддержку интеллектуально одарённых и талантливых детей, в том числе – воспитательные мероприятия патриотической, гражданской, духовно-нравственной, художественно-эстетической, спортивной и иной направленности, с участием 9 024 обучающихся.

3. 3,6 млн.руб. субсидии бюджетным, автономным учреждениям на реализацию мероприятия 2.2. «Укрепление материально-технической базы развития государственных образовательных организаций, реализующих образовательные программы дополнительного образования детей, как

системообразующих центров в работе по выявлению и поддержке одаренных и талантливых детей».

4. Между Федеральной службой по надзору в сфере образования и Правительством Архангельской области заключено соглашение от 10.06 2016 года № 8 о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на финансовое обеспечение мероприятий Федеральной целевой программы развития образования на 2016–2020 годы (мероприятие 5.1. «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества») Размер субсидии за счет средств федерального бюджета составил 9,9 млн.руб. Средства софинансирования областного бюджета составили 4,3 млн.руб.

В рамках госпрограммы указанные средства направлены на финансовое обеспечение мероприятия пункта 3.3. «Развитие региональной системы оценки качества общего образования и дополнительного образования детей через создание региональных механизмов оценки качества образования, включая информационно-методическое, организационное, материально-техническое обеспечение оценочных процедур, в том числе реализацию мероприятия «Развитие национально-региональной системы независимой оценки качества общего образования через реализацию пилотных региональных проектов и создание национальных механизмов оценки качества» Федеральной целевой программы развития образования на 2016 – 2020 годы».

Реализацию мероприятия пункта 3.3 перечня мероприятий подпрограммы № 1 осуществляет ГАУ АО «Центр оценки качества образования» за счет средств, направляемых учреждению в форме субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением государственного задания.

Всего на указанное мероприятие израсходовано 46,2 млн.руб.

5. 27,9 млн.руб. – субсидии бюджетным, автономным учреждениям на реализацию мероприятия пункта 3.4 подпрограммы № 1 перечня мероприятий подпрограммы № 1 «Реализация региональных проектов в области оценки качества общего образования и дополнительного образования детей на территории Архангельской области, включая информационно-аналитическое, организационно-технологическое, информационно-методическое, консультационное обеспечение оценочных процедур и организации аттестации педагогических работников».

Реализацию мероприятия пункта 3.4 осуществляет ГАУ АО «Центр оценки качества образования», средства на реализацию которого направляются учреждению в форме субсидии на выполнение государственного задания.

Отчет Сведения о результатах учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания (ф.0503762) , представленные в составе годовой бухгалтерской отчетности ГАУ АО «Центр оценки качества

образования» в СВОД-СМАРТ, в нарушение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности экономического субъекта, в том числе к ее составу предусмотренных статьей 13 Федерального закона от 06.12.2011 № 402-ФЗ «О бухгалтерском учете», в нарушение пункта 65.1. Инструкции о порядке составления, представления годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных (муниципальных) бюджетных и автономных учреждений», не содержит обязательных к заполнению показателей:

– графа 2 содержит наименование государственной услуги, не соответствующей утвержденному Ведомственному перечню, а именно: «Организационно-методическая деятельность в сфере образования»;

– графы 3,4,5,6 содержат информацию, не соответствующую государственному заданию, а также отчету о выполнении государственного задания ГАУ «ЦОКО», представленному в минобрнауки АО.

Таким образом, министерством не в полной мере соблюдены положения подпункта 1 пункта 1 статьи 158 БК РФ в части обеспечения целевого характера и условий использования средств субсидии на выполнение государственного задания.

6. В 2016 году в рамках реализации мероприятия 4.1. «Оснащение образовательных организаций в Архангельской области специальными транспортными средствами для перевозки детей» приобретено пять школьных автобусов для муниципальных общеобразовательных организаций города Архангельска, а также Приморского, Устьянского, Шенкурского и Мезенского районов Архангельской области, в том числе за счет средств областного бюджета на сумму 5 млн.руб.

Реализацию мероприятия пункта 4.1 перечня мероприятий подпрограммы № 1 осуществляют органы местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, которым предоставляются субсидии на оснащение образовательных организаций в Архангельской области специальными транспортными средствами для перевозки детей.

Мероприятие 4.1. включено в госпрограмму постановлением Правительства Архангельской области от 06.09.2016 № 346-пп. Целевым показателем реализации мероприятия является, в том числе, «Доля транспортных средств, осуществляющих подвоз детей к месту учебы и обратно, срок эксплуатации которых не превышает 10 лет». Плановое значение показателя – 94,8%, фактическое – 99,6%.

В связи с тем, что мероприятие реализовывалось в 2016 году, значение показателя определялось для 5 приобретаемых автобусов, изменения в госпрограмму внесены в III квартале 2016 года, периодом поставки автобусов, в зависимости от заключенных контрактов, являлся конец ноября-декабрь 2016 года, то утверждение значения планового показателя – 94,6% является занижением значения индикатора исполнения подпрограммы.

Подпрограмма 2 «Содержание, обучение, воспитание и социальное обеспечение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья».

За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 17 мероприятий.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы на 2016 год, исполнены на 99,9% от уточненной бюджетной росписи в сумме 2 364,1 млн.руб., в том числе:

1. Реализация мероприятия 1.1. «Оказание государственных услуг, выполнение работ образовательными организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья».

1 477,2 млн.руб. направлены на осуществление расходов, на обеспечение деятельности 42 государственных бюджетных образовательных организаций Архангельской области для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья. Количество воспитанников - 2 972 человек.

2. Реализация мероприятия 1.2. «Материально-техническое оснащение образовательных организаций, в которых обучаются и воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья».

9,8 млн.руб. направлены на оснащение новым оборудованием и инвентарем 40 образовательных организаций Архангельской области, в которых обучаются и воспитываются дети-сироты и дети, оставшиеся без попечения родителей, дети с ограниченными возможностями здоровья (в 2015 году – 38 организаций).

3. Реализация мероприятия 1.3. «Проведение массовых мероприятий для обучающихся, воспитанников государственных образовательных организаций Архангельской области».

0,62 млн.руб. направлено на проведение 5 областных массовых мероприятий с участием 728 детей.

4. Реализация мероприятия 1.4. «Выполнение текущих и капитальных ремонтов объектов, закрепленных за государственными образовательными организациями, с учетом требований законодательства в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, а также своевременное устранение предписаний надзорных органов, разработка проектно-сметной документации, установка приобретенного оборудования».

36,8 млн.руб. направлено на выполнение ремонтных работ в 27 государственных образовательных организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, детей с ограниченными возможностями здоровья (в 2015 году – в 19 организациях). Плановое количество на 2016 год – 12.

5. Мероприятие 1.7. «Обеспечение воспитания и обучения детей с нарушением зрения в специальной (коррекционной) образовательной организации для слепых и слабовидящих детей».

Организовано обучение и воспитание одного ребенка, имеющего нарушение зрения, в бюджетном образовательном учреждении Вологодской области «Грязовецкая школа-интернат III вида» - 0,4 млн.руб. В 2015 году расходы составили 0,5 млн.руб., при этом направлено 2 ребенка.

Госпрограммой предусмотрены средства на 2016 год в размере 0,5 млн.руб. на организацию обучения и воспитания не более 4 детей с нарушением зрения ежегодно.

6. Мероприятие 1.8. «Создание сети образовательных организаций, в которых созданы условия для инклюзивного обучения детей-инвалидов».

В отчетном периоде Архангельская область принимала участие в реализации мероприятия 1.1 «Нормативно-правовое и организационно-методическое обеспечение реализации мероприятий в области формирования доступной среды» подпрограммы 1 «Обеспечение условий доступности приоритетных объектов и услуг в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 01.12.2015 № 1297.

50,9 млн.руб. направлены 8 образовательным организациям для создания универсальной безбарьерной среды для инклюзивного образования детей-инвалидов. В общем количестве общеобразовательных организаций в Архангельской области доля организаций общеобразовательных организаций, в которых создана универсальная безбарьерная среда для инклюзивного образования детей-инвалидов в 2016 году составила 21,4%.

7. Мероприятие 1.9. «Организация и проведение областных научно-практических конференций и обучающих семинаров, конкурсов, супервизий, тренингов, издание информационно-аналитических, учебно-методических и справочных материалов в сфере профилактики девиантности детей и подростков - воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

0,1 млн.руб. – направлено на проведение 6 мероприятий в сфере профилактики девиантности детей и подростков – воспитанников организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей (супервизии, конкурсы, тренинги, подготовка информационно-аналитических, справочных материалов).

8. Мероприятие 1.10. «Создание на базе государственных образовательных организаций ресурсных центров с целью реализации функции организационно-методического сопровождения процесса инклюзив».

0,2 млн.руб. направлено на обеспечение работы пяти ресурсных центров, созданных на базе государственных образовательных организаций с

целью реализации функции организационно-методического сопровождения процесса инклюзив.

9. 0,2 млн.руб. направлено 4 организациям для реализации мероприятия 2.1. «Оснащение оборудованием государственных образовательных организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в целях создания служб сопровождения выпускников, а также проведение ремонтных работ и обеспечение мебелью».

10. На реализацию мероприятия 3.1. «Разработка и внедрение современных технологий диагностической, коррекционной, консультативной работы с детьми, имеющими ограниченные возможности здоровья, их семьями, в том числе в дистанционной форме» направлено 3,2 млн.руб., оказана диагностическая, коррекционная, консультативная помощь 739 детям с ограниченными возможностями здоровья. Региональной системой дистанционного консультирования и оказания помощи детям охвачено 150 детей с ограниченными возможностями здоровья.

11. на реализацию мероприятия «Развитие дистанционного образования детей-инвалидов» приоритетного национального проекта «Образование» направлено 3,9 млн.руб. По состоянию на 31.12.2016 созданы условия для получения образования с использованием дистанционных образовательных технологий 66 детям из 77 детей, имеющих право на получение образования с использованием дистанционных образовательных технологий.

12. На реализацию мероприятия 4.1. «Предоставление субвенции на осуществление государственных полномочий по организации и осуществлению деятельности по опеке и попечительству над несовершеннолетними» органам опеки и попечительства всех муниципальных образований Архангельской области выплачено 109,7 млн.руб.

Целевой показатель мероприятия «Обеспечение функционирования органов опеки и попечительства всех муниципальных образований Архангельской области (от потребности)» за прошедший период реализации госпрограммы всегда имеет максимальное значение выполнения - 100%, что происходит из-за утвержденной формулировки показателя «от потребности».

13. На реализацию мероприятия 4.2. «Предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, в том числе выплата вознаграждения за труд приемных родителей» в рамках предоставления мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, выплачено в полном объеме пособие на содержание детей, находящихся в семьях опекунов (попечителей) – 1 638 детям, 1 522 приемным родителям (всего 3 160 чел.), вознаграждение за труд приемных родителей – 1 561 гражданину; всего выплат на общую сумму 479,9 млн.руб.

Целевой показатель мероприятия «Доля опекунов (попечителей), приемных родителей, получивших выплаты, от числа имеющих право на получение выплат» также имеет 100-процентное выполнение.

14. 187,3 млн.руб. направлены на реализацию мероприятия 4.4. «Предоставление жилых помещений специализированного жилищного фонда детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, мер социальной поддержки по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, а также по освобождению от задолженности по оплате жилого помещения и коммунальных услуг, дополнительной меры социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, в виде единовременной денежной выплаты на ремонт жилых помещений, находящихся в собственности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Правительством Архангельской области заключено соглашение с Министерством образования и науки Российской Федерации о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на предоставление жилых помещений детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, а также лицам из их числа от 08.04.2016 года № 07.G.22.24.0032. Размер субсидии за счет средств федерального бюджета составил 88,3 млн.руб.

Средства, направленные бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление государственных полномочий по предоставлению жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений за 2016 год – 162,9 млн. руб., из них – 88,3 млн. средства федерального бюджета, 74,7 млн.руб. – средства областного бюджета.

В отчетном периоде приобретено 150 жилых помещений для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа.

Количество обеспеченных жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в 2016 году составило 223 человека, при плановом показателе 188 человек. В 2015 году показатели составили 202 и 150 человек соответственно.

Доля детей-сирот, обеспеченных жилыми помещениями, от общего числа детей-сирот, у которых право на получение жилого помещения возникло и не реализовано, – 16,15 %, при утвержденном плановом значении 15%. В 2014 году значение показателя составляло 19,10%, в 2015 году – 15,90%.

Количество детей сирот, оставшихся без попечения родителей, лиц из их числа, подлежащих обеспечению жилыми помещениями, составляло:

- 1 858 человек на 01.01.2015;
- 1 927 человек на 01.01.2016;
- 2 012 человек на 01.01.2017.

Из 2 012 человек 511 проживает в городе Архангельске, 200 - Северодвинске, 186 – МО «Вельский муниципальный район», 145 – МО «Плесецкий муниципальный район», 111 – МО «Котлас».

Льготы по оплате жилой площади и коммунальных услуг в 2016 году получили 287 человек из числа детей-сирот. Льготы на ремонт жилого помещения получили четыре человека из числа детей-сирот, являющихся собственниками жилых помещений (в 2015 году – один человек).

Подпрограмма 3 «Развитие среднего профессионального образования»

За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 10 мероприятий.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы 3 на 2016 год, исполнены на 99,9% от уточненной бюджетной росписи в сумме 2 364,1 млн. руб., в том числе:

1. 1 976,3 млн.руб. направлено на реализацию основных общеобразовательных и профессиональных образовательных программ подведомственным минобрнауки АО образовательным организациям.

По данным минобрнауки АО государственные услуги оказаны 14 700 обучающимся, количество реализуемых общеобразовательных и профессиональных программ – 134, получили полное государственное обеспечение за счет средств областного бюджета 883 человека из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и лиц из их числа, обучающихся по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования – программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих, программам подготовки специалистов среднего звена в профессиональных образовательных организациях, программам профессиональной подготовки по профессиям рабочих, должностям служащих.

В ходе проверки контрольно-счетной палаты, проведенной в ГАПОУ АО «Архангельский техникум водных магистралей» (далее – техникум) выявлено следующее.

Распоряжением минобрнауки АО от 15.03.2016 № 463 «Об утверждении контрольных цифр приема граждан по профессиям, специальностям для обучения, по образовательным программам среднего профессионального образования за счет бюджетных ассигнований областного бюджета на 2016 год» контрольные цифры приема граждан для обучения по профессии 15.01.25 «Станочник (металлообработка)» утверждены техникуму в количестве 12 человек.

При этом, оказание образовательной услуги по профессии 15.01.25 «Станочник (металлообработка)» не включено в ведомственный перечень государственных услуг и работ, оказываемых техникумом в 2016 году; государственным заданием на 2016 год для техникума не предусмотрено направление средств из бюджета Архангельской области, полученных в виде субсидии на финансовое обеспечение его выполнения, на оказание

образовательной услуги по профессии 15.01.25 «Станочник (металлообработка)».

В ходе контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством образования и науки Архангельской области» выявлено, что в отчет о выполнении государственного задания за 2016 год ГАПОУ АО «Северодвинский техникум социальной инфраструктуры» включен раздел 7 об оказании государственной услуги по профессии 38.02.04 «Коммерция (по отраслям)», форма обучения очно-заочная, количество обучающихся – 4 человека. Всего по данным отчета плановое количество обучающихся - 432 человек, фактическое – 442 человека.

Ведомственный перечень на 2016 год не содержит информации, об оказании техникумом государственной услуги «Реализация основных профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования - программ подготовки квалифицированных рабочих, служащих на базе основного общего образования по укрупненной группе направлений подготовки и специальностей (профессий) «38.00.00 Экономика и управление, 38.02.04 «Коммерция (по отраслям)», соответственно государственное задание на выполнение данной услуги отсутствует.

2. На реализацию мероприятия 1.3. «Обеспечение подведомственными министерству образования и науки Архангельской области государственными профессиональными образовательными организациями безопасных условий для работников и обучающихся» израсходовано 41,3 млн.руб. средств областного бюджета. По данному мероприятию предоставлены субсидии 25 профессиональным организациям по устранению предписаний органов государственного контроля.

Целевыми показателями реализации мероприятия являются: «количество объектов, на которых выполнены текущие и капитальные ремонты», плановое значение – 23, фактическое – 34. «Доля устраненных предписаний надзорных органов», плановое и фактическое значения – 40%.

По указанным целевым показателям сделать вывод об улучшении состояния профессиональных организаций и повышения их безопасности для участников образовательного процесса не представляется возможным.

Утвержденные целевые показатели дают информацию о доле устраненных предписаний надзорных органов течение 2016 года, причем, исходя из формулировки показателя, высокое достижение показателя обусловлено приведением планового значения индикатора к уровню фактического исполнения.

Направленная на устранения предписаний надзорных органов доля средств областного бюджета в общей сумме расходов по указанному мероприятию госпрограммой не раскрывается.

Показатель «количество объектов, на которых выполнены текущие и капитальные ремонты» не содержит информации о количестве объектов, на которых ремонтные работы проводились вследствие проверки надзорными

органами и количестве объектов, проведение ремонтных работ на которых осуществлялось в плановом режиме.

Таким образом, индикаторы выполнения мероприятия 1.3. характеризуют результат использования денежных средств в рамках целевой статьи, а не эффективность произведенных расходов.

3. Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 599 «О мерах по реализации государственной политики в области образования и науки» предусматривается обеспечение реализации, в том числе, следующего мероприятия:

Увеличение к 2020 году доли образовательных учреждений среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья, с 3 до 25 процентов.

Распоряжением Губернатора Архангельской области от 25.02.2013 № 135-р «Об утверждении плана мероприятий по достижению показателей социально-экономического развития Архангельской области, установленных указами Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 - 602 и 606 на 2013 - 2015 годы» (далее - Распоряжение Губернатора № 135-р) предусмотрена модернизация учебно-материальной базы государственных образовательных учреждений среднего профессионального образования Архангельской области в целях обеспечения доступности образовательных учреждений для граждан с ограниченными возможностями здоровья. Значение показателя выполнения мероприятия «Доля образовательных учреждений среднего профессионального образования, здания которых приспособлены для обучения лиц с ограниченными возможностями здоровья» - 10%.

В отчетном периоде Архангельская область принимала участие в реализации мероприятия 2.2 «Предоставление государственных гарантий инвалидам» подпрограммы 2 «Совершенствование системы комплексной реабилитации и абилитации инвалидов в приоритетных сферах жизнедеятельности инвалидов и других маломобильных групп населения» государственной программы Российской Федерации «Доступная среда» на 2011 – 2020 годы, утвержденной постановлением Правительства РФ от 01.12.2015 года № 1297.

Между Министерством образования и науки Российской Федерации и Правительством Архангельской области заключено соглашение о предоставлении субсидии из федерального бюджета бюджету Архангельской области на создание в субъектах Российской Федерации базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного профессионального образования инвалидов, от 11.07.2016 № 06.G28.24.0022. Размер субсидии за счет средств федерального бюджета – 2,3 млн.руб. Средства областного бюджета на реализацию мероприятия 1.6. «Создание базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональных систем инклюзивного образования инвалидов»

составили 1 млн.руб. Количество созданных базовых профессиональных образовательных организаций, обеспечивающих поддержку региональной системы инклюзивного образования инвалидов в Архангельской области – 1.

4. 3 млн.руб. средств областного бюджета направлено на мероприятие 2.3. «Реализация приоритетных направлений учебно-воспитательной работы в подведомственных министерству образования и науки Архангельской области профессиональных образовательных организациях».

Средства направлены на организацию 8 конкурсов профессионального мастерства среди обучающихся и мастеров производственного обучения, областной предметной олимпиады среди обучающихся по 12 предметам, областные Ломоносовские чтения, военно-спортивную игру «Салют», областную спартакиаду (в областных мероприятиях приняло участие 2 530 человек).

Одной из трех задач подпрограммы является формирование эффективной территориально-отраслевой организации ресурсов системы профессионального образования, ориентированной на потребности рынка труда Архангельской области.

Объемы подготовки квалифицированных кадров со средним профессиональным образованием определяются ежегодно путем формирования и утверждения Правительством Архангельской области государственного регионального заказа на подготовку квалифицированных рабочих или служащих и специалистов среднего звена по всем основным направлениям общественно полезной деятельности в соответствии с потребностями Архангельской области (далее - государственный региональный заказ).

В 2016 году государственный региональный заказ составил 6 770 чел., в том числе 3 620 чел. - для приема по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования - программам подготовки квалифицированных рабочих, служащих и 3 150 чел. - для приема по основным профессиональным образовательным программам среднего профессионального образования - программам подготовки специалистов среднего звена.

Для сравнения: в период начала реализации госпрограммы в 2013 году государственный региональный заказ составлял 7 494, 4 210 и 3 284 чел. соответственно.

Одним из 11 целевых показателей (индикаторов), утвержденных на уровне госпрограммы является «Доля выпускников очной формы обучения профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся не позднее 1 года после выпуска». По данным отчета «Сведения о достижении целевых показателей государственной программы Архангельской области» фактическое значение показателя за 2014 год – 92%, 2015 год – 93,5%. На 2016 год плановое значения показателя – 93,5%, фактически достигнутое – 93,6%.

По информации, представленной Минобрнауки АО, количество выпускников очной формы обучения профессиональных образовательных

организаций, трудоустроившихся не позднее 1 года после выпуска 2014-2015 учебного года, составило – 2 417 чел. или 60% от общего количества выпускников (4 009 чел.). При этом количество трудоустроившихся по полученной специальности 1 962 чел. или 49%.

Количество выпускников очной формы обучения профессиональных образовательных организаций, трудоустроившихся не позднее одного года после выпуска 2015-2016 учебного года, при общем количестве выпускников – 3 920 чел., составило – 2 266 чел. или 58%.

Количество трудоустроившихся по полученной специальности 1 802 чел. или 46%. Показатель трудоустроенной молодежи - 93,6% определен с учетом занятых выпускников:

- выпускников, призванных в Вооруженные Силы России для прохождения срочной службы;
- выпускников, находящихся в отпуске по беременности и родам, отпуске по уходу за ребенком, временно нетрудоспособные.

Подпрограмма 4 «Совершенствование системы предоставления услуг в сфере образования».

За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 10 мероприятий.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы 4 на 2016 год, исполнены на 100 % от уточненной бюджетной росписи в сумме 616,6 млн. руб., в том числе:

- 429,6 млн.руб. сумма компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения выплачена 11 941 педагогическому работнику муниципальных образовательных организаций муниципальных образований Архангельской области, расположенных в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа);
- 53 млн.руб. обеспечение деятельности минобрнауки АО как ответственного исполнителя государственной программы.

Подпрограмма 5 «Развитие научного потенциала Архангельской области».

За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 4 мероприятия.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы 5 на 2016 год, исполнены на 100 % от уточненной бюджетной росписи в сумме 8,2 млн.руб.

Подпрограмма № 6 «Наследие М.В. Ломоносова в социально-экономическом и социокультурном развитии Архангельской области».

За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 3 мероприятий.

Средства, предусмотренные в рамках подпрограммы 6 на 2016 год, исполнены на 100 % от уточненной бюджетной росписи в сумме 5,8 млн.руб.

Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее по тексту – Указ № 597) министерством образования и науки Архангельской области.

Одним из приоритетов бюджетной политики является финансовое обеспечение принятых решений по повышению заработной платы отдельным категориям работников бюджетной сферы, определенных в указах Президента Российской Федерации от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики», от 01.06.2012 № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 - 2017 годы».

Согласно постановлению Правительства РФ от 14.09.2015 № 973 «О совершенствовании статистического учета в связи с включением в официальную статистическую информацию показателя среднемесячной начисленной заработной платы наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячного дохода от трудовой деятельности)», начиная с итогов за 2015 год, в официальной статистической информации показатель «среднемесячная заработная плата» заменяется на показатель «среднемесячный доход от трудовой деятельности».

В отличие от ранее применяемого показателя, который рассчитывался только по наемным работникам организаций, новый показатель охватывает лиц, работающих по найму в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц.

Пунктом 4 данного постановления органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации рекомендовано:

- использовать показатель «среднемесячный доход от трудовой деятельности» при планировании расходов на повышение оплаты труда отдельных категорий работников бюджетной сферы;

- обеспечить в 2016 году уровень номинальной заработной платы в среднем по отдельным категориям работников бюджетной сферы в размерах не ниже уровня, достигнутого в 2015 году.

По итогам 2016 года плановые показатели достигнуты по следующим категориям работников: педагогические работники общеобразовательных организаций; преподаватели и мастера производственного обучения организаций начального профессионального образования и среднего профессионального образования.

По состоянию на 01.01.2017 средняя заработная плата педагогических работников сферы образования Архангельской области составила:

- педагогических работников общеобразовательных учреждений общего образования – 34 903,7 руб., или 112,2 % от уровня средней заработной платы в регионе (плановый показатель на 2016 год – 100% от уровня средней заработной платы в регионе – 31 102,8 руб.);

- преподавателей и мастеров производственного обучения образовательных учреждений начального и среднего профессионального образования 28 866,4 руб., или 92,8 % от уровня средней заработной платы в

регионе (плановый показатель на 2016 год – 90% от уровня средней заработной платы в регионе или 31 102,8 руб.).

По педагогическим работникам дошкольных образовательных учреждений плановый показатель не достигнут.

Средняя заработная плата педагогических работников муниципальных дошкольных образовательных организаций в 2016 году составила 27 632,4 руб., или 97,3% от уровня средней заработной плате в сфере общего образования в Архангельской области. Плановый показатель на 2016 год – 28 405,8 руб.

По информации, представленной минобрнауки АО, не выдерживается средняя заработная плата педагогических работников дошкольных образовательных учреждений в следующих муниципальных образованиях: «Котласский муниципальный район», «Город Архангельск», «Котлас», «Город Новодвинск», «Город Коряжма», «Мирный».

5.8. Расходы на культуру и кинематографию

По разделу «Культура, кинематография» расходы бюджета составили 840,1 млн.руб., или 99,8 % к утвержденным уточненным бюджетным ассигнованиям и 111,3 % к исполненным расходам за 2015 год (754,6 млн.руб.).

Расходы по разделу «Культура, кинематография» в разрезе подразделов и главных распорядителей характеризуются следующими данными:

млн.руб.				
Наименование	Исполне но 2015 год	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на 2015 год	Исполнено 2016 год	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на 2016 год
08 00. Культура, кинематография	754,6	100,0	840,2	99,8
08 01 Культура	721,5	100,0	795,9	100,0
<i>Министерство строительства и архитектуры</i>	91,3	99,9	172,4	99,9
<i>Министерство культуры</i>	630,2	100,0	619,9	100,0
<i>Инспекция по охране объектов культурного наследия</i>	-	-	3,6	100,0
08 04 Другие вопросы в области культуры, кинематографии	33,1	99,3	44,3	96,0
<i>Министерство культуры</i>	33,1	99,3	41,6	97,0
<i>Инспекция по охране объектов культурного наследия</i>	-	-	2,7	84,2

Расходы по разделу в 2016 году осуществлялись тремя главными распорядителями бюджетных средств: министерством строительства и архитектуры, министерством культуры, инспекцией по охране объектов культурного наследия.

Исполнение расходов по разделу в разрезе программ за 2016 год характеризуется следующими данными:

млн.руб.

Наименование	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на год
<u>Государственная программа Архангельской области "Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)"</u>	4,1	4,1	100,0
Министерство культуры Архангельской области	4,1	4,1	100,0
<u>Государственная программа Архангельской области "Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)"</u>	784,1	782,1	99,7
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	162,4	162,3	99,9
Министерство культуры Архангельской области	614,9	613,6	99,8
Инспекция по охране объектов культурного наследия Архангельской области	6,8	6,2	91,2
<u>Региональная программа "Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах"</u>	0,2	0,2	100,0
Министерство культуры Архангельской области	0,2	0,2	100,0
Всего	788,4	786,4	299,7

Исполнение расходов по данному разделу в 2016 году осуществлялось по 2 государственным программам и одной региональной программе, из которых на выполнение мероприятий ГП АО «Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)» направлено 782,1 млн.руб. или 99,5 % от общей суммы средств, предусмотренных программами по разделу.

Исполнение расходов по главному распорядителю – министерству культуры Архангельской области

Исполнение расходов по главному распорядителю министерству культуры Архангельской области в разрезе разделов характеризуется следующими данными:

млн.руб.

Раздел бюджетной классификации	Исполнено 2015 год.	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на 2015 год	Исполнено 2016 год.	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на 2015 год	Исполнено в 2016 в % к 2015 году
01 Общегосударственные вопросы	13,5	100,0	35,0	100,0	2,5 р.
04 Национальная экономика			9,7	100,0	
07 Жилищно-коммунальное хозяйство			0,03	100,0	
07 Образование	137,6	100,0	137,4	100,0	99,9

Раздел бюджетной классификации	Исполнено 2015 год.	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на 2015 год	Исполнено 2016 год.	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на 2015 год	Исполнено в 2016 в % к 2015 году
08 Культура, кинематография	663,3	100,0	661,5	99,8	99,7
Всего	814,4	100,0	843,6	99,8	103,6

В течение финансового года бюджетные ассигнования министерству увеличены на 35,4 млн.руб.

Наибольшую долю изменений составляют изменения, вносимые в связи с реорганизацией в форме присоединения агентства по делам архивов Архангельской области к министерству культуры Архангельской области и передачей функций в сфере использования, популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации на территории Архангельской области от министерства культуры Архангельской области инспекции по охране объектов культурного наследия Архангельской области – 93,5%; и изменения, связанные с поступлением из федерального бюджета на выплату поощрения лучшим муниципальным учреждениям и лучшим работникам муниципальных учреждений культуры муниципальных образований Архангельской области, находящимся на территориях сельских поселений Архангельской области и на софинансирование расходных обязательств по развитию учреждений культуры, за исключением субсидий, предоставляемых на софинансирование объектов капитального строительства, в рамках реализации федеральной целевой программы «Культура России (2012 – 2018 годы)» государственной программы Российской Федерации «Развитие культуры и туризма» на 2013 – 2020 годы 5,4%.

Исполнение областного бюджета министерством культуры Архангельской области за 2015 – 2016 годы по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлено в таблице 25.

Таблица 24. Исполнение областного бюджета министерством культуры Архангельской области в разрезе групп видов расходов классификации расходов бюджетов за 2014 – 2015 годы

Наименование	2015 год		2016 год		
	Исполнено		Исполнено		
	сумма	% исполнения	сумма	% исполнения	к 2015 году
Всего	814,4	100,0	843,6	99,8	103,6
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями,	31,3	99,3	39,1	96,8	124,9

млн.руб.

Наименование	2015 год		2016 год		
	Исполнено		Исполнено		
	сумма	% исполнения	сумма	% исполнения	к 2015 году
органами управления государственными внебюджетными фондами					
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	6,7	100,0	2,4	100,0	35,9
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	0,7	100,0	1,0	100,0	136,7
Межбюджетные трансферты	28,6	100,0	27,5	100,0	96,0
Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям	747,1	100,0	773,6	100,0	103,5
Иные бюджетные ассигнования	0,002	97,8	0,03	100,0	в 15 р.

В общем объеме исполненных расходов наибольший удельный вес в 2016 году приходится на группу видов расходов «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (91,7%). Исполнение по указанной группе видов расходов составило 100,0 %, рост расходов к 2015 году на 3,5%.

Рост по выплатам персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными органами, казенными учреждениями на 25,2% по сравнению с 2015 годом обусловлен присоединением агентства по делам архивов Архангельской области министерству культуры Архангельской области.

Подведомственными учреждениями, в количестве 21, министерством культуры на выполнение установленного государственного задания направлено 712,7 млн.руб. (99,4% от утвержденных в планах финансово-хозяйственной деятельности назначений).

Основную долю расходов учреждений за 2016 год составляют расходы по оплате труда с начислениями и прочие выплаты с удельным весом в 75,4%, которые составили 537,6 млн.руб. и исполнены на 100 %. Расходы на закупку товаров, работ и услуг для обеспечения государственных нужд составили 145,5 млн.руб., их удельный вес 20,4% и выполнение обеспечено на 98,5%.

Установленное государственное задание на 2016 год выполнено всеми государственными учреждениями.

Субсидии на иные цели министерством культуры Архангельской области перечислены бюджетным и автономным учреждениям в сумме 42,9 млн.руб. Учреждениями указанные субсидии израсходованы в сумме 54,3 млн.руб. (77,4%), с учетом остатка на 01.01.2016 – 13,6 млн.руб. Остаток на 01.01.2017 составил 2,2 млн.руб., из них за счет средств резервного фонда Правительства Архангельской области 2,1 млн.руб.:

– 0,7 млн.руб. ГБУК АО «Государственный архив Архангельской области» на ремонт автоматической пожарной сигнализации в здании учреждения. Средства не израсходованы в связи с выделением и перечислением в конце года (распоряжение Правительства Архангельской области №263-рп от 23.12.2016);

– 1,4 млн.руб. ГБУК АО «Северный морской музей», выделенных на установку ограждений парусно-морской шхуны «Запад» распоряжением Правительства Архангельской области № 279-рп от 08.09.2015. Данные средства возвращены в областной бюджет в 2017 году, в связи с расторжением контракта.

Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики»

Информация о достигнутых значениях заработной платы отдельных работников культуры в учреждениях Архангельской области, определенных Указом Президента РФ № 597 приведена ниже:

Категория работников	Средняя заработная плата за 2015 год	Значения целевых показателей в 2016 году, в соответствии с «дорожными картами»		Средняя заработная плата за 2016 год		Процент роста к 2015 году (%)
		руб.	Отношение к средней зарплате по экономике, % (31 060,0 руб.)	руб.	Отношение к средней зарплате, % (32 874,0 руб.)	
Среднемесячная заработная плата работников учреждений культуры, расположенных на территории Архангельской области (с учетом федеральных учреждений)	25 044,7	25 044,7	80,6	25 747,1	78,3	102,8
в том числе: среднемесячная заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений культуры, расположенных на территории Архангельской области	23 496,4	23 496,4	75,6	24 205,3	73,6	103,0
из них:						
среднемесячная заработная плата работников государственных учреждений культуры на территории Архангельской области	25 467,0	25 767,0	83,0	26 298,5	80,0	103,3

Категория работников	Средняя заработная плата за 2015 год	Значения целевых показателей в 2016 году, в соответствии с «дорожными картами»		Средняя заработная плата за 2016 год		Процент роста к 2015 году (%)
		руб.	Отношение к средней зарплате по экономике, % (31 060,0 руб.)	руб.	Отношение к средней зарплате, % (32 874,0 руб.)	
среднемесячная заработная плата работников муниципальных учреждений культуры на территории Архангельской области	22 879,9	22 879,9	73,7	23 535,0	71,6	102,9

По данным мониторинга, средняя заработная плата работников государственных и муниципальных учреждений культуры на территории Архангельской области за 2016 год составила 24 205,3 руб. при предусмотренном в «дорожной карте» показателе 23 496,4 руб. Рост к 2015 году среднемесячной заработной платы в целом по учреждениям культуры Архангельской области составил 3,0%.

По итогам 2016 года целевой показатель значения средней заработной платы, установленный в «дорожной карте» учреждений культуры муниципальных образований Архангельской области, достигнут.

Государственная программа Архангельской области «Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)»

На 2016 год объем финансирования госпрограммы утвержден за счет средств федерального бюджета в сумме 83,5 млн.руб.; средств областного бюджета – 899,6 млн.руб., всего 983,1 млн.руб. Исполнение ГП АО «Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)» характеризуется следующими данными:

Наименование мероприятия госпрограммы	Исполнено 2015 год	Исполнено 2016 год	млн.руб.
			% к расходам 2015 года
Реализация мер популяризации и государственной охраны объектов культурного наследия	8,00	3,60	45,0
Организация проведения научно-исследовательских, изыскательских, проектных, противоаварийных, ремонтно-реставрационных работ, государственной экспертизы проектной документации (в том числе результатов инженерных изысканий) и государственной историко-культурной экспертизы проектной документации, обосновывающих проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, уплата земельного налога, коммунальных и прочих услуг	3,30	12,60	381,8
Развитие библиотечного дела	100,30	99,10	98,8
Развитие музейного дела	215,20	217,20	100,9

Наименование мероприятия госпрограммы	Исполнено 2015 год	Исполнено 2016 год	% к расходам 2015 года
Развитие профессионального искусства и народного творчества	235,10	232,60	98,9
Развитие системы среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства	103,70	104,00	100,3
Развитие системы дополнительного образования в сфере культуры и искусства	27,90	28,60	102,5
Комплектование книжных фондов муниципальных общедоступных (публичных) библиотек муниципальных образований	0,40	0,90	225,0
Подключение к сети «Интернет» муниципальных общедоступных библиотек и развитие системы библиотечного дела с учетом задачи расширения информационных технологий и оцифровки	0,60	0,60	100,0
Обеспечение целевой поддержки проектов и специалистов сферы культуры и образования в сфере культуры и искусства Архангельской области	5,10	24,50	480,4
Модернизация и развитие учреждений культуры, муниципальных учреждений культуры, школ искусств, образовательных организаций в сфере культуры и искусства	22,20	1,90	8,6
Капитальный ремонт, реконструкция и строительство объектов культуры и образования в сфере культуры и искусства Архангельской области	82,20	162,20	197,3
Обеспечение деятельности министерства культуры	33,30	44,30	133,0
Развитие туристической отрасли		9,50	
Создание комплекса обеспечивающей инфраструктуры туристско-рекреационных кластеров на территории Архангельской области		6,30	
Развитие архивного дела		33,20	
Всего	837,30	981,10	117,2

Оценка плана реализации госпрограммы, размещенного в КИАС Архангельской области, показала, что по мероприятию «Развитие системы среднего профессионального образования в сфере культуры и искусства» - «количество работников учреждений культуры и образования в сфере культуры и искусства Архангельской области, повысивших свой профессиональный уровень, «достигнут» путем уменьшения показателя до 187 чел. (первоначально утверждено 281 чел.), при этом исполнение показателя составило 235 чел.

Не исполнены утвержденные бюджетные ассигнования по мероприятию «Капитальный ремонт, реконструкция и строительство объектов культуры и образования в сфере культуры и искусства Архангельской области», по объекту «Строительство центра культурного развития по адресу: Архангельская обл., г. Каргополь, ул. Гагарина, д. 25», по причине неисполнения заказчиком МО «Каргопольский муниципальный район» сроков реализации соглашения от 28.03.2016 рег. № 859-01-41/10-16, в части несвоевременного заключения контракта на выполнение строительно-монтажных работ.

Отмечаем, что в 2016 году предусмотрены бюджетные ассигнования областного бюджета на данный объект сумме 31,4 млн.руб., которые сняты в связи со срывом проектной организацией сроков разработки проектной документации, необходимостью проведения процедуры торгов по выбору подрядной организации на строительство объекта с учетом сроков размещения документации и невозможностью заключения муниципального контракта до конца 2016. Неиспользованные средства федерального бюджета в размере 42,4 млн.руб. в 2017 году возвращены в федеральный бюджет по вышеуказанной причине.

В течение 2016 года, перечень целевых показателей государственной программы дополнен 4 целевыми показателями, характеризующими текущие и конечные результаты реализации Стратегии государственной культурной политики на период до 2030 года, утвержденной распоряжением Правительства РФ от 29.02.2016 №326-р и с целевыми индикаторами и показателями реализации федеральной целевой программы «Культура России (2012 - 2018 годы)», утвержденной постановлением Правительства РФ от 03.03.2012 № 186 («Прирост количества выставочных проектов, осуществляемых в Архангельской области (по отношению к 2012 году)», «Отношение средней заработной платы работников учреждений культуры к средней заработной плате по Архангельской области», «Доля документов государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Государственный архив Архангельской области», находящихся в нормативных условиях, обеспечивающих их постоянное (вечное) хранение, в общем количестве документов», «Объем документов, принятых на постоянное хранение»).

Из 15 целевых показателей не выполнено 2 показателя:

«Удовлетворённость населения Архангельской области качеством услуг в сфере культуры» (плановое значение показателя – 83%, фактически удовлетворенность населения качеством услуг в сфере культуры составило 63,8% от опрошенных при социологическом исследовании, проведенном в мае-августе 2016 года. Степень достижения показателя – 76,9%);

«Увеличение численности иностранных граждан, размещенных в коллективных средствах размещения Архангельской области», (плановое значение показателя – 11,4 тыс.чел., фактически - 9 тыс.чел., степень достижения показателя – 78,9%).

5.9. Расходы на здравоохранение

Расходы областного бюджета по разделу «Здравоохранение» за отчетный период составили 12 541,3 млн.руб. или 103,9% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом «Об областном бюджете» в ред. от 22.12.2016), или 99,96% к уточненной сводной бюджетной росписи.

В сравнении с 2015 годом, расходы областного бюджета, произведенные по разделу «Здравоохранение», снизились на 1 427,3 млн.руб. или на 10,22%.

Объем расходов по разделу «Здравоохранение» за 2016 год в общем объеме расходов составил 18,43%, в 2015 году данный показатель составлял 20,2%.

Расходы осуществлялись:

– министерством здравоохранения Архангельской области (далее – минздрав АО) в сумме 12 537,1 млн.руб., что составляет 99,07% от общего объема расходов по разделу. Исполнение составило 103,9% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом «Об областном бюджете» и 99,96% к сводной бюджетной росписи;

– министерством строительства и архитектуры Архангельской области в сумме 4,3 млн.руб., что составляет 0,03% от общего объема расходов по разделу. Исполнение составило 100,59% к бюджетным ассигнованиям, утвержденным Законом «Об областном бюджете» и сводной бюджетной росписью.

Исполнение расходов за 2016 год по разделу «Здравоохранение» в разрезе подразделов представлено ниже:

Наименование	утверждено областным законом «Об областном бюджете на 2016 год» (млн.руб.)	исполнено за 2016 год (млн.руб.)	% исполнения	уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год (млн.руб.)	% исполнения
Здравоохранение	12 070,380	12 541,336	103,90	12 546,883	99,96
09 01. Стационарная медицинская помощь	2 280,199	2 324,169	101,93	2 327,837	99,84
09 02. Амбулаторная помощь	854,900	1 222,243	142,97	1 222,243	100,00
09.04. Скорая медицинская помощь	71,014	73,366	103,31	73,952	99,21
09 05. Санаторно-оздоровительная помощь	148,229	153,679	103,68	153,679	100,00
09 06. Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	122,130	122,130	100,00	122,130	100,00
09 09. Другие вопросы в области здравоохранения	8 593,908	8 645,750	100,60	8 647,043	99,99

Структура расходов по подразделам представлена на рисунке 24.

Согласно информации минздрава АО, учреждениям ему подведомственным, в отчетном периоде перечислены субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 3 011,3 млн.руб. и субсидии на иные цели в объеме 203 млн.руб., остаток средств на лицевых счетах подведомственных учреждений на конец отчетного периода составил 340 млн.руб. и 25,9 млн.руб. соответственно, в 2017 году возвращено в областной бюджет 11,6 млн.руб. и 0,5 млн.руб. соответственно.

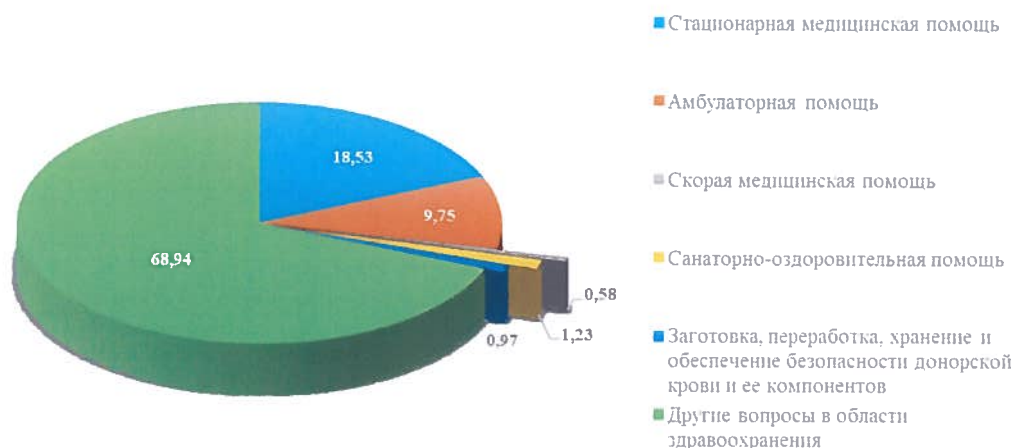


Рисунок 18. Структура расходов на здравоохранение в 2016 году, % к итогу

Причинами неиспользования средств областного бюджета стали:

- по субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания: наличие остатков по состоянию на 01.01.2016; выплата заработной платы за декабрь в январе; резервирование средств на выплату аванса за январь и отпускных; экономия средств, возникшая при проведении конкурсных процедур закупки товаров, работ, услуг;

- по субсидии на иные цели: не предоставлены подтверждающие документы на выплату студентам ГБОУ ВПО СГМУ (г. Архангельск) Минздрава России (1 100 рублей на 1 человека ежемесячно) и средних профессиональных образовательных организаций и на предоставление мер социальной поддержки специалистам государственных медицинских организаций, в том числе вышедшим на пенсию, оплата по заключенным контрактам предусмотрена по факту выполнения работ.

Государственная программа Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 - 2020 годы)»

Расходы бюджета минздрава АО сформированы в программном формате. Основная часть расходов минздрава АО (99,8%) от общей суммы расходов, произведена в рамках государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013-2018 годы», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 12.10.2012 № 462-пп.

В отчетном периоде направлено на реализацию государственной программы Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)» 12,590,2 млн.руб. или 19,5% общего объема расходов на реализацию государственных программ Архангельской области.

Законом «Об областном бюджете» (в ред. от 22.12.2016) на реализацию государственной программы «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)» (далее – госпрограмма),

предусмотрены ассигнования в сумме 12 144,0 млн.руб., уточненной сводной бюджетной росписью на 2016 год – 12 595,3 млн.руб., кассовые расходы произведены на общую сумму 12 590,2 млн.руб. (99,96% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи на 2016 год), в том числе» - 12 513,0 млн.руб. (99,96% к показателям уточненной сводной бюджетной росписи по разделу «Здравоохранение» на 2016 год).

Сведения об исполнении госпрограммы за 2016 год по разделам и подразделам классификации расходов бюджетов приведены в таблице 26:

Таблица 25. Исполнение по разделам и подразделам классификации расходов, млн.руб.

Наименование	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено за 2016 год	% исполнения к уточненной сводной бюджетной росписи
Раздел «Образование», всего, в том числе:	82,3	82,3	100,00
Среднее профессиональное образование	77,4	77,4	100,00
Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	4,9	4,9	100,00
Раздел «Здравоохранение», всего, в том числе:	12 513,0	12 507,9	99,96
Стационарная медицинская помощь	2 308,0	2 304,7	99,80
Амбулаторная помощь	1 220,9	1 220,9	100,00
Скорая медицинская помощь	73,9	73,4	99,30
Санаторно-оздоровительная помощь	153,7	153,7	100,00
Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и ее компонентов	122,1	122,1	100,00
Другие вопросы в области здравоохранения	8 634,4	8 633,1	99,98
ИТОГО по госпрограмме	12 595,3	12 590,2	99,96

Отклонение утвержденных показателей сводной бюджетной росписи по госпрограмме от утвержденных областным законом о бюджете составило 451,4 млн.руб., связано с поступлением средств от других бюджетов сверх утвержденного плана областным законом о бюджете на 2016 год.

По главным распорядителям бюджетных средств (ГРБС) - ответственным исполнителям (соисполнителям) госпрограммы, исполнение за 2016 год сложилось следующим образом:

млн.руб.

Наименование ответственных исполнителей (соисполнителей) госпрограммы	Утверждено областным законом на 2016 год (в ред. от 22.12.2016 № 510-31-ОЗ)	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено за 2016 год	% исполнения к уточненной сводной бюджетной росписи за 2016 год
ВСЕГО по госпрограмме	12 143,9	12 595,3	12 590,2	99,96
Министерство здравоохранения Архангельской области	12 139,6	12 591,0	12 585,9	99,96
Министерство строительства и архитектуры Архангельской области	4,3	4,3	4,3	0,04

По ГРБС - ответственным исполнителям госпрограммы, невыполнение программы допустило минздрав АО – 99,96%.

Информация об исполнении госпрограммы за 2016 год в разрезе подпрограмм представлена ниже:

млн.руб.

Наименование подпрограмм	Уточненная сводная бюджетная роспись	Исполнено за 2016 год	% исполнения к уточненной сводной бюджетной росписи
ВСЕГО по госпрограмме	12 595,3	12 590,2	99,96
Подпрограмма № 1 «Профилактика заболеваний и формирование здорового образа жизни, развитие первичной медико-санитарной помощи»	159,8	159,8	100,0
Подпрограмма № 2 «Совершенствование оказания специализированной, включая высокотехнологичную, медицинской помощи, скорой, в том числе скорой специализированной, медицинской помощи, медицинской эвакуации»	2 309,2	2 305,6	99,8
Подпрограмма № 4 «Охрана здоровья матери и ребенка»	308,4	308,4	100,0
Подпрограмма № 5 «Развитие медицинской реабилитации и санаторно-курортного лечения, в том числе детей»	153,7	153,7	100,0
Подпрограмма № 6 «Оказание паллиативной помощи, в том числе детям»»	288,9	288,7	99,9
Подпрограмма № 7 «Кадровое обеспечение системы здравоохранения»	195,1	194,0	99,4
Подпрограмма № 8 «Совершенствование системы лекарственного обеспечения, в том числе в амбулаторных условиях»	1 091,5	1 091,5	100,0
Подпрограмма № 10 «Совершенствование системы территориального планирования Архангельской области»	8 088,6	8 088,5	100,0

За 2016 год не выполнены утвержденные сводной бюджетной росписью плановые бюджетные назначения по 3 подпрограммам госпрограммы:

– подпрограмма № 2 – 99,8%, по причине невыполнения объемов медицинской помощи в стационарных условиях, за счет сокращения лиц, незастрахованных по ОМС;

– подпрограмма № 6 – 99,9%, по причине сокращения средней длительности пребывания пациента на паллиативной койке;

– подпрограмма № 7 – 99,4%, по причине возврата единовременной выплаты молодым специалистам, отказавшимся выполнять условия договора в части отработки в течение 5 лет в ГБУЗ АО «Приморская центральная районная больница».

В ходе контрольного мероприятия «Проверка отдельных вопросов исполнения бюджетных полномочий, организации исполнения областного бюджета, использования средств областного бюджета министерством здравоохранения Архангельской области» (акт от 28.04.2017) установлено следующее.

Областным законом от 01.06.2016 № 438-26-ОЗ «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2016 год» (далее – областной закон № 438-26-ОЗ) утверждено перераспределение бюджетных ассигнований, предусмотренных минздраву АО, в части уменьшения объема субсидий бюджетным и автономным учреждениям на финансовое обеспечение государственного задания на сумму 0,9 млн.руб., и, соответственно, увеличения субсидий некоммерческим организациям (за исключением государственных (муниципальных) учреждений) и субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам, на сумму 0,9 млн.руб. Областным законом № 438-26-ОЗ приложение № 12 областного закона от 18.12.2015 № 375-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» дополнено пунктом 13 «Порядок предоставления субсидий на возмещение затрат, связанных с оказанием скорой медицинской помощи вне медицинской организации» (далее – Порядок).

Постановлением минздрава АО от 15.08.2016 № 6-пз на основании пункта 13.2 Порядка утвержден Порядок предоставления и расходования субсидии на возмещение затрат, связанных с оказанием скорой медицинской помощи вне медицинской организации юридическими лицами (за исключением государственных учреждений) и индивидуальными предпринимателями, участвующими в реализации территориальной программы государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области (далее – Порядок № 6-пз).

В нарушение пункта 13.1 Порядка Порядком № 6-пз предусмотрен отличный от Порядка размер возмещения затрат в соответствии с порядком финансового обеспечения выполнения государственных заданий государственными учреждениями Архангельской области, утвержденного постановлением Правительства Архангельской области от 18.08.2015 № 338-пп, а не в соответствии с нормативами финансовых затрат на единицу объема медицинской помощи (за вызов) за счет средств областного бюджета, определенными территориальной программой государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи в Архангельской области на 2016 год, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 22.12.2015 № 568-пп.

В 2016 году невыполненный объем скорой медицинской помощи, оказываемой юридическими лицами (за исключением государственных учреждений) и индивидуальными предпринимателями составил 295 вызовов, или 65,6%, объем неиспользованных средств сложился в сумме 0,6 млн.руб., или 66,7%.

Согласно областному закону № 438-26-ОЗ произведено перераспределение средств. Следовательно, количественные показатели по скорой медицинской помощи вне медицинской организации в объеме 450 вызовов, были предусмотрены государственным бюджетным учреждениям здравоохранения Архангельской области.

При анализе доведенных минздравом АО до бюджетных учреждений объемов по соответствующей государственной услуге установлено, что указанные объемы 09.06.2016 «сняты» с ГБУЗ АО «Архангельская станция скорой медицинской помощи».

Следовательно, до 09 июня 2016 года, предусмотренные территориальной программой госгарантий объемы медицинской помощи, не включенные в базовую программу ОМС, выполнялись ГБУЗ АО «Архангельская станция скорой медицинской помощи».

В течение 2016 года в значения целевых показателей, утвержденных госпрограммой на 2016 год, изменения внесены 3 раза: постановлениями Правительства Архангельской области от 20.07.2016 № 263-пп, от 14.11.2016 № 478-пп, от 27.12.2016 № 546-пп «О внесении изменений в государственную программу Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)» (далее изменения от 20.07.2016 № 263-пп, от 14.11.2016 № 478-пп, от 27.12.2016 № 546-пп) и в 2017 году 1 раз, постановлением Правительства Архангельской области от 28.02.2017 № 90-пп «О внесении изменений в приложения № 1 и 2 к государственной программе Архангельской области «Развитие здравоохранения Архангельской области (2013-2020 годы)» (далее – изменения от 28.02.2017 № 90-п).

Согласно Оценке эффективности реализации государственной программы за 2016 год, размещенной в КИАС Архангельской области, по итогам 2016 года интегральная оценка эффективности реализации госпрограммы в целом составила 90,9 баллов, эффективность реализации госпрограммы, на основании п. 7 Положения об оценке, признается высокой. Оценка качества планирования и управления реализацией госпрограммы – 93,0 баллов.

Оценка реализации госпрограммы по исполнителям выглядит следующим образом:

- минздрав АО – 96,0 баллов;
- минстрой АО – 100,0 баллов.

Согласно сведениям о достижении целевых показателей государственной программы, минздравом АО как ответственным исполнителем госпрограммы, в 2016 году не обеспечено достижение запланированных значений ряда показателей как по госпрограмме в целом, так и по подпрограммам госпрограммы, в том числе:

- в целом по госпрограмме – по 8 показателям из 19 или 42,1%;
- по подпрограмме № 1 - по 4 показателям из 20 или 20%;
- по подпрограмме № 2 - по 6 показателям из 15 или 40%;

- по подпрограмме № 3 - по 2 показателям из 5 или 40%;
- по подпрограмме № 4 - по 4 показателям из 11 или 36,4%;
- по подпрограмме № 5 - по 1 показателю из 3 или 33,3%;
- по подпрограмме № 6 - по 1 показателю из 2 или 50,0%;
- по подпрограмме № 7 - по 23 показателям из 42 или 54,8%;
- по подпрограмме № 8 - по 2 показателям из 8 или 25%;

Согласно информации, размещенной на портале Правительства России «О ходе выполнения Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 598 «О совершенствовании государственной политики в сфере здравоохранения», за 12 месяцев 2016 года смертность в Российской Федерации снизилась по сравнению с аналогичным периодом 2015 года (далее – информация о ходе выполнения Указа Президента РФ № 598 за 2016 год в Российской Федерации):

- от болезней кровообращения – на 2,8% (614,1 на 100 тыс. населения);
- от новообразований – на 0,8% (201,6 на 100 тыс. населения);
- от дорожно-транспортных происшествий – на 10,7% (10,8 на 100 тыс. населения).

Значения целевых показателей смертности от болезней кровообращения и от новообразований в Архангельской области по итогам 2016 года, сложились несколько выше, чем в Российской Федерации.

По показателю смертности от дорожно-транспортных происшествий обеспечено достижение запланированного значения по итогам 2016 года, но значение сложилось выше, чем в Российской Федерации и аналогичного периода 2015 года.

По данным минздрава АО, в медицинских организациях, подведомственных минздраву АО, в 2016 году по сравнению с 2015 годом, среднесписочная численность врачей уменьшилась на 98 человек или на 2,3%. В связи с чем:

- фактические значения показателя 7.14 «Темп прироста численности врачей по особо востребованным в регионе специальностям» в разрезе специальностей: терапевты, хирурги, педиатры, сложились с отрицательным значением;

- не выполнен показатель 7.9 «Обеспеченность врачами клинических специальностей»;

- не выполнен показатель 7.10 «Укомплектованность штатных должностей медицинских организаций, оказывающих населению амбулаторную помощь (самостоятельных и входящих в состав больничных) врачами», изменениями от 20.07.2016 № 263-пп исключен текст «физическими лицами, при коэффициенте совместительства не более 1,3»;

- не выполнен показатель 7.12 «Укомплектованность штатных должностей медицинских организаций врачами (физическими лицами), оказывающими первичную медико-санитарную помощь» (см. в таблице выше).

Согласно Отчету об исполнении мероприятий государственной программы в 2016 году и Отчету о реализации в 2016 году государственной программы, размещенных в КИАС Архангельской области, нарушены планы реализации 6 мероприятий, предусмотренных Перечнем мероприятий государственной программы, в том числе: по подпрограмме № 2 по 4 мероприятиям; по подпрограмме № 4 по 1 мероприятию; по подпрограмме № 7 по 1 мероприятию.

Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» (далее – Указ Президента № 597)

В целях реализации абзаца 6 подпункта «а» п. 1, абзаца 2 подпункта «е» п. 1 Указа Президента РФ № 597 необходимо обеспечить повышение к 2018 году средней заработной платы социальных работников, включая социальных работников медицинских организаций, младшего медицинского персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг), среднего медицинского Фармацевтического) персонала (персонала, обеспечивающего условия для предоставления медицинских услуг) до 100% от средней заработной платы в соответствующем регионе, врачей и работников медицинских организаций, имеющих высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющих медицинские услуги (обеспечивающих предоставление медицинских услуг), - до 200% от средней заработной платы в соответствующем регионе.

По информации Росстата, средняя заработная плата в экономике Архангельской области по итогам 2016 года сложилась в размере 31 102,8 руб.

Информация о выполнении индикативных значений средней заработной платы работников государственных медицинских учреждений Архангельской области за 2016 год приведена ниже:

Категория работников	«Отношение средней заработной платы медицинских работников к средней заработной плате в АО», %	% выполнения	Средняя заработная плата медицинских работников за 2016 год, руб.	Темп роста средней заработной платы по
----------------------	--	--------------	---	--

	план ¹²	Факт (по данным Росстата на 28.02.2017 и отраслевой статистике)		план	факт ¹³	категориям работников к предыдущему году
Врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование, предоставляющие медицинские услуги (обеспечивающие предоставление медицинских услуг)	165,8	165,07	99,5	51 568,4	51 340,4	99,68
Средний медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	89,6	90,16	100,6	27 868,1	28 041,8	100,74
Младший медицинский (фармацевтический) персонал (персонал, обеспечивающий условия для предоставления медицинских услуг)	54,8	57,59	105,1	17 044,3	17 910,8	105,18

По итогам 2016 года целевые значения средней заработной платы не достигнуты по категории «врачи и работники медицинских организаций, имеющие высшее медицинское (фармацевтическое) или иное высшее образование...», выполнение соотношения средней заработной платы по категории «врачи» к средней заработной плате в Архангельской области составило 165,07% или 99,5% к плану. По категориям работников «средний медицинский (фармацевтический) персонал...» и «младший медицинский (фармацевтический) персонал...» исполнение составило 90,16% или 100,6% к плану и соответственно 57,59% или 105,1% к плану.

Следует отметить, что увеличение средней заработной платы среднего медицинского персонала связано, в первую очередь, с ростом дополнительной нагрузки (внутреннее совместительство), которую в условиях кадрового дефицита, в том числе, берут на себя сотрудники учреждения.

¹² Распоряжение Правительства АО от 27.12.2016 № 546-рп «О внесении изменений в план мероприятий («дорожную карту») «Изменения в отраслях социальной сферы, направленные на повышение эффективности здравоохранения в Архангельской области»

¹³ Предварительные данные об уровне средней заработной платы медицинских работников за январь-декабрь 2016 года, размещенные на сайте Росстата и согласно письму минздрава АО от 14.04.2017 № 01-01-14/д926

Кроме этого, выполнение целевого показателя средней заработной платы по категории «младший медицинский персонал» в 2016 году в ряде медицинских учреждений осуществлено за счет исключения из штатного расписания штатных единиц «санитарка» и перевода их в категорию прочий персонал на должность «уборщик производственных и служебных помещений».

Вышеизложенные факты подтверждается проведенными контрольными мероприятиями в медицинских учреждениях: ГБУЗ АО «Плесецкая ЦРБ», ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 7», ГАУЗ АО «Архангельская областная офтальмологическая больница», ГАУЗ АО «Архангельская областная клиническая стоматологическая поликлиника», ГБУЗ АО «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой».

По итогам 2016 года не всеми учреждениями, подведомственными минздраву АО, выполнен установленный целевой показатель средней заработной платы по категориям медицинских работников:

– по категории «врачи»: в 36 из 65 подведомственных учреждений или 55,4%. При плановом значении средней заработной платы – 51 568,4 руб., наибольшее отставание допустили: ГБУЗ АО «Виноградовская ЦРБ» - 32 054,32 руб., ГАУЗ АО «Санаторий «Сольвычегодск» – 32 326,39 руб., ГБУЗ АО «Ильинская ЦРБ» - 39 132,29 руб., ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 2» - 39 918,95 руб., ГБУЗ АО «Верхнетоемская ЦРБ» - 40 790,15 руб., ГБУЗ «Шенкурская ЦРБ им. Н.Н. Приорова» - 42 624,12 руб. Более того, среднемесячная заработная плата врачей в вышеперечисленных медицинских учреждениях за 2016 год сложилась ниже среднемесячной заработной платы по итогам 2015 года.

Значительно перевыполнены утвержденные плановые индикативные значения средней заработной платы по данной категории: ГАУЗ АО «Котласская городская стоматологическая поликлиника», где средняя заработная плата составила 69 018,80 руб., ГАУЗ АО «Северодвинская стоматологическая поликлиника» - 79 715,80 руб.;

– по категории «средний медицинский персонал»: 31 из 63 учреждений или 49,2%. При плановом значении средней заработной платы – 27 868,1 руб., наибольшее отставание допустили: ГБУЗ АО «Виноградовская ЦРБ» - 20 667,58 руб., ГБУЗ АО «Няндомская ЦРБ» - 20 792,05 руб., ГАУЗ АО «Санаторий «Сольвычегодск» – 20 996,78 руб., ГБУЗ АО «Ильинская ЦРБ» - 21 501,53 руб., ГБУЗ АО «Детский санаторий «Лесная поляна» - 22 250,0 руб. Более того, среднемесячная заработная плата среднего медицинского персонала в вышеперечисленных медицинских учреждениях, за 2016 год сложилась ниже среднемесячной заработной платы по итогам 2015 года. Значительно перевыполнены утвержденные плановые индикативные значения средней заработной платы по данной категории: ГАУЗ АО «Северодвинская стоматологическая поликлиника» - 38 315,50 руб., ГБУЗ АО «Северодвинская станция скорой медицинской помощи», средняя заработная плата – 41 408,64 руб.;

– по категории «младший медицинский персонал»: 26 из 62 учреждений или 41,9%. При плановом значении средней заработной платы – 17 044,3 руб., наименьшая средняя заработная плата по данной категории сложилась в ГБУЗ АО «Коношская ЦРБ» в размере 12 264,42 руб., ГБУЗ «Шенкурская ЦРБ им. Н.Н. Приорова» - 13 900,22 руб., ниже среднемесячной заработной платы по итогам 2015 года. Значительно перевыполнены утвержденные плановые индикативные значения средней заработной платы по данной категории: ГБУЗ АО «Северодвинская станция скорой медицинской помощи» - 28 142,14 руб., ГБУЗ АО «Архангельская станция скорой медицинской помощи» - 28 426,28 руб.

За 2016 год, по сравнению с 2015 годом, произошло уменьшение среднесписочной численности в подведомственных учреждениях минздрава АО по всем категориям медицинских работников:

– «врачи» – на 98,3 ед. (с 4 194 ед. до 4 095,7 ед.) или на 2,3%; Так, например, в ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая больница № 6» на 11 ед. (с 105,0 ед. до 94,0 ед.) или на 10,5%, ГБУЗ АО «Новодвинская центральная городская больница» на 11 ед. (с 133,0 ед. до 122,0 ед.) или на 8,3%.

– «средний медицинский персонал» - на 1 085,4 ед. (с 12 667 ед. до 11 581,6 ед.) или на 8,6%. Так, например, в ГБУЗ АО «Архангельская городская клиническая поликлиника № 1», среднесписочная численность уменьшилась на 45 ед. (с 214 ед. до 169,0 ед.) или на 21%;

– «младший медицинский персонал» - на 1 278,8 ед. (5 146 ед. до 3 867,2 ед.) или на 24,8%, путем перевода работников в прочий персонал - уборщик производственных помещений. Так, например, в ГБУЗ АО «Архангельский клинический родильный дом им. К.Н. Самойловой», среднесписочная численность уменьшилась на 65 ед. (с 87 ед. до 22 ед.) или на 25,3%.

Исполнение Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 606 «О мерах по реализации демографической политики Российской Федерации»» (далее – Указ Президента РФ № 606).

Для реализации Указа Президента РФ от 07.05.2012 № 606 обеспечить:

– повышение к 2018 году суммарного коэффициента рождаемости до 1,753;

– увеличение к 2018 году ожидаемой продолжительности жизни в Российской Федерации до 74 лет.

Исполнение минздравом АО Указа Президента РФ № 606 за 2016 год, как ответственным исполнителем в Архангельской области, характеризуется следующими данными:

Наименование показателя	Значение показателя				Примечание
	целевое	плановое	фактическое	Отклонение от планового показателя	
Суммарный коэффициент рождаемости, ед.	1,753	1,789	нет		Значение показателя предоставляется Росстатом 15 августа 2017 года
Ожидаемая продолжительность жизни в Архангельской области, лет	74	71,0	70,7	-0,3	

Согласно сведениям, отраженным в таблице, не обеспечено достижение запланированного значения показателя «Ожидаемая продолжительность жизни в Архангельской области» за 2016 год. Вместе с тем, наблюдается положительная динамика к уровню 2014 (70,2) и 2015 (70,7) годов.

