



ПРАВИТЕЛЬСТВО АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ

РАСПОРЯЖЕНИЕ

от 16 мая 2017 г. № 172-рп

г. Архангельск

Об утверждении отчета о реализации в 2016 году  
государственной программы Архангельской области  
«Управление государственными финансами и государственным  
долгом Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

В соответствии со статьей 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации, Порядком разработки и реализации государственных программ Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп, рассмотрев отчет министерства финансов Архангельской области о реализации в 2016 году государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп:

1. Утвердить прилагаемый отчет о реализации в 2016 году государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп (далее – государственная программа).

2. Признать эффективность реализации государственной программы в 2016 году высокой.

3. Министерству финансов Архангельской области:

1) продолжить реализацию мероприятий государственной программы в 2017 году;

2) организовать работу с главными администраторами средств областного бюджета по повышению качества управления финансами с целью обеспечения достижения планового показателя «Средний индекс качества управления финансами главных администраторов средств областного бюджета» по итогам 2017 года;


3) не допустить увеличения объема государственного долга Архангельской области в 2017 году и в плановом периоде 2018 и 2019 годов, первоначально

утвержденного областным законом от 23 декабря 2016 года № 503-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов», а также принять меры по снижению долговой нагрузки на областной бюджет в 2017 – 2020 годах;

4) принять меры по привлечению бюджетных кредитов из федерального бюджета для замещения коммерческих кредитов в целях оптимизации структуры государственного долга и снижения темпов роста расходов на обслуживание государственного долга.

4. Настоящее распоряжение вступает в силу со дня его подписания.

Первый заместитель Губернатора  
Архангельской области –  
председатель Правительства  
Архангельской области

  
А.В. Алсуфьев



1

50001

УТВЕРЖДЕН  
распоряжением Правительства  
Архангельской области  
от 16 мая 2017 г. № 172-рп

## О Т Ч Е Т

о реализации в 2016 году государственной программы  
Архангельской области «Управление государственными финансами  
и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

### I. Результаты реализации мероприятий государственной программы Архангельской области

В отчетном периоде в рамках государственной программы Архангельской области «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2020 годы)», утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп (далее – государственная программа), осуществлялась реализация следующих подпрограмм.

#### Подпрограмма № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области»

1. За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 9 мероприятий.

В рамках подпрограммы обеспечены нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного законодательства, организация процесса планирования областного бюджета, организация исполнения областного бюджета и формирования бюджетной отчетности, доступность информации о формировании и исполнении областного бюджета, проведение оценки качества управления финансами, осуществляется деятельность министерства финансов Архангельской области как ответственного исполнителя государственной программы и главного распорядителя средств областного бюджета.

Подготовлены проекты следующих нормативных правовых актов:

областной закон от 01 июля 2016 года № 454-27-ОЗ «О внесении изменений в областной закон «О бюджетном процессе Архангельской области»;

областные законы «О внесении изменений и дополнений в областной закон «Об областном бюджете на 2016 год» от 24 марта 2016 года № 413-24-ОЗ, от 01 июня 2016 года № 438-26-ОЗ, от 01 июля 2016 года № 453-27-ОЗ, от 22 сентября 2016 года № 464-28-ОЗ, от 28 октября 2016 года

№ 481-29-ОЗ, от 05 декабря 2016 года № 498-30-ОЗ, от 22 декабря 2016 года № 510-31-ОЗ;

областной закон от 01 июля 2016 года № 452-27-ОЗ «Об исполнении областного бюджета за 2015 год»;

областной закон от 23 декабря 2016 года № 503-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

постановление Правительства Архангельской области от 14 ноября 2016 года № 480-пп «Об утверждении перечня расходных обязательств муниципальных образований Архангельской области, софинансируемых за счет средств областного бюджета, на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

постановление Правительства Архангельской области от 27 декабря 2016 года № 534-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

распоряжение Правительства Архангельской области от 18 февраля 2016 года № 38-рп «Об утверждении бюджетного прогноза Архангельской области на период до 2028 года»;

распоряжение Правительства Архангельской области от 19 апреля 2016 года № 144-рп «О разработке проекта областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

распоряжение Правительства Архангельской области от 11 октября 2016 года № 410-рп «Об основных направлениях бюджетной политики Архангельской области и основных направлениях налоговой политики Архангельской области на 2017 год и на среднесрочную перспективу»;

постановление министерства финансов Архангельской области от 01 ноября 2016 года № 14-пф «Об утверждении Порядка принятия решений о признании безнадежной к взысканию задолженности по платежам в областной бюджет по главе 090 «Министерство финансов Архангельской области»;

постановление министерства финансов Архангельской области от 15 ноября 2016 года № 18-пф «Об утверждении отдельных показателей для расчета дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений и дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»;

постановление министерства финансов Архангельской области от 06 декабря 2016 года № 21-пф «О внесении изменений в Порядок завершения операций по исполнению областного бюджета в текущем финансовом году»;

постановление министерства финансов Архангельской области от 20 декабря 2016 года № 22-пф «Об утверждении порядка санкционирования оплаты денежных обязательств получателей средств областного бюджета и администраторов источников финансирования дефицита областного бюджета»;

постановление министерства финансов Архангельской области от 23 декабря 2016 года № 24-пф «Об утверждении Порядка учета Управлением

Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу бюджетных и денежных обязательств получателей средств областного бюджета Архангельской области»;

постановление министерства финансов Архангельской области от 29 декабря 2016 года № 27-пф «Об утверждении Порядка взыскания неиспользованных остатков межбюджетных трансфертов, полученных в форме субсидий, субвенций и иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, предоставленных из областного бюджета».

