

Государственная программа  
Архангельской области "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и  
государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций  
(2014-2020 годы)"

(в редакции от 6.11.2015 № 464-пп)

Паспорт  
государственной программы Архангельской области "Развитие местного  
самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально  
ориентированных некоммерческих организаций (2014-2020 годы)"

Наименование государственной программы	-	государственная программа Архангельской области "Развитие местного самоуправления в Архангельской области и государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций (2014 - 2020 годы)" (далее - государственная программа)
Ответственный исполнитель государственной программы	-	министерство по местному самоуправлению и внутренней политике Архангельской области (далее - министерство по местному самоуправлению и внутренней политике)
Соисполнители государственной программы	-	нет
Подпрограммы государственной программы	-	подпрограмма N 1 "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций"; подпрограмма N 2 "Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области"; подпрограмма N 3 "Обеспечение реализации государственной программы"; подпрограмма N 4 "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Архангельской области"
Цели государственной программы	-	повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее - органы местного самоуправления), направленной на максимальное и полное удовлетворение потребностей населения Архангельской области (далее - население); создание условий для дальнейшего развития гражданского общества и повышение эффективности использования потенциала его институтов в социально-экономическом развитии Архангельской области; создание условий для укрепления единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации) на территории Архангельской области. Перечень целевых показателей государственной программы приведен в приложении N 1 к государственной программе.

Задачи государственной программы	-	задача N 1 - повышение устойчивости и эффективности деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, за исключением государственных и муниципальных учреждений, на территории Архангельской области (далее - социально ориентированные некоммерческие организации), наиболее полное и эффективное использование возможностей социально ориентированных некоммерческих организаций в решении социальных проблем населения и развитии гражданского общества; задача N 2 - развитие человеческого капитала; задача N 3 - развитие и совершенствование территориального общественного самоуправления в Архангельской области задача N 4 - содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений
Сроки и этапы реализации государственной программы	-	2014-2020 годы. Государственная программа реализуется в один этап
Объемы бюджетных ассигнований государственной программы	-	общий объем финансирования государственной программы - 759 330,6 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 15 896,0 тыс. рублей; средства областного бюджета – 668 000,2 тыс. рублей; средства местных бюджетов - 50 038,3 тыс. рублей; внебюджетные средства - 25 396,1 тыс. рублей

#### I. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы

Перед исполнительными органами государственной власти Архангельской области (далее - исполнительные органы) и органами местного самоуправления стоит задача обеспечения устойчивого развития и совершенствования деятельности органов местного самоуправления, направленная на эффективное решение вопросов местного значения, реализацию переданных органам местного самоуправления отдельных государственных полномочий, оказание помощи населению в осуществлении собственных инициатив по вопросам местного значения.

Развитие муниципальных образований Архангельской области (далее - муниципальные образования), управление ими эффективны только в том случае, если имеется заинтересованность населения в решении общественно значимых вопросов.

Согласно Стратегии социально-экономического развития Северо-Западного федерального округа, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 16 октября 2012 года N 1939-р, эффективное осуществление полномочий органами местного самоуправления обеспечит благоприятные условия для комплексного социально-экономического развития Архангельской области.

**ГАРАНТ:**

По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка, следует читать как "распоряжением Правительства РФ от 18 ноября 2011 г. N 2074-р"

Эффективность деятельности органов местного самоуправления и уровень

социально-экономического развития муниципальных образований зависят от уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих органов местного самоуправления (далее - муниципальные служащие). В соответствии с поручением Президента Российской Федерации по итогам заседания Совета при Президенте Российской Федерации по развитию местного самоуправления, состоявшегося 31 января 2013 года, необходимо принять меры по укреплению кадровой основы муниципальной службы, формированию эффективной комплексной системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации кадров для органов местного самоуправления.

Вопрос совершенствования системы местного самоуправления носит комплексный характер и требует для своего решения согласованных действий исполнительных органов, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления.

Улучшение качества жизни населения невозможно без активного непосредственного участия населения в решении общественно-значимых задач, стоящих перед Архангельской областью. Развитие институтов гражданского общества - это эффективный подход к сотрудничеству исполнительных органов, иных органов государственной власти и гражданского общества.