5.10. Расходы на социальную политику

По разделу «Социальная политика» кассовые расходы составили 12 574,2 млн.руб. или 98,2% к уточненной бюджетной росписи. Удельный вес указанных расходов составляет 18,5 % общего объема кассовых выплат областного бюджета. В разрезе подразделов расходы на социальную политику в 2015 – 2016 годах приведены в таблице 27.

Таблица 26. Расходы областного бюджета на социальную политику в 2015 – 2016 годах, млн.руб.

Наименование показателя	2015 год		2016 год	
	2015 год исполнено	уд. вес в общей сумме по разделу	2016 год исполнено	уд. вес в общей сумме по разделу
Социальная политика, всего	12 078,5	100,0	12 574,2	100,0
Пенсионное обеспечение	46,4	0,4	54,8	0,4
Социальное обслуживание населения	2 028,3	16,8	2 097,1	16,7
Социальное обеспечение населения	8 806,7	72,9	7 608,2	60,5
Охрана семьи и детства	1 021,5	8,4	2 638,6	21,0
Другие вопросы в области социальной политики	175,6	1,5	175,5	1,4

Исполнение областного бюджета в разрезе 5 государственных программ по разделу «Социальная политика» за 2016 год представлено в таблице 28.

Таблица 27. Расходы областного бюджета на социальную политику в разрезе государственных программ Архангельской области, млн.руб.

Наименование	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено	% исполнения
<u>ГП АО "Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)"</u>	<u>1 193,8</u>	<u>1 182,9</u>	<u>99,1</u>
- <i>Министерство образования и науки</i>	1 193,8	1 182,9	99,1
<u>ГП АО "Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)"</u>	<u>10 780,2</u>	<u>10 598,1</u>	<u>98,3</u>
- <i>Министерство труда, занятости и социального развития</i>	10 780,2	10 598,1	98,3
<u>ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)»</u>	<u>211,8</u>	<u>176,0</u>	<u>83,1</u>
- <i>Министерство строительства и архитектуры Архангельской области</i>	18,2	10,1	55,3
- <i>Министерство труда, занятости и социального развития</i>	4,0		
- <i>Администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области</i>	189,6	165,9	87,5
<u>ГП АО «Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2020 годы)»</u>	<u>437,8</u>	<u>435,9</u>	<u>99,6</u>
- <i>Министерство труда, занятости и социального развития</i>	437,8	435,9	99,6
<u>ГП АО «Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2017 годы)»</u>	<u>75,0</u>	<u>75,0</u>	<u>100,0</u>
- <i>Министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области</i>	75,0	75,0	100,0
Всего	12 698,6	12 467,9	98,2
Доля к общей сумме расходов по разделу	99,1	99,2	x

Наиболее низкий уровень исполнения сложился по ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)» 83,1%, объем не исполненных ассигнований 35,8 млн.руб.

В частности, отсутствует финансирование по мероприятию 1.6 «Предоставление социальных выплат работникам государственных учреждений Архангельской области и муниципальных учреждений муниципальных образований Архангельской области на приобретение жилых помещений на первичном рынке» подпрограммы «Создание условий для обеспечения доступным и комфортным жильем жителей Архангельской области» ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)» в связи с отсутствием обращений работников организаций бюджетной сферы в кредитную организацию за открытием

целевых банковских счетов для перечисления средств социальной выплаты (предусмотрено 4,0 млн.руб.).

По результатам проверки, проведенной в Вилегодском муниципальном районе, установлено, что в нарушение пункта 3 Правил предоставления государственной поддержки в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей и молодых специалистов, утвержденных постановлением Правительства Архангельской области от 21.11.2013 № 531-пп, не обеспечен объем софинансирования мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, а также мероприятий по обеспечению жильем в сельской местности молодых семей и молодых специалистов в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», подлежащий выполнению в 2016 году в сумме 150 000 руб., чем нарушен пункт 2.3.1 Соглашения с министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области от 26.04.2016 № 01-35/210.

В нарушение пунктов 2.1.9, 2.1.10. договоров на строительство жилья в сельской местности отдельными гражданами не предоставлены в администрацию муниципального образования кадастровые паспорта жилых домов, разрешение органа местного самоуправления на ввод жилых домов в эксплуатацию, свидетельства о регистрации права собственности на жилые дома, оформленные в общую долевую собственность на всех членов семьи, указанных в свидетельстве, фото жилых домов, не обеспечено оформление жилья, построенного (приобретённого) в рамках федеральной целевой программы «Устойчивое развитие сельских территорий на 2014-2017 годы и на период до 2020 года», в общую собственность на всех членов семьи.

Финансовым отделом администрации МО «Вилегодский муниципальный район» не обеспечен должный уровень внутреннего финансового контроля, необходимость которого предусмотрена положениями 158, 269 БК РФ.

Исполнение расходов по министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области в разрезе разделов представлено ниже:

Наименование	Исполнено 2015 год	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на 2015 год	Утверждено уточненной бюджетной росписи на 2016 год	Исполнено 2016 год	% исполнены к уточненной бюджетной росписи на 2016 год
Общегосударственные вопросы	12,7	87,1	9,9	9,9	100,0
Национальная экономика	446,2	90,6	459,6	440,4	95,8

Наименование	Исполнено 2015 год	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на 2015 год	Утверждено уточненной бюджетной росписи на 2016 год	Исполнено 2016 год	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на 2016 год
Образование	349,2	99,9	358,6	357,7	99,7
Социальная политика	10 026,9	97,3	11 228,5	11 039,6	98,3
Всего	10 835,0	97,1	12 056,6	11 847,6	98,3

В течение финансового года бюджетные ассигнования министерству увеличились на 649,4 млн.руб. в основном за счет средств федерального бюджета, предоставленных на выплаты государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами), в соответствии с Федеральным законом от 19.05.1995 № 81-ФЗ «О государственных пособиях гражданам, имеющим детей» и на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан.

Исполнение областного бюджета министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области за 2014 – 2015 год по группам видов расходов бюджетной классификации расходов представлено в таблице 29.

Таблица 28. Расходы министерства труда, занятости и социального развития Архангельской области в разрезе видов расходов классификации расходов бюджетов, млн.руб.

Наименование	Исполнено				к 2015 году, %
	2015 год		2016 год		
	сумма	% исполнения	сумма	% исполнения	
Всего	10 835,0	97,1	11 847,6	98,3	97,00
Расходы на выплаты персоналу в целях обеспечения выполнения функций государственными (муниципальными) органами, казенными учреждениями, органами управления государственными внебюджетными фондами	601,3	99,8	602,9	99,8	100,3
Закупка товаров, работ и услуг для государственных (муниципальных) нужд	194,3	96,4	204,7	97,3	105,4
Социальное обеспечение и иные выплаты населению	7 600,6	96,9	8579,1	98,0	112,9
Межбюджетные трансферты	653,5	98,5	613,0	99,2	93,8
Предоставление субсидий бюджетным, автономным	1 776,6	99,6	1840,7	99,9	103,6

Наименование	Исполнено				к 2015 году, %
	2015 год		2016 год		
	сумма	% исполнения	сумма	% исполнения	
учреждениям и иным некоммерческим организациям					
Иные бюджетные ассигнования	8,7	12,1	7,2	28,8	82,8

В общем объеме исполненных расходов наибольший удельный вес в 2016 году приходится на группу видов расходов «Социальное обеспечение и иные выплаты населению» (72,4%) и «Предоставление субсидий бюджетным, автономным учреждениям и иным некоммерческим организациям» (15,5 %). В совокупности объемы бюджетных ассигнований по указанным видам расходов составили 87,9 %. Исполнение по указанным группам видов расходов составило 98% и 99,9%.

Сводные данные о перечислении министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области бюджетных средств, в форме субсидий, расходовании подведомственными учреждениями субсидий по состоянию на 01.01.2017 (ф. 05037127, ф. 0503737) представлены ниже:

Виды субсидий	Перечислено министерством	Утверждено в ПФХД	Остаток на 01.01.2016 у подведомственных учреждений	Кассовый расход подведомственных учреждений	Остаток на 01.01.2017 у подведомственных учреждений
Всего, в т.ч. по видам субсидий	1 839,80	1 928,90	78,1	1 850,80	63,2
Субсидии на финансовое обеспечение государственного задания на оказание государственных услуг	1 694,70	1 722,90	38	1 684,90	47,8
Субсидии на иные цели	145,1	206	40,1	165,9	15,4

Исполнение утвержденных планами финансово-хозяйственной деятельности показателей в части субсидий на выполнение государственного задания составило 97,8% к плану. Остаток средств субсидий на 01.01.2017 составил 47,8 млн.руб., из нее наибольшая сумма остатка 10,1 млн.руб у ГБКУ АО «Архангельский центр социальной помощи семье и детям».

В соответствии с отчетами об исполнении государственных заданий за 2016 год установленное государственное задание на 2016 год выполнено всеми государственными учреждениями с учетом допустимого отклонения от установленных показателей качества работы, в пределах которых государственное задание считается выполненным.

Субсидии на иные цели израсходованы в сумме 165,9 млн.руб. (80,5%), остаток на 01.01.2017 – 15,4 млн.руб., из них наибольший остаток в сумме 7,6 млн.руб. сложился у ГАУ АО «Центр детского отдыха «Северный Артек» по средствам, предоставленным на укрепление материально-технической базы

учреждения и на приобретение проездных документов для проезда групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, к местам отдыха и обратно, финансовое обеспечение права работников на компенсацию расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, организация сопровождения к местам отдыха и обратно групп детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, и детей, имеющих хронические заболевания.

Неполное освоение субсидии на иные цели в сумме 4,8 млн.руб. обусловлено экономией по результатам проведения конкурсных процедур по приобретению и установке мебели в спальные корпуса и в связи с введением скидок на перевозку детей железнодорожным транспортом, в сумме 2,8 млн.руб. связано с затянувшейся процедурой проведения конкурсных процедур по приобретению и установке станции водоподготовки. (Контракт на приобретение и установку станции водоподготовки заключен в апреле 2017 года);

2,2 млн.руб. у ГБУ СОН АО «Плесецкий комплексный центр социального обслуживания» по средствам, предоставленным из бюджета Пенсионного фонда Российской Федерации на укрепление материально-технической базы организаций социального обслуживания граждан, находящихся в ведении Архангельской области, и обучение компьютерной грамотности неработающих пенсионеров. В связи с недобросовестным выполнением обязательств ООО «Максима» по контракту на выполнение ремонтных работ Плесецким КЦСО инициировано расторжение заключенного контракта. Работы на объекте прекращены. Плесецким КЦСО осуществляется претензионная работа в части взыскания пеней и штрафов, а также включения информации о подрядной организации в реестр недобросовестных поставщиков.

Исполнение указов Президента РФ от 07.05.2012 № 597 «О мероприятиях по реализации государственной социальной политики» и от 28.12.2012 № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

Достигнутые значения заработной платы работников учреждений, подведомственных министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области, определенных в Указе Президента РФ № 597 за 2016 год, характеризуются следующими данными:

Категория работников	Фактические значения на 01.01.2016		Значения целевых показателей в 2016 году, в соответствии с «дорожными картами»		Фактические значения на 01.01.2017		Рост к 2013 году	Рост к 2015 году
	руб.	Отношение к средней зарплате 29	руб.	Отношение к средней зарплате 31	руб.	Отношение к средней зарплате		

		225,4 руб., %		060,0 руб., %		31 102,8 руб., %		
Социальные работники	20 018,40	68,5	19 708,50	63,5	20 147,50	64,8	140,2	100,6
Врачи	46 552,10	159,3	44 412,10	143,0	45 013,10	144,7	117,6	96,7
Средний медицинский персонал	27 147,30	92,9	25 892,90	83,4	28 878,00	92,8	119,4	106,4
Младший медицинский персонал	17 736,80	60,7	17 329,90	55,8	18 254,00	58,7	120,3	102,9
Педагогические работники	27 496,70	94,1	27 184,10	87,5	28 009,90	90,1	125,9	101,9

По итогам 2016 года целевой показатель значения средней заработной платы по работникам учреждениями подведомственными министерству достигнут, кроме ГБУ СОН АО «Вилегодский КЦСО» (среднемесячная заработная плата по среднему медицинскому персоналу составила 23 890,5 руб. (отклонение 2 002,4 руб.).

Государственная программа Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)»

В 2016 году бюджетные средства, предусмотренные на реализацию госпрограммы, исполнены в сумме 11 017,3 млн.руб. или 98,4 % к показателям уточненной сводной бюджетной росписи.

Информация по уровню исполнения госпрограммы приведена ниже:

млн.руб.

Наименование подпрограммы	Исполнено 2015 год	% исполнено к бюджетной росписи	Исполнено 2016 год	% исполнения к бюджетной росписи	% к расходам 2015 года
Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения в Архангельской области	2 011,1	98,7	2 056,6	99,9	102,3
Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Архангельской области	7 480,2	97,8	8 457,0	97,9	113,1
Развитие системы отдыха и оздоровления детей	392,9	99,9	401,4	99,8	102,2
Семья и дети в Архангельской области	4,1	100,0	22,5	100,0	548,8
Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов в Архангельской области	75,6	50,3	35,0	100,0	46,3
Приоритетные социально значимые мероприятия в сфере социальной политики Архангельской области	2,7	95,8	2,2	99,8	81,5
Доступная среда	29,7	99,1	21,0	99,2	70,7
Право быть равным	10,8	100,0	21,6	100,0	200,0
Всего	10 007,2	97,4	11 017,3	98,4	110,1

В структуре финансирования госпрограмм наибольшие объемы финансового обеспечения приходятся на подпрограммы «Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Архангельской области» – 76,8 %, «Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения в Архангельской области» – 18,7 %, «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» – 3,6 %.

В 2016 году ответственными исполнителями подпрограмм госпрограммы являются 8 главных распорядителей средств областного бюджета.

В госпрограмме в редакции от 06.11.2015 утверждено 49 целевых показателей, в редакции 14.11.2016, действующей на конец года – 56 целевых показателей. В течение года введено 7 целевых показателей, из которых на 2016 год значения целевых показателей установлены по 4 целевым показателям.

В течение 2016 года внесены изменения в следующие целевые показатели:

Целевой показатель	в ред. 06.11.2015	в ред. 14.11.2016
Удельный вес детей из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в Архангельской области, от общей численности детей, проживающих в Архангельской области, %	42	20
Удельный вес отделений социальной защиты населения, в которых проведены текущие ремонтные работы (нарастающим итогом), %	96	0
Удельный вес негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих социальные услуги, %	-	7
Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию граждан, ед.	-	7
Доля средств областного бюджета, направляемых на выплату негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, компенсации в целях возмещения затрат по оказанию социальных услуг на территории Архангельской области получателям социальных услуг к общему объему бюджетных средств, выделяемых на предоставление социальных услуг, %	-	99
Удельный вес семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг, от общего количества семей, проживающих в Архангельской области, %	8,6	5,4
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения, %	-	12,7

На 2016 год уточнены значения целевых показателей:

– дополнительно введены 4 целевых показателя в соответствии с целевыми индикаторами и показателями реализации федеральной государственной программы РФ «Социальная поддержка граждан» и для выполнения Комплекса мер, направленных на обеспечение поэтапного

доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг населению, на 2016 – 2020 годы, утвержденного Заместителем Председателя Правительства Российской Федерации О.Ю. Голодец от 23.05.2016 № 3468п-П44 и распоряжения Правительства Архангельской области от 27.12.2016 № 544-рп «Об утверждении комплексного плана Архангельской области по обеспечению поэтапного доступа социально ориентированных некоммерческих организаций, осуществляющих деятельность в социальной сфере, к бюджетным средствам, выделяемым на предоставление социальных услуг гражданам, использованию различных форм поддержки деятельности этих организаций на 2016 – 2020 годы» («Удельный вес негосударственных (немуниципальных) организаций, оказывающих социальные услуги (%)), «Количество социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, осуществляющих деятельность по социальному обслуживанию граждан (ед.)», «Доля средств областного бюджета, направляемых на выплату негосударственным организациям, в том числе социально ориентированным некоммерческим организациям, компенсации в целях возмещения затрат по оказанию социальных услуг на территории Архангельской области получателям социальных услуг к общему объему бюджетных средств, выделяемых на предоставление социальных услуг (%)), «Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения (%))»);

– снижен показатель «Удельный вес детей из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в Архангельской области, от общей численности детей, проживающих в Архангельской области» с 42% до 20% вызвано уменьшением количества получателей социальных пособий гражданам, имеющим детей. Внесение изменений и дополнений в областной закон от 10.11.2004 № 261-33-ОЗ «О социальных пособиях гражданам, имеющим детей» повлияло на выплаты социальных пособий гражданам, имеющим детей, в связи с превышением совокупных доходов и, как следствие, с утратой права на получение данных пособий;

– снижен показатель «Удельный вес отделений социальной защиты населения, в которых проведены текущие ремонтные работы» с 96% до 0%, что вызвано сокращением финансирования мероприятия 4.1. «Улучшение материально-технической базы отделений социальной защиты населения, проведение текущих ремонтных работ и разработка проектно-сметной документации на проведение ремонтных работ в отделениях социальной защиты населения» подпрограммы №1;

– снижен показатель «Удельный вес семей, получающих субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг от общего количества семей, проживающих в Архангельской области» с 8,6 % до 5,4 %, что вызвано уменьшением количества получателей в связи с вступлением в силу

постановления Правительства Архангельской области от 26.06.2015 № 236-пп «О региональных стандартах стоимости жилищно-коммунальных услуг и максимально допустимой доли расходов граждан на оплату жилого помещения и коммунальных услуг в совокупном доходе семьи на период с 01 июля 2015 года по 30 июня 2016 года».

При оценке достижения сводных целевых показателей, утвержденных государственной программой, установлено, что из 55 целевых показателей 11 не достигнуты.

Сведения о невыполнении целевых показателей, утвержденных в разрезе подпрограмм госпрограммы, приведены ниже:

Наименование целевого показателя	Ед. изм.	Значение целевых показателей		Степень достижения показателя, %
		План	Факт	
Удельный вес детей из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в Архангельской области, от общей численности детей, проживающих в Архангельской области	%	20,0	20,3	98,5
Удельный вес государственных организаций социального обслуживания, в которых устранены предписания надзорных органов	%	75,0	74,1	98,8
Удельный вес безнадзорных детей в общей численности детского населения Архангельской области	%	0,01	0,02	50,0
Удельный вес государственных организаций социального обслуживания, в которых улучшена материально-техническая база	%	85,0	51,9	58,8
Удельный вес государственных организаций социального обслуживания, в которых устранены предписания надзорных органов	%	75,0	74,1	98,8
Соотношение средней заработной платы врачей государственных бюджетных учреждений социального обслуживания граждан и муниципальных учреждений социального обслуживания граждан Архангельской области со средней заработной платой в Архангельской области	%	165,8	144,9	87,4
Удельный вес детей из семей со среднедушевым доходом ниже величины прожиточного минимума, установленного в Архангельской области, от общей численности детей, проживающих в Архангельской области	%	20,0	20,3	98,5
Удельный вес граждан, имеющих право на меры социальной поддержки, в общей численности населения Архангельской области	%	35,30	34,80	98,6
Численность населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума, в процентах от общей численности населения	%	12,70	15,50	81,9
Удельный вес безнадзорных детей в общей численности детского населения Архангельской области	%	0,01	0,02	50,0
Удельный вес детей, находящихся в социально опасном положении, в общей численности детского населения Архангельской области	%	0,65	0,98	66,3

Из 8 подпрограмм не выполнены мероприятия следующих подпрограмм:

1. По подпрограмме «Организация работы по социальному обслуживанию граждан и социальной защите населения Архангельской области» в отчетном периоде нарушен план реализации 2 мероприятий из 6 предусмотренных.

По мероприятию «Перевозка несовершеннолетних, самовольно ушедших из семей, организациями для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, специальных учебно-воспитательных учреждений открытого типа или иных организаций, осуществляющих образовательную деятельность» исполнение составило 7,4% от объема предусмотренных средств. Осуществлена перевозка двух несовершеннолетних, самовольно ушедших из семьи, проживающих на территории Архангельской области, вместо запланированных 12 по причине отсутствия потребности, что является положительным моментом.

По мероприятию «Осуществление государственных полномочий по предоставлению гражданам субсидий на оплату жилого помещения и коммунальных услуг» исполнение составило 98,2 %. Предоставлены субсидии на оплату жилого помещения и коммунальных услуг 17 780 гражданам вместо запланированных 20 300 получателей в связи с уменьшением количества получателей субсидии, проживающих на территории 3-х муниципальных районов и 3-х городских округов Архангельской области за счет изменения величины прожиточного минимума в Архангельской области (уменьшение в III квартале 2016 года (11 155 руб.) по сравнению со II кварталом 2016 года (13 346 руб.).

2. Использование ассигнований, предусмотренных областным бюджетом на различные виды социальных выплат по подпрограмме «Меры социальной поддержки отдельным категориям граждан, проживающим на территории Архангельской области», осуществлено на 97,8%.

В связи с тем, что предоставление мер социальной поддержки носит заявительный характер, и выплаты осуществляются по критериям нуждаемости, не выполнены утвержденные показатели численности получателей мер социальной поддержки и не израсходованы средства федерального и областного бюджета в сумме 174,4 млн.руб., из них за счет средств областного бюджета 27,7 млн.руб.

Анализ численности получателей и израсходованных средств на предоставление мер социальной поддержки в 2016 году в сравнении с 2015 годом по отдельным мерам социальной поддержки представлен ниже:

Наименование мер социальной поддержки (льготы)	Исполнено на 01.01.2017		% исполнения		Отклонение по сравнению с 2015 годом	
	Численность получателей, чел.	Сумма, млн.руб.	Численность получателей	Сумма	Численность получателей, чел.	Сумма, млн.руб.
Региональная социальная	9 258	577,5	99,3	98,7	+3 557	+420,8

Наименование меры социальной поддержки (льготы)	Исполнено на 01.01.2017		% исполнения		Отклонение по сравнению с 2015 годом	
	Численность получателей, чел.	Сумма, млн.руб.	Численность получателей	Сумма	Численность получателей, чел.	Сумма, млн.руб.
доплата к пенсии (за счет областного бюджета)						
Региональная социальная доплата к пенсии (за счет федерального бюджета)	27 772	666,2	99,3	100,0	+10 666	+193,7
Ежемесячное пособие на ребенка	25 703	192,9	100,0	100,0	-6 301	-11,0
Ежемесячная денежная выплата, гражданам, включенным в областной регистр лиц, имеющих право на меры социальной поддержки	222 015	1 212,9	99,1	100,0	-3 248	-68,7

По сравнению с 2015 годом снизилась численность получателей по следующим мерам социальной поддержки (в том числе с уменьшением общих сумм выплат):

– ежемесячное пособие на ребенка на 6 301 получателей или на 24,5% (на 10,9 млн.руб.). Количество получателей ежемесячного пособия на ребенка снизилось в связи с вступлением в силу областного закона от 03.04.2015 № 255-15-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О социальных пособиях гражданам, имеющим детей», согласно которому пособие не назначается, а выплата ранее назначенного пособия прекращается в случае окончания (отсутствия) регистрации по месту жительства (пребывания) на территории Архангельской области получателя и (или) совместно проживающего с ним ребенка (детей), а также в случае получения похожих видов пособий на территории других субъектов Российской Федерации;

– ежемесячная денежная выплата, гражданам, включенным в областной регистр лиц, имеющих право на меры социальной поддержки на 3 248 чел. или на 1,4 % (на 68,6 млн.руб.). Снижение численности получателей ежемесячной денежной выплаты гражданам, включенным в областной регистр лиц, имеющих право на меры социальной поддержки, обусловлено снижением общей численности присвоений звания «Ветеран труда

Архангельской области» (в 2013 году звание присвоено 10 260 гражданам, в 2014 году – 2595 гражданам, в 2015 году – 2382 гражданам, в 2016 году – 1066 гражданам), звания «Ветеран труда» (в 2015 году звание присвоено 4635 гражданам, в 2016 году – 3459 гражданам), а также переходом граждан на получение мер социальной поддержки по другим основаниям и исключением из областного регистра (получение инвалидности), естественной убылью населения.

Сокращение численности граждан, получивших звание «Ветеран труда Архангельской области» вызвано усилением требований к претендентам на звание: областным законом от 25.04.2016 № 421-25-ОЗ «О внесении изменений в статьи 2 и 3 областного закона «О порядке и условиях присвоения звания «Ветеран труда» введены дополнительные требования по трудовому (страховому) стажу, учитываемому для назначения пенсии (не менее 25 лет для мужчин и 20 лет для женщин), к выслуге лет, необходимой для назначения пенсии за выслугу лет; к продолжительности работы (службы) в соответствующей сфере деятельности (отрасли экономики) (не менее 15 лет), предъявляемые к претендентам на звание «Ветеран труда». Указанные изменения вступили в силу с 01.07.2016.

По сравнению с 2015 годом увеличились расходы и численность получателей:

– региональная социальная доплата к пенсии: за счет средств областного бюджета на 3 557 чел. (на 420,0 млн.руб.), за счет средств федерального бюджета на 10 666 чел. (на 193,6 млн.руб.), в связи с увеличением размера прожиточного минимума для определения размеров социальных выплат, установленного областным законом от 28.09.2015 № 328-19-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О прожиточном минимуме в Архангельской области» (с 8 812 рублей в 2015 году до 11 173 рублей в 2016 году – для пенсионеров);

– субсидия семье, воспитывающей шесть и более детей, на приобретение транспортного средства на 19 получателей (на 19,1 млн.руб) в связи с увеличением количества семей в которых родился шестой ребенок.

В части введенных новых мер социальной поддержки гражданам с 01 января 2016 года отмечаем следующее.

За единовременной денежной выплатой в размере 30,0 тыс.руб. обратилось женщин, родивших первого ребенка в возрасте от 22 до 24 лет 344 чел. (при плане 480), общая сумма расхода составила 10,4 млн.руб. (99,7%). В течение 2016 года уменьшены объемы бюджетных ассигнований на 26,8 млн.руб., количество получателей на 877 чел. Выплата носит заявительный характер.

Компенсация расходов на уплату взноса на капитальный ремонт общего имущества в многоквартирном доме гражданам в возрасте 70 лет и старше выплачена 10 294 чел. при плане 16 000 чел., на общую сумму 16,4 млн.руб. (66,4%). Выплата носит заявительный характер.

Данные о выплате пособия на ребенка в возрасте от полутора до шести лет, не посещающего дошкольную образовательную организацию, представлены ниже:

Основание назначения пособия	Кол-во человек, получивших пособие в 2015 году, чел.	Сумма выплаченного пособия в 2015 году, руб.	Кол-во детей, не посещающих дошкольное образовательное учреждение на 01.01.2016, чел.	Кол-во детей, не посещающих дошкольное образовательное учреждение на 01.01.2017, чел.	Кол-во человек, получивших пособие в 2016 году, чел.	Сумма выплаченного пособия, млн.руб.
Выплата пособия гражданам, в том числе		230,9				202,9
в связи с отсутствием дошкольных образовательных учреждений в населенном пункте	582	10,3	н/д	н/д	634	12,5
в связи с отсутствием свободных мест в дошкольных образовательных учреждениях	15 469	220,6	10 509	8 991	13 178	190,4
Оплата услуг почтовой связи и кредитных организаций		2,6				2,2
Общая сумма	16 051	233,5			13 812	205,1

В целом количество получателей и сумма выплат снизились по сравнению с 2015 годом на 2 218 чел. и на 28,4 млн.руб., но при этом наблюдается увеличение выплат пособия гражданам в связи с отсутствием дошкольных образовательных учреждений в населенном пункте на 52 чел. и на сумму 2,2 млн.руб.

3. В отчетном периоде нарушен план реализации 2 мероприятий подпрограммы «Повышение качества жизни граждан пожилого возраста и инвалидов в Архангельской области»:

– «Улучшение социально-бытового положения отдельных категорий граждан из числа ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны, не имеющих оснований для обеспечения жильем в соответствии с Указом Президента Российской Федерации от 07.05.2008 № 714 «Об обеспечении жильем ветеранов Великой Отечественной войны 1941 – 1945 годов», и ветеранов боевых действий» - за адресной социальной помощью обратилось 282 ветеранов ВОВ, при плане 820. Обращения по улучшению социально-бытового положения отдельных категорий граждан из числа ветеранов и инвалидов Великой Отечественной войны имеют заявительный характер;

– «Субвенция бюджетам муниципальных образований Архангельской области на осуществление государственных полномочий по организации деятельности по профессиональной опеке над недееспособными гражданами» - выплата произведена 244 опекунам (при плане 600). Выплата носит заявительный характер. Учитывая невысокий размер вознаграждения профессиональным опекунам (2604 рубля после вычета налога на доходы физических лиц) и особенностями работы с гражданами, страдающими психическими расстройствами, желающих исполнять опекунские обязанности недостаточно.

4. В отчетном периоде не достигнут показатель реализации мероприятия подпрограммы «Доступная среда» «Оснащение учреждений культуры с функциями кинопоказа оборудованием для осуществления кинопоказов с подготовленным субтитрованием и тифлокомментированием», в связи с отсутствием заявок от муниципальных учреждений культуры.

5. На реализацию мероприятий подпрограммы № 4 «Развитие системы отдыха и оздоровления детей» в 2016 году за счет средств федерального и областного бюджета направлено 401,4 млн.руб. или 99,8% к уточненной бюджетной росписи.

Данные о направлении средств на отдых и оздоровление детей Архангельской области в 2016 году в сравнении с 2015 годом представлены в таблице 30:

Таблица 29. Расходы областного бюджета, направленные на реализацию программ отдыха и оздоровления детей Архангельской области, млн.руб.

Направление бюджетных средств	Направлено в 2015 году	Направлено в 2016 году	Рост к 2015 году, %
За счет областного бюджета, всего	332,1	292,4	-11,9
<i>Средства на закупку путевок, предусмотренные министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, детей, имеющих хронические заболевания</i>	74,3	70,7	-4,9
<i>Общий размер субсидий областного бюджета органам местного самоуправления муниципальных образований на организацию отдыха детей в каникулярное время</i>	234,6	190,8	-18,7
<i>Организация отдыха и оздоровления детей ГАУ АО «Центр детского отдыха «Северный Артек»</i>	7,7	14,5	в 1,9 р.
<i>Предоставление работникам ГАУ АО «Центр детского отдыха «Северный Артек» оплаты проезда к месту отдыха и обратно</i>	0,2	0,1	-50
<i>Сопровождение к местам отдыха и обратно групп детей, имеющих хронические заболевания, и детей, находящихся в трудной жизненной ситуации, проезд детей, находящихся в трудной жизненной ситуации</i>	14,9	15,5	4,4
<i>Проведение форума организаторов детского отдыха «ЛЕТО ПЛЮС»</i>	0,1	0,1	0,0

Направление бюджетных средств	Направлено в 2015 году	Направлено в 2016 году	Рост к 2015 году, %
<i>Оздоровление детей в оздоровительных лагерях с дневным пребыванием, лагерях палаточного типа, организованных государственными учреждениями социального обслуживания семьи и детей</i>	0,4	0,8	2 р.
За счет межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, всего	0,0	65,3	-
<i>Средства на закупку путевок, предусмотренные министерству труда, занятости и социального развития Архангельской области для детей, находящихся в трудной жизненной ситуации</i>	0,0	55,2	-
<i>Организация отдыха и оздоровления детей ГАУ АО «Центр детского отдыха «Северный Артек»</i>	0,0	2,1	-
<i>Организация закупки проездных документов для детей и организация их сопровождения к местам отдыха и обратно</i>	0,0	8,0	-
Всего	332,1	357,7	107,7

В 2016 году в целом за счет средств федерального и областного бюджета на реализацию программ отдыха и оздоровления детей направлено на 25,6 млн.руб. больше по сравнению с 2015 годом. При этом наблюдается снижение объемов по средствам, выделяемым из областного бюджета муниципальным образованиям Архангельской области на организацию отдыха детей в каникулярное время, на 43,8 млн.руб. (или на 18,7%).

В 2016 году выделено и израсходовано из федерального бюджета на отдых и оздоровление детей, находящихся в находящихся в трудной жизненной ситуации (ТЖС) в сумме 65,3 млн.руб.

Различными формами оздоровления и отдыха в 2016 году было охвачено 54 831 детей или 43,4% от общей численности детей Архангельской области школьного возраста (5-14 лет) (по данным Архангельскстата на 01.01.2017 – 126 386 детей), в том числе находящихся в трудной жизненной ситуации – 16 583 человек:

Типы детских оздоровительных лагерей	2015 год		2016 год	
	кол-во детей, всего	в т.ч. ТЖС	кол-во детей, всего	в т.ч. ТЖС
Оздоровительные лагеря санаторного типа (санаторно-курортные учреждения и санаторные оздоровительные лагеря)	2 901	1 589	2 172	1 266
Детские оздоровительные лагеря, лагеря труда и отдыха	16 138	3 731	18 549	6 434
Палаточные лагеря, туристические лагеря, группы с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений	36 684	11 218	33 854	8 627
Группы с дневным пребыванием, палаточные лагеря на базе государственных бюджетных учреждений социальной защиты и социального обслуживания АО	140	140	256	256
Всего	55 863	16 678	54 831	16 583

Таким образом, несмотря на увеличение в целом объема финансирования на оздоровление и отдых наблюдается снижение численности отдохнувших детей на 1 032 человека или на 2%.