Подготовлены сценарные условия для расчета потребности средств областного бюджета на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

Сформированы и представлены в Министерство финансов Российской Федерации и в Архангельское областное Собрание депутатов реестры расходных обязательств Архангельской области в сроки, установленные приказом Министерства финансов Российской Федерации от 01 июля 2015 № 103н «Об утверждении Порядка представления реестров расходных обязательств субъектов Российской Федерации и сводов реестров расходных обязательств муниципальных образований, входящих в состав субъекта Российской Федерации» и областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области». Кроме того, в рамках инвентаризации расходных обязательств в соответствии с отдельными запросами осуществлялось дополнительное представление реестров расходных обязательств Архангельской области в Министерство финансов Российской Федерации в течение 2016 года.

Сформированы и представлены в Межрегиональное операционное управление Федерального казначейства Российской Федерации с использованием Системы удаленного финансового документооборота (СУФД) в сроки, установленные приказом Федерального Казначейства от 02 октября 2015 года № 18н «О сроках представления годовой отчетности об исполнении бюджетов государственных внебюджетных фондов Российской Федерации, годовой отчетности об исполнении консолидированных бюджетов субъектов Российской Федерации и бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов, сводной бухгалтерской отчетности бюджетных и автономных учреждений, в отношении которых функции и полномочия учредителя осуществляются органами управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации и органами местного самоуправления за 2015 год, месячной и квартальной отчетности в 2016 году», 12 месячных отчетов об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области, а также годовой отчет об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области за 2015 год.

Осуществлялось размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ежеквартальной информации о численности и расходах на содержание органов государственной власти и государственных учреждений

Архангельской области, ежемесячной информации об исполнении консолидированного бюджета Архангельской области, о ходе мобилизации налоговых и неналоговых доходов, о государственном долге.

Подготовлены и размещены на сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети Интернет информационные материалы «Бюджет для граждан» по отчету об исполнении областного бюджета за 2015 год и до областного бюджету на 2016 год.

В рамках проведения оценки качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов областного бюджета (далее – оценка качества управления финансами):

подготовлены изменения в распоряжение министерства финансов Архангельской области от 27 января 2012 года № 7-рф «Об утверждении показателей для оценки качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов областного бюджета», утвержденные распоряжением министерства финансов Архангельской области от 24 февраля 2016 года № 23-рф;

отчет о результатах оценки качества управления финансами представлен в Правительство Архангельской области одновременно с годовым отчетом об исполнении областного бюджета за отчетный финансовый год;

рейтинг качества управления финансами размещен на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

По результатам оценки качества управления финансами за 2016 год показатель, отражающий средний индекс качества управления финансами главных администраторов средств областного бюджета, достигнут только на 95,3 процента от планового значения (план – 3,8 балла, факт – 3,6 балла). В 2015 году значение данного показателя составило 3,7 балла.

В рамках формирования проекта областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов»:

сформирован проект областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с использованием программного комплекса «Хранилище-КС»;

проект областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» с документами и материалами, предусмотренными областным бюджетным законодательством, представлен в Архангельское областное Собрание депутатов в сроки, предусмотренные законодательством Архангельской области, и размещен на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

проведены публичные слушания по проекту областного закона «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов».

Правительством Архангельской области утверждены отчеты об исполнении областного бюджета за первый квартал, полугодие и девять месяцев 2016 года,

12/27

осуществлено их размещение на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет».

Исполнены на 100,5 процента годовые плановые назначения областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам.

Составлены и утверждены сводная бюджетная роспись областного бюджета на 2017–2019 годы и кассовый план областного бюджета на 2017 год.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы в 2016 году предусмотрены финансовые средства в размере 187 653,1 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 32 559,7 тыс. рублей;

областного бюджета – 155 093,4 тыс. рублей.

За отчетный период израсходовано 186 372,0 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 32 160,6 тыс. рублей;

областного бюджета – 154 211,4 тыс. рублей.