Губернатором Архангельской области в марте 2013 года в послании Архангельскому областному Собранию депутатов отмечено, что на современном этапе основной задачей Правительства Архангельской области является поддержка территориального общественного самоуправления в Архангельской области (далее - ТОС), обеспечение участия населения в решении общественных, социально-экономических и нравственных задач, поиск новых подходов к сотрудничеству исполнительных органов, иных органов государственной власти и гражданского общества.

Одной из стратегических целей, отраженных в Концепции долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 17 ноября 2008 года N 1662-р, является переход к инновационной социально ориентированной модели развития, что подразумевает:

- особое внимание не только к технологическим, но и, в первую очередь, к социальным инновациям;

- приоритетность вопросов развития человеческого капитала, институтов гражданского общества и социального партнерства;

- равноправный общественный диалог, выстраивание эффективных механизмов взаимодействия общества, бизнеса и государства, направленных на координацию усилий всех сторон, обеспечение учета интересов различных социальных групп при выработке и проведении социально-экономической политики;

- развитие сектора социально ориентированных некоммерческих организаций, создание прозрачной и конкурентной системы их государственной поддержки, реализацию государственных программ в области поддержки развития социально ориентированных некоммерческих организаций, сокращение административных барьеров, содействие развитию благотворительной и добровольческой деятельности.

Подпунктом "л" пункта 1 Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года N 597 "О мероприятиях по реализации государственной социальной политики" в целях дальнейшего совершенствования государственной социальной политики Правительству Российской Федерации поручено предусмотреть начиная с 2013 года меры, направленные на увеличение поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций. Развитие эффективной сети социально ориентированных некоммерческих организаций вошло в число основных направлений деятельности

Правительства Российской Федерации на период до 2018 года, утвержденных Председателем Правительства Российской Федерации 31 января 2013 года.

Федеральным законом от 05 апреля 2010 года N 40-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций" к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации отнесена разработка и реализация региональных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций с учетом социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей территорий. Формы государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций установлены областным законом от 27 апреля 2011 года N 281-21-ОЗ "О взаимодействии органов государственной власти Архангельской области и некоммерческих организаций" (далее - областной закон от 27 апреля 2011 года N 281-21-ОЗ).

Стратегия государственной национальной политики Российской Федерации на период до 2025 года, разработанная во исполнение Указа Президента Российской Федерации от 07 мая 2012 года N 602 "Об обеспечении межнационального согласия", утверждена Указом Президента Российской Федерации от 19 декабря 2012 года N 1666 (далее - Стратегия). В числе основных целей государственной национальной политики Российской Федерации Стратегией определены:

упрочение общероссийского гражданского самосознания и духовной общности многонационального народа Российской Федерации (российской нации);

сохранение и развитие этнокультурного многообразия народов России;

гармонизация национальных и межнациональных (межэтнических) отношений.

В соответствии с распоряжением Правительства Российской Федерации от 15 июля 2013 года N 1226-р на уровне Архангельской области инструментом реализации Стратегии должна стать региональная целевая программа, направленная на укрепление гражданского единства и гармонизацию межнациональных отношений.

Реализация указанных стратегических целей и задач (развитие институтов гражданского общества, государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций, повышение эффективности использования потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций в социально-экономическом развитии Архангельской области, содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений) является важным направлением государственной политики Правительства Архангельской области, без которого невозможно эффективное социально-экономическое развитие Архангельской области и Российской Федерации.

## II. Характеристика подпрограмм государственной программы

### 2.1. Паспорт

подпрограммы N 1 "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций"

Наименование подпрограммы	-	"Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций" (далее - подпрограмма N 1)
Ответственный исполнитель	-	министерство по местному самоуправлению и внутренней политике