Из общего количества отдохнувших детей в течение отчетного периода:

– 33 854 чел. (61,7%) отдыхали в палаточных лагерях, туристических лагерях, в группах с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений;

– 18 549 чел. (33,9%) отдыхали в детских оздоровительных лагерях, лагеря труда и отдыха.

При этом 30,2% от общего числа отдохнувших детей, или 16 583 чел., составляют дети, находящиеся в трудной жизненной ситуации. Из них:

– 8 627 чел. (52,0%) отдыхали в палаточных лагерях, туристических лагерях, в группах с дневным пребыванием на базе образовательных учреждений;

– 6 434 чел. (38,8%) отдыхали в детских оздоровительных лагерях, лагеря труда и отдыха.

Из числа направленных в 2016 году в детские оздоровительные лагеря, лагеря труда и отдыха 7 526 детей (93,6%) отдыхали за пределами Архангельской области.

5.11. Расходы на физическую культуру и спорт, патриотическое воспитание граждан

По разделу «Физическая культура и спорт» исполнение составило 590,6 млн.руб., или 99,7 % к утвержденным уточненным бюджетным ассигнованиям и 96,8 % к исполненным расходам за 2015 год (609,9 млн.руб.).

млн.руб.

Наименование	Исполнено в 2015 году	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на год	Исполнено в 2016 году	% исполнения к уточненной бюджетной росписи на год	Исполнено в 2016 в % к 2015 году
Физическая культура и спорт	609,9	87,5	590,6	99,7	96,8
- Массовый спорт	233,0	72,8	212,5	99,2	91,2
- Спорт высших достижений	376,9	100,0	378,1	99,9	100,3

Исполнение расходов по разделу «Физическая культура и спорт» осуществлялось двумя главными распорядителями в рамках двух государственных программ Архангельской области:

(млн.руб)

Наименование	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год	Исполнено	% исполнения
<u>Государственная программа Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»</u>	574,6	572,7	99,6
<i>Агентство по спорту Архангельской области</i>	435,8	433,9	99,6
<i>Министерство строительства и архитектуры Архангельской области</i>	138,8	138,8	100,0
<u>Государственная программа Архангельской области «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)»</u>	2,7	2,7	100,0
<i>Агентство по спорту Архангельской области</i>	2,7	2,7	100,0

Исполнение расходов по главному распорядителю агентству по спорту Архангельской области в разрезе разделов и государственных программ представлено в таблице.

(млн.руб.)

Наименование	Исполне но 2015 год	Исполнено 2016 год	% исполнен ия к уточненн ой бюджетн ой росписи	Исполнено в 2016 в % к 2015 году
Всего	665,3	475,6	99,3	-28,5
<u>Общегосударственные вопросы</u>	27,9	23,4	93,2	-16,1
<i>ГП АО «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»</i>	27,9	23,4	93,2	-16,1
<u>Национальная экономика</u>	13,3	-	-	
<i>ГП АО «Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»</i>	13,3	-	-	
<u>Жилищно-коммунальное хозяйство</u>	1,9	-	-	
<i>Резервный фонд Правительства Архангельской области</i>	1,9	-	-	
<u>Образование</u>	141,9	0,4	100,0	-99,7
<i>ГП АО «Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2018 годы)»</i>	0,2	-	-	
<i>ГП АО «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта,</i>	97,6	-	-	

Наименование	Исполнено 2015 год	Исполнено 2016 год	% исполнено к уточненной бюджетной росписи	Исполнено в 2016 в % к 2015 году
<i>туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)</i>				
<i>Резервный фонд Правительства Архангельской области</i>	44,1	0,4	100,0	-99,1
<u>Социальная политика</u>	<u>38,1</u>	-	-	
<i>ГП АО «Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)</i>	38,1	-	-	
<u>Физическая культура и спорт</u>	<u>442,3</u>	<u>451,8</u>	<u>99,6</u>	<u>2,1</u>
<i>ГП АО «Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)</i>	0,1	2,7	100,0	в 26 раз
<i>ГП АО «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)</i>	429,7	433,9	99,6	1,0
<i>Резервный фонд Правительства Архангельской области</i>	12,5	15,2	100,0	21,6

Агентством не в полном объеме исполнены расходы по разделу «Общегосударственные вопросы в связи с экономией средств для осуществления агентством своих функций - экономией средств по страховым выплатам в результате применения регрессивной шкалы по начислениям с заработной платы, а также расходам, связанным с невыплатой сокращенным сотрудникам месячного содержания за пятый и шестой месяцы нетрудоустройства по причине их необращения в агентство.

По разделу «Физическая культура и спорт» не полное исполнение кассовых расходов обусловлено тем, что в муниципальном образовании «Плесецкий муниципальный район» подрядчиком не закончены работы по обустройству хоккейного корта, в муниципальном образовании «Шенкурский муниципальный район» аукционы на устройство площадки признаны не состоявшимися.

Государственная программа Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

Государственная программа Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области

(2014 - 2020 годы)» (далее – госпрограмма) утверждена постановлением Правительства Архангельской области от 19.07.2013 № 330-пп. По состоянию на 01.01.2017 госпрограмма действовала в редакции, утвержденной Постановлением Правительства Архангельской области от 27.12.2016 №547-пп.

В целом кассовые расходы из областного бюджета за 2016 год на реализацию мероприятий госпрограммы составили 702,7 млн.руб., в т.ч. за счет средств федерального бюджета 39,9 млн.руб., областного бюджета 662,8 млн.руб.

Исполнение госпрограммы за 2016 год в разрезе подпрограмм характеризуется следующими данными:

Наименование подпрограммы	Уточненная сводная бюджетная роспись на 2016 год, млн.руб.	Исполнено, млн.руб.	% исполнения к уточненной сводной бюджетной росписи
«Спорт Беломорья (2014 – 2020 годы)»	579,2	577,4	99,7
«Молодежь Архангельской области (2014 – 2020 годы)»	55,2	55,2	100,0
«Гражданско-патриотическое воспитание граждан Российской Федерации и допризывная подготовка молодежи в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»	46,7	46,7	100,0
«Развитие внутреннего и въездного туризма в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»	-	-	-
«Создание условий для реализации государственной программы»	25,1	23,4	93,2
Всего по программе	706,3	702,7	100,0

Кассовые расходы областного бюджета по госпрограмме по отношению к 2015 году снизились на 60,7 млн.руб. или 7,9 %.

Подпрограмма № 1 «Спорт Беломорья (2014-2020 годы)»

Финансирование расходов по разделу «Физическая культура и спорт» в текущем периоде осуществлялись за счет средств подпрограммы №1 «Спорт Беломорья (2014-2020 годы)».

Для реализации мероприятий подпрограммы в областном бюджете на 2016 год предусмотрены ассигнования в сумме 579,1 млн.руб., в том числе средства федерального бюджета – 39,9 млн.руб., областного бюджета – 539,2 млн.руб. За отчетный период кассовые расходы исполнены на 99,7 %.

В течение 2016 года размер утвержденных бюджетных ассигнований увеличился на 149,1 млн.руб. в том числе за счет средств федерального бюджета - 20,3 млн.руб., областного бюджета - 128,8 млн.руб.

Увеличение ассигнований за счет средств федерального бюджета обусловлено предоставлением дополнительных средств в сумме 20,3 млн.руб. на финансовое обеспечение мероприятий федеральной целевой программы «Развитие физической культуры и спорта в Российской

Федерации на 2016-2020 годы» согласно распоряжению Правительства Российской Федерации от 05.04.2016 № 584-р.

В соответствии с приказами Минспорта России от 21.04.2016 № 435 и от 21.04.2016 № 436 средства направляются в виде межбюджетных субсидий:

– в сумме 11,3 млн.руб. МО «Котлас» для муниципального образовательного учреждения дополнительного образования детей «Детско-юношеская спортивная школа № 1» на объект «Футбольное поле и беговые дорожки на стадионе «Салют» для закупки комплекта искусственного покрытия для футбольного поля;

– в сумме 9,0 млн.руб. МО «Устьянский муниципальный район» для МБУДО «Устьянская специализированная детско-юношеская спортивная школа олимпийского резерва» п/о Шангалы, д. Малиновка на приобретение спортивного оборудования и инвентаря.

Увеличение ассигнований за счет средств областного бюджета обусловлено предоставлением дополнительных средств на 2016 год, в том числе:

а) министерству строительства и архитектуры Архангельской области в сумме 128,8 млн.руб.:

– в сумме 16,1 млн.руб. на погашение кредиторской задолженности за выполненные работы в рамках мероприятия «Строительство крытого катка с искусственным льдом ФОК «Звездочка», в г. Северодвинск, Архангельская область» подпрограммы. Объект введен в эксплуатацию 31.12.2015. В ходе контрольного мероприятия, проведенного контрольно-счетной палатой, установлено, что согласно госпрограмме в течение 2013-2016 годов показатели стоимости строительства данного объекта от даты включения объекта в госпрограмму, а также размера софинансирования, как в абсолютных, так и в процентных значениях в части условий софинансирования несколько раз изменялись, при том, что в соответствии с заключенными соглашениями между Министерством спорта РФ и Правительством Архангельской области от 21.08.2014 предельная стоимость объекта за счет всех источников предусмотрена в общей сумме 252 750,0 тыс.руб., при сметной стоимости объекта в ценах 2014 года в размере 250 928,78 тыс.руб.

Кроме того, выявлено завышение стоимости поставленного ОАО «Трест «Мордовпромстрой» оборудования «Холодильная установка STF-450» на сумму 4 175 976 руб. (неправомерная замена холодильной установки на более дешевую). По результатам натурного осмотра объекта установлено наличие дефектов от влаги на плитках потолочной системы тренажерного, хореографического залов и коридора, а также на покрытии пола из ламинированной доски хореографического зала, расположенных на втором этаже здания. Зафиксировано наличие трещин на внутренних перегородках, выполненных из газобетонных блоков. Выявлено разрушение кирпичной кладки стен площадки для мусоросборника;

– в сумме 68,5 млн.руб. по мероприятию «Корректировка проекта, экспертиза и строительство объекта «Лыжероллерная трасса на лыжном

стадионе в деревне Малые Карелы» подпрограммы для продолжения работ по заключенному контракту на строительство объекта.

– в сумме 58,3 млн.руб. в связи с возвратом средств в федеральный бюджет по причине нарушения условий соглашения «О предоставлении субсидий из федерального бюджета на софинансирование строительства объектов капитального строительства, находящихся в государственной собственности субъектов Российской Федерации», предоставленных министерством спорта РФ в 2013, 2014 и 2015 годах, выявленных по результатам проверки, проведенной Счетной палатой Российской Федерации.

В 2016 году министерству строительства и архитектуры Архангельской области также были уменьшены бюджетные ассигнования:

– на сумму 10,0 млн.руб. по мероприятию «Строительство физкультурно-оздоровительного комплекса в пос. Коноша Коношского района Архангельской области» подпрограммы. Финансирование прекращено в связи с отсутствием подтверждения о софинансировании строительства из федерального бюджета в 2016 году;

– на сумму 4,1 млн.руб. по мероприятию «Строительство крытого катка с искусственным льдом ФОК «Звездочка», в г. Северодвинск, Архангельская область» подпрограммы. Финансирование уменьшено в связи с тем, что подрядчиком не устранены выявленные заказчиком замечания. Заказчиком (администрацией муниципального образования «Северодвинск») контракт расторгнут на основании акта о вступлении в силу решения об одностороннем отказе от исполнения муниципального контракта от 18.11.2016.

При анализе выполнения плановых значений показателей мероприятий, предусмотренных подпрограммой «Спорт Беломорья (2014-2020 годы)», установлено, что плановые значения сроков выполнения основных этапов мероприятия и (или) показателей реализации мероприятий подпрограммы выполнены полностью, за исключением следующего мероприятия «Обустройство поля для мини-футбола в пос. Васьково Приморского района»: кассовые расходы составили 1,0 млн.руб. или 100,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи на 2016 год. Работы по обустройству поля для мини-футбола не завершены в связи с невыполнением условий контракта подрядчиком. По решению суда подрядчика обязали вернуть оплаченные денежные средства. До 30.06.2017 муниципальным образованием планируется провести конкурсные процедуры и завершить работы по обустройству объекта.

Не соблюдение сроков обустройства поля для мини-футбола несет риски невыполнения целевых значений показателей для подпрограммы в будущем периоде, а также может негативно сказаться на выполнении целевого показателя «Единовременная пропускная способность объектов спорта, введенных в эксплуатацию в рамках Программы по направлению, касающемуся совершенствования условий для развития массового спорта (нарастающим итогом)» федеральной целевой программы «Развитие

физической культуры и спорта в Российской Федерации на 2016 - 2020 годы», утвержденной постановлением Правительства РФ от 21.01.2015 №30.

Не израсходованы средства областного бюджета в размере 1,8 млн.руб., в том числе:

– По мероприятию «Гранты тренерам, специалистам физической культуры и спорта, муниципальным учреждениям и организациям физкультурно-спортивной направленности, спортивным клубам, общественным объединениям на лучшую организацию физкультурно-спортивной работы» не использовано 0,04 млн.руб. Согласно данным отчета о реализации в 2016 году программы основанием явилась невозможность организовать МОУ «Павловская средняя школа» выезда детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья для проведения занятий аквааэробикой, боулингом по проекту «Вопреки всем трудностям».

– По мероприятию «Развитие приоритетных для Архангельской области видов спорта, а также базовых олимпийских, сурдлимпийских, паралимпийских, неолимпийских видов спорта» не использовано 0,01 млн.руб. Основанием явилось позднее заключение муниципальным образованием «Город Новодвинск» муниципального контракта на поставку спортивного инвентаря.

– По мероприятию «Обустройство плоскостных спортивных сооружений муниципальных образований Архангельской области» не использовано 1,5 млн.руб., в том числе:

1,0 млн.руб., выделенных в 2016 году из областного бюджета бюджету МО «Плесецкий муниципальный район» на обустройство хоккейного корта в пос. Обозерский, в связи с тем, что из-за погодных условий (отрицательные температуры) не были закончены работы по обустройству хоккейного корта. Подрядчиком представлено гарантийное письмо об окончании обустройства хоккейного корта в срок до 15 июня 2017 года. Средства субсидии на обустройство спортивных объектов возвращены в областной бюджет;

0,5 млн.руб., выделенных в 2016 году из областного бюджета бюджету МО «Шенкурский муниципальный район» на обустройство комплексной площадки для муниципального бюджетного образовательного учреждения «Устьпаденгская основная школа – школа четырех Героев», в связи с тем, что аукционы на устройство площадки признаны не состоявшимися. В 2016 году муниципальным образованием проведена планировка земельного участка, частично подготовлено основание, приобретено спортивное оборудование и ограждение. Средства субсидии на обустройство спортивных объектов возвращены в областной бюджет. Не соблюдение сроков несет риски невыполнения целевых значений показателей для подпрограммы в будущем периоде.

В рамках подпрограммы изменены сроки ввода в эксплуатацию объекта, обустройство которого осуществляется по мероприятию «Строительство футбольного поля и беговых дорожек на стадионе «Салют»,

расположенном по адресу: г. Котлас, пр. Мира, 45» с 2016 на 2018 год в связи с отсутствием средств на его финансирование из областного бюджета.

По мероприятию «Выполнение государственного задания на оказание государственных услуг, выполнение работ государственными учреждениями физической культуры и спорта» исполнение составило 305,1 млн.руб. или 100,0 % к уточненной сводной бюджетной росписи на 2016 год.

В ходе контрольного мероприятия в отношении агентства по спорту Архангельской области выявлено, что последним для подведомственных учреждений установлен необоснованно высокий процент отклонения от установленных показателей объема работы, в пределах которых государственное задание считается выполненным. Допустимое отклонение установлено в размере 30 % для всех показателей работ (за исключением работы «Административное обеспечение деятельности организации»), выполняемых учреждениями, что фактически исключает возврат средств субсидии на выполнение государственного задания учреждениями в случае его не полного (частичного) выполнения, а также не способствует его выполнению в объеме, утвержденном государственным заданием.

Подпрограмма № 2 «Молодежь Архангельской области (2014-2020 годы)»

Для реализации мероприятий подпрограммы в областном бюджете предусмотрены ассигнования в сумме 55,2 млн.руб. за счет средств областного бюджета. За отчетный период указанные ассигнования исполнены в полном объеме.

Согласно отчету об исполнении мероприятий госпрограммы, размещенному в КИАС Архангельской области (далее – отчет за 2016 год), плановые значения сроков выполнения основных этапов мероприятия и (или) показателей реализации мероприятий подпрограммы выполнены полностью.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно данным уточненной сводной бюджетной росписи за 2015 и 2016 годы уменьшение бюджетных ассигнований на 2016 по отношению к 2015 году по подпрограмме составило 8,4 млн.руб. или 13,2%. Кассовые расходы соответственно уменьшились на 8,4 млн.руб. или 13,2%. Наиболее значительное сокращение бюджетных ассигнований, а как следствие кассовых расходов, произошло по мероприятию «Выполнение государственных заданий государственными учреждениями в сфере молодежной политики» на сумму 6,9 млн.руб. или 25,5%.

При анализе плановых значений показателей, установленных для мероприятия «Выполнение государственных заданий государственными учреждениями в сфере молодежной политики» установлено их снижение либо отсутствие для части показателей, а также появление новых показателей.

Согласно данным отчета за 2016 год, для показателей, чьи плановые значения не установлены госпрограммой в ред. 27.12.2016, в отчете за 2016 год для них установлены плановые значения, а также содержится информация об их фактическом выполнении. Информация приведена ниже:

Оценка соблюдения сроков выполнения основных этапов мероприятия и (или) достижения показателей реализации мероприятия					Справочно: плановые значения показателей, установленные программой в ред. от 27.12.2016 на 2016 год	Отклонение 2016 к 2015 гг.	
Основные этапы выполнения мероприятия и (или) показатели реализации мероприятия, ед. изм.	Отчет за 2015 г.		Отчет за 2016 г.			план	факт
	план	факт	план	факт			
ГАУ АО «Молодежный центр»							
Пункт 1.9 Выполнение государственных заданий государственными учреждениями в сфере молодежной политики							
объем оказанных консультационных услуг в сфере профессиональной ориентации и трудоустройства; единиц	1250	1533	1000	1584	1000	-250	51
количество проведенных мероприятий для молодежи, тренингов, совещаний, круглых столов, конференций в сфере молодежной политики; единиц	230	341	90	97	не установлено	-140	-244
количество мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, развитие гражданской активности и формирование здорового образа жизни; единиц	--	--	140	153	140	140	153
количество консультационных и методических услуг; единиц	--	--	160	244	160	160	244
количество мероприятий, направленных на формирование системы развития талантливой и инициативной молодежи, создание условий для самореализации, творческого, профессионального потенциала; единиц	--	--	200	221	200	200	221
ГАУ АО «Центр поддержки молодой семьи»							
Пункт 1.9 Выполнение государственных заданий государственными учреждениями в сфере молодежной политики							
количество проведенных практических семинаров, тренингов по вопросам психологии семейных отношений и личностным проблемам; единиц	120	120	60	60	не установлено	-60	-60
количество участников практических семинаров, тренингов по вопросам психологии семейных	1800	1800	900	900	не установлено	-900	-900

Оценка соблюдения сроков выполнения основных этапов мероприятия и (или) достижения показателей реализации мероприятия					Справочно: плановые значения показателей, установленные программой в ред. от 27.12.2016 на 2016 год	Отклонение 2016 к 2015 гг.	
Основные этапы выполнения мероприятия и (или) показатели реализации мероприятия, ед. изм.	Отчет за 2015 г.		Отчет за 2016 г.			план	факт
	план	факт	план	факт			
отношений и личностным проблемам; человек							
количество проведенных мероприятий, направленных на пропаганду семейных ценностей, материнства, отцовства и детства; единиц	50	50	25	25	не установлено	-25	-25
количество семей, участвующих в мероприятиях, направленных на пропаганду семейных ценностей, материнства, отцовства и детства; единиц	1500	1500	60	60	не установлено	-1 440	-1440
психологическое и психокорректирующее консультирование; человек	1900	1900	950	950	не установлено	-950	-950
количество мероприятий, направленных на вовлечение молодежи в инновационную, предпринимательскую, добровольческую деятельность, развитие гражданской активности и формирование здорового образа жизни; единиц	--	--	70	70	70	70	70
количество мероприятий, направленных на гражданское и патриотическое воспитание молодежи, воспитание толерантности в молодежной среде, формирование правовых, культурных и нравственных ценностей; единиц	--	--	100	100	100	100	100

Таким образом, отсутствие установленных плановых значений показателей мероприятия «Выполнение государственных заданий государственными учреждениями в сфере молодежной политики» при их наличии в отчете за 2016 год увеличивает риски снижения качественных и объемных показателей государственных услуг (работ) при формировании и выполнении государственного задания учреждениями, либо его выполнению по «остаточному» принципу, что в свою очередь ведет к снижению эффективности и экономности использования средств областного бюджета, выделяемых на реализацию мероприятия.

Подпрограмма № 3 «Гражданско-патриотическое воспитание граждан Российской Федерации и допризывная подготовка молодежи в Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

Для реализации мероприятий подпрограммы предусмотрены ассигнования в сумме 46,7 млн.руб., из них средства областного бюджета – 46,7 млн.руб. За отчетный период ассигнования исполнены в полном объеме.

Согласно отчету об исполнении мероприятий госпрограммы за 2016 год плановые значения сроков выполнения основных этапов мероприятия и (или) показателей реализации мероприятий подпрограммы выполнены полностью.

Вместе с тем необходимо отметить, что согласно данным уточненной сводной бюджетной росписи за 2015 и 2016 годы увеличение бюджетных ассигнований на 2016 год по отношению к 2015 году по подпрограмме составило 12,0 млн.руб. или 34,6%. Кассовые расходы соответственно увеличились на 12,0 млн.руб. или 34,6%. Информация приведена ниже:

Наименование мероприятия	Кассовые расходы, млн.руб.		
	2015 год	2016 год	Отклонение
1.1 Проведение мероприятий патриотической направленности	6,8	14,8	8,0
1.3 Выполнение государственного задания на оказание государственных услуг, выполнение работ государственным автономным учреждением Архангельской области «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи»	12,0	15,0	3,0
1.4 Проведение мероприятий по допризывной подготовке молодежи и профессиональной ориентации при подготовке молодежи к службе в Вооруженных силах Российской Федерации	4,0	5,0	1,0

В то же время, несмотря на увеличение бюджетных ассигнований, целевые показатели мероприятий подпрограммы на 2016 год установлены на уровне либо ниже показателей 2015 года. Информация приведена ниже:

Оценка соблюдения сроков выполнения основных этапов мероприятия и (или) достижения показателей реализации мероприятия					Справочно: плановые значения показателей, установленные программой в ред. от 27.12.2016 на 2016 год	Отклонение 2016 к 2015 гг.	
Основные этапы выполнения мероприятия и (или) показатели реализации мероприятия, ед. изм.	отчет за 2015		отчет за 2016			план на год	факт
	план на год	факт	план на год	факт			
Пункт 1.3 Выполнение государственного задания на оказание государственных услуг, выполнение работ государственным автономным учреждением Архангельской области «Центр патриотического воспитания и допризывной подготовки молодежи»							

Оценка соблюдения сроков выполнения основных этапов мероприятия и (или) достижения показателей реализации мероприятия					Справочно: плановые значения показателей, установленные программой в ред. от 27.12.2016 на 2016 год	Отклонение 2016 к 2015 гг.	
Основные этапы выполнения мероприятия и (или) показатели реализации мероприятия, ед. изм.	отчет за 2015		отчет за 2016			план на год	факт
	план на год	факт	план на год	факт			
количество проведенных учебно-методических сборов для представителей образовательных учреждений начального профессионального и среднего профессионального образования, руководителей и инструкторов поисковых объединений и общественных объединений патриотической направленности по вопросам патриотического воспитания; единиц	10	10	10	10	8	0	0
количество проведенных массовых мероприятий патриотической направленности в соответствии с календарем мероприятий; единиц	80	80	80	80	80	0	0
количество выполненных запросов граждан по установлению судьбы и боевого пути без вести пропавших и погибших в годы Великой Отечественной войны; единиц	100	100	100	100	100	0	0
Пункт 1.4 Проведение мероприятий по допризывной подготовке молодежи и профессиональной ориентации при подготовке молодежи к службе в Вооруженных силах Российской Федерации							
количество проведенных областных военно-полевых сборов; единиц	3	3	3	3	2	0	0
количество проведенных профильных лагерей; единиц	2	2	2	2	2	0	0
количество проведенных военно-спортивных игр для молодежи; единиц	2	2	2	2	2	0	0
количество проведенных областных конкурсов; единиц	1	1	1	1	1	0	0

Согласно данным отчета о реализации в 2016 году госпрограммы установлено занижение плана целевых показателей для мероприятия 1.1 «Проведение мероприятий патриотической направленности», а именно «количество молодых людей из Архангельской области, принявших участие во всероссийской «Вахте памяти»; человек» - плановое значение 150 чел.,

«количество Всероссийских и областных акций патриотической направленности, проведенных на территории Архангельской области; единиц» - плановое значение - 7 ед. В тоже время согласно Постановлению Правительства Архангельской области от 19.07.2013 № 330-пп «Об утверждении государственной программы Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 - 2020 годы)» в (ред. от 27.12.2016) (далее – программа в ред. 27.12.2016) для мероприятия 1.1 «Проведение мероприятий патриотической направленности» установлено, а именно, «количество молодых людей из Архангельской области, принявших участие во всероссийской «Вахте памяти»; человек» - плановое значение - участие ежегодно не менее 250 молодых людей, «количество Всероссийских и областных акций патриотической направленности, проведенных на территории Архангельской области; единиц» - плановое значение - не менее 9 ед. Таким образом, занижение плановых показателей составило 100 человек и 2 единицы соответственно.

Согласно данным отчета за 2016 год фактическое значение показателя составило «количество молодых людей из Архангельской области, принявших участие во всероссийской «Вахте памяти»; человек» - 150 чел., «количество Всероссийских и областных акций патриотической направленности, проведенных на территории Архангельской области; единиц» - плановый показатель - 7 ед. Информация о показателях приведена ниже:

Оценка соблюдения сроков выполнения основных этапов мероприятия и (или) достижения показателей реализации мероприятия					Справочно: плановые значения показателей, установленные программой в ред. от 27.12.2016 на 2016 год	Отклонение 2016 к 2015 гг.	
Основные этапы выполнения мероприятия и (или) показатели реализации мероприятия, ед. изм.	отчет за 2015		отчет за 2016			план на год	факт
	план на год	факт	план на год	факт			
ГАУ АО «Региональный центр патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе»							
Пункт 1.1 Проведение мероприятий патриотической направленности							
количество молодых людей из Архангельской области, принявших участие во всероссийской «Вахте памяти»; человек	450	450	150	150	250	-300	-300
количество организованных поисковых экспедиций; единиц	3	3	3	3	3	0	0
количество областных мероприятий, проведенных в рамках региональной акции «Вахта Памяти»; единиц	2	2	2	2	2	0	0
количество поисковых объединений Архангельской области, получивших поддержку; единиц	40	40	32	32	30	-8	-8
количество представителей	30	30	30	30	30	0	0

Оценка соблюдения сроков выполнения основных этапов мероприятия и (или) достижения показателей реализации мероприятия					Справочно: плановые значения показателей, установленные программой в ред. от 27.12.2016 на 2016 год	Отклонение 2016 к 2015 гг.	
Основные этапы выполнения мероприятия и (или) показатели реализации мероприятия, ед. изм.	отчет за 2015		отчет за 2016			план на год	факт
	план на год	факт	план на год	факт			
Архангельской области, принявших участие во Всероссийских мероприятиях патриотической направленности; единиц							
количество Всероссийских и областных акций патриотической направленности, проведенных на территории Архангельской области; единиц	7	7	7	7	9	0	0

Таким образом, ГАУ АО «Региональный центр патриотического воспитания и подготовки граждан (молодежи) к военной службе» частично не достигнуты целевые показатели, установленные госпрограммой для мероприятия «Проведение мероприятий патриотической направленности». При этом кассовые расходы в 2016 году по отношению к 2015 увеличились на 8,0 млн.руб. или в 2,1 раза.

Постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 № 1493 «О государственной программе «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы» (далее – федеральная программа) принята соответствующая программа. Федеральной программой утвержден целевой показатель «Доля граждан Российской Федерации, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), в общей численности населения, принимавшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса «Готов к труду и обороне» (ГТО), ключевым критерием которого является «доля граждан», выполнивших соответствующие нормативы. Информация приведена ниже:

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
Государственная программа «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016-2020 годы»						
Доля граждан Российской Федерации, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), в общей численности населения, принимавшего участие в сдаче нормативов Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО)	процентов	30	40	50	60	70
Государственная программа Архангельской области «Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной						

Наименование целевого показателя	Ед. измерения	2016 год	2017 год	2018 год	2019 год	2020 год
политики в Архангельской области (2014-2020 годы)»						
Доля граждан Архангельской области, выполнивших нормативы Всероссийского физкультурно-спортивного комплекса "Готов к труду и обороне" (ГТО), в общей численности населения, принявшего участие в сдаче нормативов ГТО	процентов	--	25	30	35	40
из них учащихся и студентов		30	40	50	60	70

Таким образом, плановые значения областного целевого показателя, установленного подпрограммой «Спорт Беломорья (2014-2020)», соответствуют плановым значениям федеральной программы только в части учащихся и студентов. Для иных категорий граждан данный показатель на 2016 год не установлен, а плановые значения на последующие годы значительно ниже плановых значений федеральной программы, что не обеспечивает соответствие госпрограммы приоритетам государственной политики в сфере спортивно-патриотического воспитания.

Также следует отметить, что отсутствие в подпрограмме № 3 «Гражданско-патриотическое воспитание граждан Российской Федерации и допризывная подготовка молодежи в Архангельской области (2014 – 2020 годы)» целевого показателя «Доля общеобразовательных, профессиональных и образовательных организаций высшего образования, над которыми шефствуют воинские части (корабли)», включенного в федеральную программу, несет риски невыполнения его плановых значений, установленных на федеральном уровне, а также не способствует развитию военно-патриотического воспитания граждан, укреплению престижа службы в Вооруженных Силах Российской Федерации и правоохранительных органах и обеспечения формирования у молодежи морально-психологической и физической готовности к защите Отечества, верности конституционному и воинскому долгу в условиях мирного и военного времени, высокой гражданской ответственности.

б. Выполнение планов финансово-хозяйственной деятельности государственными, муниципальными бюджетными и автономными учреждениями за 2016 год

Согласно представленным отчетам по форме 0503779 и 0503737 остатки средств в учреждениях на 01.01.2017 составили в общей сумме 2 371,4 млн.руб. и по отношению к показателям на 01.01.2016 они уменьшились на 492,4 млн.руб., из них в муниципальных учреждениях – 293,4 млн.руб. (снизились на 84,6 млн.руб.), в областных учреждениях – 2 078,0 млн.руб. (уменьшились на 407,8 млн.руб.).

Из обозначенной суммы остатки за счет средств, выделенных из бюджетов на 01.01.2017 составили 812,3 млн.руб. (снизились за год на 189,2 млн.руб.).

Удельный вес остатков, выделенных на финансовое обеспечение выполнения государственных и муниципальных заданий на 01.01.2017 в общей сумме остатков за счет бюджетных средств составил 75,4 % или 612,3 млн.руб., из них в муниципальных учреждениях – 150,3 млн.руб., в областных учреждениях – 462,0 млн.руб.

Согласно представленным отчетам, планы финансово-хозяйственной деятельности учреждениями по доходам за 2016 год в целом исполнены на сумму 52 409,3 млн.руб. (99,0 % к плану), из них муниципальными учреждениями – на сумму 22 873,3 млн.руб., областными учреждениями – на сумму 29 536,0 млн.руб.

Финансирование учреждений за счет средств бюджетов в 2016 году составило в общей сумме 32 430,5 млн.руб. или 99,6 % к планам года, из них:

- субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного и муниципального задания – 29 318,6 млн.руб.;
- субсидии на иные цели – 3 038,6 млн.руб.;
- субсидии на капитальные вложения – 73,2 млн.руб.

Следует отметить, что отчеты учреждений по форме 0503737 не подтверждают полученное финансирование из бюджетов за 2016 год, отраженные в отчетах по форме 0503317 на общую сумму 0,3 млн.руб., из них:

- учреждения МО «Онежский район» - в отчетах отражено на 21,9 тыс.руб. больше, чем было перечислено из бюджета;
- учреждения МО «Плесецкий район» не подтверждают полученное финансирование в сумме 78,3 тыс.руб.;
- областные учреждения, подведомственные министерству образования и науки Архангельской области, не подтверждают полученное финансирование в сумме 263,5 тыс.руб.

Расходы учреждений за 2016 год составили в общей сумме 52 875,5 млн.руб. или выполнены на 96,0 % к планам финансово-хозяйственной деятельности, из них муниципальными учреждениями – 22 950,1 млн.руб., областными учреждениями – 29 925,4 млн.руб.

За счет бюджетных средств расходы в учреждениях за 2016 год составили 32 593,3 млн.руб., из них:

- за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного и муниципального задания – 29 312,3 млн.руб.;
- за счет субсидии на иные цели – 3 202,8 млн.руб.;
- за счет субсидии на капитальные вложения – 78,2 млн.руб.

Расходы на заработную плату в учреждениях составили в общей сумме 26 795,7 млн.руб., в т.ч. за счет бюджетных средств 17 918,2 млн.руб., из нее за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного и муниципального задания – 17 851,3 млн.руб.