Из средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы, экономия составила 1 281,1 тыс. рублей, из них:

110,4 тыс. рублей – по расходам министерства финансов Архангельской области на содержание государственных органов и обеспечение их функций в связи с отсутствием фактической потребности;

1170,7 тыс. рублей – по расходам министерства финансов Архангельской области на предоставление субвенций муниципальным образованиям Архангельской области в связи с передачей межбюджетных трансфертов в местные бюджеты в объеме необходимой потребности в кассовых выплатах получателями средств местных бюджетов, в том числе:

61,6 тыс. рублей – на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты;

337,5 тыс. рублей – на осуществление полномочий по составлению (изменению) списков кандидатов в присяжные заседатели федеральных судов общей юрисдикции в Российской Федерации;

1,7 тыс. рублей – на осуществление государственных полномочий по созданию комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав;

769,9 тыс. рублей – на осуществление государственных полномочий в сфере административных правонарушений;

3. В 2016 году участие в реализации государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ не осуществлялось.

4. В рамках реализации подпрограммы соглашения (договоры) с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о намерениях по долевному участию в финансировании программных мероприятий не заключались.

5. В отчетном периоде нарушений плана реализации мероприятий подпрограммы не зафиксировано.

## Подпрограмма № 2 «Управление государственным долгом Архангельской области»

1. За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 4 мероприятий, предусматривающих в том числе проведение операций по управлению государственным долгом Архангельской области, осуществление государственных заимствований Архангельской области с учетом планируемых кассовых разрывов и своевременное обслуживание долговых обязательств.

В отчетном периоде обеспечено отсутствие просроченных платежей по погашению и обслуживанию государственного долга Архангельской области, а также разработаны и утверждены областным законом 23 декабря 2016 года № 503-31-ОЗ «Об областном бюджете на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов» программа государственных внутренних заимствований Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов и программа государственных гарантий Архангельской области на 2017 год и на плановый период 2018 и 2019 годов.

По итогам 2016 года параметры государственного долга Архангельской области и расходов на его обслуживание соответствуют требованиям бюджетного законодательства Российской Федерации.

Государственный долг Архангельской области на 1 января 2017 года составил 41,0 млрд. рублей при утвержденном верхнем пределе в сумме 41,7 млрд. рублей. В 2016 году объем долговых обязательств хотя и вырос на 3,5 млрд. рублей (на 9,4 процента) к уровню 2015 года, но темп роста государственного долга по сравнению с 2015 годом снизился на 5,5 процента. Была оптимизирована структура государственного долга: доля долговых обязательств по кредитам кредитных организаций в общем объеме долговых обязательств Архангельской области по итогам 2016 года составила 50 процентов, что на 8 процентных пунктов меньше, чем в 2015 году.

На постоянном контроле находились сроки и условия выполнения обязательств по договору с Управлением Федерального казначейства по Архангельской области и Ненецкому автономному округу, соглашениям с Министерством финансов Российской Федерации, кредитным договорам с банками, договорам о предоставлении государственных гарантий Архангельской области.

Вместе с тем, в 2016 году спад макроэкономических показателей и влияние изменений федерального законодательства привели к непрогнозируемому сокращению собственных доходов в областной бюджет.

Несмотря на консервативную оценку при бюджетных проектировках, налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2016 году по сравнению с предыдущим годом сократились на 1,0 млрд. рублей (вместо первоначально планируемого роста на 2,0 млрд. рублей). Поступления налога на прибыль организаций сократились на 25 процентов к уровню предыдущего года.

Ввиду необходимости компенсации недополученных доходов и во избежание срыва сроков выплаты заработной платы в бюджетном секторе и мер социальной поддержки органы государственной власти Архангельской области приняли вынужденное решение об увеличении в 2016 году объема привлечения кредитов кредитных организаций для финансирования дефицита бюджета.

В результате Архангельской областью частично не были выполнены условия заключенных в 2015 и 2016 годах соглашений с Министерством финансов Российской Федерации о предоставлении бюджетных кредитов (далее – соглашения).

В частности, соглашениями предусматривалось поэтапное сокращение доли общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации. На 1 января 2017 года доля общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации должна была составить не более 79 процентов от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год. Данное условие соглашений было зафиксировано показателем подпрограммы «Отношение объема государственного долга Архангельской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений».

Фактически по итогам 2016 года значение данного показателя составило 90,3 процента (на 11,3 процентного пункта меньше планового значения).

Кроме того, доля долговых обязательств по кредитам кредитных организаций от суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год была превышена по итогам 2016 года на 9 процентных пунктов (установлена соглашениями – не более 36 процентов, фактически сложилась на уровне 45,4 процента).

В связи с невыполнением условий соглашений Архангельской областью в 2017 году должен быть осуществлен досрочный возврат бюджетных кредитов в сумме 12,3 млрд. рублей.

При этом параметры исполнения бюджета за 2016 год соответствуют требованиям Правил предоставления (использования, возврата) из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации бюджетных кредитов на 2016 год, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 27 января 2016 года № 40.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы в 2016 году были предусмотрены средства областного бюджета в размере 1 120 839,8 тыс. рублей, из них за отчетный период израсходовано 1 119 880,7 тыс. рублей.

Благодаря активной работе по управлению государственным долгом в 2016 году (использование краткосрочных казначейских кредитов, использование временно свободных остатков средств областных бюджетных и автономных учреждений на лицевых счетах, открытых в органах Федерального казначейства, использование возобновляемых кредитных линий) расходы на обслуживание государственного долга Архангельской

области сложились на 903,7 млн. рублей меньше от первоначально запланированных средств на 2016 год.