подпрограммы		
Соисполнители подпрограммы	-	нет
Участники подпрограммы	-	социально ориентированные некоммерческие организации; органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области
Цели подпрограммы	-	обеспечение эффективного использования потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций в решении социальных проблем населения. Перечень целевых показателей подпрограммы N 1 приведен в приложении N 1 к государственной программе"
Задачи подпрограммы	-	задача N 1 - развитие сектора социально ориентированных некоммерческих организаций, благотворительности и добровольчества в Архангельской области; задача N 2 - формирование экономических стимулов и создание благоприятной среды для деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, поступательного роста гражданского самосознания, развития гражданской инициативы; задача N 3 - развитие системы обмена информацией между исполнительными органами, иными органами государственной власти и социально ориентированными некоммерческими организациями, гражданского участия в выработке и реализации государственной политики в Архангельской области; задача N 4 - повышение информированности населения о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций;
Сроки и этапы реализации подпрограммы	-	2014-2020 годы. Подпрограмма N 1 реализуется в один этап
Объемы и источники финансирования подпрограммы	-	общий объем финансирования составляет 203 798,9 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета - 15 896,0 тыс. рублей; средства областного бюджета - 152 506,8 тыс. рублей; средства местных бюджетов - 10 000,0 тыс. рублей; внебюджетные средства - 25 396,1 тыс. рублей

## 2.2. Характеристика сферы реализации подпрограммы N 1, описание основных проблем

В Архангельской области активно развивается некоммерческий сектор - неотъемлемый институт современного гражданского общества. На территории Архангельской области зарегистрированы и действуют 1645 некоммерческих организаций, которые осуществляют уставную деятельность по различным направлениям общественной жизни, а также 197 религиозных организаций, представляющие 15 конфессий. Они являются посредниками между исполнительными органами, иными органами государственной власти, органами местного самоуправления и населением, организуют публичный диалог по ключевым вопросам развития Архангельской области, защиты гражданских прав и свобод населения.

Некоммерческие организации осуществляют свою деятельность в соответствии с Федеральным законом от 12 января 1996 года N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях" и областным законом от 27 апреля 2011 года N 281-21-ОЗ.

Исполнительными органами, иными органами государственной власти, органами местного самоуправления совместно с некоммерческими организациями созданы предпосылки для успешного формирования и развития правовых, экономических и организационных условий построения гражданского общества и гражданского единства на территории Архангельской области. Взаимодействие осуществляется в постоянном режиме - как непосредственно (информационно-методическая, консультационная, организационная, финансовая поддержка, информационный обмен, проведение совместных мероприятий, привлечение представителей некоммерческих организаций в состав рабочих групп, экспертных советов при органах государственной власти и другое), так и через созданные совещательные и вспомогательные органы при Губернаторе Архангельской области и при министерстве по местному самоуправлению и внутренней политике. Реализована ведомственная целевая программа Архангельской области "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2011-2012 годы", утвержденная распоряжением министерства по местному самоуправлению и внутренней политике от 27 сентября 2010 года N 14 (далее - ведомственная целевая программа на период 2011-2012 годы). Ведомственная целевая программа на период 2011-2012 годы заняла четвертое место по итогам конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее - экспертный рейтинг Минэкономразвития России) в 2011 году, в результате чего субсидия из федерального бюджета на ее реализацию составила 8702 тыс. рублей.

Реализация ведомственной целевой программы на период 2011-2012 годы способствовала развитию гражданской инициативы, повышению социальной активности населения и уровня активности социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Архангельской области, наращиванию их потенциала и его использованию для решения социальных проблем населения.

В 2013 году реализована ведомственная целевая программа Архангельской области "Государственная поддержка социально ориентированных некоммерческих организаций на 2013-2015 годы", утвержденная распоряжением министерства по местному самоуправлению и внутренней политике от 29 декабря 2011 года N 81 (далее - ведомственная целевая программа на период 2013-2015 годы), которая заняла третье место в экспертном рейтинге Минэкономразвития России в 2013 году, в результате чего субсидия из федерального бюджета на ее реализацию составила 20 407 тыс. рублей.

Работа по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций, начатая министерством в рамках ведомственной целевой программы на период 2011-2012 годы и ведомственной целевой программы на период 2013-2015 годы, требует продолжения. Несмотря на серьезное продвижение в вопросах государственной поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, они продолжают испытывать сложности с формированием собственной материально-технической базы, приобретением и использованием офисных помещений, неразвитостью инфраструктуры некоммерческого сектора, отсутствием или недостаточной активностью местных отделений социально ориентированных некоммерческих организаций в муниципальных образованиях.

