

**ОДОБРЕНЫ**  
распоряжением Правительством  
Архангельской области  
от 06 ноября 2015 г. № 383-рп

**ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ**  
**бюджетной политики Архангельской области**  
**на 2016 год и на среднесрочную перспективу**

**I. Цели и задачи бюджетной политики**

Основные направления бюджетной политики Архангельской области на 2016 год и на среднесрочную перспективу (далее – бюджетная политика) разработаны в соответствии со статьей 172 Бюджетного кодекса Российской Федерации, статьей 9 областного закона от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области».

Бюджетная политика должна быть направлена на обеспечение решения приоритетных задач социально-экономического развития, установленных в указах Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года № 596 – 602 и 606, от 28 декабря 2012 года № 1688 «О некоторых мерах по реализации государственной политики в сфере защиты детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей» и от 01 июня 2012 года № 761 «О Национальной стратегии действий в интересах детей на 2012 – 2017 годы» (далее – указы Президента Российской Федерации), предвыборной программе И.А. Орлова на выборах Губернатора Архангельской области 13 сентября 2015 года «Программа действий 2015 – 2020», а также в документах стратегического планирования в Архангельской области (далее – приоритетные задачи социально-экономического развития).

Для решения поставленных задач необходима реализация мер по обеспечению устойчивости и сбалансированности бюджетной системы, повышению эффективности бюджетных расходов.

Учитывая непростую экономическую ситуацию в Российской Федерации и в Архангельской области, трудности в прогнозировании базовых показателей, а также правовую возможность, следует формировать областной бюджет только на 2016 год, а при планировании – использовать «консервативный» вариант прогноза социально-экономического развития Архангельской области.

Необходимость нахождения баланса между задачами государственной политики и ограниченными бюджетными возможностями выводит на первый план задачу повышения эффективности бюджетных расходов.

Существенный резерв повышения эффективности расходов лежит в области подготовки бюджетных решений. Требуется смещение акцента на оценку обоснованности решений. Необходимо активно использовать

оценку эффективности бюджетных расходов уже на этапе планирования расходов.

Основными задачами на 2016 год и на среднесрочную перспективу по повышению эффективности бюджетных расходов являются:

повышение эффективности и результативности имеющихся инструментов программно-целевого управления и бюджетирования;

создание условий для повышения качества предоставления государственных (муниципальных) услуг;

повышение эффективности процедур проведения закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд;

совершенствование процедур предварительного и последующего контроля, в том числе уточнение порядка и содержания мер принуждения к нарушениям в финансово-бюджетной сфере;

обеспечение широкого вовлечения граждан в процедуры обсуждения и принятия конкретных бюджетных решений, общественного контроля их эффективности и результативности.

Главным инструментом, который призван обеспечить повышение результативности и эффективности бюджетных расходов, ориентированность на достижение целей государственной политики, остаются государственные программы Архангельской области (далее – государственные программы).

Повышение эффективности реализации государственных программ будет продолжено по следующим направлениям:

обязательное отражение в государственных программах показателей стратегических документов и их целевых значений, что должно обеспечить полное соответствие государственных программ приоритетам государственной политики;

соответствие между показателями (целевыми индикаторами) государственных программ и показателями государственных заданий;

обеспечение полноты отражения всего комплекса мер и инструментов государственной политики (налоговых льгот, мер тарифного регулирования, нормативного регулирования, участия в управлении организациями и предприятиями);

формирование системы аудита эффективности государственных программ, включающей оценку качества формирования каждой государственной программы и оценку эффективности ее реализации. Результаты аудита должны учитываться при формировании параметров финансового обеспечения государственных программ на дальнейшую перспективу.

В рамках решения задачи повышения эффективности оказания государственных услуг будет продолжена работа по созданию стимулов для более рационального и экономного использования бюджетных средств, в том числе путем:

оптимизации структуры бюджетной сети за счет ликвидации или преобразования в иную организационно-правовую форму государственных учреждений, оказывающих услуги исключительно в интересах органов

государственной власти, оказываемых в основном на платной основе, а также передачи услуг (работ), несоответствующих профилю органа, осуществляющего функции и полномочия учредителя, профильному органу;

планирования бюджетных ассигнований на финансовое обеспечение выполнения государственных заданий на оказание государственных услуг в соответствии с новым порядком, установленным статьей 69.2 Бюджетного кодекса Российской Федерации, на основании вновь утвержденных ведомственных перечней государственных услуг и работ, базовых нормативов затрат и корректирующих коэффициентов к ним;

повышения конкуренции среди юридических лиц, в том числе государственных учреждений, участвующих в оказании государственных услуг (вовлечение организаций, не являющихся государственными учреждениями, в процесс реализации конституционных гарантий в социальной и иных сферах деятельности станет возможным с принятием соответствующего федерального закона).