Активной работой по управлению государственным долгом обусловлена и экономия по сравнению с уточненными плановыми назначениями по расходам на обслуживание государственного долга в сумме 959,1 тыс. рублей, образовавшаяся по итогам исполнения областного бюджета за 2016 год.

3. В 2016 году участие в реализации государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ не осуществлялось.

4. В рамках реализации подпрограммы соглашения (договоры) с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о намерениях по долевному участию в финансировании программных мероприятий не заключались.

5. В отчетном периоде нарушений плана реализации мероприятий подпрограммы не зафиксировано.

### Подпрограмма № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»

1. За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 6 мероприятий, были достигнуты следующие результаты:

проведен сбор и анализ предложений по совершенствованию методик распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Архангельской области;

подготовлен проект методики распределения субсидий на софинансирование вопросов местного значения на 2017 год;

проведен расчет дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидий на софинансирование вопросов местного значения на 2017 год;

проведено согласование замены дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц на 2017 год;

осуществлялся расчет дотаций муниципальным образованиям Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов, предоставляемых в 2016 году;

ежемесячно размещалась на официальном сайте Правительства Архангельской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» информация об исполнении местных бюджетов.

Кроме того, в рамках подпрограммы сформирован рейтинг муниципальных образований Архангельской области по результатам оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области за 2015 год, а также своевременно перечислены межбюджетные трансферты в целях поддержания устойчивого исполнения местных бюджетов муниципальных образований Архангельской области, в том числе дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений, муниципальных районов (городских округов) Архангельской

области, субсидии на софинансирование вопросов местного значения и дотации муниципальным образованиям Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности местных бюджетов.

2. Для реализации мероприятий подпрограммы в 2016 году предусмотрены финансовые средства в размере 3 533 089,1 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 207 668,0 тыс. рублей;

областного бюджета – 3 267 536,5 тыс. рублей;

внебюджетных источников – 57 884,6 тыс. рублей (сумма, в которой дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Архангельской области были заменены для городских округов Архангельской области дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц).

За отчетный период израсходовано 3 436 291,0 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 112 657,7 тыс. рублей;

областного бюджета – 3 265 712,9 тыс. рублей;

внебюджетных источников – 57 920,4 тыс. рублей (сумма фактически полученных в бюджеты городских округов Архангельской области доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц).

Из средств, предусмотренных на реализацию мероприятий подпрограммы, не израсходовано 96 833,9 тыс. рублей, из них средства:

федерального бюджета – 95 010,3 тыс. рублей;

областного бюджета – 1823,6 тыс. рублей.

В части внебюджетных источников за 2016 год сумма фактически полученных в бюджеты городских округов Архангельской области доходов по дополнительным нормативам отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц на 35,8 тыс. рублей превысила планируемую сумму, в которой дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений Архангельской области были заменены для городских округов Архангельской области дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц.

В части расходов, осуществляемых за счет средств федерального бюджета, исполнение плановых назначений не в полном объеме связано с применением на основании приказа Министерства финансов Российской Федерации от 25 октября 2016 года № 459 мер бюджетного принуждения к Архангельской области на сумму 95 010,3 тыс. рублей в виде сокращения дотации, связанной с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований, предоставляемой в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2005 года № 232 «Об утверждении Правил компенсации дополнительных расходов и (или) потерь бюджетов закрытых административно-территориальных образований, связанных с особым режимом безопасного функционирования» муниципальному образованию «Мирный», которая

соответственно не перечислена в бюджет муниципального образования «Мирный».

В части расходов, осуществляемых за счет средств областного бюджета, отклонение фактических расходов от утвержденных плановых назначений составило:

1) по дотациям бюджетам муниципальных районов (городских округов) Архангельской области на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов – 447,6 тыс. рублей. В областном бюджете размер указанных дотаций утвержден в сумме 60 287,5 тыс. рублей. Согласно методике, утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 474-пп, распределено 59 839,9 тыс. рублей, или на 447,6 тыс. рублей меньше утвержденной суммы;

2) по дотациям на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) – 1376,0 тыс. рублей. В областном бюджете указанные дотации предусмотрены в размере 1 085 406,9 тыс. рублей. На основании распоряжения министерства финансов Архангельской области от 01 декабря 2016 года № 168-рф «О сокращении предоставления межбюджетных трансфертов из областного бюджета бюджету муниципального образования «Вилегодский муниципальный район» в связи с выявленными нарушениями бюджетного законодательства» дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности бюджету муниципального образования «Вилегодский муниципальный район» сокращена на 1 376,0 тыс. рублей. Таким образом, общий объем дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов), перечисленный в 2016 году в бюджеты муниципальных образований, составил 1 084 030,9 тыс. рублей.