Существует проблема эффективной обратной связи при утверждении решений по общественно значимым вопросам. Многие проекты решений исполнительных органов, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления не

обсуждаются с некоммерческими организациями либо охват привлекаемых для этого некоммерческих организаций в настоящее время недостаточен для поддержания паритета мнений и обеспечения общественного признания вынужденных непопулярных решений.

Отсутствие эффективного посредника между исполнительными органами, иными органами государственной власти, органами местного самоуправления и населением в виде развитого некоммерческого сектора потенциально создает опасность ограничения публичного диалога по ключевым вопросам развития Архангельской области, защиты гражданских прав и свобод населения. Это, в свою очередь, ограничит исполнительные органы, иные органы государственной власти и органы местного самоуправления в возможностях получения объективной информации об эффективности своих действий, возможностей выстраивания прогнозов последствий вынужденных непопулярных решений, возможностей смягчения влияния этих негативных факторов на общество.

Подпрограмма N 1 разработана с учетом задач по государственной поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций по основным направлениям их деятельности, поставленных Президентом Российской Федерации в посланиях Федеральному Собранию Российской Федерации. Актуальность подпрограммы N 1 заключается в необходимости дальнейшего развития социально ориентированных некоммерческих организаций, реализации социально значимых проектов и закрепления механизма стимулирования дальнейшего развития гражданского общества, более активного включения некоммерческих организаций в социально-экономическую жизнь Архангельской области.

Использование программно-целевого метода при оказании государственной поддержки социально ориентированных некоммерческим организациям позволит комплексно решать вопросы, связанные с наращиванием потенциала социально ориентированных некоммерческих организаций и обеспечением максимально эффективного его использования для решения социальных проблем населения, развитием гражданских инициатив, учетом общественного мнения при принятии решений, касающихся значимых социальных вопросов, будет способствовать сохранению гражданской и политической стабильности, ее эффективному социально-экономическому развитию.

### 2.3. Механизм реализации мероприятий подпрограммы N 1

В рамках реализации мероприятий пунктов 1.1-1.4, 1.6, 1.7, 2.3, 2.4, 3.2, 3.4, 4.1-4.3, 5 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляется привлечение организаций, определяемых в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ).

В рамках реализации мероприятий пунктов 2.1 и 2.2 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) планируется ежегодное предоставление министерством по местному самоуправлению и внутренней политике субсидий из областного бюджета:

в целях финансирования (софинансирования) целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам конкурсов в соответствии с Положением о конкурсах целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций и порядке предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, утвержденным

постановлением Правительства Архангельской области от 20 сентября 2011 года N 334-пп;

местным бюджетам по итогам конкурсов муниципальных программ муниципальных образований поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (далее соответственно - конкурс, муниципальные программы) в целях стимулирования работы органов местного самоуправления по поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций и финансирования (софинансирования) целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций (по итогам конкурсов) - победителей конкурсов в рамках реализации муниципальных программ в соответствии с Положением о порядке и условиях предоставления субсидий местным бюджетам на реализацию муниципальных программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций (приложение N 3 к государственной программе).

Средства федерального бюджета в целях софинансирования целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам конкурсов в рамках реализации пункта 2.1 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) планируется привлекать по итогам конкурсных отборов субъектов Российской Федерации в соответствии с Порядком конкурсного отбора субъектов Российской Федерации для предоставления субсидий из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации на реализацию программ поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций, утвержденным приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 08 сентября 2011 года N 465 "О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 23 августа 2011 года N 713 "О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям".

Внебюджетные средства в целях софинансирования целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций по итогам конкурсов в рамках реализации пункта 2.1 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) планируется привлекать в соответствии с Положением о конкурсах целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций и порядке предоставления субсидий из областного бюджета социально ориентированным некоммерческим организациям, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 20 сентября 2011 года N 334-пп.

Реализация мероприятий пункта 3.1 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляется министерством по местному самоуправлению и внутренней политике в соответствии с пунктом 1 статьи 25 областного закона от 27 июня 2012 года N 500-32-ОЗ "Об Общественной палате Архангельской области" в порядке, определенном постановлением Правительства Архангельской области от 19 февраля 2013 года N 64-пп "Об утверждении Порядка обеспечения деятельности Общественной палаты Архангельской области".

ГАРАНТ:

По-видимому, в тексте предыдущего абзаца допущена опечатка. Дату названного областного закона следует читать как "2 июля 2012 года".