В целях повышения эффективности и результативности закупок товаров, работ, услуг для государственных (муниципальных) нужд следует создавать условия для обеспечения системного подхода при централизации закупок, их планировании и осуществлении, исходя из необходимости достижения заданных результатов при реализации мероприятий, направленных на удовлетворение государственных (муниципальных) нужд.

Важное место в повышении эффективности бюджетных расходов занимает обеспечение высокого качества финансового менеджмента главных распорядителей бюджетных средств. Эффективная работа современной системы внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита должна обеспечить более полный, своевременный (прежде всего, предварительный) контроль внутренних бюджетных процедур и существенное улучшение финансовой дисциплины главных распорядителей бюджетных средств.

Необходимо усилить контроль за размещением на официальном сайте для размещения информации о государственных и муниципальных учреждениях в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» ведомственных перечней государственных услуг (работ), оказываемых (выполняемых) подведомственными государственными учреждениями Архангельской области, информации о результатах независимой оценки качества оказания услуг образовательными организациями, организациями культуры, социального обслуживания, медицинскими организациями.

Усилия органов государственной власти Архангельской области (далее – органы государственной власти) должны быть направлены на предотвращение бюджетных нарушений, а также на повышение эффективности расходов, особенно направляемых на строительство и ремонт объектов государственной собственности Архангельской области и объектов муниципальной собственности, на реализацию мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда. Актуальной задачей является повышение эффективности мер реагирования по результатам контрольных мероприятий, проводимых

органами государственного финансового контроля, в том числе в части обеспечения возврата в бюджеты средств, использованных не по целевому назначению.

В целях повышения прозрачности и открытости государственных финансов важно обеспечить своевременную реализацию мероприятий для работы в государственной интегрированной информационной системе управления общественными финансами «Электронный бюджет».

Для повышения информированности граждан в финансовых вопросах должны быть продолжены регулярные публикации (размещение в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет») «Бюджета для граждан» и осуществление мероприятий по повышению финансовой грамотности населения.

## **II. Приоритеты политики расходования бюджетных средств**

В условиях ограниченности финансовых ресурсов, необходимости снижения дефицита областного бюджета и государственного долга Архангельской области бюджетная политика в области расходов должна быть направлена на реализацию приоритетных задач социально-экономического развития.

Одним из приоритетов в части исполнения социальных обязательств на 2016 год и на среднесрочную перспективу остается финансовое обеспечение принятых решений по повышению оплаты труда специалистов в сфере образования, здравоохранения, культуры, социального обслуживания, предусмотренных указами Президента Российской Федерации.

Исполнение указанных социальных обязательств должно осуществляться с учетом проведения предусмотренных в отраслевых «дорожных картах» мероприятий по оптимизации расходов и привлечению средств от приносящей доход деятельности, а также с учетом уточнения федеральными органами государственной власти динамики роста заработной платы в Российской Федерации и изменения индикаторов в соответствии с федеральным статистическим наблюдением в целях использования для мониторинга реализации указов Президента Российской Федерации показателя «среднемесячная начисленная заработная плата наемных работников в организациях, у индивидуальных предпринимателей и физических лиц (среднемесячный доход от трудовой деятельности)».