3. В отчетном периоде Архангельская область принимала участие в реализации подпрограммы «Выравнивание финансовых возможностей бюджетов субъектов Российской Федерации и местных бюджетов» государственной программы Российской Федерации «Развитие федеративных отношений и создание условий для эффективного и ответственного управления региональными и муниципальными финансами», утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 18 мая 2016 года № 445 (в части предоставления бюджету муниципального образования «Мирный» дотаций, связанных с особым режимом безопасного функционирования закрытых административно-территориальных образований).

4. В рамках реализации подпрограммы продолжает действовать Соглашение от 30 мая 2013 года № 01-01-06/06-146 об эффективном использовании указанных межбюджетных трансфертов, выделяемых из федерального бюджета бюджету Архангельской области для предоставления бюджету закрытого административно-территориального образования Мирный, заключенное между Министерством финансов Российской Федерации, Правительством Архангельской области и муниципальным образованием «Мирный».

Кроме того, в рамках реализации подпрограммы в соответствии с областным законом от 18 декабря 2015 года № 375-22-ОЗ «Об областном бюджете на 2016 год» и постановлением Правительства Архангельской области от 29 декабря 2015 года № 573-пп «О мерах по реализации областного закона «Об областном бюджете на 2016 год» с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области, получающими субсидии на софинансирование вопросов местного значения, заключены соглашения о предоставлении указанных межбюджетных трансфертов.

5. В отчетном периоде нарушений плана реализации мероприятий подпрограммы не зафиксировано.

#### Подпрограмма № 4 «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг»

1. За отчетный период в рамках подпрограммы осуществлялась реализация 4 мероприятий.

Проведено 96 ревизий и проверок, в том числе 48 плановых, 33 внеплановые проверки, 15 встречных проверок.

По результатам проведения контрольных мероприятий составлен 91 акт и 4 справки. По итогам рассмотрения актов ревизий и проверок контрольно-ревизионной инспекцией Архангельской области объектам финансового контроля направлено 4 предписания и 45 представлений (в том числе 1 представление по результатам рассмотрения акта ревизии, проведенной министерством культуры Архангельской области), 22 письма направлено главным распорядителям средств областного бюджета по устранению выявленных нарушений (в 2015 году проведено 130 контрольных мероприятий, объектам финансового контроля направлено 14 предписаний и 25 представлений).

В целях соблюдения действующего законодательства о контрактной системе за 2016 год проведена 41 проверка, в том числе 26 плановых и 15 внеплановых. Помимо этого, проведены 4 встречные проверки. По результатам контрольных мероприятий выдано 21 предписание (в 2015 году проведена 51 проверка и выдано 20 предписаний).

Объем проверенных бюджетных средств, а также средств, полученных из внебюджетных источников в ходе осуществления финансового контроля, составил 16,2 млрд. рублей (в 2015 году – 13,3 млрд. рублей).

2. Для реализации мероприятий подпрограммы в 2016 году были предусмотрены средства областного бюджета в размере 27 669,5 тыс. рублей, из них за отчетный период израсходовано 27 055,9 тыс. рублей.

Не израсходовано 613,6 тыс. рублей, из них 373,4 тыс. рублей – по виду расходов «Иные выплаты персоналу, за исключением фонда оплаты труда» составила экономия по командировочным расходам и компенсации оплаты

проезда к месту проведения отпуска, 32,0 тыс. рублей – экономия по начислениям на выплаты по оплате труда, 206,2 тыс. рублей – экономия по закупкам, 2,0 тыс. рублей – госпошлина за внесение изменений в ЕГРЮЛ.

3. В 2016 году участие в реализации государственных программ Российской Федерации и федеральных целевых программ не осуществлялось.

4. В рамках реализации подпрограммы соглашения (договоры) с органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области о намерениях по долевному участию в финансировании программных мероприятий не заключались.

5. В отчетном периоде нарушений плана реализации мероприятий подпрограммы не зафиксировано.

#### Анализ факторов, повлиявших на ход реализации государственной программы

В отчетном периоде министерством финансов Архангельской области было обеспечено своевременное финансирование мероприятий государственной программы за счет средств областного бюджета, а также соблюдение в ходе реализации государственной программы требований бюджетного законодательства Российской Федерации и законодательства Архангельской области.

По итогам исполнения бюджета за 2016 год Архангельской областью не выполнено условие соглашения от 11 апреля 2016 года № 01-01-06/06-70 о предоставлении областному бюджету из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области (далее – соглашение), которое установлено целевым показателем реализации государственной программы «Отношение объема государственного долга Архангельской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений». Соглашением и государственной программой предусматривалось, что уровень общего государственного долга Архангельской области не должен превысить 79 процентов.

По итогам 2016 года отношение объема государственного долга Архангельской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений составило 90,3 процента, то есть было превышено на 11,3 процентного пункта.

Перечень достигнутых целевых показателей государственной программы приведен в приложении № 1 к отчету.

Оценка эффективности реализации государственной программы за 2016 год (приложение № 2 к отчету) произведена в соответствии с Положением об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп, и составила 97,4 балла.