Реализация мероприятия пункта 3.2 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляется государственным автономным учреждением Архангельской области "Центр изучения общественного мнения", средства на реализацию которого направляются в форме субсидии на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).



Реализация мероприятий пунктов 1.5 и 3.3 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляется министерством по местному самоуправлению и внутренней политике самостоятельно за счет средств, отраженных в пункте 1 перечня мероприятий подпрограммы N 3.

Ресурсное обеспечение подпрограммы N 1 за счет средств областного бюджета представлено в приложении N 4 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы N 1 представлен в приложении N 2 к государственной программе.

#### 2.4. Паспорт подпрограммы N 2 "Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области"

Наименование подпрограммы	-	"Развитие территориального общественного самоуправления в Архангельской области" (далее - подпрограмма N 2)
Ответственный исполнитель подпрограммы	-	министерство по местному самоуправлению и внутренней политике
Соисполнители подпрограммы	-	нет
Участники подпрограммы	-	органы местного самоуправления, органы ТОС
Цель подпрограммы	-	развитие и совершенствование системы территориального общественного самоуправления как формы самоорганизации граждан по месту их жительства для самостоятельного и под свою ответственность осуществления собственных инициатив и эффективного взаимодействия исполнительных органов, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления с органами территориального общественного самоуправления; развитие и повышение эффективности работы органов местного самоуправления. Перечень целевых показателей подпрограммы N 2 приведен в приложении N 1 государственной программы
Задачи подпрограммы	-	задача N 1 - создание благоприятной среды и стимулов для формирования и развития территориального общественного самоуправления; задача N 2 - повышение уровня профессионализма, квалификации и компетенций представителей территориального общественного самоуправления и муниципальных служащих; задача N 3 - государственная информационная поддержка территориального общественного самоуправления
Сроки и этапы реализации подпрограммы	-	2014-2020 годы. Подпрограмма N 2 реализуется в один этап
Объем и источники финансирования подпрограммы	-	общий объем финансирования составляет 195 838,3 тыс. рублей, в том числе: средства областного бюджета - 155 800,0 тыс. рублей;

## 2.5. Характеристика сферы реализации подпрограммы N 2, описание основных проблем

Вопрос государственной поддержки ТОС урегулирован в рамках областного закона от 23 сентября 2004 года N 259-внеоч.-ОЗ "О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления" и областного закона от 22 февраля 2013 года N 613-37-ОЗ "О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области", которые определяют формы и направления государственной региональной поддержки ТОС, в частности:

- создание необходимых правовых и организационных мер;

- выделение средств из областного бюджета для финансирования государственной поддержки ТОС;

- осуществление софинансирования проектов развития ТОС;

- содействие информационному обеспечению развития ТОС;

- создание постоянно действующего совещательного органа - совета по ТОС при Губернаторе Архангельской области.

Основными мероприятиями подпрограммы N 2 по развитию ТОС являются:

- создание условий для объединения граждан на основе ТОС;

- создание благоприятных условий для проявления инициативы гражданами по месту жительства;

- создание единого информационного пространства деятельности ТОС.

Основной формой поддержки ТОС - является субсидирование проектов. Благодаря реализации проектов ТОС построены спортивные и детские площадки, отремонтированы мосты, построены колодцы, возрождаются народные традиции и промыслы, организуется досуг жителей.

В конкурсах 2011-2012 годов приняли участие все муниципальные образования. Всего для участия в конкурсе было представлено 680 проектов. По итогам конкурсов победителями признан 421 проект. Наибольшее число проектов (48 процентов от общего числа проектов) было представлено по направлению "благоустройство населенного пункта", 25 процентов - по направлению "сохранение и использование местного исторического, культурного наследия, сохранение народных традиций и промыслов", 22 процента - по направлению "развитие физической культуры и спорта", 5 процентов - по направлению "поддержка социально уязвимых групп". Дальнейшая проектная деятельность ТОСов в перспективе позволит готовить проекты еще более высокого уровня, расширяя границы и сложность решаемых проблем.