Сведения о выполнении планов финансово-хозяйственной деятельности муниципальными и областными учреждениями представлены в приложениях № 6 и № 7 к настоящему заключению.

Согласно представленным отчетам по форме 0503769 дебиторская задолженность государственных, муниципальных бюджетных и автономных учреждений, финансируемых из областного и местных бюджетов на 01.01.2017 составила 9 131,4 млн.руб. и за год она увеличилась на 8 076,5 млн.руб., из нее в муниципальных учреждениях 198,0 млн.руб. (снизилась на 5,0 млн.руб.), в областных учреждениях – 8 933,4 млн.руб. (увеличилась на 8 081,6 млн.руб.).

Из общей суммы дебиторской задолженности просроченная дебиторская задолженность в учреждениях на конец отчетного периода составила 22,1 млн.руб. с ростом на 1,9 млн.руб., в т.ч. в муниципальных учреждениях – 6,7 млн.руб. (снизилась на 1,2 млн.руб.), в областных учреждениях – 15,5 млн.руб. (рост на 3,1 млн.руб.).

Просроченная дебиторская задолженность за счет средств бюджетов на 01.01.2017 составила 5,8 млн.руб. (снижение на 2,4 млн.руб.), в т.ч. в муниципальных учреждениях – 4,6 млн.руб. (рост на 0,1 млн.руб.), в областных учреждениях – 1,2 млн.руб. (снижение на 2,5 млн.руб.), из нее наибольшая:

- по выданным авансам по оплате прочих расходов – 2,2 млн.руб. за счет субсидий на иные цели в учреждениях МО «Город Архангельск»;
- по расчетам по недостаткам иных финансовых активов – 1,1 млн.руб. за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания в МО «Город Архангельск»;

Кредиторская задолженность на 01.01.2017 в учреждениях составила 2 909,9 млн.руб. (рост на 466,5 млн.руб.), в т.ч. в муниципальных учреждениях – 767,5 млн.руб. (рост на 4,5 млн.руб.), в областных учреждениях – 2 142,4 млн.руб. (рост на 462,2 млн.руб.).

Из указанной выше суммы просроченная кредиторская задолженность в учреждениях на отчетную дату составила 587,1 млн.руб. с ростом за год на 128,4 млн.руб., из нее в муниципальных учреждениях - 201,9 млн.руб. (снизилась на 17,4 млн.руб.), в областных учреждениях - 385,1 млн.руб. (увеличилась на 145,9 млн.руб.).

За счет бюджетных средств просроченная кредиторская задолженность на 01.01.2017 составила 180,2 млн.руб., которая за год снизилась на 15,5 млн.руб., из нее в муниципальных учреждениях - 179,4 млн.руб. (снизилась на 16,3 млн.руб.), в областных учреждениях – 0,8 млн.руб. (рост в указанной сумме), из нее наибольшая сложилась за счет субсидии на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания (172,9 млн.руб. с ростом на 47,9 млн.руб.), из нее:

- по расчетам с подотчетными лицами по прочим выплатам – 13,5 млн.руб., из нее наибольшая в учреждениях МО «Вельский район» - 5,1 млн.руб.;
- по коммунальным услугам – 81,3 млн.руб., в т.ч. наибольшая в учреждениях МО «Вельский район» - 19,4 млн.руб. и МО «Плесецкий район» - 11,3 млн.руб.;

– - по страховым взносам на обязательное пенсионное страхование на выплату страховой части трудовой пенсии – 20,5 млн.руб., из нее в учреждениях МО «Вельский район» - 13,2 млн.руб.

В разрезе муниципальных образований и главных распорядителей средств областного бюджета сведения о дебиторской и кредиторской задолженностях представлены в приложениях № 8 и № 9 к настоящему заключению.

7. Состояние государственного долга Архангельской области

Согласно представленному отчету, по состоянию на 01.01.2017 государственные долговые обязательства Архангельской области составили 41 015,4 млн.руб. и за отчетный период увеличились на 3 535,2 млн.руб. или на 9,4 %. В 2015 году рост составил 14,5 % или 4 748,9 млн.руб.

Объем государственного внутреннего долга Архангельской области по состоянию на отчетную дату находится в пределах ограничений, установленных ст. 107 БК РФ.

По отношению к утвержденному законом «Об областном бюджете» общему объему доходов (без учета безвозмездных поступлений) объем долговых обязательств Архангельской области на отчетную дату составляет 90,8 %, что на 7,4 процентных пунктов превышает аналогичный показатель по состоянию на 01.01.2016. В 2015 году рост составил 9,6 процентных пунктов.

По отношению к фактически поступившим доходам областного бюджета (без учета безвозмездных поступлений) объем долговых обязательств Архангельской области на отчетную дату составляет 90,3 %.

По отношению к утвержденному законом «Об областном бюджете на 2016 год» верхнему пределу государственных долговых обязательств, фактический объем государственного долга составил 98,4 %, что на 2,6 процентных пункта превышает аналогичный показатель по состоянию на 01.01.2016.

Состав и структура государственного долга Архангельской области и ее изменении за отчетный период представлены в таблице 31 и на рисунках 25 и 26.

Таблица 30. Государственный долг Архангельской области за 2016 год, млн.руб.

Показатель	На 01.01.2016		На 01.01.2017		Изменение (+/-)	
	млн.руб.	% к итогу	млн.руб.	% к итогу	млн.руб.	пунктов
Бюджетные кредиты	15 131,8	40,4	19 970,6	48,7	4 838,9	8,3
Кредиты кредитных организаций	21 608,4	57,7	20 604,7	50,2	-1 003,7	-7,4
Государственные гарантии	740,0	2,0	440,0	1,1	-300,0	-0,9
Итого	37 480,2	100,0	41 015,4	100,0	3 535,2	0,0

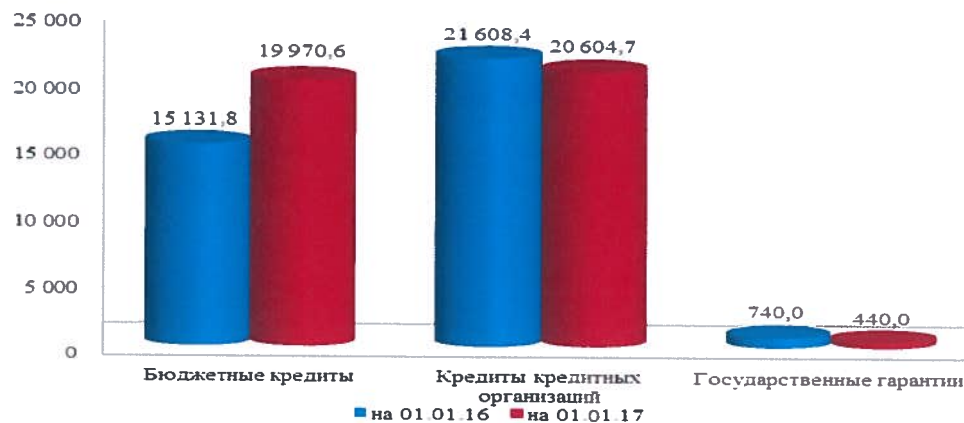


Рисунок 19. Изменение государственных долговых обязательств в 2016 году, млн.руб.



Рисунок 20. Состав государственного долга Архангельской области и его изменение в течение 2016 года, млн.руб.

Изменения в структуре государственного долга Архангельской области в 2016 году характеризуются увеличением на 8,3 процентных пунктов удельного веса заемных средств в виде бюджетных кредитов за счет сокращения на 7,4 процентных пунктов бюджетных кредитов и на 0,9 процентных пунктов уменьшения выданных государственных гарантий.

Как видно на указанном выше рисунке, в течение 9 месяцев 2016 года отмечается увеличение объема бюджетных кредитов с одновременным сокращением кредитов кредитных организаций. В 4 квартале отмечен резкий рост объема долговых обязательств в части кредитов кредитных организаций (+11 444,7 млн.руб.), при этом объем погашения бюджетных кредитов составил 6 272,2 млн.руб. Аналогичная ситуация имела место в 2015 году.

Долговые обязательства в виде кредитов, полученных от кредитных организаций, на конец отчетного периода составили 20 604,7 млн.руб. и за 2016 год сократились на 1 003,7 млн.руб. Согласно долговой книге Архангельской области, по состоянию на 01.01.2017 долговые обязательства привлечены в следующих кредитных организациях:

– Северный банк ПАО Сбербанк – 15 282,7 млн.руб. За 2016 год обязательства перед указанной кредитной организацией увеличились на 4 102,82 млн.руб. или на 36,7 %. Средневзвешенная ставка привлеченных в 2016 году кредитов по состоянию на 01.01.2017 составила 9,976 % годовых и за год увеличилась на 0,702 процентных пункта;

– ОАО Банк ВТБ – 4 000,0 млн.руб. и за 2016 год обязательства Архангельской области перед указанным кредитором не изменились. Средневзвешенная ставка за пользование кредитными средствами по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017 составила 8,6 % годовых;

– Архангельский региональный филиал ОАО «Россельхозбанк» - задолженность отсутствует. Обязательства Архангельской области перед указанным кредитором на начало года составляли 2 428,5 млн.руб. при средневзвешенной ставке 11,188 % годовых;

– ОАО Банк «Северный морской путь» - 1 322,0 млн.руб. и за год сократилась на 2 678,0 млн.руб. По состоянию на отчетную дату средневзвешенная процентная ставка по долговым обязательствам составила 12,0 % годовых, тогда как на 01.01.2016 составляла 11,8 %. Увеличение средневзвешенной ставки связано с тем, что заемные средства на 01.01.2016 привлечены по 2 договорам возобновляемой кредитной линии по ставкам 12 % и 11,5 % годовых. В течение 2016 года возобновляемая кредитная линия по ставке 11,5 % годовых закрыта.

Всего по привлеченным заемным средствам в кредитных организациях средневзвешенная ставка на 01.01.2017 составила 9,838 % годовых, с ростом за год на 0,016 процентных пунктов.

По состоянию на 01.01.2016 действовало 13 соглашений с Минфином России о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов из федерального бюджета, задолженность по которым составляла на общую сумму 15 131,8 млн.руб. со средневзвешенной процентной ставкой в размере 0,3746 % годовых, из них

а) целевые кредиты, по которым задолженность на 01.01.2016 составляла 3 333,6 млн.руб., в т.ч.:

– на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в сумме 56,4 млн.руб. по ставке 2,75 % годовых, который на 01.01.2017 погашен;

– на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований в сумме 711,1 млн.руб. по ставке 0,1 % годовых;

– на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог – 2 566,1 млн.руб. по ставке 0,1 %;

б) на частичное покрытие дефицита бюджета, по которым задолженность на начало 2016 года составляла 11 798,2 млн.руб. по средневзвешенной ставке 0,439 % годовых.

В течение 2016 года по 2 соглашениям с Минфином России в бюджет Архангельской области привлечены бюджетные кредиты на частичное покрытие дефицита бюджета (замещение долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций) в сумме 6 895,3 млн.руб. по ставке 0,1 % годовых.

Погашение бюджетных кредитов за 2016 год составило в общей сумме 2 056,5 млн.руб., из них:

- целевой кредит на реализацию комплексных программ поддержки развития дошкольных образовательных учреждений в сумме 56,5 млн.руб.;

- кредитов, выделенных на частичное покрытие дефицита бюджета – 2 000,0 млн.руб.

В результате на 01.01.2017 задолженность по бюджетным кредитам перед Минфином России составила в общей сумме 19 970,6 млн.руб. с ростом за год на 4 838,9 млн.руб. Средневзвешенная ставка на 01.01.2017 составила 0,1 % годовых и за год она снизилась на 0,2746 % процентных пунктов. Из общей суммы обязательств по бюджетным кредитам на 01.01.2017:

- а) целевые бюджетные кредиты – 3 277,1 млн.руб., которые снизились на 56,5 млн.руб., в т.ч.:

- на реализацию мероприятий по поддержке монопрофильных муниципальных образований – 711,1 млн.руб. За год сумма обязательств не изменилась;

- на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, ремонт и содержание автодорог – 2 566,1 млн.руб. За год сумма обязательств не изменились;

- б) на частичное покрытие дефицита бюджета – 16 693,5 млн.руб. и за год увеличилась на 4 895,3 млн.руб.

В 2016 году министерством финансов Архангельской области привлекались бюджетные кредиты на пополнение остатков средств на счете бюджета в соответствии со ст. 93.6 БК РФ и п. 5 ст. 13 закона «Об областном бюджете». Общий объем привлечения и погашения указанной категории бюджетных кредитов в 2016 году составил 26 160,9 млн.руб. Возврат указанных кредитов в 2016 осуществлялся своевременно в соответствии с п. 2 ст. 93.6 БК РФ.

На рисунке 27 представлена динамика привлечения заемных средств в 2016 году (сальдо: привлечено минус погашено).

Обязательства по государственным гарантиям Архангельской области по состоянию на 01.01.2017 составили 440,0 млн.руб. и за год сократились на 300,0 млн.руб. Указанные государственные гарантии выданы ОАО «Архангельская областная энергетическая компания».



Рисунок 21. Динамика привлечения / погашения заемных средств в 2016 году, млн.руб.

Расходы на обслуживание долговых обязательств Архангельской области в отчетном году составили всего 1 119,9 млн.руб., что на 294,1 млн.руб. или на 20,8 % меньше аналогичных расходов 2015 года.

Динамика расходов на обслуживание государственных долговых обязательств Архангельской области за 2015 – 2016 годы представлена на рисунке 28.

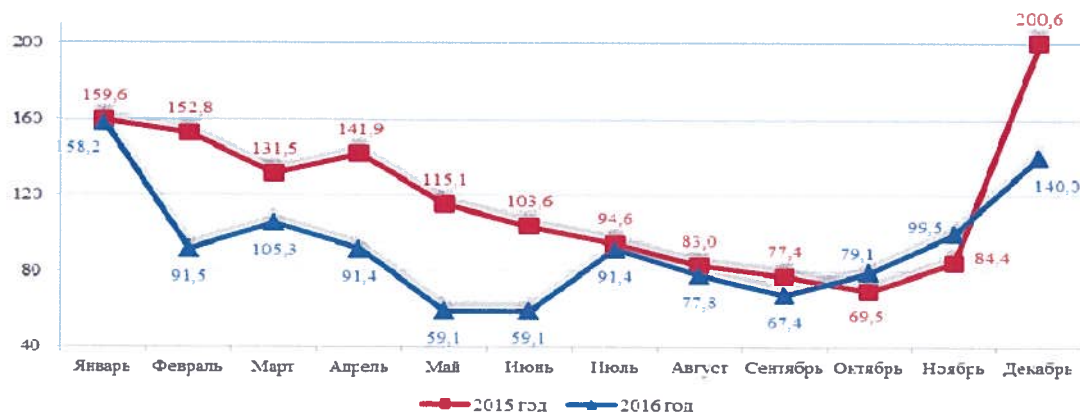


Рисунок 22. Расходы на обслуживание государственных долговых обязательств за 2015 – 2016 годы, млн.руб.

Из рисунка видно, что практически весь 2016 расходы на обслуживание государственных долговых обязательств Архангельской области были меньше соответствующих расходов 2015 года. Основными факторами, повлиявшими на снижение указанных расходов областного бюджета, является изменение структуры государственного долга в пользу более дешевых бюджетных кредитов, а также увеличение срока использования бюджетных кредитов, предоставляемых в соответствии со ст. 93.6 БК РФ с 30 дней в 2015 году до 50 дней в 2016 году.

Расходы на обслуживание государственного долга в 2016 году включали:

– расходы на уплату процентов за использование кредитов кредитных организаций в сумме 1 068,1 млн.руб. (в 2014 году – 1 306,7 млн.руб.);

– расходы на уплату процентов за использование бюджетных кредитов в сумме 51,7 млн.руб. (в 2015 году – 107,2 млн.руб.).

Среднедневные расходы областного бюджета на обслуживание государственного долга Архангельской области в 2016 году составили 3 059,8 тыс.руб., что на 814,1 тыс.руб. меньше аналогичных расходов предыдущего года.

Оценка положения Архангельской области, в части объема государственных долговых обязательств на 01.01.2016 и 01.01.2017 приведена в таблице 32 (по информации с официального сайта Минфина России: http://www.minfin.ru/ru/performance/public_debt/subdbt/).

Таблица 31. Рэнкинг¹⁴ Архангельской области по объему государственного долга по состоянию на 01.01.2016 и 01.01.2017

Показатель	На 01.01.2016		На 01.01.2017		Изменение (+,-)	
	РФ	СЗФО	РФ	СЗФО	РФ	СЗФО
Государственный долг, млн.руб.	37 480,2		41 015,4		3 535,2	
Рейтинг	18	1	18	2	0	+1
Государственный долг на душу населения, руб.	33 161,25		36 561,68		+3 400,43	
Рейтинг	9	3	10	3	+1	0

Положение Архангельской области среди субъектов Российской Федерации по объему государственного долга за 2016 год не изменилось: на начало и на конец года регион занимает 18-ю позицию. По объему государственного долга на душу населения Архангельская область улучшила положение за 2016 год, поднявшись на 1 позицию, опередив по данному показателю Амурскую область (38 169,79 руб. на душу населения).

Среди субъектов СЗФО по объему государственного долга Архангельская область по состоянию на 01.01.2017 занимает 2 место, улучшив свое положение в рэнкинге на 1 позицию. Регионом с наибольшим объемом государственных долговых обязательств по состоянию на отчетную дату является Республика Коми (41 809,0 млн.руб.). По уровню государственного долга на душу населения Архангельская область по-прежнему находится на 3 месте. Вторую позицию по данному показателю занимает Республика Коми (49 154,99 руб. на душу населения), первое – Ненецкий автономный округ (81 935,50 руб. на душу населения).

Оценивая состояние государственного долга Архангельской области за период 2013 – 2016 годов, следует отметить, что по состоянию на

¹⁴ Первое место занимает субъект с наибольшим объемом долговых обязательств.

01.01.2017 его размер увеличился на 18 845 млн.руб. или в 1,85 раза к уровню на 01.01.2013 (см. рисунок 29).

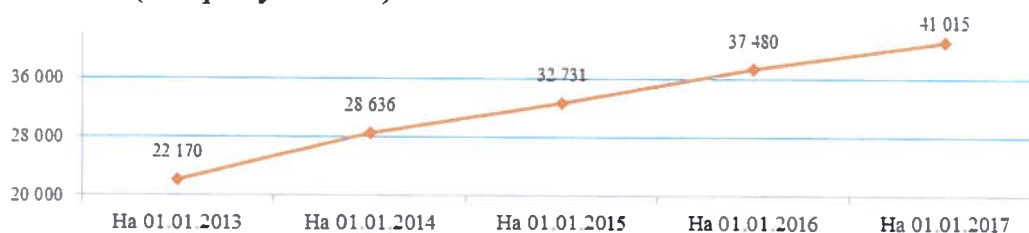


Рисунок 23. Изменение государственного долга Архангельской области, млн.руб.

Ежегодный рост государственного долга за последние 4 года в среднем составляет 4 711,4 млн.руб., из него на 1 501,2 млн.руб. – в среднем за год увеличиваются обязательства по коммерческим кредитам, на 3 350,5 млн.руб. – по бюджетным кредитам и на 140,3 млн.руб. – снижение обязательств по государственным гарантиям.

Изменение государственного долга за 2013 – 2016 годы по видам долговых обязательств представлено на рисунке 30.

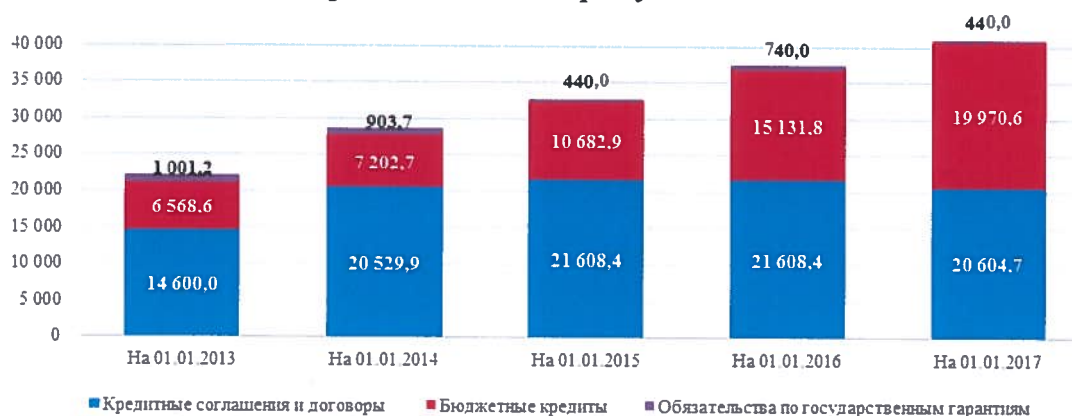


Рисунок 24. Государственный долг Архангельской области по видам долговых обязательств с 01.01.2013 по 01.01.2017, млн.руб.

Кроме того, с 31.12.2012 соотношение государственных долговых обязательств по отношению к утвержденным законом об областном бюджете налоговым и неналоговым доходам увеличилось с 55,7 % до 90,8 % и характеризуется показателями, представленными на рисунке 31.

Расходы на обслуживание государственного долга за 2016 год также имеют рост по отношению к аналогичным показателям за 2012 год на 339,5 млн.руб. или на 43,4 %. Однако, к показателям за 2013 – 2015 годы наблюдается снижение указанных расходов (см. рисунок 32).

В то же время, в рассматриваемом периоде среднегодовой рост расходов на обслуживание государственного долга составил 84,9 млн.руб. в год.

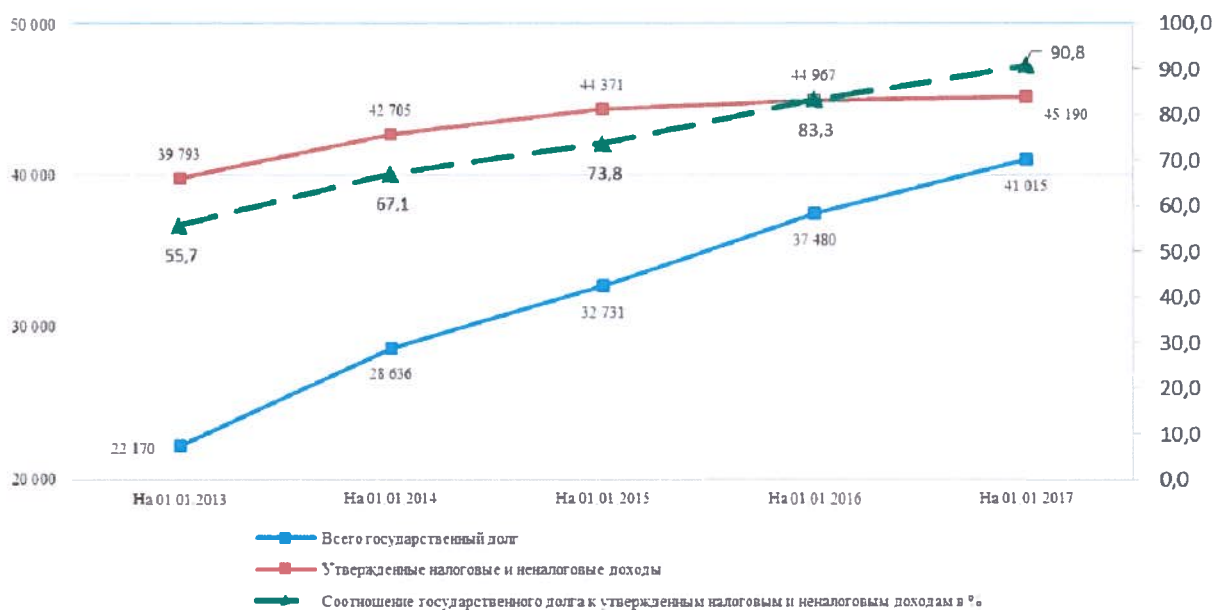


Рисунок 25. Государственный долг и утвержденные налоговые и неналоговые доходы в областном бюджете, млн.руб.

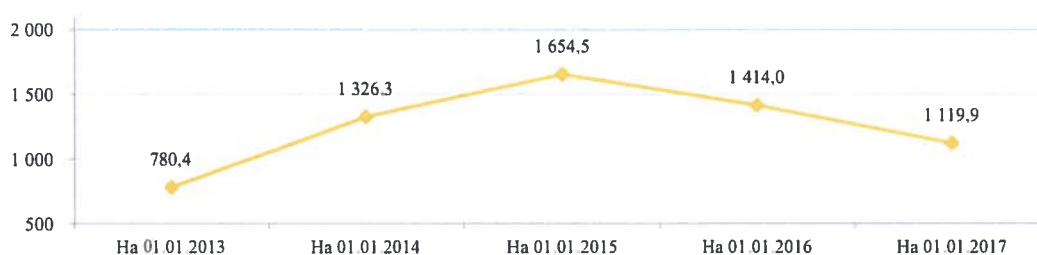


Рисунок 26. Расходы на обслуживание государственного долга за 2012 – 2016 годы, млн.руб.

Несмотря на позитивные изменения в структуре государственных долговых обязательств в 2016 год необходимо отметить, что Архангельская область не смогла выполнить условия соглашений с Минфином России о предоставлении бюджету Архангельской области бюджетных кредитов из федерального бюджета на замещение долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций. В частности, не удалось обеспечить следующие параметры:

- отношение общего объема государственных долговых обязательств к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений: фактически сложившийся уровень – 90,3 %, в то время как соглашениями предусмотрено 79 – 81 %;

- отношение объема долговых обязательств в виде кредитов кредитных организаций к общему объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений: фактически сложившийся уровень – 45,4 %, соглашениями предусмотрено 36 – 39 %.

Указанное невыполнение в настоящее время привело к тому, что в соответствии с условиями соглашений и на основании письма Минфина

России от 13.02.2017 Архангельская область в срок до 01.07.2017 обязана досрочно возвратить 12 324,7 млн.руб. бюджетных кредитов и процентов за их использование.

Приведенные факты свидетельствуют о том, что в 2017 году может значительно ухудшиться структура государственных долговых обязательств Архангельской области, а также могут увеличиться расходы на обслуживание долговых обязательств, поскольку возникнет необходимость привлекать кредиты в кредитных организациях для обеспечения возврата средств в федеральный бюджет.

8. Результаты внешней проверки бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета за 2016 год

Контрольно-счетной палатой Архангельской области в соответствии со ст. 264.4 БК РФ проведена внешняя проверка бюджетной отчетности 33 главных распорядителей средств областного бюджета (главных администраторов доходов и источников финансирования дефицита) за 2016 год.

Бюджетная отчетность представлена главными администраторами и распорядителями бюджетных средств для проверки посредством программного комплекса «Свод-Смарт» без предоставления на бумажном носителе.

Основываясь на результатах внешней проверки, контрольно-счетная палата отмечает, что сводная бюджетная и бухгалтерская отчетность главных администраторов и распорядителей средств областного бюджета в целом отвечает требованиям бюджетного законодательства и порядков составления и представления бюджетной и бухгалтерской отчетности участников бюджетного процесса, бюджетных и автономных учреждений. Вместе с тем, в результате проверки выявлен ряд нарушений, аналогичных 2015 году. В частности:

1. Нарушение Порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети Интернет и ведения указанного сайта, утвержденных Приказом Минфина РФ от 21.07.2011 № 86н. В частности, большей частью государственных учреждений не выполнены в полном объеме требования ч. 3.3 ст. 32 Федерального закона от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях» в части обеспечения открытости и доступности документов о своей деятельности. Информация в электронном структурированном виде и в форме электронных образов документов на бумажном носителе государственными учреждениями размещаются на официальном сайте www.bus.gov.ru с нарушениями требований приказа Минфина России от 21.07.2011 № 86н «Об утверждении порядка предоставления информации государственным (муниципальным) учреждением, ее размещения на официальном сайте в сети интернет и ведения указанного сайта» и Требований к порядку формирования структурированной информации об учреждении и электронных копий документов, размещаемых на

официальном сайте в сети «Интернет», утвержденных приказом Федерального казначейства от 15.02.2012 № 72. Наиболее часто не в полном объеме и несвоевременно размещается информация о принятых новых и (или) внесенных изменениях в план финансово-хозяйственной деятельности государственного учреждения, об операциях с целевыми средствами из бюджета и в учредительные документы учреждений. Электронные копии документов размещаются без заполнения соответствующих реквизитов (отсутствуют подписи руководителя, главного бухгалтера, исполнителей, документы не утверждены учредителем, отсутствуют оттиски печати).

2. Нарушение общих требований к составлению бюджетной отчетности главных распорядителей средств областного бюджета и бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений. В основном, указанные нарушения касаются составления Пояснительной записки (ф. 0503160 и ф. 0503760), а также приложений к ним.

3. Нарушения в части достоверности информации, отраженной в бюджетной и бухгалтерской отчетности:

– агентства по спорту Архангельской области по состоянию на 01.01.2017 согласно форме 0503161 «Сведения о количестве подведомственных участников бюджетного процесса, учреждений и государственных (муниципальных) унитарных предприятий» являлось учредителем 4 государственных учреждений. Однако согласно информации, представленной в Пояснительной записке (ф. 0503160) и официальной информации, размещенной на сайте www.dvinaland.ru агентство по спорту Архангельской области по состоянию 01.01.2017 являлось учредителем 3 государственных учреждений;

– ряд государственных учреждений подведомственных инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области в форме 0503762 «Сведения о результатах деятельности учреждения по исполнению государственного (муниципального) задания» указали показатели исполнения государственного задания на отчетную дату, не соответствующие фактически достигнутым показателям выполнения государственного задания, представленным государственными учреждениями ветеринарии Архангельской области в отчетах об исполнении государственного задания за 2016 год, размещенных на сайте www.bus.gov.ru.

Необходимо отметить, что значительная часть установленных нарушений устранена главными распорядителями средств областного бюджета в ходе проведения внешней проверки отчетности.

Контрольно-счетная палата отмечает, что, установленные нарушения при составлении бюджетной и бухгалтерской отчетности в целом не повлияли на ее достоверность.

9. Оценка мероприятий в рамках внутреннего государственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита

В соответствии с п. 3 ст. 269.2 БК РФ постановлением Правительства Архангельской области от 18.02.2014 № 58-пп утвержден Порядок осуществления финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области (далее – Порядок № 58-пп).

В соответствии с п. 3 указанного порядка, внутренний финансовый контроль осуществляется контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области, министерством финансов Архангельской области, главными распорядителями и распорядителями бюджетных средств областного бюджета.

По запросу контрольно-счетной палаты Архангельской области главными распорядителями средств областного бюджета представлена информация об осуществлении в 2016 году мероприятий по внутреннему финансовому контролю, согласно которой за 2016 год исполнительными органами государственной власти Архангельской области проведено более 449 контрольных мероприятий (ревизий и проверок), из них:

- министерством ТЭК и ЖКХ Архангельской области – 151 контрольное мероприятие (в 2015 году – 208);
- контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области проведено 96 контрольных мероприятий (в 2015 году – 130);
- министерством труда, занятости и социального развития Архангельской области проведено 35 контрольных мероприятий (в 2015 году – 45);
- министерством экономического развития Архангельской области – 25 контрольных мероприятий (в 2015 году – 28);
- министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области – 40 контрольных мероприятий (в 2015 году – 28).

В ходе проведенных ревизий и проверок выявлено нарушений на сумму более 1 536,2 млн.руб. (в 2015 году более 684,6 млн.руб.). Согласно представленной главными распорядителями информации, объем восстановленных в бюджет средств составил 6,8 млн.руб. (в 2015 году – 18,8 млн.руб.).

В ходе осуществления своих полномочий контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области за отчетный период выявлено финансовых нарушений на сумму более 1 480,0 млн.руб. (в 2015 году более 614,5 млн.руб.).

В 2016 году не осуществлялись функции и полномочия по внутреннему государственному финансовому контролю контрактным агентством Архангельской области, министерством связи и информационных технологий Архангельской области в отношении подведомственных учреждений. Отсутствие контрольной деятельности у приведенных выше главных распорядителей средств областного бюджета свидетельствует о невыполнении ими бюджетных полномочий, установленных ст. 158 БК РФ и

не способствует целевому и эффективному использованию администрируемых ими средств областного бюджета.

Кроме того, необходимо отметить недостаточность проведения контрольных мероприятий отдельными главными распорядителями средств областного бюджета.

Так при значительном объеме средств субсидий, предоставленных в целях возмещения недополученных доходов и финансового обеспечения (возмещения) затрат большому количеству юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, контрольная деятельность министерства транспорта Архангельской области осуществляется не на должном уровне: из 431,1 млн.руб., направленных получателям средств поддержки в 2015 году, проверено 3,3 млн.руб., из 489,4 млн.руб., направленных получателям средств поддержки в 2016 году, проверено 8,4 млн.руб. Министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области в 2015 году предоставлены субсидии юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг в сумме 921,2 млн.руб. объем проверенных средств составил 84,2 млн.руб., в 2016 году объем предоставленных субсидий юридическим лицам (кроме некоммерческих организаций), индивидуальным предпринимателям, физическим лицам – производителям товаров, работ, услуг составил 908,3 млн.руб. объем проверенных средств составил 104,2 млн.руб.

Необходимо отметить, что отчеты об осуществлении финансового контроля по ряду органов финансового контроля на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт) не размещены или размещены с нарушением сроков их размещения, что является нарушением п. 68 Порядка № 58-пп.