**II. Объемы финансирования и освоения средств государственной программы Архангельской области  
«Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области  
(2014 – 2020 годы)» в 2016 году**

Наименование подпрограммы, мероприятия	Ответственный исполнитель, соисполнители	Объемы финансирования государственной программы, тыс. руб.												
		всего			федеральный бюджет		областной бюджет		бюджеты муниципальных образований Архангельской области		внебюджетные источники		освоено	
		план на год	кассовые расходы	%	план на год	кассовые расходы	план на год	кассовые расходы	план на год	кассовые расходы	план на год	кассовые расходы		
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14	
<b>Подпрограмма № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области»</b>														
1.1. Нормативное правовое регулирование в сфере бюджетного законодательства	министерство финансов Архангельской области (далее – министерство финансов)	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2. Организация процесса планирования областного бюджета	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.3. Организация исполнения областного бюджета и формирования бюджетной отчетности	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.1. Обеспечение наличия и доступности информации о формировании и исполнении областного бюджета и качества управления финансами	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.2. Оценка качества управления финансами, осуществляемого главными распорядителями средств областного бюджета и главными администраторами доходов областного бюджета	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.1. Совершенствование и поддержка функционирования систем автоматизации бюджетного процесса	министерство финансов	6 974,7	6 974,7	100,0	0,0	0,0	0,0	6 974,7	6 974,7	0,0	0,0	0,0	0,0	6 974,7
4.1. Исполнение судебных актов по искам к Архангельской области, предусматривающих обращение взыскания на средства областного бюджета в порядке, предусмотренном законодательством Российской Федерации	министерство финансов	23 207,2	23 207,2	100,0	0,0	0,0	0,0	23 207,2	23 207,2	0,0	0,0	0,0	0,0	23 207,2
5.1. Обеспечение деятельности министерства финансов как ответственного исполнителя государственной программы	министерство финансов	63 413,4	63 303,0	99,8	0,0	0,0	0,0	63 413,4	63 303,0	0,0	0,0	0,0	0,0	63 303,0
5.2. Обеспечение деятельности министерства финансов как главного администратора расходов областного бюджета	министерство финансов	94 057,8	92 887,1	98,8	32 559,7	32 160,6	61 498,1	60 726,5	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	92 887,1
<b>Итого по подпрограмме</b>		<b>187 653,1</b>	<b>186 372,0</b>	<b>99,3</b>	<b>32 559,7</b>	<b>32 160,6</b>	<b>155 093,4</b>	<b>154 211,4</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>186 372,0</b>



1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Подпрограмма № 2 «Управление государственным долгом Архангельской области»</b>													
1.1. Совершенствование планирования объема и структуры государственного долга Архангельской области, в том числе государственных гарантий Архангельской области	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2. Своевременное погашение долговых обязательств Архангельской области и исполнение обязательств по обслуживанию государственного внутреннего долга Архангельской области	министерство финансов	1 120 839,8	1 119 880,7	99,9	0,0	0,0	1 120 839,8	1 119 880,7	0,0	0,0	0,0	0,0	1 119 880,7
2.2. Проведение операций по управлению государственным долгом Архангельской области, направленных на оптимизацию его структуры	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.3. Осуществление государственных заимствований Архангельской области с учётом планируемых кассовых разрывов в условиях максимального благоприятствования	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
<b>Итого по подпрограмме</b>		<b>1 120 839,8</b>	<b>1 119 880,7</b>	<b>99,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1 120 839,8</b>	<b>1 119 880,7</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>1 119 880,7</b>

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
<b>Подпрограмма № 3 «Поддержка устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»</b>													
1.1. Подготовка предложений по совершенствованию методики распределения межбюджетных трансфертов, предоставляемых муниципальным образованиям Архангельской области	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.2. Осуществление расчетов (определение) объемов межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам муниципальных образований Архангельской области	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.3. Согласование с органами местного самоуправления городских округов, имеющими право на получение дотаций из областного фонда финансовой поддержки поселений, полной или частичной замены дотаций дополнительными нормативами отчислений в местные бюджеты от налога на доходы физических лиц	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
1.4. Оценка качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области	министерство финансов	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.1. Перечисление сумм межбюджетных трансфертов в целях поддержания устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области	министерство финансов	3 475 204,5	3 378 370,6	97,2	207 668,0	112 657,7	3 267 536,5	3 265 712,9	0,0	0,0	0,0	0,0	3 378 370,6

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2.2. Установление дополнительных нормативов отчислений в бюджеты городских округов от налога на доходы физических лиц, заменяющих по решению представительных органов городских округов Архангельской области дотацию на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений	министерство финансов	57 884,6	57 920,4	100,1	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	57 884,6	57 920,4	57 920,4
<b>Итого по подпрограмме</b>		<b>3 533 089,1</b>	<b>3 436 291,0</b>	<b>97,3</b>	<b>207 668,0</b>	<b>112 657,7</b>	<b>3 267 536,5</b>	<b>3 265 712,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>57 884,6</b>	<b>57 920,4</b>	<b>3 436 291,0</b>

Подпрограмма № 4 «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг»