За 2011-2012 годы за счет средств областного бюджета было проведено 23 обучающих семинара на территориях муниципальных образований для представителей ТОС с участием исполнительных органов, иных органов государственной власти и бизнеса, обучено 645 человек. Основные вопросы семинаров-тренингов: законодательство о ТОС, участие ТОС в стратегическом планировании муниципального образования, деятельность ТОС, деловые коммуникации и основы лидерства, проблемы в деятельности ТОС и пути их решения.

Для информационно-методической поддержки ТОС издано 3 выпуска информационного сборника "Вестник ТОС" и методический сборник "Что такое ТОС", разработан интернет-портал в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" - "ТОС Поморья", ежегодно проводились фестиваль "ТОСы Поморья" и межрегиональная конференция "ТОС как инновационная модель развития социального партнерства

власти и гражданского общества". Ежегодно проходили конкурсы на награды "Лучший ТОС Архангельской области" (25 наград) и "Лучший активист ТОС Архангельской области" (50 наград).

Актуальность подпрограммы N 2 заключается в необходимости решения и дальнейшего развития ТОС, реализации социально-экономических значимых проектов и повышении эффективности гражданского общества, активного включения ТОС в социально-экономическую жизнь Архангельской области.

В результате реализации мероприятий подпрограммы N 2 планируется:

увеличение количества действующих органов ТОС до 780;  
реализация более 1330 социально и экономически значимых проектов ТОС;  
вовлечение в деятельность ТОС 27 процентов населения.

Ключевые проблемы развития ТОС связаны со следующими факторами:

1) недостаточное использование органами местного самоуправления потенциала ТОС для решения проблем развития территорий Архангельской области;

2) несовершенство механизмов взаимодействия исполнительных органов, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления с органами ТОС;

3) недостаточный уровень мотивации и участия населения в осуществлении собственных инициатив и сопричастности к процессу местного самоуправления;

4) низкий профессионализм всех участников ТОС (дефицит знаний, новых методов и подходов, обмена опытом лучшего российского опыта ТОС);

5) недостаточная ресурсная обеспеченность деятельности органов ТОС;

6) отсутствие стимулирования активистов ТОС;

7) низкий уровень информированности населения о ТОС.

Реализация мероприятий подпрограммы N 2 направлена на решение проблем развития ТОС.

## 2.6. Механизм реализации мероприятий подпрограммы N 2

В рамках реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 1.1-1.4 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе), осуществляется предоставление субсидий местным бюджетам на поддержку ТОС. Субсидии из областного бюджета предоставляются в соответствии со статьей 6.1 областного закона от 23 сентября 2004 года N 259-внеоч.-ОЗ "О реализации государственных полномочий Архангельской области в сфере правового регулирования организации и осуществления местного самоуправления", статьей 11 областного закона от 22 февраля 2013 года N 613-37-ОЗ "О государственной поддержке территориального общественного самоуправления в Архангельской области", статьей 5 областного закона от 23 сентября 2008 года N 562-29-ОЗ "О бюджетном процессе в Архангельской области".

Объем финансирования мер поддержки и распределение средств субсидий в разрезе бюджетов муниципальных образований на поддержку ТОС в рамках реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 1.1 и 1.2 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе) утверждаются областным законом об областном бюджете (методика распределения средств субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области приведена в приложении N 5 к указанной государственной программе). Объем финансирования мер поддержки и распределение средств субсидий в разрезе муниципальных образований на развитие системы ТОС в рамках реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 1.3 и 1.4 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе) утверждаются постановлением Правительства Архангельской области (методика

распределения средств субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области приведена в приложении N 6 к указанной государственной программе).

Предоставление и расходование субсидий местным бюджетам на поддержку ТОС в рамках реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 1.1 и 1.2 перечня мероприятий подпрограммы N 2 государственной программы, осуществляются в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на поддержку территориального общественного самоуправления, утвержденным настоящим постановлением. Предоставление и расходование субсидий местным бюджетам на развитие системы ТОС в рамках реализации мероприятий, предусмотренных пунктами 1.3 и 1.4 перечня мероприятий подпрограммы N 2 государственной программы, осуществляется в соответствии с Порядком предоставления и расходования субсидий бюджетам муниципальных образований Архангельской области на развитие системы территориального общественного самоуправления в 2014 году в рамках государственной программы, утвержденным настоящим постановлением.