В сводном отчете об осуществлении финансового контроля, размещенном контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области на официальном сайте, объем проверенных средств министерством строительства и архитектуры Архангельской области составил 1 179,4 млн.руб. Согласно, Отчету об осуществлении финансового контроля размещенному министерством строительства и архитектуры Архангельской области на официальном сайте, в 2016 году проведено 4 контрольных мероприятия, объем проверенных средств составил 1 449,9 млн.руб. В контрольно-счетную палату Архангельской области министерством строительства и архитектуры Архангельской области представлена аналогичная информация (исх. от 22.03.2017 № 201/756).

Следовательно, в нарушение п. 68 Правил № 58-пп сводный отчет об осуществлении финансового контроля исполнительными органами государственной власти Архангельской области в указанной выше части составлен не на основании отчета об осуществлении финансового контроля главного распорядителя.

В ходе проведения контрольного мероприятия контрольно-счетной палатой Архангельской области в инспекции по ветеринарному надзору Архангельской области установлено, что во всех проведенных инспекцией контрольных мероприятия принимали участие работники государственных учреждений Архангельской области в частности ГБУ АО «Приморская райСББЖ», а в большинстве случаев работники государственных учреждений единолично проводили соответствующее контрольное мероприятие. Данные действия являются нарушением п. 9 Порядка № 58-пп, которым определено, что в контрольных мероприятиях не могут принимать участие работники государственных учреждений Архангельской области.

Приведенные факты свидетельствуют об отсутствии внутреннего финансового контроля в инспекции и нарушении п. 3 ст. 265, п. 3 ст. 269.2 БК РФ, а также Порядка № 58-пп. Кроме того, результаты проведенных инспекцией контрольных мероприятий могут быть подвергнуты сомнению и оспорены в суде, поскольку указанные контрольные мероприятия проведены лицами, не являющимися государственными гражданскими служащими.

Также установлены случаи подписания предписаний объектам контроля по итогам контрольных мероприятий лицами, не являющимися государственными гражданскими служащими инспекции. В соответствии с пп. 4 п. 49 Порядка № 58-пп должностное лицо главного распорядителя бюджетных средств областного бюджета направляет акт ревизии в контрольно-ревизионную инспекцию Архангельской области, если усматриваются основания для направления объектам финансового контроля представлений и (или) предписаний.

В результате вышеизложенного ГБУ АО «Приморская райСББЖ» допущено использование субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания в сумме 196,2 тыс.руб. на цели, не соответствующие условиям ее получения, что в соответствии с п. 1 ст. 306.4 БК РФ является нецелевым использованием бюджетных средств. Кроме того, в данном случае имеет место нарушение порядка и условий предоставления субсидии на финансовое обеспечение выполнения государственного задания.

В соответствии с п. 2 постановления Правительства Архангельской области от 21.06.2011 № 207-пп «Об утверждении Порядка осуществления контроля за деятельностью государственных унитарных предприятий Архангельской области и государственных учреждений Архангельской области» (далее по тексту – Порядок № 207-пп) контроль за деятельностью государственных унитарных предприятий Архангельской области осуществляется министерством имущественных отношений Архангельской области.

На запрос контрольно-счетной палаты АО министерством имущественных отношений АО представлена информация о не проведении в 2016 году контрольных мероприятий в отношении государственных унитарных предприятий Архангельской области. Следовательно, министерством имущественных отношений АО в 2016 году не

осуществлялись функции по контролю за деятельностью государственных унитарных предприятий Архангельской области, предусмотренные Порядком № 207-пп.

В соответствии с п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ постановлением Правительства Архангельской области от 24.03.2015 № 107-пп утверждены Правила осуществления внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита главными распорядителями (распорядителями) средств областного бюджета (далее – Правила № 107-пп).

В соответствии с п. 10 Правил № 107-пп внутренний финансовый аудит направлен:

- на оценку надежности внутреннего финансового контроля и подготовку рекомендаций по повышению его эффективности;
- на подтверждение достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета методологии и стандартам бюджетного учета, установленными Министерством финансов РФ;
- на подготовку предложений о повышении экономности и результативности использования бюджетных средств.

По запросу контрольно-счетной палаты Архангельской области главными распорядителями средств областного бюджета представлена информация об осуществлении в 2016 году внутреннего финансового аудита. Внутренний финансовый аудит главным распорядителями осуществляется путем текущего наблюдения за должностными лицами, осуществляющими внутренние бюджетные процедуры и должностными лицами, осуществляющими внутренний финансовый контроль.

В избирательной комиссии АО внутренний финансовый аудит осуществлялся контрольно-ревизионной службой, созданной при комиссии, тогда как п. 10 Правил № 107-пп определено, что внутренний аудит осуществляется должностными лицами, определенными руководителями главных распорядителей, главных администраторов доходов, главных администраторов источников дефицита, на основе функциональной независимости и (или) руководителям главных распорядителей, главных администраторов доходов, главных администраторов источников дефицита.

В агентстве по организационному обеспечению деятельности мировых судей внутренний финансовый аудит осуществлялся контрольной группой агентства, что также не соответствует требованиям п. 10 правил № 107-пп.

Министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса АО в нарушение п. 13 Правил № 107-пп по итогам осуществления внутреннего финансового аудита в течении финансового года не составлялись справки о результатах осуществления внутреннего финансового аудита.

В нарушение п. 5 ст. 160.2-1 БК РФ и п. 10-13 Правил № 107-пп большей частью главных распорядителей бюджетных средств представлена

информация об отсутствии в 2016 году внутреннего финансового аудита или осуществления внутреннего финансового контроля.

Невыполнение либо выполнение в недостаточной степени полномочий главного распорядителя бюджетных средств по осуществлению внутреннего государственного финансового контроля и внутреннего финансового аудита не способствует повышению целевого, экономного, эффективного и результативного использования бюджетных средств.

10. Предложения

По результатам внешней проверки контрольно-счетная отмечает, что представленный отчет об исполнении областного бюджета за 2016 год в целом соответствует нормам бюджетного законодательства. Вместе с тем считаем необходимым предложить Правительству Архангельской области и исполнительным органам государственной власти Архангельской области:

1. Для обеспечения качественного мониторинга системы образования в целях обеспечения создания безопасных условий при организации образовательного процесса в организациях, реализующих образовательные программы среднего профессионального образования внести изменения в показатели (индикаторы) реализации мероприятия 1.3. «Обеспечение подведомственными министерству образования и науки Архангельской области государственными профессиональными образовательными организациями безопасных условий для работников и обучающихся» государственной программы «Развитие образования и науки Архангельской области», учитывающие следующие критерии: удельный вес площади зданий, оборудованной охранно-пожарной сигнализацией, в общей площади зданий профессиональных образовательных организаций; удельный вес числа организаций, здания которых требуют капитального ремонта или находятся в аварийном состоянии; удельный вес площади общежитий, требующей капитального ремонта или находящихся в аварийном состоянии и иные характеристики, соответствующие целям мероприятия.

2. Правительству Архангельской области в нормативном правовом акте, регулирующем формирование государственных заданий государственным учреждениям Архангельской области, предусмотреть допустимое (возможное) отклонение в процентах от установленных показателей объема государственных услуг (работ) либо общее допустимое (возможное) отклонение от установленных показателей объема государственных услуг (работ) - в отношении государственного задания или его части, в количественном диапазоне для недопущения установления главными распорядителями, в ведении которых находятся подведомственные государственные учреждения, необоснованно высокого процента отклонения от установленных показателей объема работы (услуги), в пределах которых государственное задание считается выполненным.

3. С целью объективной оценки эффективности реализации государственных программ Архангельской области исключить в дальнейшем практику «достижения» значений целевых показателей государственных

программ по окончании текущего финансового года методом уменьшения значений показателей, либо переноса их исполнения на последующие периоды.

4. В целях соблюдения Порядка разработки и реализации государственных программ Архангельской области в ресурсном обеспечении программы «Развитие транспортной системы Архангельской области» отражать объемы софинансирования за счет средств местных бюджетов по мероприятию «Ремонт автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных районах и городских округах Архангельской области».

5. Привести показатели результативности, устанавливаемые в соглашениях о предоставлении субсидии на софинансирование мероприятий по ремонту автомобильных дорог общего пользования местного значения в муниципальных образованиях Архангельской области к единым измерениям: количество км отремонтированной автодороги, количество кв.м.

6. Правительству Архангельской области в нормативном правовом акте, регулирующем порядок предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных районов и городских округов Архангельской области на поддержку садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений граждан, привести норму определения объема средств, предоставляемых из областного бюджета на инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений, в соответствии со ст. 35 Федерального закона от 15.04.1998 № 66-ФЗ «О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан», внести уточнения в части возможности строительства объектов электросетевого хозяйства не только в рамках договоров по технологическому присоединению.

7. Исключить из программных мероприятий государственных программ, расходы по «возврату средств в федеральный бюджет в связи с недостижением значений показателей результативности использования субсидий, установленных соглашениями о предоставлении субсидий из федерального бюджета», поскольку, что такие мероприятия не являются направленными на конечный результат реализации государственной программы.

По результатам проведенной внешней проверки контрольно-счетная палата Архангельской области полагает возможным утверждение отчета об исполнении областного бюджета за 2016 год на сессии Архангельского областного Собрания депутатов.

Кроме того, полагаем необходимым предложить Правительству Архангельской области и главным распорядителям средств областного бюджета учесть замечания и предложения, содержащиеся в настоящем заключении

Приложение:

1. Сведения об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области за 2016 год, согласно отчету, представленному в Минфин России по ф. 0503317 на 3 л.

1.1. Сведения об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области за 2015- 2016 годы на 6 л.

2. Сведения об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований в Архангельской области за 2016 год, согласно отчетам по ф. 0503317 и 0503387, представленным в Минфин России на 1 л.

3. Поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Архангельской области за 2016 год, согласно отчету, представленному в Минфин России по ф. 0503317 на 1 л.

4. Межбюджетные трансферты из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов за 2015 и за 2015 годы, согласно отчету по ф. 0503317 "Таблица консолидируемых расчетов", представленному в Минфин России на 1 л.

5. Сведения о реализации государственных программ Архангельской области за 2015 - 2016 годы на 2 л.

6. Выполнение планов финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2016 год, без учета средств во временном распоряжении, согласно отчетам 0503779 и 0503737 на 1 л.

7. Выполнение планов финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений за 2016 год, без учета средств во временном распоряжении, в разрезе главных распорядителей, согласно отчетам 0503779 и 0503737 на 1 л.

8. Состояние задолженности государственных и муниципальных бюджетных, автономных учреждений за 2016 год, без учета средств во временном распоряжении, согласно отчету по ф. 0503769 на 1 л.

9. Состояние задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений за 2016 год, согласно отчетам по ф 0503769, без учета средств во временном распоряжении на 1 л.

И.о. председателя
контрольно-счетной палаты
Архангельской области



В.Н. Спицына

Сведения об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области за 2016 год, согласно отчету, представленному в Минфин России по ф. 0503317

Показатели	Утверждено по отчету на 2016 год (млн.руб.)						Исполнено 2016 год (млн.руб.)						Процент выполнения (%)						
	Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:					Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:					Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:					
		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:				област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:				област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:			
				город- ские	район- ные	поселе- ний				город- ские	район- ные	поселе- ний				город- ские	район- ные	поселе- ний	
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13=7/1*100	14=8/2*100	15=9/3*100	16=10/4*100	17=11/5*100	18=12/6*100	
ДОХОДЫ (по форме 0503317)																			
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	58 139,2	45 194,5	12 945,4	9 390,8	2 579,4	975,2	58 493,9	45 400,1	13 094,2	9 538,4	2 609,1	946,7	100,6	100,5	101,1	101,6	101,2	97,1	
Налог на прибыль организаций	13 067,5	13 067,5	0,0	0,0	0,0	0,0	11 885,0	11 885,0	0,0	0,0	0,0	0,0	91,0	91,0	-	-	-	-	
Налог на доходы физических лиц	23 988,7	15 996,7	7 991,9	6 104,7	1 554,7	332,5	24 466,0	16 337,0	8 129,1	6 213,3	1 581,6	334,1	102,0	102,1	101,7	101,8	101,7	100,5	
Акцизы	4 054,4	3 732,1	322,3	39,3	235,2	47,8	4 925,2	4 568,8	356,3	43,5	259,6	53,3	121,5	122,4	110,6	110,6	110,4	111,6	
Налоги на совокупный доход	3 562,0	2 396,8	1 165,2	817,6	339,0	8,5	3 512,7	2 368,3	1 144,4	810,8	322,7	10,9	98,6	98,8	98,2	99,2	99,2	128,3	
Налоги на имущество	8 085,4	7 200,5	884,9	597,4	0,0	287,5	7 472,1	6 637,1	835,0	567,5	0,0	267,4	92,4	92,2	94,4	95,0	-	93,0	
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами	1 765,9	1 765,9	0,0	0,0	0,0	0,0	2 243,5	2 243,5	0,0	0,0	0,0	0,0	127,0	127,0	-	-	-	-	
Государственная пошлина	345,8	130,2	215,5	168,5	43,2	3,8	343,7	152,2	191,5	142,8	45,8	2,9	99,4	116,9	88,8	84,8	105,8	76,7	
Задолженность и перерасчеты по отменным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,2	0,0	0,2	0,0	0,2	0,0							
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 185,5	30,5	1 155,7	775,8	204,7	175,2	1 212,1	45,8	1 167,0	808,1	192,9	166,1	102,3	150,4	101,0	104,2	94,2	94,8	
Платежи при пользовании природными ресурсами	611,2	424,2	187,0	126,3	60,7	0,0	904,6	678,3	226,3	160,8	65,5	0,0	148,0	159,9	121,0	127,3	107,8	-	
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	223,8	86,4	137,5	80,4	18,1	39,0	250,4	106,3	144,1	88,2	18,7	37,2	111,9	123,2	104,8	109,7	103,1	95,5	
Доходы от продажи активов	687,2	1,2	686,0	546,5	82,1	57,4	688,7	1,5	687,2	557,5	81,3	48,4	100,2	125,0	100,2	102,0	99,0	84,4	
Административные платежи и сборы	0,8	0,8	0,1	0,0	0,0	0,1	0,9	0,8	0,1	0,0	0,0	0,1	105,7	105,2	111,6	-	-	111,6	
Штрафы, санкции, возмещение ущерба	540,3	361,8	178,5	122,4	41,1	15,0	564,5	376,0	188,4	130,2	40,3	17,9	104,5	103,9	105,5	106,4	98,2	118,8	
Прочие неналоговые доходы	20,9	0,0	20,9	11,9	0,4	8,6	24,3	-0,7	25,0	15,6	0,7	8,7	116,3	-	119,8	131,0	-	102,1	
Поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4	0,0	0,0	-0,4	-	-	-	-	-	-	
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	18 118,4	18 982,4	20 393,1	9 512,8	11 521,9	1 471,4	17 783,9	18 637,1	19 647,9	8 938,8	11 348,1	1 336,4	98,2	98,2	96,3	94,0	98,5	90,8	
1. От других бюджетов	15 801,5	15 801,0	21 257,6	9 738,0	11 626,8	2 005,7	15 423,7	15 423,7	20 500,7	9 153,5	11 452,6	1 870,0	97,6	97,6	96,4	94,0	98,5	93,2	
2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	2 323,9	2 323,9	0,0	0,0	0,0	0,0	2 323,9	2 323,9	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	-	-	-	-	
3. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	2,0	0,2	1,8	0,0	1,8	0,0	2,0	0,2	1,8	0,0	1,8	0,0	98,7	-	98,6	-	98,6	-	
4. Прочие безвозмездные поступления	88,1	55,9	32,2	9,3	14,5	8,5	84,4	40,9	43,6	19,8	14,5	9,2	95,9	73,1	135,2	213,5	100,4	108,8	
6. Доходы от возврата целевых остатков прошлых лет	46,3	918,6	28,2	5,7	565,3	21,3	67,0	965,6	28,6	5,7	565,6	21,3	144,9	105,1	101,3	100,0	100,1	100,0	
7. Возврат целевых остатков прошлых лет	-143,3	-117,1	-926,7	-240,3	-686,5	-564,1	-117,1	-117,1	-926,8	-240,3	-686,5	-564,1	81,7	100,0	100,0	100,0	100,0	100,0	
ВСЕГО ДОХОДЫ, из них:	76 257,6	64 176,9	33 338,5	18 903,6	14 101,3	2 446,6	76 277,9	64 037,2	32 742,1	18 477,2	13 957,2	2 283,1	100,0	99,8	98,2	97,7	99,0	93,3	
- налоговые доходы	54 869,5	44 289,8	10 579,8	7 727,5	2 172,2	680,0	54 848,4	44 192,0	10 656,4	7 778,0	2 209,8	668,7	100,0	99,8	100,7	100,7	101,7	98,3	
- неналоговые доходы	3 269,7	904,8	2 365,6	1 663,3	407,2	295,2	3 645,5	1 208,1	2 437,8	1 760,5	399,3	278,0	111,5	133,5	103,1	105,8	98,1	94,2	

Показатели	Утверждено по отчету на 2016 год (млн.руб.)						Исполнено 2016 год (млн.руб.)						Процент выполнения (%)					
	Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:					Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:					Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:				
		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:				област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:				област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:		
				город- ские	район- ные	поселе- ний				город- ские	район- ные	поселе- ний				город- ские	район- ные	поселе- ний
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13=7/1*100	14=8/2*100	15=9/3*100	16=10/4*100	17=11/5*100	18=12/6*100	
РАСХОДЫ (по форме 0503317)																		
Общегосударственные вопросы (01)	5 791,2	2 578,5	3 317,4	1 529,7	1 154,2	685,8	5 228,9	2 137,2	3 193,1	1 460,4	1 127,6	656,5	90,3	82,9	96,3	95,5	97,7	95,7
Национальная оборона (02)	31,3	31,3	31,3	6,2	25,1	25,1	31,2	31,2	31,2	6,2	25,0	25,0	99,8	99,8	99,8	100,0	99,8	99,7
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность (03)	1 261,8	1 081,5	187,0	145,5	22,0	24,8	1 247,7	1 078,6	176,0	139,0	20,4	21,5	98,9	99,7	94,1	95,6	92,8	86,5
Национальная экономика (04), из них:	12 067,5	10 254,7	2 569,9	1 882,7	544,0	361,0	11 412,1	9 731,9	2 424,5	1 813,1	488,8	325,6	94,6	94,9	94,3	96,3	89,8	90,2
- общезкономические вопросы (0401)	590,9	590,8	0,1	0,0	0,1	0,1	570,5	570,4	0,1	0,0	0,1	0,1	96,5	96,5	100,0	-	100,0	100,0
- топливно-энергетический комплекс (0402)	68,8	63,0	11,9	1,4	10,0	0,5	68,0	62,3	11,7	1,4	9,9	0,4	98,7	99,0	98,0	100,0	99,1	73,0
- сельское хозяйство и рыболовство (0405)	1 161,4	1 149,1	13,1	0,0	13,1	0,3	1 159,7	1 147,8	12,8	0,0	12,8	0,3	99,9	99,9	97,5	-	97,5	100,0
- водное хозяйство (0406)	84,4	81,6	2,8	0,0	0,0	2,8	11,2	8,4	2,8	0,0	0,0	2,8	13,2	10,2	100,0	-	99,2	100,0
- лесное хозяйство (0407)	870,1	869,4	0,7	0,1	0,0	0,6	863,6	862,9	0,7	0,1	0,0	0,6	99,3	99,3	95,4	100,0	-	94,7
- транспорт (0408)	764,1	543,4	226,5	155,4	65,1	14,0	732,8	538,9	199,6	131,1	62,7	13,9	95,9	99,2	88,2	84,3	96,4	99,0
- дорожное хозяйство, фонды (0409)	8 074,4	6 628,6	2 134,0	1 643,4	368,2	324,4	7 583,7	6 230,7	2 035,5	1 604,1	326,3	293,3	93,9	94,0	95,4	97,6	88,6	90,4
- другие вопросы в области национальной экономики (0412)	429,7	307,9	178,3	79,9	87,5	18,3	399,5	290,0	158,6	73,8	77,0	14,2	93,0	94,2	89,0	92,4	88,0	77,7
Жилищно-коммунальное хозяйство (05), из них:	10 603,4	8 279,3	4 766,1	2 701,8	1 495,4	1 754,3	8 380,5	6 296,1	3 929,0	2 193,8	1 325,0	1 479,4	79,0	76,0	82,4	81,2	88,6	84,3
- жилищное хозяйство (0501)	5 634,7	4 608,3	1 912,0	996,3	1 080,8	663,2	3 500,9	2 634,6	2 310,3	1 335,8	848,9	840,2	62,1	57,2	120,8	134,1	78,5	126,7
- коммунальное хозяйство (0502)	3 892,1	3 600,0	684,3	108,5	472,1	451,7	3 837,7	3 590,9	630,0	90,5	450,7	434,6	98,6	99,7	92,1	83,4	95,5	96,2
- благоустройство (0503)	772,8	16,3	772,8	564,6	13,2	203,2	746,8	16,1	746,8	556,6	11,7	186,3	96,6	98,7	96,6	98,6	88,8	91,7
- другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства (0505)	303,9	54,6	250,6	219,2	13,8	18,6	295,1	54,5	242,0	210,9	13,7	18,3	97,1	99,8	96,5	96,2	99,6	98,1
Охрана окружающей среды (06)	74,6	66,3	8,3	7,5	0,8	0,0	73,6	65,9	7,7	7,0	0,6	0,0	98,7	99,5	92,4	94,2	75,2	-
Образование (07)	24 834,5	17 605,5	20 056,0	10 673,1	9 381,7	1,8	24 705,5	17 570,3	19 954,1	10 622,7	9 330,3	1,8	99,5	99,8	99,5	99,5	99,5	97,6
Культура, кинематография (08)	2 594,3	842,1	1 824,3	713,6	824,8	376,8	2 522,4	840,2	1 754,2	711,9	769,5	362,5	97,2	99,8	96,2	99,8	93,3	96,2
Здравоохранение (09), из них:	12 547,2	12 546,9	0,3	0,1	0,3	0,0	12 541,5	12 541,3	0,1	0,1	0,1	0,0	100,0	100,0	37,3	100,0	22,3	-
- стационарная медицинская помощь (0901)	2 327,8	2 327,8	0,0	0,0	0,0	0,0	2 324,2	2 324,2	0,0	0,0	0,0	0,0	99,8	99,8	-	-	-	-
- амбулаторная помощь (0902)	1 222,2	1 222,2	0,0	0,0	0,0	0,0	1 222,2	1 222,2	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	-	-	-	-
- другие вопросы в области здравоохранения (0909)	8 647,4	8 647,0	0,3	0,1	0,3	0,0	8 645,9	8 645,7	0,1	0,1	0,1	0,0	100,0	100,0	37,3	100,0	22,3	-
Социальная политика (1000), из них:	13 612,8	12 808,2	2 269,7	1 753,1	506,9	17,8	13 322,7	12 574,2	2 175,3	1 670,6	496,0	16,3	97,9	98,2	95,8	95,3	97,9	91,7
- социальное обслуживание населения (1002)	2 098,8	2 098,5	0,1	0,0	0,1	0,0	2 097,2	2 097,1	0,1	0,0	0,1	0,0	99,9	99,9	100,0	-	100,0	-
- социальное обеспечение населения (1003)	8 408,5	7 784,6	1 344,7	1 148,2	193,3	5,9	8 192,6	7 608,2	1 277,7	1 086,9	187,8	5,2	97,4	97,7	95,0	94,7	97,2	87,2
- охрана семьи и детства (1004)	2 706,2	2 692,5	812,3	374,8	237,5	5,2	2 650,4	2 638,7	600,4	366,0	234,4	5,2	97,9	98,0	98,1	97,7	98,7	100,0
Физическая культура и спорт (1100)	704,8	592,5	178,3	141,5	31,1	11,5	689,7	590,6	163,5	129,8	28,9	9,6	97,9	99,7	91,7	91,7	92,7	83,2
Средства массовой информации (1200)	111,4	92,0	19,4	19,4	0,0	0,0	111,1	91,7	19,4	19,4	0,0	0,0	99,8	99,7	100,0	100,0	-	59,6
Обслуживание гос. и муниципального долга (1300)	1 620,9	1 120,8	500,8	457,9	38,3	4,6	1 450,7	1 119,9	331,6	290,8	36,6	4,1	89,5	99,9	66,2	63,5	95,7	88,7
Межбюджетные трансферты общего характера (1400)	1,8	3 486,7		0,0	521,6	0,0	0,0	3 389,9		0,0	519,2	0,0	0,0	97,2	-	-	99,5	-
- дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности	1,4	1 220,4		0,0	155,8	0,0	0,0	1 219,1		0,0	155,8	0,0	-	99,9	-	-	100,0	-
- иные дотации	0,4	268,0		0,0	98,5	0,0	0,0	172,5		0,0	96,2	0,0	0,0	64,4	-	-	97,7	-
- прочие межбюджетные трансферты общего характера	0,0	1 998,3		0,0	267,4	0,0	0,0	1 998,3		0,0	267,3	0,0	-	100,0	-	-	100,0	-
ВСЕГО РАСХОДЫ	85 857,3	71 386,3	35 728,7	20 031,9	14 546,2	3 263,6	81 717,5	68 059,1	34 159,7	19 064,8	14 168,1	2 902,3	95,2	95,3	95,6	95,2	97,4	88,9
в т.ч. межбюджетные трансферты	423,8	21 680,8	2 113,0	0,0	2 005,9	107,0	25,4	20 526,1	1 975,4	0,0	1 870,0	105,4	6,0	94,7	93,5	-	93,2	98,5
РЕЗУЛЬТАТ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ: дефицит (-), профицит (+)	-9 599,7	-7 209,5	-2 390,2	-1 128,4	-444,9	-817,0	-5 439,6	-4 022,0	-1 417,6	-587,5	-210,9	-619,2	x	x	x	x	x	x

Показатели	Утверждено по отчету на 2016 год (млн.руб.)						Исполнено 2016 год (млн.руб.)						Процент выполнения (%)					
	Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:					Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:					Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:				
		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:				област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:				област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:		
				город- ские	район- ные	поселе- ний				город- ские	район- ные	поселе- ний				город- ские	район- ные	поселе- ний
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13=7/1*100	14=8/2*100	15=9/3*100	16=10/4*100	17=11/5*100	18=12/6*100	
Источники финансирования дефицита бюджетов (по форме 0503317), в т.ч.:	9 599,7	7 209,5	2 390,2	1 128,4	444,9	817,0	5 439,6	4 022,0	1 417,6	587,5	210,9	619,2	56,7	55,8	59,3	52,1	47,4	75,8
Кредиты кредитных организаций (оборот)	372,2	-325,6	697,9	599,5	65,7	32,7	-609,9	-1 003,7	393,8	367,8	28,8	-0,9	-163,8	308,2	56,4	61,4	40,8	-2,6
Бюджетные кредиты (оборот)	4 838,9	4 838,9	0,0	0,0	0,0	0,0	4 838,9	4 838,9	0,0	0,0	0,0	0,0	100,0	100,0	-	-	-	-
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале	17,0	10,7	6,3	6,3	0,0	0,0	16,7	10,7	6,0	6,0	0,0	0,0	98,3	100,0	95,6	95,6	-	-
Исполнение государственных и муниципальных гарантий	-6,3	0,0	-6,3	0,0	0,0	-6,3	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	-	-	0,0
Возврат бюджетных кредитов	0,5	0,0	0,5	0,0	0,0	0,5	3,8	3,8	0,0	0,0	0,0	0,0	854,1	-	0,0	-	-	0,0
Изменение остатков средств бюджетов (оборот)	4 377,4	2 685,6	1 691,8	522,6	379,2	790,0	1 190,1	172,3	1 017,8	213,7	184,0	620,1	27,2	6,4	60,2	40,9	48,5	78,5

СПРАВОЧНО:

Показатели	Показатели на 01.01.2016 года (млн.руб.)						Показатели на 01.01.2017 года (млн.руб.)						Изменение (+/-), млн.руб.					
	Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:					Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:					Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:				
		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:				област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:				област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО	в т.ч.:		
				город- ские	район- ные	поселе- ний				город- ские	район- ные	поселе- ний				город- ские	район- ные	поселе- ний
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18	19
Остатки на счетах бюджета (сч. 202.10 ф. 0503320), из них:	4 484,8	2 685,6	1 799,2	474,2	486,1	838,9	3 294,8	2 513,3	781,6	260,5	302,2	218,8	-1 189,9	-172,3	-1 017,7	-213,7	-183,9	-620,1
целевые (ф. 0503387), в т.ч.:	1 716,8	286,7	1 430,1	546,2	191,7	692,1	212,3	0,1	212,2	37,5	59,8	114,8	-1 504,5	-286,6	-1 217,9	-508,7	-131,9	-577,3
- федерального бюджета	300,7	286,7	14,0	8,7	4,2	1,0	74,3	0,1	74,1	29,5	44,6	0,0	-226,4	-286,6	60,2	20,8	40,4	-1,0
- областного бюджета	1 416,1	-	1 416,1	537,5	187,5	691,1	138,0	-	138,0	8,0	15,2	114,8	-1 278,1	-	-1 278,1	-529,5	-172,3	-576,3
Просроченная кредиторская задолженность (ф. 0503369)	206,5	0,0	206,5	46,9	69,0	90,6	366,4	0,0	366,4	57,9	193,3	115,2	159,9	0,0	159,9	11,1	124,3	24,6
Внутренний долг, в т.ч.:	40 414,9	37 480,2	3 646,2	3 307,7	313,0	25,5	44 335,6	41 015,4	4 031,7	3 675,5	331,6	24,6	3 920,7	3 535,2	385,5	367,8	18,6	-0,8
- по бюджетным кредитам	15 131,8	15 131,8	711,5	711,5	0,0	0,0	19 970,6	19 970,6	711,5	711,5	0,0	0,0	4 838,9	4 838,9	0,0	0,0	0,0	0,0
- по кредитам кредитных организаций	24 534,8	21 608,4	2 926,4	2 596,2	304,7	25,5	23 924,9	20 604,7	3 320,2	2 964,0	331,6	24,6	-609,9	-1 003,7	393,8	367,8	26,8	-0,8
- по выданным гарантиям	748,3	740,0	8,3	0,0	8,3	0,0	440,0	440,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-308,3	-300,0	-8,3	0,0	-8,3	0,0

Сведения об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области за 2015- 2016 годы

Показатели	Исполнено за 2015 год, млн.руб.			Исполнено за 2016 год, млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в %		
	Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:	
		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО
А	1	2	3	4	5	6	7=4-1	8=5-2	9=6-3	10=4/1*100- 100	11=5/2*100- 100	12=6/3*100- 100
ДОХОДЫ (по форме 0503317)												
Налоговые и неналоговые доходы, из них:	59 293,5	46 362,1	12 932,1	58 493,9	45 400,1	13 094,2	-799,6	-962,1	162,1	-1,3	-2,1	1,3
Налог на прибыль организаций	15 877,2	15 877,2	0,0	11 885,0	11 885,0	0,0	-3 992,2	-3 992,2	0,0	-25,1	-25,1	-
Налог на доходы физических лиц	23 195,5	15 400,5	7 795,0	24 466,0	16 337,0	8 129,1	1 270,5	936,5	334,0	5,5	6,1	4,3
Акцизы	3 638,9	3 358,6	280,3	4 925,2	4 568,8	356,3	1 286,3	1 210,2	76,1	35,3	36,0	27,1
Налоги на совокупный доход	3 402,9	2 229,8	1 173,1	3 512,7	2 368,3	1 144,4	109,8	138,5	-28,7	3,2	6,2	-2,4
Налоги на имущество, из них:	7 337,4	6 485,6	851,8	7 472,1	6 637,1	835,0	134,7	151,5	-16,8	1,8	2,3	-2,0
- налог на имущество физических лиц	125,4		125,4	122,2		122,2	-3,1	0,0	-3,1	-2,5	-	-2,5
- налог на имущество организаций	5 426,5	5 426,5		5 596,6	5 596,6		170,0	170,0	0,0	3,1	3,1	-
- транспортный налог	1 057,9	1 057,9		1 039,2	1 039,2		-18,6	-18,6	0,0	-1,8	-1,8	-
- земельный налог	726,4		726,4	712,8		712,8	-13,6	0,0	-13,6	-1,9	-	-1,9
Налоги, сборы и регулярные платежи за пользование природными ресурсами, из них:	1 880,9	1 880,9	0,0	2 243,5	2 243,5		362,6	362,6	0,0	19,3	19,3	-
- налог на добычу полезных ископаемых в виде природных алмазов	1 694,8	1 694,8		2 057,0	2 057,0		362,2	362,2	0,0	21,4	21,4	-
Государственная пошлина	316,8	127,3	189,5	343,7	152,2	191,5	26,9	24,9	1,9	8,5	19,6	1,0
Задолженность и перерасчеты по отмененным налогам, сборам и иным обязательным платежам	0,2	0,0	0,1	0,2	0,0	0,2	0,1	0,0	0,1	45,2	10,7	57,5
Доходы от использования имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	1 304,4	47,8	1 257,3	1 212,1	45,8	1 167,0	-92,3	-2,0	-90,3	-7,1	-4,2	-7,2
Платежи при пользовании природными ресурсами, из них:	506,5	372,5	134,0	904,6	678,3	226,3	398,1	305,8	92,3	78,6	82,1	68,9
- плата за негативное воздействие на окружающую среду	268,0	134,0	134,0	390,8	164,6	226,3	122,8	30,6	92,3	45,8	22,8	68,9
- платежи при пользовании недрами	4,7	4,7		61,6	61,6		56,9	56,9	0,0	в 13 раз	в 13 раз	-
- плата за использование лесов	233,8	233,8		452,1	452,1		218,3	218,3	0,0	93,4	93,4	-