При планировании и расходовании бюджетных ассигнований органы государственной власти должны исходить из следующих принципов:

ограничение темпов роста (сокращение) бюджетных расходов и повышение их результативности;

проведение инвентаризации и оптимизация публичных и социально обусловленных расходов;

обеспечение реструктуризации бюджетной сети при условии сохранения качества и объемов государственных услуг;

оказание мер социальной поддержки отдельным категориям граждан с учетом принципа адресности и нуждаемости;

проведение оптимизации численности работников бюджетной сферы и органов государственной власти;

применение принципов «эффективного контракта» в отношении каждого работника, исходя из необходимости определения уровня оплаты труда в зависимости от качества и количества выполняемой работы;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате и социальным выплатам;

соблюдение нормативов расходов на содержание органов государственной власти;

активное использование механизмов государственно-частного партнерства, оказания государственных услуг на конкурентной основе, с использованием кластерной структуры и сетевой формы реализации программ, в том числе в социальной сфере;

повышение эффективности и адресности предоставления мер государственной поддержки малого и среднего предпринимательства;

финансирование в приоритетном порядке инвестиционных объектов с высокой степенью готовности к вводу в эксплуатацию, а также объектов, готовых в соответствии с требованиями, предусмотренными законодательством Российской Федерации, к началу строительства.

### **III. Направления развития и совершенствования межбюджетных отношений**

Для решения задач социально-экономического развития Архангельской области по-прежнему является актуальным привлечение средств федерального бюджета в рамках государственных программ Российской Федерации, федеральной адресной инвестиционной программы, а также средств государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства, в том числе:

на реализацию приоритетных инвестиционных и инфраструктурных проектов;

на реструктуризацию экономики моногородов Архангельской области;

на ликвидацию ветхого и аварийного жилищного фонда, повышение доступности жилья;

на предоставление мер социальной поддержки детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, находящимся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, в том числе на выплату единовременного пособия при всех формах устройства детей, лишенных родительского попечения, в семью, на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, и лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Важно обеспечить в необходимых объемах софинансирование из областного бюджета мероприятий, включенных в расходы федерального

бюджета, а также своевременное и качественное освоение полученных целевых федеральных средств.

Формирование межбюджетных отношений на областном и муниципальном уровнях будет осуществляться с учетом изменения системы межбюджетного регулирования в связи с проводимой реформой местного самоуправления и передачей части расходных полномочий и доходных источников от сельских поселений муниципальным районам.

Кроме того, следует учитывать передачу полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее – органы местного самоуправления) в связи с решениями, принятыми на федеральном и областном уровнях.

Оказание финансовой поддержки со стороны областного бюджета в финансировании первоочередных расходов местных бюджетов будет продолжено путем предоставления дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности и субсидии на софинансирование вопросов местного значения, которые сохраняют ведущую роль в системе межбюджетного регулирования.

Важным аспектом политики межбюджетных отношений является повышение эффективности и результативности предоставления субсидий.

Должно быть продолжено применение механизма перечисления целевых межбюджетных трансфертов под фактическую потребность, что позволит практически полностью исключить наличие неиспользованного остатка целевых средств в местных бюджетах, обеспечит повышение эффективности и прозрачности расходов местных бюджетов, источником финансового обеспечения которых являются целевые межбюджетные трансферты.

При предоставлении субсидий местным бюджетам на осуществление бюджетных инвестиций в объекты муниципальной собственности муниципальных образований Архангельской области необходимо учитывать выполнение условий софинансирования расходных обязательств за счет средств местных бюджетов.

Перспективной задачей является укрупнение субсидий в рамках государственных программ Архангельской области.

Важными направлениями деятельности органов государственной власти при взаимодействии с органами местного самоуправления остаются:

осуществление мониторинга исполнения местных бюджетов, контроль за соблюдением мер и ограничений, установленных бюджетным законодательством Российской Федерации, изменением основных параметров бюджетов, муниципального долга, структуры расходов;

осуществление регулярного контроля за соблюдением муниципальными образованиями нормативов формирования расходов на содержание органов местного самоуправления;

недопущение образования просроченной кредиторской задолженности по принятым обязательствам, в первую очередь по заработной плате;

проведение оценки качества организации и осуществления бюджетного процесса в муниципальных образованиях, формирование соответствующего рейтинга муниципальных образований Архангельской области.

Целесообразно стимулировать деятельность органов местного самоуправления путем предоставления местным бюджетам из областного бюджета грантов за достижение наилучших результатов деятельности, а также стимулировать работу по привлечению инвестиций, наращиванию налогового потенциала, оптимизации расходов, укрупнению поселений.

Бюджетные взаимоотношения с Ненецким автономным округом будут продолжены в рамках Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденного областным законом от 20 июня 2014 года № 138-9-ОЗ.

---