1.1. Проведение ревизий и проверок правомерности использования средств областного бюджета и бюджета Архангельского областного фонда обязательного медицинского страхования	контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
2.1. Проведение проверок в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд Архангельской области, нужд государственных бюджетных учреждений Архангельской области	контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
2.2. Согласование заключения государственными заказчиками Архангельской области при осуществлении закупок для обеспечения государственных нужд Архангельской области контракта с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем)	контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
3.1. Обеспечение деятельности контрольно-ревизионной инспекции Архангельской области как ответственного исполнителя подпрограммы № 4	контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	27 669,5	27 055,9	97,8	0,0	0,0	27 669,5	27 055,9	0,0	0,0	0,0	0,0	27 055,9
<b>Итого по подпрограмме</b>		<b>27 669,5</b>	<b>27 055,9</b>	<b>97,8</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>27 669,5</b>	<b>27 055,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>27 055,9</b>
<b>Всего по государственной программе</b>		<b>4 869 251,5</b>	<b>4 769 599,6</b>	<b>98,0</b>	<b>240 227,7</b>	<b>144 818,3</b>	<b>4 571 139,2</b>	<b>4 566 860,9</b>	<b>0,0</b>	<b>0,0</b>	<b>57 884,6</b>	<b>57 920,4</b>	<b>4 769 599,6</b>



ПРИЛОЖЕНИЕ № 1  
к отчету о реализации в 2016 году  
государственной программы  
Архангельской области «Управление  
государственными финансами  
и государственным долгом Архангельской  
области (2014 – 2020 годы)»

**СВЕДЕНИЯ**  
о достижении целевых показателей государственной программы Архангельской области  
«Управление государственными финансами и государственным долгом  
Архангельской области (2014 – 2020 годы)» по итогам 2016 года.

Наименование целевого показателя	Исполнитель	Единица измерения	Значение целевых показателей					Обоснование отклонения в отчетном году фактического значения целевого показателя от планового значения целевого показателя	
			фактические за два года, предшествующие отчетному году		плановое на отчетный год	фактическое за отчетный год	степень Достижения планового значения целевого показателя, %		плановое на текущий год
			2014 год	2015 год					
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10

I. Государственная программа «Управление государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2020 годы)»

1. Доля расходов областного бюджета, формируемых в рамках программы Архангельской области, в общем объеме расходов областного бюджета	министерство финансов Архангельской области (далее – министерство финансов)	процентов	98,8	98,4	95	98,7	104	95	
---	---	-----------	------	------	----	------	-----	----	--

2

3. Отношение дефицита областного бюджета к предельному размеру дефицита, рассчитанному в соответствии с соглашением № 01-01-06/06-70 от 11 апреля 2016 года о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области, заключенного между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области	министерство финансов	процентов			100	42,1	237,5	100	дефицит областного бюджета, фактически сложившийся по итогам 2016 года, значительно меньше объема дефицита, рассчитанного в соответствии с соглашением от 11 апреля 2016 года № 01-01-06/06-70 о предоставлении бюджету Архангельской области из федерального бюджета бюджетного кредита для частичного покрытия дефицита бюджета Архангельской области, заключенным между Министерством финансов Российской Федерации и Правительством Архангельской области, который предусмотрен в качестве индикатора государственной программы
4. Средний индекс качества управления финансами главных администраторов средств областного бюджета	министерство финансов	баллов	3,8	3,7	3,8	3,6	94,7	3,8	снижение по показателям, характеризующим работу главных администраторов бюджетных средств в области правовой защиты при предъявлении исков о взыскании денежных средств
5. Средний индекс качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях Архангельской области	министерство финансов	баллов	0,61	0,64	0,63	0,64	101,6	0,63	

Подпрограмма № 1 «Организация и обеспечение бюджетного процесса и развитие информационных систем управления финансами в Архангельской области»

6. Представление проекта областного бюджета в Архангельское областное Собрание депутатов в срок, предусмотренные законодательством Архангельской области	министерство финансов	дата	15 октября	10 ноября	15 ноября	15 ноября	100	15 октября	
--	-----------------------	------	------------	-----------	-----------	-----------	-----	------------	--

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
9. Доля главных администраторов средств областного бюджета, по которым проводится мониторинг качества управления финансами, в общем количестве главных администраторов средств областного бюджета	министерство финансов	процентов	100	100	100	100	100	100	
10. Доля главных распорядителей средств областного бюджета (участников бюджетного процесса), предоставляющих данные в процессе формирования и исполнения областного бюджета с использованием протрамных комплексов для формирования и исполнения областного бюджета, в общем количестве главных распорядителей средств областного бюджета	министерство финансов	процентов	100	100	100	100	100	100	
11. Доля сумм судебных актов по искам к Архангельской области, предусматривающим обращение взыскания на средства областного бюджета, исполненных в течение трех месяцев со дня поступления исполнительных документов на исполнение, в общей сумме, предусмотренной поступившими на исполнение исполнительными документами	министерство финансов	процентов	100	100	100	100	100	100	
12. Исполнение областного бюджета по налоговым и неналоговым доходам	министерство финансов	процентов	100	100	100	100,5	100,5	100	
13. Обеспечение заявок на финансирование, представленных главными распорядителями средств областного бюджета	министерство финансов	процентов	100	100	100	100	100	100	