Отдельные мероприятия подпрограммы N 2, предусмотренные пунктами 1.3, 2.1-2.3, 3.1-3.5 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе), будут реализованы с привлечением организаций, определяемых в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы N 2 за счет средств областного бюджета представлено в приложении N 4 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы N 2 за счет средств областного бюджета представлен в приложении N 2 к государственной программе.

## 2.7. Паспорт подпрограммы N 3 "Обеспечение реализации государственной программы"

Наименование подпрограммы	-	"Обеспечение реализации государственной программы" (далее - подпрограмма N 3)
Ответственный исполнитель подпрограммы	-	министерство по местному самоуправлению и внутренней политике
Соисполнители подпрограммы	-	нет
Участники подпрограммы	-	нет
Цель подпрограммы	-	повышение эффективности исполнения государственных функций в установленной сфере. Перечень целевых показателей подпрограммы N 3 приведен в приложении N 1 к государственной программе
Задачи подпрограммы	-	задача N 1 - создание условий для осуществления государственных функций в установленной сфере
Сроки и этапы реализации подпрограммы	-	2014-2020 годы. Подпрограмма N 3 реализуется в один этап
Объем источников финансирования подпрограммы	-	общий объем финансирования составляет 351 075,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 351 075,7 тыс. рублей

## 2.8. Характеристика сферы реализации подпрограммы N 3, описание основных проблем

Подпрограмма N 3 направлена на обеспечение эффективной деятельности министерства по местному самоуправлению и внутренней политике по реализации государственной политики Архангельской области:

в сфере государственной поддержки институтов гражданского общества, социального ориентированных некоммерческих организаций;

в сфере совершенствования местного самоуправления, обеспечения реализации полномочий Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области в сфере местного самоуправления, взаимодействия с органами местного самоуправления, а также совершенствования системы ТОС как формы самоорганизации граждан.

Важнейшими условиями достижения цели и решения задачи, которые предусмотрены подпрограммой N 3, являются:

планомерная координация деятельности исполнительных органов в сфере взаимодействия с органами местного самоуправления;

активное участие министерства по местному самоуправлению и внутренней политике в планировании деятельности исполнительных органов по взаимодействию с органами местного самоуправления;

аналитическое обеспечение становления и развития местного самоуправления, разработка предложений, механизмов и рекомендаций по развитию местного самоуправления;

анализ и развитие кадрового потенциала муниципальных образований, и осуществление мероприятий, направленных на формирование кадрового резерва;

организация профессиональной переподготовки и повышения квалификации глав муниципальных образований, депутатов представительных органов муниципальных образований и муниципальных служащих;

распространение опыта работы органов местного самоуправления и других субъектов Российской Федерации;

совершенствование системы территориального общественного самоуправления Архангельской области как формы самоорганизации граждан для самостоятельного осуществления собственных инициатив и эффективного взаимодействия исполнительных органов государственной власти Архангельской области, иных органов государственной власти и органов местного самоуправления с органами ТОС;

обеспечение эффективного и качественного управления государственными финансами и использования государственного имущества;

расширение взаимодействия с институтами гражданского общества.

## 2.9. Механизм реализации мероприятий подпрограммы N 3

Реализацию пункта 1.1 перечня мероприятий подпрограммы N 3 осуществляет министерство по местному самоуправлению и внутренней политике.

Реализацию мероприятия пункта 1.2 перечня мероприятий подпрограммы N 3 осуществляет государственное автономное учреждение Архангельской области "Центр изучения общественного мнения". Средства на реализацию указанного мероприятия направляются указанному учреждению на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы N 3 за счет средств областного

бюджета приведено в приложении N 4 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы N 3 представлен в приложении N 2 к государственной программе.