Показатели	Исполнено за 2015 год, млн.руб.			Исполнено за 2016 год, млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в %		
	Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:	
		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО
Доходы от оказания платных услуг (работ) и компенсации затрат государства	204,5	81,2	123,3	250,4	106,3	144,1	46,0	25,1	20,8	22,5	31,0	16,9
- доходы от оказания платных услуг (работ)	52,7	1,8	50,9	92,7	2,0	90,7	40,0	0,2	39,8	75,8	10,8	78,1
-доходы от компенсации затрат государства	151,7	79,4	72,3	157,7	104,4	53,4	6,0	25,0	-18,9	4,0	31,4	-26,2
Доходы от продажи активов	937,1	5,9	931,2	688,7	1,5	687,2	-248,3	-4,4	-244,0	-26,5	-74,4	-26,2
Административные платежи и сборы	1,0	0,9	0,1	0,9	0,8	0,1	-0,1	-0,1	-0,0	-9,6	-6,6	-33,6
Штрафные санкции	674,7	493,6	181,1	564,5	376,0	188,4	-110,3	-117,6	7,4	-16,3	-23,8	4,1
Прочие неналоговые доходы	15,6	0,2	15,4	24,3	-0,7	25,0	8,7	-0,9	9,6	56,1	-520,3	62,6
Поступления (перечисления) по урегулированию расчетов между бюджетами	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-0,4	0,0	0,0	-0,4	-	-	-
Безвозмездные поступления, в т.ч.:	19 120,8	19 215,4	21 333,6	17 783,9	18 637,1	19 647,9	-1 336,9	-578,4	-1 685,7	-7,0	-3,0	-7,9
1. От других бюджетов	17 827,2	17 827,2	21 428,2	15 423,7	15 423,7	20 500,7	-2 403,5	-2 403,5	-927,5	-13,5	-13,5	-4,3
2. Безвозмездные поступления от государственных (муниципальных) организаций	1 268,2	1 266,4	1,8	2 323,9	2 323,9	0,0	1 055,7	1 057,5	-1,7	83,2	83,5	-99,4
3. Безвозмездные поступления от негосударственных организаций	106,7	0,0	106,7	2,0	0,2	1,8	-104,7	0,2	-104,9	-98,2	-	-98,3
4. Прочие безвозмездные поступления	33,1	11,1	22,0	84,4	40,9	43,6	51,3	29,8	21,5	154,8	268,1	97,7
6. Доходы от возврата целевых остатков прошлых лет	290,6	515,7	25,6	67,0	965,6	28,6	-223,6	449,8	3,0	-76,9	87,2	11,6
7. Возврат целевых остатков прошлых лет	-405,0	-405,0	-250,7	-117,1	-117,1	-926,8	287,9	287,9	-676,0	-71,1	-71,1	269,6
ВСЕГО ДОХОДЫ из них:	78 414,3	65 577,6	34 265,7	76 277,9	64 037,2	32 742,1	-2 136,4	-1 540,4	-1 523,6	-2,7	-2,3	-4,4
- налоговые доходы	55 649,8	45 360,0	10 289,8	54 848,4	44 192,0	10 656,4	-801,4	-1 168,0	366,7	-1,4	-2,6	3,6
- неналоговые доходы	3 643,7	1 002,1	2 642,3	3 645,5	1 208,1	2 437,8	1,8	206,0	-204,6	0,0	20,6	-7,7
РАСХОДЫ (по форме 0503317)												
01 00. Общегосударственные вопросы	5 528,9	2 341,7	3 275,0	5 228,9	2 137,2	3 193,1	-300,0	-204,5	-81,9	-5,4	-8,7	-2,5
01 02. Функционирование высшего должностного лица субъекта РФ и муниципального образования	164,8	6,1	158,7	159,2	4,3	154,9	-5,6	-1,8	-3,8	-3,4	-29,2	-2,4
01 03. Функционирование законодательных (представительных) органов государственной власти и представительных органов муниципальных образований	362,3	214,9	147,8	344,0	193,3	151,0	-18,3	-21,6	3,2	-5,0	-10,0	2,2

Показатели	Исполнено за 2015 год, млн.руб.			Исполнено за 2016 год, млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в %		
	Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:	
		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО
01 04. Функционирование Правительства РФ, высших исполнительных органов государственной власти субъектов РФ, местных	1 938,1	272,2	1 732,0	1 878,0	307,9	1 635,3	-60,1	35,7	-96,7	-3,1	13,1	-5,6
01 05. Судебная система	285,7	285,7	0,1	287,0	287,0	0,9	1,3	1,3	0,9	0,5	0,5	1 078,2
01 06. Обеспечение деятельности финансовых, налоговых и таможенных органов и органов финансового (финансово-бюджетного) надзора	444,5	139,7	304,8	450,6	143,0	307,6	6,1	3,3	2,8	1,4	2,3	0,9
01 07. Обеспечение проведения выборов и референдумов	146,7	137,6	9,2	65,6	38,6	26,9	-81,2	-98,9	17,8	-55,3	-71,9	194,2
01 11. Резервные фонды	0,8	0,0	0,8	0,0	0,0	0,0	-0,8	0,0	-0,8	-98,2	-	-98,2
01 12. Прикладные научные исследования в области общегосударственных вопросов				9,2	9,2		9,2	9,2	0,0	-	-	-
01 13. Другие общегосударственные вопросы	2 186,0	1 285,6	921,6	2 035,3	1 153,9	916,4	-150,7	-131,7	-5,2	-6,9	-10,2	-0,6
02 00. Национальная оборона	30,8	30,9	30,8	31,2	31,2	31,2	0,4	0,3	0,4	1,2	1,1	1,2
02 03. Мобилизационная и вневойсковая подготовка	30,8	30,9	30,8	31,2	31,2	31,2	0,4	0,3	0,4	1,2	1,1	1,2
03 00. Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 308,2	1 133,9	174,5	1 247,7	1 078,6	176,0	-60,6	-55,3	1,5	-4,6	-4,9	0,8
03 02. Органы внутренних дел	0,1	0,0	0,1	0,1		0,1	-0,1	0,0	-0,1	-51,0	-	-51,0
03 09. Защита населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, гражданская оборона	428,7	272,9	155,7	356,2	202,8	159,7	-72,5	-70,2	4,0	-16,9	-25,7	2,6
03 10. Обеспечение пожарной безопасности	878,4	861,0	17,6	890,6	875,9	15,4	12,2	14,8	-2,3	1,4	1,7	-12,8
03 14. Другие вопросы в области национальной безопасности и правоохранительной деятельности	1,1	0,0	1,1	0,8		0,8	-0,2	0,0	-0,2	-20,5	-	-20,5
04 00. Национальная экономика	10 271,5	8 445,9	2 310,6	11 412,1	9 731,9	2 424,5	1 140,6	1 286,0	113,9	11,1	15,2	4,9
04 01. Общеэкономические вопросы	590,3	590,2	0,1	570,5	570,4	0,1	-19,8	-19,8	-0,0	-3,4	-3,4	-4,1
04 02. Топливо-энергетический комплекс	63,9	62,6	7,0	68,0	62,3	11,7	4,1	-0,3	4,6	6,4	-0,5	65,4
04 05. Сельское хозяйство и рыболовство	1 150,9	1 139,8	11,5	1 159,7	1 147,8	12,8	8,8	8,0	1,3	0,8	0,7	11,6
04 06. Водное хозяйство	65,7	57,8	43,2	11,2	8,4	2,8	-54,5	-49,5	-40,4	-83,0	-85,6	-93,5
04 07. Лесное хозяйство	826,9	826,3	0,6	863,6	862,9	0,7	36,7	36,6	0,1	4,4	4,4	10,0
04 08. Транспорт	720,7	460,5	272,9	732,8	538,9	199,6	12,1	78,4	-73,2	1,7	17,0	-26,8
04 09. Дорожное хозяйство (дорожные фонды)	6 250,8	4 849,5	1 798,7	7 583,7	6 230,7	2 035,5	1 332,9	1 381,2	236,9	21,3	28,5	13,2
04 10. Связь и информатика	11,0	8,5	2,6	23,3	20,7	2,6	12,2	12,2	-0,0	110,8	144,7	-0,7

Показатели	Исполнено за 2015 год, млн.руб.			Исполнено за 2016 год, млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в %		
	Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:	
		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО
04 12. Другие вопросы в области национальной экономики	591,4	450,8	174,0	399,5	290,0	158,6	-192,0	-160,9	-15,4	-32,5	-35,7	-8,8
05 00. Жилищно-коммунальное хозяйство	7 492,6	5 737,3	4 444,2	8 380,5	6 296,1	3 929,0	887,9	558,7	-515,2	11,9	9,7	-11,6
05 01. Жилищное хозяйство	2 726,7	2 333,7	2 456,4	3 500,9	2 634,6	2 310,3	774,2	300,9	-146,2	28,4	12,9	-6,0
05 02. Комунальное хозяйство	3 702,1	3 349,4	974,0	3 837,7	3 590,9	630,0	135,6	241,5	-344,0	3,7	7,2	-35,3
05 03. Благоустройство	759,7	4,2	759,7	746,8	16,1	746,8	-12,9	11,9	-12,9	-1,7	280,3	-1,7
05 05. Другие вопросы в области жилищно-коммунального хозяйства	304,2	50,1	254,1	295,1	54,5	242,0	-9,1	4,4	-12,1	-3,0	8,9	-4,8
06 00. Охрана окружающей среды	60,3	56,5	3,8	73,6	65,9	7,7	13,3	9,4	3,8	22,0	16,7	100,5
06 02. Сбор, удаление отходов и очистка сточных вод				0,2	0,2		0,2	0,2	0,0	-	-	-
06 03. Охрана объектов растительного и животного мира и среды их обитания	56,7	56,5	0,2	65,9	65,7	0,2	9,3	9,2	0,0	16,3	16,3	18,4
06 05. Другие вопросы в области охраны окружающей среды	3,6		3,6	7,4		7,4	3,8	0,0	3,8	104,6	-	104,6
07 00. Образование	24 933,3	18 091,4	20 128,2	24 705,5	17 570,3	19 954,1	-227,8	-521,1	-174,0	-0,9	-2,9	-0,9
07 01. Дошкольное образование	7 300,9	860,8	7 185,9	7 010,7	201,2	7 010,7	-290,2	-659,6	-175,2	-4,0	-76,6	-2,4
07 02. Общее образование	13 899,1	13 616,8	12 141,4	13 945,9	13 794,9	12 132,4	46,9	178,1	-9,0	0,3	1,3	-0,1
07 04. Среднее профессиональное образование	2 252,7	2 252,7		2 219,8	2 219,8		-32,9	-32,9	0,0	-1,5	-1,5	-
07 05. Профессиональная подготовка, переподготовка и повышение квалификации	113,5	110,7	2,8	114,6	111,6	3,0	1,2	1,0	0,2	1,0	0,9	6,8
07 07. Молодежная политика и оздоровление детей	587,2	522,3	304,6	612,9	515,2	294,1	25,7	-7,2	-10,5	4,4	-1,4	-3,5
07 08. Прикладные научные исследования в области образования	4,8	4,8		4,4	4,4		-0,4	-0,4	0,0	-7,8	-7,8	-
07 09. Другие вопросы в области образования	775,2	723,2	493,5	797,1	723,1	514,0	21,9	-0,1	20,5	2,8	-0,0	4,1
08 00. Культура, кинематография	2 488,1	754,7	1 759,8	2 522,4	840,2	1 754,2	34,3	85,5	-5,5	1,4	11,3	-0,3
08 01. Культура	2 375,1	721,5	1 679,9	2 397,3	795,9	1 673,4	22,1	74,4	-6,5	0,9	10,3	-0,4
08 04. Другие вопросы в области культуры, кинематографии	113,0	33,1	79,9	125,1	44,3	80,8	12,1	11,2	1,0	10,8	33,7	1,2
09 00. Здравоохранение	13 969,2	13 968,6	0,7	12 541,5	12 541,3	0,1	-1 427,8	-1 427,3	-0,5	-10,2	-10,2	-82,0
09 01. Стационарная медицинская помощь	3 782,8	3 782,8		2 324,2	2 324,2		-1 458,6	-1 458,6	0,0	-38,6	-38,6	-
09 02. Амбулаторная помощь	184,8	184,8		1 222,2	1 222,2		1 037,4	1 037,4	0,0	в 5,6 р.	в 5,6 р.	-
09 04. Скорая медицинская помощь				73,4	73,4		73,4	73,4	0,0	-	-	-

Показатели	Исполнено за 2015 год, млн.руб.			Исполнено за 2016 год, млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в %		
	Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:	
		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО
09 05. Санаторно-оздоровительная помощь	150,1	150,1		153,7	153,7		3,6	3,6	0,0	2,4	2,4	-
09 06. Заготовка, переработка, хранение и обеспечение безопасности донорской крови и её компонентов	124,5	124,5		122,1	122,1		-2,4	-2,4	0,0	-1,9	-1,9	-
09 07. Санитарно-эпидемиологическое благополучие	0,0		0,0				-0,0	0,0	-0,0	-100,0	-	-100,0
09 09. Другие вопросы в области здравоохранения	9 727,0	9 726,4	0,6	8 645,9	8 645,7	0,1	-1 081,1	-1 080,6	-0,5	-11,1	-11,1	-81,0
10 00. Социальная политика	12 536,5	12 078,5	1 889,6	13 322,7	12 574,2	2 175,3	786,2	495,7	285,8	6,3	4,1	15,1
10 01. Пенсионное обеспечение	120,5	46,4	74,1	147,4	54,8	92,6	26,9	8,4	18,5	22,3	18,2	24,9
10 02. Социальное обслуживание населения	2 144,0	2 028,3	115,7	2 097,2	2 097,1	0,1	-46,8	68,8	-115,6	-2,2	3,4	-99,9
10 03. Социальное обеспечение населения	8 984,0	8 806,7	914,1	8 192,6	7 608,2	1 277,7	-791,4	-1 198,5	363,5	-8,8	-13,6	39,8
10 04. Охрана семьи и детства	1 047,7	1 021,5	576,1	2 650,4	2 638,7	600,4	1 602,7	1 617,2	24,3	153,0	158,3	4,2
10 06. Другие вопросы в области социальной политики	240,3	175,6	209,5	235,0	175,5	204,5	-5,2	-0,2	-4,9	-2,2	-0,1	-2,3
11 00. Физическая культура и спорт	735,3	609,9	314,7	689,7	590,6	163,5	-45,6	-19,3	-151,2	-6,2	-3,2	-48,0
11 01. Физическая культура	8,4		8,4	7,7		7,7	-0,7	0,0	-0,7	-8,1	-	-8,1
11 02. Массовый спорт	340,4	233,0	294,6	292,8	212,5	144,2	-47,6	-20,5	-150,4	-14,0	-8,8	-51,1
11 03. Спорт высших достижений	376,5	376,9	1,7	378,4	378,1	0,9	1,8	1,2	-0,9	0,5	0,3	-50,2
11 05. Другие вопросы в области физической культуры и спорта	9,9		9,9	10,7		10,7	0,8	0,0	0,8	8,1	-	8,1
12 00. Средства массовой информации	115,4	89,7	25,7	111,1	91,7	19,4	-4,3	2,1	-6,4	-3,7	2,3	-24,7
12 01. Телевидение и радиовещание	6,3		6,3				-6,3	0,0	-6,3	-100,0	-	-100,0
12 02. Периодическая печать и издательства	61,9	42,5	19,5	65,2	45,8	19,4	3,2	3,3	-0,1	5,2	7,8	-0,5
12 04. Другие вопросы в области средств массовой информации	47,2	47,2		45,9	45,9		-1,2	-1,2	0,0	-2,6	-2,6	-
13 00. Обслуживание государственного и муниципального долга	1 733,3	1 414,0	320,1	1 450,7	1 119,9	331,6	-282,6	-294,1	11,5	-16,3	-20,8	3,6
13 01. Обслуживание государственного внутреннего и муниципального долга	1 733,3	1 414,0	320,1	1 450,7	1 119,9	331,6	-282,6	-294,1	11,5	-16,3	-20,8	3,6
14 00. Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов РФ и муниципальных образований	0,0	3 201,9	0,0	0,0	3 389,9	0,0	0,0	188,0	0,0	-	5,9	-

Показатели	Исполнено за 2015 год, млн.руб.			Исполнено за 2016 год, млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в млн.руб.			Рост, снижение к 2015 г. в %		
	Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:		Консоли- дирован- ный бюджет области	из них бюджеты:	
		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО		област- ной	консоли- дирован- ные бюджеты МО
14 01. Дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов РФ и муниципальных образований		839,0			1 219,1		0,0	380,0	0,0	-	45,3	-
14 02. Другие дотации		317,5			172,5		0,0	-145,0	0,0	-	-45,7	-
14 03. Прочие межбюджетные трансферты общего характера		2 045,4			1 998,3		0,0	-47,0	0,0	-	-2,3	-
ВСЕГО РАСХОДЫ	81 203,5	67 954,8	34 677,6	81 717,5	68 059,1	34 159,7	513,9	104,3	-517,9	0,6	0,2	-1,5
РЕЗУЛЬТАТ ИСПОЛНЕНИЯ БЮДЖЕТОВ: дефицит (-), профицит (+)	-2 789,2	-2 377,3	-411,9	-5 439,6	-4 022,0	-1 417,6	-2 650,4	-1 644,7	-1 005,7	95,0	69,2	244,1
Источники финансирования дефицита бюджетов (по форме 0503317), в т.ч.:												
Кредиты кредитных организаций (оборот)	272,0	0,0	272,0	-609,9	-1 003,7	393,8	-882,0	-1 003,7	121,7	-324,2	-	44,7
Бюджетные кредиты (оборот)	4 433,9	4 433,9	0,0	4 838,9	4 838,9	0,0	405,0	405,0	0,0	9,1	9,1	-
Средства от продажи акций и иных форм участия в капитале	25,5	6,0	19,4	16,7	10,7	6,0	-8,8	4,6	-13,4	-34,5	76,6	-69,0
Возврат бюджетных кредитов	27,2	27,2	0,0	3,8	3,8	0,0	-23,3	-23,3	0,0	-85,9	-85,9	-
Изменение остатков средств бюджетов (оборот)	-1 969,4	-2 089,8	120,5	1 190,1	172,3	1 017,8	3 159,5	2 262,1	897,3	-160,4	-108,2	744,8

Сведения об исполнении консолидированных бюджетов муниципальных образований в Архангельской области за 2016 год, согласно отчетам по ф. 0503317 и 0503387, представленным в Минфин России

тыс.руб.

Консолидированные бюджеты	Доходы			Расходы			Результат исполнения (дефицит "-", профицит "+")		Остатки средств на 01.01.2017	в т.ч.: целевые	Изменение остатков за год		Внутренний долг на 01.01.2017	Изменени е внутр. долга за год
	назначено на год	исполнено	%	назначено на год	исполнено	%	назначено на год	исполнено			Всего	в т.ч. целевых		
А	1	2	3=2/1	3	4	5=4/3	4	6	7	8	9	10	11	12
Вельский район	1 450 530,0	1 451 604,9	100,1	1 535 140,7	1 501 565,3	97,8	-84 610,7	-49 960,5	12 014,0	400,9	-31 792,6	-48 357,7	57 000,0	18 000,0
Верхнетоемский район	583 913,5	582 785,1	99,8	647 833,0	630 310,6	97,3	-63 919,5	-47 525,5	19 409,1	458,0	-47 525,5	-51 216,6	0,0	0,0
Вилегодский район	421 541,3	428 151,1	101,6	430 970,3	422 312,2	98,0	-9 428,9	5 838,9	16 566,5	64,0	5 838,9	-4 568,2	0,0	0,0
Виноградовский район	594 115,8	592 489,0	99,7	600 118,9	592 266,6	98,7	-6 003,2	222,4	6 804,6	658,3	222,4	-73,6	0,0	0,0
Каргопольский район	624 493,0	623 930,0	99,9	657 268,8	595 284,5	90,6	-32 775,8	28 645,5	57 692,8	45 581,4	24 645,5	21 729,8	0,0	-4 000,0
Коношский район	736 685,1	722 995,3	98,1	1 103 372,4	1 004 723,7	91,1	-366 687,2	-281 728,4	89 301,1	74 713,6	-292 678,4	-287 165,9	0,0	-10 950,0
Котласский район	589 279,5	562 919,7	95,5	619 303,3	582 760,1	94,1	-30 023,8	-19 840,4	9 012,2	508,5	-6 725,5	-8 929,0	35 614,9	4 860,8
Красноборский район	623 057,3	612 856,0	98,4	630 935,1	614 066,8	97,3	-7 877,8	-1 210,8	13 311,2	248,5	-1 210,8	229,9	0,0	0,0
Ленский район	534 385,1	535 730,2	100,3	666 485,9	651 735,0	97,8	-132 100,8	-116 004,8	16 135,3	548,2	-116 004,8	-17 933,5	16 144,1	0,0
Лешуконский район	355 533,7	351 864,8	99,0	366 133,0	360 957,0	98,6	-10 599,3	-9 092,1	1 507,2	37,7	-6 792,1	-5 610,0	4 300,0	2 300,0
Мезенский район	541 883,8	548 937,8	101,3	551 975,7	540 776,8	98,0	-10 091,9	8 161,0	17 356,6	1 640,9	4 161,0	205,4	7 000,0	-4 000,0
Няндомский район	727 454,2	709 710,6	97,6	806 322,6	782 140,4	97,0	-78 868,4	-72 429,9	7 912,3	3 374,5	-48 929,9	-50 758,8	103 500,0	23 500,0
Онежский район	729 958,3	690 501,7	94,6	907 013,8	844 774,8	93,1	-177 055,6	-154 273,0	19 263,1	12 663,7	-146 273,0	-140 647,4	8 000,0	8 000,0
Пинежский район	1 023 907,0	1 025 806,2	100,2	1 035 058,8	1 015 116,6	98,1	-11 151,7	10 689,7	39 248,8	2 286,0	10 689,7	-2 854,1	0,0	0,0
Плесецкий район	1 207 098,3	1 133 605,6	93,9	1 236 534,8	1 112 380,4	90,0	-29 436,5	21 225,2	41 181,0	21 139,2	21 225,2	13 621,4	97 000,0	0,0
Приморский район	1 255 752,9	1 265 759,9	100,8	1 295 580,0	1 279 153,6	98,7	-39 827,0	-13 393,7	69 216,8	3 268,3	-33 393,7	-1 196,0	0,0	-20 000,0
Устьянский район	1 047 635,9	1 051 435,2	100,4	1 090 614,3	1 075 804,0	98,6	-42 978,4	-24 368,8	24 694,5	3 546,7	-24 368,8	-22 545,6	27 600,0	0,0
Холмогорский район	989 693,3	976 889,3	98,7	1 107 148,3	1 086 315,5	98,1	-117 455,0	-109 426,2	31 892,3	3 378,6	-109 426,2	-101 122,3	0,0	0,0
Шенкурский район	398 020,6	396 895,2	99,7	408 969,7	402 515,4	98,4	-10 949,2	-5 620,2	28 563,2	96,8	-5 620,2	-2 009,3	0,0	0,0
Город Архангельск	7 843 573,1	7 938 975,0	101,2	8 531 610,2	8 236 508,9	96,5	-688 037,1	-297 534,0	23 609,4	3 911,0	-8 534,0	-273 717,0	1 579 000,0	289 000,0
Северодвинск	6 479 829,2	6 020 019,3	92,9	6 783 993,3	6 242 511,9	92,0	-304 164,1	-222 492,6	134 716,5	27 139,5	-166 472,6	-232 973,5	1 681 466,7	50 000,0
Котлас	1 689 048,6	1 702 954,4	100,8	1 757 014,6	1 725 754,4	98,2	-67 966,0	-22 800,0	9 063,0	2 373,6	2 200,0	1 272,7	129 000,0	25 000,0
Город Новодвинск	924 936,5	930 881,0	100,6	947 579,8	937 280,6	98,9	-22 643,3	-6 399,6	13 006,4	8,9	-2 599,6	-2 634,4	73 800,0	3 800,0
Город Коряжма	871 049,2	877 096,0	100,7	878 753,4	872 545,2	99,3	-7 704,3	4 550,7	12 255,0	4 106,2	4 550,7	3 478,8	212 247,4	0,0
Мирный	1 000 630,7	908 830,5	90,8	1 029 821,1	950 881,6	92,3	-29 190,4	-42 051,1	49 584,5	0,0	-42 051,1	-4 125,6	0,0	0,0
Новая Земля	94 516,9	98 485,1	104,2	103 170,5	99 273,3	96,2	-8 653,5	-788,2	18 254,2	1,5	-788,2	-4,7	0,0	0,0
Итого по МО	33 338 522,6	32 742 108,8	98,2	35 728 722,0	34 159 715,3	95,6	#####	-1 417 606,5	781 571,5	212 154,9	-1 017 653,8	-1 217 905,0	4 031 673,1	385 510,8

Поступление налоговых и неналоговых доходов консолидированных бюджетов муниципальных образований Архангельской области за 2016 год, согласно отчету, представленному в Минфин России по ф. 0503317

тыс.руб.

Консолидированные бюджеты	Налоговые и неналоговые доходы			из них:						Доходы от использования имущества, находящегося в собственности			Доходы от продажи активов					
				налог на доходы физических лиц			налоги на совокупный доход									налоги на имущество		
	назначено на год	исполнено	%	назначено на год	исполнено	%	назначено на год	исполнено	%	назначено на год	исполнено	%	назначено на год	исполнено	%	назначено на год	исполнено	%
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17	18
Вельский район	461 753,2	470 967,2	102,0	233 424,0	243 092,2	104,1	53 472,0	46 277,4	86,5	40 249,4	38 462,6	95,6	30 737,0	31 393,4	102,1	32 970,9	36 977,2	112,2
Верхнетоемский район	101 008,5	101 263,1	100,3	39 538,7	39 846,0	100,8	5 795,1	5 865,0	101,2	10 781,2	9 472,2	87,9	13 950,9	14 520,8	104,1	1 064,7	1 429,7	134,3
Вилегодский район	82 355,7	89 544,9	108,7	44 059,7	47 853,2	108,6	9 162,0	9 234,2	100,8	5 159,0	4 883,6	94,7	9 102,7	10 243,6	112,5	1 559,3	1 734,2	111,2
Виноградовский район	107 464,2	106 031,6	98,7	49 183,0	51 497,9	104,7	12 106,0	11 142,5	92,0	7 567,7	3 865,8	51,1	18 017,7	18 742,1	104,0	5 931,3	4 594,1	77,5
Каргопольский район	128 146,7	128 169,9	100,0	51 854,0	53 036,9	102,3	21 500,0	20 302,2	94,4	10 741,0	8 690,8	80,9	11 463,0	13 342,1	116,4	7 717,8	3 484,8	45,2
Коношский район	162 221,4	160 950,8	99,2	89 370,0	87 589,0	98,0	18 393,0	18 513,9	100,7	9 254,0	8 965,6	96,9	10 069,0	9 768,5	97,0	4 468,0	4 574,5	102,4
Котласский район	190 078,6	180 986,5	95,2	96 448,8	99 921,4	103,6	7 797,7	7 690,2	98,6	21 824,1	20 876,5	95,7	30 286,2	20 701,7	68,4	7 806,4	3 616,4	46,3
Красноборский район	94 706,1	92 180,2	97,3	43 264,1	42 366,3	97,9	11 878,8	11 346,0	95,5	9 464,4	8 717,9	92,1	9 650,8	9 348,4	96,9	1 272,8	1 132,0	88,9
Ленский район	125 662,5	127 101,0	101,1	78 648,3	77 417,0	98,4	10 702,3	10 790,7	100,8	8 714,0	8 091,2	92,9	11 000,2	13 861,2	126,0	2 292,3	2 401,5	104,8
Лешуконский район	55 815,6	52 146,7	93,4	30 447,3	30 136,7	99,0	3 490,6	3 450,4	98,8	1 424,0	557,4	39,1	11 136,0	8 436,3	75,8	510,0	409,8	80,4
Мезенский район	178 184,7	185 828,0	104,3	98 723,6	103 896,2	105,2	18 718,0	22 564,0	120,5	4 390,6	3 362,6	76,6	13 980,9	14 073,9	100,7	1 689,2	1 247,9	73,9
Няндомский район	252 220,5	246 757,8	97,8	149 532,0	152 236,9	101,8	31 224,0	31 362,6	100,4	19 087,0	18 063,8	94,6	32 861,5	24 607,6	74,9	2 384,0	3 172,4	133,1
Онежский район	245 670,2	243 112,0	99,0	131 713,0	128 639,2	97,7	32 510,3	31 168,9	95,9	14 678,5	13 352,5	91,0	32 203,8	28 191,5	87,5	10 303,3	12 465,4	121,0
Пинежский район	153 905,4	156 145,1	101,5	90 535,9	93 685,5	103,5	13 450,0	12 650,4	94,1	11 003,8	10 352,4	94,1	13 290,7	13 120,6	98,7	3 221,2	511,6	15,9
Плесецкий район	348 344,9	337 503,7	96,9	193 347,3	193 836,7	100,3	28 108,2	26 152,2	93,0	40 163,5	40 884,8	101,8	42 271,9	36 584,2	86,5	13 007,2	7 099,3	54,6
Приморский район	360 192,6	371 209,2	103,1	225 134,8	231 373,6	102,8	15 725,9	15 647,9	99,5	25 319,1	26 486,9	104,6	30 987,2	31 111,6	100,4	20 945,2	22 113,6	105,6
Устьянский район	239 074,4	244 005,2	102,1	124 159,4	126 545,3	101,9	25 207,9	23 147,2	91,8	22 122,2	18 939,5	85,6	26 460,7	28 565,9	108,0	6 957,0	7 853,3	112,9
Холмогорский район	181 134,8	175 556,5	96,9	81 727,0	77 673,9	95,0	17 440,7	17 310,1	99,3	15 147,6	14 093,2	93,0	18 833,3	17 936,8	95,2	14 611,7	14 214,3	97,3
Шенкурский район	86 657,3	86 326,7	99,6	36 056,0	35 074,0	97,3	10 870,0	8 983,9	82,6	10 406,0	9 317,7	89,5	13 587,4	14 387,8	105,9	750,0	668,5	89,1
Город Архангельск	4 161 946,2	4 276 064,9	102,7	2 587 534,6	2 663 723,2	102,9	487 500,0	489 468,8	100,4	238 000,0	237 441,5	99,8	400 676,7	421 448,0	105,2	216 456,5	223 186,8	103,1
Северодвинск	3 192 824,1	3 185 791,3	99,8	2 200 609,9	2 198 093,6	99,9	165 258,2	164 824,0	99,7	209 934,3	197 878,3	94,3	216 386,3	220 089,0	101,7	253 281,9	255 041,5	100,7
Котлас	723 113,9	738 139,5	102,1	424 710,4	426 996,5	100,5	95 063,6	87 540,2	92,1	49 601,5	51 125,9	103,1	60 099,9	67 431,8	112,2	45 533,0	45 298,6	99,5
Город Новодвинск	340 810,2	347 266,7	101,9	217 097,0	227 788,1	104,9	22 160,0	21 932,5	99,0	48 200,0	29 451,7	61,1	24 511,0	24 671,9	100,7	1 700,0	4 321,2	254,2
Город Коряжма	405 648,1	411 810,0	101,5	255 065,7	260 325,0	102,1	30 295,3	30 790,7	101,6	34 696,0	35 176,7	101,4	30 952,0	30 540,0	98,7	11 003,2	11 150,5	101,3
Мирный	479 318,0	488 162,9	101,8	333 420,0	345 885,5	103,7	17 327,0	16 177,6	93,4	16 841,0	16 383,3	97,3	42 973,0	43 764,4	101,8	18 514,0	18 533,5	100,1
Новая Земля	87 142,8	91 203,3	104,7	86 312,1	90 531,2	104,9	44,0	51,0	115,9	86,7	86,7	100,0	202,8	145,1	71,5	0,0	0,0	
Итого по МО	12 945 400,7	13 094 224,9	101,1	7 991 916,6	8 129 061,0	101,7	1 165 200,5	1 144 384,6	98,2	884 856,8	834 980,9	94,4	1 155 692,5	1 167 028,1	101,0	685 950,8	687 232,3	100,2

**Межбюджетные трансферты из областного бюджета в бюджеты городских округов и муниципальных районов за 2015 и за 2016 годы, согласно отчету по ф. 0503317
"Таблица консолидируемых расчетов", представленному в Минфин России**

тыс.руб.