1	2	3	4	5	6	7	8	9	10
14. Просроченная кредиторская задолженность областного бюджета по заработной плате получателей бюджетных средств	министерство финансов	рублей	0	0	0	0	100	0	
<b>Подпрограмма № 2 «Управление государственным долгом Архангельской области»</b>									
16. Отношение объема государственного долга Архангельской области к общему годовому объему доходов областного бюджета без учета безвозмездных поступлений	министерство финансов	процентов	71,7	80,8	79	90,3	87,5	100	привлечение дополнительных кредитов кредитных организаций связи с резким сокращением собственных налоговых и неналоговых доходов областного бюджета Архангельской области и необходимостью осуществления значимых расходов областного бюджета, в том числе расходов на меры социальной поддержки населения, возмещение убытков теплоснабжающих организаций, связанных с регулированием тарифов в сфере ЖКХ, на переселение граждан из аварийного жилья и других социально-значимых расходов
17. Доля расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области в общем объеме расходов областного бюджета	министерство финансов	процентов	2,5	2,08	15	1,65	909,1	15	объем расходов на обслуживание государственного долга Архангельской области, фактически сложившийся по итогам 2016 года, значительно меньше предельного объема указанных расходов, установленного статьей 111 Бюджетного кодекса Российской Федерации, который предусмотрен в качестве индикатора государственной протраммы
18. Объем просроченных платежей по погашению государственного долга Архангельской области	министерство финансов	тыс. рублей	0	0	0	0	100	0	

19. Объем просроченных платежей по обслуживанию государственного долга Архангельской области	министерство финансов	тыс. рублей	0	0	0	0	100	0	10
--	-----------------------	-------------	---	---	---	---	-----	---	----

Подпрограмма № 3 «Поддержание устойчивого исполнения бюджетов муниципальных образований Архангельской области»

21. Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений для городских поселений (включая городские округа) Архангельской области	министерство финансов	рублей/чел.	-	-	263,9	263,9	100	263,9
22. Критерий выравнивания финансовых возможностей поселений для сельских поселений Архангельской области	министерство финансов	рублей/чел.	-	-	179,5	179,5	100	179,5
23. Критерий выравнивания расчетной бюджетной обеспеченности муниципальных районов и городских округов Архангельской области	министерство финансов	коэффициент	1	1	1	1	100	1
24. Сумма просроченной кредиторской задолженности местных бюджетов по выплате заработной платы получателям средств местных бюджетов (по состоянию на конец года)	министерство финансов	рублей	0	0	0	0	100	0

Подпрограмма № 4 «Осуществление внутреннего государственного финансового контроля и контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг»

26. Объем проверенных бюджетных средств, а также средств, полученных из внебюджетных источников	контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	млрд. рублей	14,1	13,3	7	16,2	231,4	7,5	увеличение объема проверенных средств связано с проведением большого количества внеплановых проверок по поручениям Губернатора Архангельской области, а также в соответствии с требованиями правоохранительных органов Архангельской области
---	--	--------------	------	------	---	------	-------	-----	--

27. Соотношение количества принятых решений по фактам бюджетных нарушений к общему количеству установленных фактов бюджетных нарушений	контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	процентов	100	100	100	100	100	100
--	--	-----------	-----	-----	-----	-----	-----	-----



ПРИЛОЖЕНИЕ № 2  
к отчету о реализации в 2016 году  
государственной программы  
Архангельской области «Управление  
государственными финансами  
и государственным долгом Архангельской  
области (2014 – 2020 годы)»

**О Ц Е Н К А**  
эффективности реализации государственной программы Архангельской области «Управление  
государственными финансами и государственным долгом Архангельской области (2014 – 2020 годы)»  
за 2016 год

Исполнитель	Уровень выполнения исполнителем мероприятий государственной программы (ВМ)	Степень достижения целей и решения задач государственной программы исполнителем (ДЦ)	Уровень расходования средств исполнителем (РС)	Оценка реализации государственной программы по исполнителю (КР <sub>1</sub> )	Оценка реализации государственной программы по исполнителям (КР <sub>1нцн</sub> )	Оценка качества планирования и управления реализацией государственной программы (R)	Интегральная оценка эффективности реализации государственной программы (КР <sub>1гр</sub> ) (гр.6×0,8 + гр.7×0,2)	Примечание
				(гр.2×35 + гр.3×55 + гр.4×10)				
1	2	3	4	5	6	7	8	9
Министерство финансов Архангельской области	1	0,99	0,98	99,3	-	-	-	
Контрольно-ревизионная инспекция Архангельской области	1	1	0,98	99,8	-	-	-	
В целом по государственной программе					99,3	90,0	97,4	

Эффективность реализации государственной программы – высокая.