#### 2.10. Паспорт

подпрограммы N 4 "Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Архангельской области"

Наименование подпрограммы	-	"Укрепление единства российской нации и этнокультурное развитие народов России, проживающих на территории Архангельской области" (далее - подпрограмма N 4)
Ответственный исполнитель подпрограммы	-	министерство по местному самоуправлению и внутренней политике
Соисполнители подпрограммы	-	нет
Участники подпрограммы	-	некоммерческие организации; органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Архангельской области
Цель подпрограммы	-	создание условий для укрепления единства многонационального народа Российской Федерации (русской нации) на территории Архангельской области. Перечень целевых показателей подпрограммы N 4 приведен в приложении N 4 к государственной программе
Задачи подпрограммы	-	задача N 1 - содействие укреплению гражданского единства и гармонизации межнациональных отношений; задача N 2 - повышение компетентности специалистов органов государственной власти Архангельской области и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области
Сроки и этапы реализации подпрограммы	-	2015-2020 годы. Подпрограмма N 4 реализуется в один этап
Объемы и источники финансирования подпрограммы	-	общий объем финансирования составляет 8617,7 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 8617,7 тыс. рублей

#### 2.11. Характеристика сферы реализации подпрограммы N 4, описание основных проблем

Архангельская область многонациональна, в ней проживают представители более ста национальностей. Подавляющее большинство населения - русские. Среди других национальностей наиболее многочисленны украинцы, белорусы, ненцы, татары и азербайджанцы.

В марте - апреле 2014 года государственным автономным учреждением Архангельской области "Центр изучения общественного мнения" проведено социологическое исследование по теме "Оценка удовлетворенности населения деятельностью органов местного самоуправления в их информационной открытости".

Нормальными считают межнациональные отношения 65,6 процента опрошенных. Оценивают их как напряженные 16,1 процента, как критические - 3,2 процента.

Итоги исследования показывают, что в настоящее время вероятность возникновения на территории Архангельской области межнациональных конфликтов находится на низком уровне. Большинство коренного населения положительно или нейтрально относятся к представителям других национальностей, проживающих в Архангельской области.

Несмотря на то, что этноконфессиональная ситуация в Архангельской области остается стабильной, сфера укрепления единства российской нации, гармонизации межэтнических отношений, этнокультурного развития и взаимодействия с общественными объединениями, созданными с целью сохранения и развития этнических традиций и языков народов России, проживающих на территории Архангельской области, нуждается в систематизированной профилактической деятельности в связи со сложностью и многообразием решаемых задач.

## 2.12. Механизм реализации мероприятий подпрограммы N 4

Реализацию мероприятия, предусмотренного пунктом 1.1 перечня мероприятий подпрограммы N 4 осуществляет государственное автономное учреждение Архангельской области "Центр изучения общественного мнения", подведомственное министерству по местному самоуправлению и внутренней политике, средства на реализацию которого направляются данному учреждению в форме субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Реализацию мероприятий, предусмотренных пунктами 1.2, 2.1 и 2.2 перечня мероприятий подпрограммы N 4 осуществляет министерство по местному самоуправлению и внутренней политике с привлечением организаций, определяемых в соответствии с Федеральным законом от 05 апреля 2013 года N 44-ФЗ.

Ресурсное обеспечение подпрограммы N 4 за счет средств областного бюджета представлено в приложении N 4 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы N 4 представлен в приложении N 2 к государственной программе.

## III. Ожидаемые результаты реализации государственной программы и меры управления рисками

Ожидаемый к концу 2020 года социально-экономический эффект от реализации основных мероприятий государственной программы будет выражен в ожидаемых результатах:

увеличение количества жителей Архангельской области, вовлеченных в реализацию целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, - до 242 810 человек;

увеличение количества целевых проектов социально ориентированных некоммерческих организаций, направленных на решение социальных проблем населения, которым оказана поддержка, - до 305 проектов;

увеличение количества вновь зарегистрированных социально ориентированных некоммерческих организаций на территории Архангельской области - до 712 организаций;

увеличение количества социально ориентированных некоммерческих организаций, которым оказана поддержка, - до 3005 организаций;

увеличение количества проведенных мероприятий, направленных на эффективное участие социально ориентированных некоммерческих организаций в решении социальных проблем населения, - до 197 единиц;

увеличение количества материалов в средствах массовой информации о деятельности социально ориентированных некоммерческих организаций, развитии некоммерческого сектора Архангельской области и деятельности управления общественных связей министерства по местному самоуправлению и внутренней политике - до 1955 единиц;

доля жителей Архангельской области, вовлеченных в ТОС, составит 27 процентов.

Оценка эффективности реализации государственной программы будет проводиться министерством по местному самоуправлению и внутренней политике ежегодно в соответствии с Положением об оценке эффективности реализации государственных программ Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года N 299-пп.