Консолидированные бюджеты	Исполнено за 2015 год					Исполнено за 2016 год					Рост, снижение в %				
	Всего	в т.ч.				Всего	в т.ч.				Всего	в т.ч.			
		субсидии	субвенции	дотации	иные		субсидии	субвенции	дотации	иные		субсидии	субвенции	дотации	иные
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15
Вельский район	1 081 946,0	371 398,1	607 057,3	91 867,1	11 623,4	1 019 046,8	315 121,6	610 230,8	87 543,3	6 151,1	-5,8	-15,2	0,5	-4,7	-47,1
Верхнетоемский район	601 818,8	269 416,2	278 977,2	47 646,1	5 779,3	508 377,3	192 369,0	267 935,5	47 389,3	683,5	-15,5	-28,6	-4,0	-0,5	-88,2
Вилегодский район	349 026,8	133 180,8	186 195,7	23 233,5	6 416,7	337 976,2	127 743,9	179 692,9	29 047,4	1 491,9	-3,2	-4,1	-3,5	25,0	-76,7
Виноградовский район	573 395,8	295 299,0	231 367,2	42 695,7	4 034,0	487 452,0	186 621,5	237 970,7	60 622,8	2 237,0	-15,0	-36,8	2,9	42,0	-44,5
Каргопольский район	589 656,9	291 480,3	249 813,2	42 882,1	5 481,3	509 165,3	203 001,8	240 563,2	59 668,2	5 932,1	-13,7	-30,4	-3,7	39,1	8,2
Коношский район	1 142 912,4	782 299,6	291 911,8	64 401,2	4 299,7	861 170,5	469 785,9	316 442,2	70 856,4	4 086,0	-24,7	-39,9	8,4	10,0	-5,0
Котласский район	495 253,3	257 202,0	194 098,6	41 371,2	2 581,5	391 006,4	133 371,6	213 070,6	41 452,0	3 112,2	-21,0	-48,1	9,8	0,2	20,6
Красноборский район	415 355,5	152 811,8	223 726,5	28 175,2	10 642,0	519 872,6	265 605,7	220 377,4	29 147,5	4 742,1	25,2	73,8	-1,5	3,5	-55,4
Ленский район	740 465,7	502 110,2	226 757,0	5 887,9	5 710,6	421 777,5	149 386,0	243 550,0	26 395,3	2 446,2	-43,0	-70,2	7,4	348,3	-57,2
Лешуконский район	322 046,7	141 231,2	154 053,9	21 348,5	5 413,1	299 998,2	103 581,5	159 165,8	36 216,0	1 034,8	-6,8	-26,7	3,3	69,6	-80,9
Мезенский район	360 476,7	159 730,7	197 652,6	1 000,0	2 093,4	360 956,3	172 848,1	185 614,2	1 000,0	1 493,9	0,1	8,2	-6,1	0,0	-28,6
Няндомский район	503 034,4	135 417,9	323 834,1	38 060,0	5 722,4	501 624,3	140 509,7	309 126,9	50 653,0	1 334,8	-0,3	3,8	-4,5	33,1	-76,7
Онежский район	769 687,6	314 747,3	373 051,8	77 938,2	3 950,4	581 698,0	82 490,1	366 319,3	90 604,8	42 283,8	-24,4	-73,8	-1,8	16,3	970,4
Пинежский район	927 257,4	336 497,6	502 726,8	79 815,6	8 217,4	872 451,3	259 937,7	495 089,9	116 117,1	1 306,7	-5,9	-22,8	-1,5	45,5	-84,1
Плесецкий район	812 945,9	131 623,5	545 052,4	124 756,8	11 513,2	800 454,2	162 358,5	525 559,0	109 057,6	3 479,1	-1,5	23,4	-3,6	-12,6	-69,8
Приморский район	924 816,1	565 736,6	332 469,9	15 981,8	10 627,8	876 818,4	484 102,5	378 285,3	9 161,5	5 269,0	-5,2	-14,4	13,8	-42,7	-50,4
Устьянский район	858 636,3	315 855,1	470 736,4	57 164,3	14 880,5	804 329,5	258 034,1	484 942,9	54 429,0	6 923,5	-6,3	-18,3	3,0	-4,8	-53,5
Холмогорский район	948 982,5	426 837,4	456 627,5	54 009,9	11 507,7	880 783,0	345 465,1	464 665,3	62 924,9	7 727,7	-7,2	-19,1	1,8	16,5	-32,8
Шенкурский район	322 891,0	89 293,3	183 564,1	47 309,4	2 724,2	312 220,8	79 918,8	178 755,7	52 049,7	1 496,7	-3,3	-10,5	-2,6	10,0	-45,1
Город Архангельск	3 492 087,5	589 218,0	2 885 606,3	0,0	17 263,2	3 659 829,2	466 802,9	2 974 114,7	94 490,5	124 421,1	4,8	-20,8	3,1		620,7
Северодвинск	2 722 019,0	694 583,6	2 014 498,5	0,0	12 936,9	3 046 504,2	936 305,3	2 104 642,2	0,0	5 556,8	11,9	34,8	4,5		-57,0
Котлас	987 795,5	204 772,6	737 916,8	42 001,6	3 104,5	964 556,9	128 755,3	761 210,2	64 559,3	10 032,1	-2,4	-37,1	3,2	53,7	223,1
Город Новодвинск	605 937,2	172 390,8	365 136,1	64 370,8	4 039,5	584 130,0	140 493,3	369 394,0	73 027,8	1 214,9	-3,6	-18,5	1,2	13,4	-69,9
Город Коряжма	451 734,5	27 845,9	404 171,9	18 664,2	1 052,5	466 066,3	43 206,0	406 199,2	11 729,8	4 931,3	3,2	55,2	0,5	-37,2	368,5
Мирный	420 770,6	14 522,2	282 823,4	122 956,0	469,1	425 128,0	15 022,3	297 445,5	112 657,7	2,6	1,0	3,4	5,2	-8,4	-99,4
Новая Земля	7 266,3	72,1	6 526,5	667,7	0,0	7 288,0	7,0	6 531,3	749,7	0,0	0,3	-90,3	0,1	12,3	
Итого по МО	21 428 216,4	7 375 573,9	12 726 353,3	1 154 204,8	172 084,4	20 500 681,4	5 862 845,1	12 996 894,6	1 391 550,6	249 391,1	-4,3	-20,5	2,1	20,6	44,9

Сведения о реализации государственных программ Архангельской области за 2015 - 2016 годы

№ п/п	Наименование государственной программы	2015 год				Значение интегрального (итогового) показателя оценки эффективности по ГП АО	2016 год				Значение интегрального (итогового) показателя оценки эффективности по ГП АО
		Уточненная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2015	Доведено финансирование на 31.12.2015	Исполнено на 31.12.2015	% исполнения к бюджетной росписи		Уточненная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2016	Доведено финансирование на 31.12.2016	Исполнено на 31.12.2016	% исполнения к бюджетной росписи	
1	Развитие здравоохранения Архангельской области на 2013 – 2020 годы	13 170,9	13 170,4	13 139,6	99,8	97,1	12 595,3	12 594,1	12 590,2	100,0	90,9
2	Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2020 годы)	18 451,5	18 320,5	18 301,7	99,2	95,2	17 925,1	17 891,2	17 880,0	99,7	94,7
3	Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2020 годы)	10 277,4	10 034,4	10 007,2	97,4	92,0	11 200,4	11 021,7	11 017,3	98,4	91,0
4	Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)	850,0	837,3	837,2	98,5	95,8	983,1	983,0	981,2	99,8	95,3
5	Развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области на 2013 – 2020 годы	1 175,9	1 143,1	1 139,4	96,9	80,7	1 185,3	1 177,9	1 177,9	99,4	90,4
6	Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)	502,1	485,1	409,6	81,6	82,3	452,2	440,0	416,0	92,0	88,8
7	Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2020 годы)	931,3	886,3	879,7	94,5	77,4	904,1	885,6	883,1	97,7	94,7
8	Обеспечение общественного порядка, профилактика преступности, коррупции, терроризма, экстремизма и незаконного потребления наркотических средств и психотропных веществ в Архангельской области (2014 – 2020 годы)	66,8	60,8	60,7	91,0	92,6	9,7	9,7	9,7	100,0	92,4
9	Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности на водных объектах (2014 – 2020 годы)	1 143,0	1 143,0	1 143,0	100,0	94,6	1 110,5	1 110,5	1 107,6	99,7	80,7
10	Охрана окружающей среды, воспроизводство и использование природных ресурсов Архангельской области (2014 – 2020 годы)	144,6	134,9	132,8	91,8	88,2	144,1	70,8	70,5	48,9	83,4
11	Патриотическое воспитание, развитие физической культуры, спорта, туризма и повышение эффективности реализации молодежной политики в Архангельской области (2014 – 2020 годы)	850,6	776,7	763,4	89,8	93,5	706,3	705,2	702,7	99,5	87,8
12	Экономическое развитие и инвестиционная деятельность в Архангельской области (2014 – 2020 годы)	464,5	462,0	457,3	98,4	93,9	280,2	268,0	264,4	94,3	94,5
13	Развитие торговли в Архангельской области (2014 – 2020 годы)	3,1	2,7	2,7	84,7	89,4	2,8	2,8	2,8	100,0	94,5
14	Развитие лесного комплекса Архангельской области (2014 – 2020 годы)	906,9	906,6	894,8	98,7	85,1	926,7	922,7	919,8	99,3	83,8

№ п/п	Наименование государственной программы	2015 год				Значение интегрального (итогового) показателя оценки эффективности и по ГП АО	2016 год				Значение интегрального (итогового) показателя оценки эффективности и по ГП АО
		Уточненная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2015	Доведено финансирование на 31.12.2015	Исполнено на 31.12.2015	% исполнения к бюджетной росписи		Уточненная бюджетная роспись по состоянию на 31.12.2016	Доведено финансирование на 31.12.2016	Исполнено на 31.12.2016	% исполнения к бюджетной росписи	
15	Развитие энергетики, связи и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области (2014-2020 годы),	3 085,0	3 065,2	3 054,5	99,0	85,0	3 479,9	3 467,7	3 464,9	99,6	86,6
16	Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 – 2020 годы)	88,6	88,0	81,5	91,9	97,6	46,5	46,5	46,5	99,9	86,3
17	Развитие транспортной системы Архангельской области (2014 – 2020 годы)	4 978,6	4 903,6	4 894,1	98,3	91,3	6 834,9	6 487,7	6 436,1	94,2	90,2
18	Развитие инфраструктуры Соловецкого архипелага (2014 – 2019 годы)	575,3	381,4	381,3	66,3	77,8	289,1	289,1	288,8	99,9	85,8
19	Развитие имущественно-земельных отношений Архангельской области (2014 – 2020 годы)	54,4	54,4	54,2	99,5	99,6	56,2	56,2	55,6	99,0	91,8
20	Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2020 годы)	4 943,4	4 816,8	4 815,5	97,4	97,0	4 811,4	4 713,5	4 711,7	97,9	97,4
21	Эффективное государственное управление в Архангельской области (2014 – 2020 годы)	1 413,1	1 407,1	1 404,1	99,4	94,8	1 365,8	1 364,5	1 362,5	99,8	95,8
22	Устойчивое развитие сельских территорий Архангельской области (2014 – 2020 годы)	158,2	158,2	158,2	100,0	91,3	180,9	180,3	180,3	99,7	83,2
	ИТОГО по государственным программам Архангельской области	64 235,4	63 238,7	63 012,2	98,1	x	65 490,6	64 688,8	64 569,6	98,6	x

Выполнение планов финансово-хозяйственной деятельности государственных, муниципальных бюджетных и автономных учреждений за 2016 год, без учета средств во временном распоряжении, согласно отчетам 0503779 и 0503737

тыс.руб.

Наименование	Остаток, с учетом средств в пути				ДОХОДЫ				РАСХОДЫ							
	на 01.01.17	в т.ч.:		Изменения за год	Исполнено		% выполнения		Исполнено		% выполнения		из них: "Заработная плата"			
		бюджетные	Всего		Всего	бюджетные	Всего	бюджетные	Всего	бюджетные	Всего	бюджетные	Исполнено		% выполнения	
				Всего									бюджетные	Всего	бюджетные	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Вельский район	2 020,0	1 329,2	347,3	1 329,2	1 036 158,4	921 571,1	98,4	98,9	1 035 811,1	920 241,9	98,2	98,8	582 048,5	574 916,1	99,7	99,7
Верхнетоемский район	3 185,8	1 314,6	1 459,2	965,5	494 143,0	457 677,4	99,8	99,9	492 683,8	456 711,9	99,1	99,7	264 912,5	262 887,9	99,8	99,9
Вилегодский район	686,5	21,1	512,7	21,1	346 012,2	314 528,5	99,2	99,1	345 499,5	314 507,5	99,1	99,1	186 241,4	184 047,0	100,0	100,0
Виноградовский район	4 545,8	3 205,4	-3 871,9	-4 338,7	437 830,6	407 920,7	99,4	99,6	441 702,5	412 259,4	98,4	98,8	232 870,2	232 786,0	100,0	100,0
Каргопольский район	1 358,3	101,5	-1 695,7	-2 381,5	435 568,4	398 420,2	99,5	99,7	436 409,3	400 801,7	99,0	99,7	245 703,5	243 819,4	99,9	100,0
Коношский район	831,8	299,5	-362,8	-366,4	566 754,0	522 025,4	99,4	99,5	566 775,7	522 050,7	99,4	99,4	287 490,3	287 316,9	99,6	99,6
Котласский район	1 246,8	53,9	-512,2	-19,9	417 439,8	377 807,3	97,7	98,2	417 746,7	377 820,1	97,4	98,2	226 197,3	224 983,2	99,4	99,6
Красноборский район	1 554,7	0,0	-509,1	-2,8	413 485,2	376 101,6	99,0	98,9	413 994,4	376 104,4	98,6	98,9	224 310,2	222 744,1	99,9	99,9
Ленский район	679,6	148,5	-626,8	-272,7	411 814,4	389 923,0	99,4	99,6	412 441,2	390 195,8	99,4	99,6	231 978,9	231 730,5	100,0	100,0
Лешуконский район	5 037,3	4 931,9	4 923,5	4 931,9	269 859,7	256 303,6	99,2	99,4	264 936,2	251 371,7	97,4	97,4	140 043,6	139 829,9	98,8	98,9
Мезенский район	368,4	222,3	-428,7	-351,0	353 515,5	332 372,5	99,8	99,9	353 944,2	332 723,5	99,7	99,8	189 725,5	187 644,9	100,0	100,0
Няндомский район	737,9	0,0	44,5	-150,0	574 167,4	525 482,7	99,8	99,8	573 972,9	525 482,7	99,7	99,8	310 468,5	308 775,4	99,9	99,9
Онежский район	11 774,9	11 238,9	1 598,1	1 252,3	621 308,5	574 321,4	99,9	99,9	619 710,3	573 069,1	98,0	98,0	352 917,5	345 354,7	98,6	98,6
Пинежский район	9 870,0	6 094,3	4 299,5	2 478,3	883 565,0	834 767,3	99,7	99,7	879 265,5	832 289,0	98,6	98,9	474 114,7	473 911,9	99,6	99,6
Плесецкий район	37 837,6	36 633,5	-21 196,6	-21 784,8	809 833,0	734 501,3	93,1	92,5	831 029,7	756 286,1	95,5	95,2	444 654,4	439 740,8	99,9	100,0
Приморский район	8 927,3	6 802,7	-190,4	-798,8	730 538,6	670 673,3	99,9	100,0	729 157,4	670 232,5	98,6	99,0	339 412,9	336 279,3	99,5	99,6
Устьянский район	3 332,9	2 330,1	2 019,3	2 330,1	876 577,8	808 141,3	98,9	100,0	874 558,5	805 811,2	98,6	99,7	460 679,2	457 950,4	99,9	100,0
Холмогорский район	3 845,2	0,0	423,1	0,0	617 340,1	584 508,4	99,8	100,0	616 917,1	584 508,4	99,8	100,0	336 955,9	336 775,1	100,0	100,0
Шенкурский район	13 474,1	13 442,2	3 221,7	3 211,3	321 419,2	302 562,2	99,9	100,0	318 197,5	299 350,9	95,8	95,7	171 745,4	171 582,5	95,5	95,5
Город Архангельск	127 341,6	70 732,5	-75 965,1	-78 080,5	5 342 440,1	4 713 025,7	99,3	100,0	5 412 692,0	4 785 712,3	97,4	98,5	2 982 593,7	2 900 954,9	98,9	99,1
Северодвинск	17 865,6	278,4	-1 543,6	-432,0	3 769 877,1	3 351 573,4	99,8	99,9	3 772 544,8	3 351 979,9	99,6	99,8	2 075 943,8	2 031 278,5	99,9	99,9
Котлас	10 448,4	720,7	-7 290,9	-7 475,5	1 463 654,4	1 245 752,9	97,2	99,0	1 470 917,8	1 253 228,4	97,0	99,0	756 620,0	722 828,5	99,5	100,0
Город Новодвинск	5 653,0	2 734,4	1 289,6	2 038,0	740 251,7	678 599,5	100,0	100,0	738 962,0	676 561,5	99,2	99,6	388 227,3	385 137,1	99,9	99,9
Город Коряжма	7 573,1	98,1	4 838,8	38,8	787 297,0	641 022,7	99,9	100,0	782 452,4	640 983,8	99,0	100,0	449 338,7	432 241,3	99,9	100,0
Мирный	2 179,8	1 160,6	973,6	473,8	100 580,2	88 064,9	98,2	98,9	99 606,6	87 591,0	96,2	97,6	48 740,2	47 942,8	99,9	99,9
Новая Земля	11 040,0	8 070,3	3 671,4	3 087,6	51 834,3	46 935,8	87,6	90,4	48 162,9	43 848,2	81,4	84,5	27 993,8	27 993,8	84,1	84,1
Итого по МО	293 418,3	171 964,6	-84 571,7	-94 296,8	22 873 265,7	20 554 583,9	99,0	99,4	22 950 092,0	20 641 723,7	98,3	98,9	12 431 927,8	12 211 452,9	99,5	99,5
Областные учреждения	#####	#####	#####	-94 903,0	#####	#####	98,9	100,0	#####	#####	94,4	95,5	#####	5 706 723,9	96,6	98,2
Всего по области	2 371 440,3	812 332,2	-492 370,6	-189 199,8	52 409 278,0	32 430 450,0	96,0	97,6	52 875 525,8	32 593 308,1	96,0	97,6	26 795 743,9	17 918 176,8	97,9	99,1

Выполнение планов финансово-хозяйственной деятельности государственных бюджетных и автономных учреждений за 2016 год, без учета средств во временном распоряжении, в разрезе главных распорядителей, согласно отчетам 0503779 и 0503737

тыс.руб.

Наименование	Остаток, с учетом средств в пути				ДОХОДЫ				РАСХОДЫ							
	на 01.01.17	в т.ч.:		Изменения за год		Исполнено		% выполнения	Исполнено		% выполнения		из них: "Заработная плата"			
		бюджетные	Всего	в т.ч.:		Всего	бюджетные	Всего	бюджетные	Всего	бюджетные	Всего	бюджетные	Исполнено		% выполнения
				бюджетные	Всего									бюджетные	Всего	
А	1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16
Минстрой АО	18 101,8	0,0	-7 286,0	0,0	73 552,2	12 591,8	86,3	100,0	80 669,2	12 591,8	84,9	100,0	42 850,5	7 477,6	87,6	100,0
Министерство ТЭК и ЖКХ АО	934,3	0,0	-2 671,8	0,0	13 407,2	400,0	79,8	100,0	16 079,0	400,0	96,0	100,0	10 762,9	65,6	97,3	100,0
Минлеспром АО	18 041,8	12 506,6	4 778,3	47,8	400 777,5	336 706,9	99,2	100,0	395 999,3	336 659,0	94,9	96,4	193 314,3	178 921,0	98,4	99,5
Минздрав АО	#####	365 974,3	-411 119,8	-70 492,4	19 476 937,8	3 368 972,8	98,5	100,0	19 890 910,3	3 440 768,6	93,5	92,2	9 598 548,2	1 376 614,5	95,6	96,5
Минкультуры АО	22 429,8	6 985,7	-10 514,0	-21 364,1	930 608,8	767 833,5	100,0	100,0	941 094,4	789 184,5	97,6	99,1	460 562,0	412 676,5	99,5	100,0
Минсвязи АО	83 354,9	62 107,6	39 802,6	31 622,5	548 199,2	474 100,5	98,8	100,0	506 294,1	440 388,2	88,5	88,1	153 913,9	146 485,3	85,1	84,6
Минобрнауки АО	66 135,2	49 143,2	-2 948,7	-1 918,7	4 364 590,5	4 080 796,6	99,7	99,8	4 363 023,2	4 078 143,7	98,7	98,9	2 168 986,5	2 095 788,8	99,9	99,9
Минагропромторг АО	518,2	0,0	-76,5	0,0	6 508,8	614,6	100,0	100,0	6 585,3	614,6	100,0	100,0	2 257,4	468,3	100,0	100,0
Минтранс АО	3 022,6	2 956,4	203,5	215,4	85 441,4	78 599,7	100,0	100,0	85 237,9	78 384,3	96,6	96,4	19 173,3	15 650,7	100,0	100,0
Минэкономразвития АО	64 821,1	64 756,7	-4 645,5	-4 020,7	13 560,1	12 132,2	100,0	100,0	16 635,6	14 582,9	20,4	18,4	4 308,8	3 985,9	100,0	100,0
Минтрудсоцразвития АО	94 484,7	63 179,3	1 273,9	-14 956,0	2 308 086,7	1 839 778,3	100,1	100,0	2 302 880,7	1 850 802,1	96,0	96,5	1 164 749,6	1 098 538,3	97,9	97,9
Агентство ГПС и ГЗ АО	376,9	0,0	135,4	0,0	180 943,0	169 616,8	99,9	100,0	180 807,5	169 616,8	99,8	100,0	96 975,5	95 031,1	100,0	100,0
Агентство по спорту АО	26 446,8	2 158,9	475,4	2 041,1	582 561,5	396 480,4	100,0	100,0	581 969,0	394 923,0	95,8	99,5	219 991,7	134 750,5	100,0	100,0
Администрация ГАО и ПАО	10 134,1	9 935,2	-15 775,0	-15 637,6	130 148,0	124 451,2	106,6	107,1	137 128,7	131 294,4	98,3	98,5	30 328,5	30 207,3	99,7	100,0
Агентство развития Соловков			0,0	0,0	0,0	0,0			0,0	0,0			0,0	0,0		
Агентство по печати и СМИ АО	13 490,8	0,0	37,4	-1 104,1	170 432,3	45 783,7	95,7	100,0	170 394,4	46 887,3	95,0	100,0	78 671,3	16 784,4	96,2	100,0
Инспекция по ветнадзору АО	4 267,3	663,7	532,0	663,7	250 257,3	167 007,2	99,2	100,0	249 725,3	166 343,5	99,0	99,6	118 421,7	93 278,2	99,9	100,0
Итого	2 078 024,0	640 367,6	-407 798,9	-94 903,0	29 536 012,4	11 875 866,1	98,9	100,0	29 925 433,8	11 951 584,4	94,4	95,5	14 363 816,2	5 706 723,9	96,6	98,2

Состояние задолженности государственных и муниципальных бюджетных, автономных учреждений за 2016 год, без учета средств во временном распоряжении, согласно отчету по ф. 0503769

тыс.руб.

Наименование	Дебиторская задолженность								Кредиторская задолженность							
	на 01.01.2017				Изменения за год				на 01.01.2017				Изменения за год			
	ВСЕГО	в т.ч. просроченная	из нее:		ВСЕГО	в т.ч. просроченная	из нее:		ВСЕГО	в т.ч. просроченная	из нее:		ВСЕГО	в т.ч. просроченная	из нее:	
			Бюд-жетные	в т.ч. просро-ченная			Бюд-жетные	в т.ч. просро-ченная			Бюд-жетные	в т.ч. просро-ченная			Бюд-жетные	в т.ч. просро-ченная
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Вельский район	6 986,2		4 752,6		-5 648,1	-120,4	-5 351,6	-120,4	93 195,0	57 354,7	84 424,1	54 780,4	37 261,8	34 767,9	34 225,0	34 149,1
Верхнетоемский район	2 699,8		1 161,6		-2 669,5		-2 128,1		6 398,1	242,5	4 891,7		1 481,0	94,6	1 816,9	
Вилегодский район	2 658,0		757,0		-2 585,4		-1 807,9		3 113,6	240,6	1 991,8	220,2	-5 929,1	-53,9	-4 662,3	-74,3
Виноградовский район	4 117,6		3 594,9		388,9		380,2		12 039,6	4 060,1	10 936,1	4 060,1	-5 420,1	-3 725,6	-5 578,3	-3 725,6
Каргопольский район	3 103,6	47,5	1 541,2	47,5	-1 400,9	-52,7	-1 602,3	-39,5	29 190,9	11 714,5	27 944,9	11 631,3	8 358,1	2 695,3	9 092,0	2 612,0
Коношский район	2 238,9	8,4	748,3	8,4	-818,1	-124,8	256,8	-124,8	11 935,3	7 864,0	10 463,1	7 817,9	-7 100,7	2 472,4	-4 731,3	2 519,2
Котласский район	17 202,1	219,1	1 733,9	0,0	900,8	-220,5	-3 634,9	-314,6	50 643,2	32 556,3	26 882,2	14 597,5	8 638,1	2 212,5	5 142,0	2 996,6
Красноборский район	348,1		154,4		-336,7		-167,6		5 436,3	3 020,0	4 953,7	3 020,0	433,2	759,8	715,0	759,8
Ленский район	1 529,5	534,8	1 091,4	534,6	-44,0	-51,2	156,7	-51,2	10 699,2	3 747,6	10 103,1	3 747,6	-2 418,9	-5 392,1	-2 346,1	-5 350,9
Лешуконский район	2 038,8		1 332,1		-66,1		-205,7		19 244,1	10 668,8	17 999,7	10 668,8	6 119,0	3 371,3	5 483,2	3 371,3
Мезенский район	1 698,7	105,5	935,3	105,5	550,3	-93,2	432,5		16 411,4	4 357,2	15 236,6	4 102,4	2 398,3	-636,3	3 098,5	38,5
Няндомский район	2 812,4	2,6	894,0	2,6	325,4		-473,4		17 034,6	83,5	14 175,9	83,5	-189,5	-2 938,6	-720,8	-2 876,7
Онежский район	6 061,2		2 575,8		-563,8		-715,4		68 850,8	7 644,3	63 138,5	7 644,3	21 213,0	390,5	21 227,3	390,5
Пинежский район	4 559,1	503,1	3 118,5	503,1	274,7	-29,8	-8,7	-29,8	9 899,5	700,3	8 097,0	700,3	6 137,4	168,3	5 579,4	168,3
Плесецкий район	7 057,4		4 703,4		-4 078,3		-4 126,8		47 046,9	16 292,1	42 989,9	16 291,9	23 764,0	11 885,5	22 910,9	11 885,3
Приморский район	13 766,1		8 792,4		1 829,0		680,0		15 289,8	1 535,8	6 826,8	1 535,8	-3 507,5	-100,0	-6 679,4	-100,0
Устьянский район	7 414,7		2 149,9		-2 188,5		-1 509,3		66 405,2	31 160,0	59 980,1	30 841,4	3 337,1	566,7	3 680,4	407,6
Холмогорский район	7 033,4		3 315,6		1 512,3		842,5		5 002,7				-184,5		-1 028,1	
Шенкурский район	1 183,7		588,4		-15,9		-128,1		4 833,3	400,6	4 179,8	400,6	498,2	-184,1	576,6	-184,1
Город Архангельск	53 525,9	3 240,4	28 404,1	3 240,4	4 087,2	-1 282,7	2 093,8	1 052,3	165 135,2	309,0	87 866,1	309,0	#####	-62 328,1	#####	#####
Северодвинск	15 770,6	1 641,8	3 424,1		470,1	1 393,5	-323,8	-0,1	22 753,4		2 612,9		-3 478,9	-20,4	-2 045,4	-20,4
Котлас	15 770,0		7 590,9		425,7		284,9		64 759,3	3 722,2	52 863,9	3 204,2	22 946,6	323,7	19 121,6	111,3
Город Новодвинск	8 519,9		2 677,1		2 761,3	-0,0	964,2	-0,0	7 077,7		2 360,7		-3 367,0		-3 318,7	
Город Коряжма	6 920,3	164,7	1 198,2		1 247,0	-416,4	-858,1	-23,1	14 093,6	4 273,5	9 053,7	3 732,1	-2 834,3	-1 747,8	-2 694,2	-1 138,9
Мирный	553,6	80,9	351,3	33,5	-105,8	-206,0	-45,1	-206,0	430,3				67,2			
Новая Земля	2 386,3	105,9	1 351,8	105,9	709,1	-0,0	360,8	-0,0	593,3		23,9		404,8		-10,5	
Итого по МО	197 956,0	6 654,7	88 938,2	4 581,6	-5 039,4	-1 204,2	-16 634,5	142,8	767 512,3	201 947,5	569 996,1	179 389,1	4 265,8	-17 418,1	-9 008,7	-16 312,0
Областные учреждения	#####	15 475,7	#####	1 228,1	#####	3 117,2	#####	-2 572,3	#####	385 127,7	#####	804,9	462 201,0	145 866,3	#####	804,9
Всего по области	9 131 338,5	22 130,4	8 428 521,8	5 809,7	8 076 523,8	1 913,0	8 143 380,0	-2 429,4	2 909 916,1	587 075,2	877 415,1	180 194,0	466 466,7	128 448,1	-147 084,0	-15 507,2

Состояние задолженности государственных бюджетных и автономных учреждений за 2016 год, согласно отчетам по ф 0503769, без учета средств во временном распоряжении

тыс.руб.

Наименование	Дебиторская задолженность								Кредиторская задолженность							
	на 01.01.2017				Изменения за год				на 01.01.2017				Изменения за год			
	ВСЕГО	из нее:			ВСЕГО	из нее:			ВСЕГО	из нее:			ВСЕГО	из нее:		
		в т.ч. просроченная	Бюджетные	в т.ч. просроченная		в т.ч. просроченная	Бюджетные	в т.ч. просроченная		в т.ч. просроченная	Бюджетные	в т.ч. просроченная				
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	15	16	17
Минстрой АО	6 320,6	0,0	12,0	0,0	-2 894,1	0,0	-8,6	0,0	8 885,3	0,0	0,0	0,0	824,0	0,0	0,0	0,0
Министерство ТЭК и ЖКХ АО	242,9	0,0	0,0	0,0	-174,3	0,0	0,0	0,0	565,2	0,0	0,0	0,0	100,5	0,0	0,0	0,0
Минлеспром АО	54 337,3	0,0	2 262,0	0,0	-608,8	0,0	660,2	0,0	132 512,6	92 939,5	12 078,7	0,0	-7 572,6	1 193,4	2 385,8	0,0
Минздрав АО	8 733 705,9	13 966,4	8 281 616,2	0,0	8 158 930,8	8 264,8	8 232 100,3	-3 359,7	1 676 665,2	277 154,1	70 118,2	229,3	529 203,9	145 535,8	-87 194,8	229,3
Минкультуры АО	11 778,5	80,9	5 600,9	1,1	-91,3	78,7	-2 360,5	-0,0	33 719,0	10 957,6	11 879,3	0,0	5 831,9	466,4	4 293,0	0,0
Минсвязи АО	10 140,5	0,0	2 504,3	0,0	4 919,3	0,0	1 739,2	0,0	22 861,5	0,0	18 664,6	0,0	-3 041,7	0,0	-5 153,7	0,0
Минобрнауки АО	58 912,2	493,1	26 563,7	493,1	-79 467,9	-3 619,5	-74 865,2	183,5	98 724,9	0,0	69 053,0	0,0	-62 344,2	0,0	-53 350,7	0,0
Минагропромторг АО	93,8	0,0	0,0	0,0	-742,1	0,0	0,0	0,0	1 416,3	0,0	0,0	0,0	889,8	0,0	0,0	0,0
Минтранс АО	870,4	0,0	110,5	0,0	240,9	0,0	104,7	0,0	37 753,1	0,0	37 409,5	0,0	-10 592,1	0,0	-10 274,7	0,0
Минэкономразвития АО	756,8	0,0	0,0	0,0	-42,1	0,0	-142,6	0,0	64 376,9	0,0	64 260,9	0,0	-2 773,8	0,0	-2 763,2	0,0
Минтрудсоцразвития АО	15 050,2	935,3	10 247,3	733,9	4 336,9	597,2	2 755,9	604,0	14 882,4	575,6	9 303,5	575,6	7 655,5	540,6	5 736,6	575,6
Агентство ГПС и ГЗ АО	2 048,5	0,0	674,1	0,0	119,7	0,0	467,1	0,0	405,8	0,0	0,0	0,0	-65,5	0,0	0,0	0,0
Агентство по спорту АО	21 043,4	0,0	6 755,1	0,0	7 338,2	0,0	5 125,3	0,0	14 867,1	0,0	3 906,3	0,0	2 228,5	0,0	168,8	0,0
Администрация ГАО и ПАО	4 227,0	0,0	868,7	0,0	-8 417,5	-2 191,8	-6 525,3	0,0	10 356,1	0,0	10 254,9	0,0	1 555,8	-1 782,1	7 937,8	0,0
Агентство развития Соловков	0,0	0,0	0,0	0,0	-3 248,9	0,0	-113,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	-61,9	0,0	-11,7	0,0
Агентство по печати и СМИ АО	5 755,8	0,0	0,0	0,0	47,8	-12,3	0,0	0,0	22 173,0	3 500,8	0,0	0,0	16,4	-87,8	0,0	0,0
Инспекция по ветнадзору АО	8 098,8	0,0	2 368,8	0,0	1 316,8	0,0	1 077,1	0,0	2 239,3	0,0	490,0	0,0	346,4	0,0	151,6	0,0
Итого	8 933 382,5	15 475,7	8 339 583,6	1 228,1	8 081 563,2	3 117,2	8 160 014,5	-2 572,3	2 142 403,8	385 127,7	307 418,9	804,9	462 201,0	145 866,3	-138 075,3	804,9