

Утверждена
постановлением Правительства
Архангельской области
от 08.10.2013 N 465-пп

**ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПРОГРАММА
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ "ЗАЩИТА НАСЕЛЕНИЯ И ТЕРРИТОРИЙ
АРХАНГЕЛЬСКОЙ ОБЛАСТИ ОТ ЧРЕЗВЫЧАЙНЫХ СИТУАЦИЙ,
ОБЕСПЕЧЕНИЕ ПОЖАРНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И БЕЗОПАСНОСТИ
НА ВОДНЫХ ОБЪЕКТАХ (2014 - 2020 ГОДЫ)"**

Список изменяющих документов

(в ред. постановлений Правительства Архангельской области
от 18.02.2014 N 55-пп, от 18.03.2014 N 106-пп,
от 01.07.2014 N 260-пп, от 14.10.2014 N 414-пп,
от 13.02.2015 N 47-пп, от 14.04.2015 N 131-пп,
от 04.08.2015 N 318-пп, от 06.11.2015 № 459-пп)

ПАСПОРТ

государственной программы Архангельской области
"Защита населения и территорий Архангельской области
от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности
и безопасности на водных объектах (2014 - 2020 годы)"

Наименование государственной программы	государственная программа Архангельской области "Защита населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах (2014 - 2020 годы)" (далее - государственная программа)
Ответственный исполнитель государственной программы	агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области
Соисполнители государственной программы	министерство промышленности и строительства Архангельской области; министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области; министерство агропромышленного комплекса и

	<p>торговли Архангельской области; агентство по транспорту и связи Архангельской области администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области; министерство здравоохранения Архангельской области»</p>
<p>Подпрограммы государственной программы</p>	<p>подпрограмма N 1 "Пожарная безопасность в Архангельской области"; подпрограмма N 2 "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций межмуниципального и регионального характера, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах в Архангельской области"; подпрограмма N 3 "Обеспечение реализации государственной программы в Архангельской области"; подпрограмма N 4 Построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Архангельской области</p>
<p>Цель государственной программы</p>	<p>минимизация социального, экономического и экологического ущерба, наносимого населению, экономике и природной среде Архангельской области от пожаров, чрезвычайных ситуаций и происшествий на водных объектах. Перечень целевых показателей приведен в приложении N 1 к государственной программе</p>
<p>Задачи государственной программы</p>	<p>задача N 1 - повышение уровня защищенности населения и территорий Архангельской области от пожаров; задача N 2 - повышение защищенности населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, пожаров и безопасность людей на водных объектах; задача N 3 - повышение безопасности населения Архангельской области и снижение социально-экономического ущерба от чрезвычайных ситуаций задача № 4 - повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и</p>

	безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач
Сроки и этапы реализации государственной программы	2014 - 2020 годы. Государственная программа реализуется в один этап
Объем бюджетных ассигнований государственной программы	общий объем финансирования государственной программы составляет 11 708 977,5 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 5 103,9 тыс. рублей, средства областного бюджета – 11 489 374,3 тыс. рублей, средства бюджетов муниципальных образований Архангельской области – 214 499,3 тыс. рублей

I. Приоритеты государственной политики в сфере реализации государственной программы

В соответствии со Стратегией национальной безопасности Российской Федерации до 2020 года, утвержденной Указом Президента Российской Федерации от 12 мая 2009 года N 537, федеральными целевыми программами "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера в Российской Федерации до 2015 года" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 7 июля 2011 года N 555), "Пожарная безопасность в Российской Федерации до 2017 года" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года N 1481), "Создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру "112" в Российской Федерации на 2012 - 2017 годы" (утверждена постановлением Правительства от 16 марта 2013 года N 223), государственной программой Российской Федерации "Защита населения и территорий от чрезвычайных ситуаций, обеспечение пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах" (утверждена постановлением Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 года N 300) основными приоритетами государственной политики в сфере реализации государственной программы определены:

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.10.2014 N 414-пп)

1) в области обеспечения пожарной безопасности:

нормативное правовое регулирование и осуществление государственных мер в области пожарной безопасности;

создание пожарной охраны и организация ее деятельности;
разработка и осуществление мер пожарной безопасности;
реализация прав, обязанностей и ответственности в области пожарной безопасности;

проведение противопожарной пропаганды и обучения населения мерам пожарной безопасности;

научно-техническое обеспечение пожарной безопасности;

информационное обеспечение в области пожарной безопасности;

тушение пожаров и проведение аварийно-спасательных работ;

развитие и содействие деятельности добровольных пожарных, привлечение населения к обеспечению пожарной безопасности;

2) в области гражданской защиты и защиты населения и территорий:

совершенствование системы управления гражданской защиты;

повышение готовности сил и средств гражданской защиты к ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций;

совершенствование системы обучения населения и руководящего состава подразделений, отвечающих за обеспечение защиты населения;

3) в области безопасности людей на водных объектах:

организация мероприятий по снижению гибели людей на водных объектах;

совершенствование организации и проведения контролируемых мероприятий на водных объектах;

материально-техническое обеспечение поисково-спасательных подразделений.

«Кроме того, указанной Стратегией отмечено, что решение задач обеспечения национальной безопасности в чрезвычайных ситуациях должно достигаться за счет повышения эффективности реализации полномочий органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области в области обеспечения безопасности жизнедеятельности населения. Во исполнение данного положения государственной программой предусмотрено построение и развитие аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» (далее - АПК «Безопасный город»).

АПК «Безопасный город» рассматривается как основной инструмент для эффективной реализации комплексных систем обеспечения безопасности жизнедеятельности населения.

Целью построения и развития АПК «Безопасный город» является повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач, путем внедрения на базе муниципальных образований Архангельской области (в соответствии с едиными функциональными и технологическими стандартами) комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения под ее управлением действий информационно-управляющих подсистем дежурных, диспетчерских, муниципальных служб для их оперативного взаимодействия в интересах муниципального образования Архангельской области.

Во исполнение поручений Президента Российской Федерации от 27 мая 2014 года № Пр-1175 и Правительства Российской Федерации от 29 мая 2014 года № РД-П4-3968 для методологического обеспечения решения названных проблемных вопросов под руководством Межведомственной комиссии разработана Концепция построения и развития аппаратно-программного комплекса «Безопасный город», утвержденная распоряжением Правительства Российской Федерации от 03 декабря 2014 года № 2446-р (далее – Концепция).

Концепцией определено, что целью развития АПК «Безопасный город» является дальнейшее повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания на основе разработки единых стандартов функциональных и технических требований и создания на их основе комплексной информационной системы, обеспечивающей прогнозирование, мониторинг, предупреждение и ликвидацию возможных угроз, а также контроль устранения последствий чрезвычайных ситуаций и происшествий на территории муниципального образования.

В соответствии с Концепцией финансовое обеспечение создания (развития), внедрения и эксплуатации АПК «Безопасный город» будет осуществляться из средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации, местных бюджетов и бюджетов организаций.

В соответствии с Положением о единой государственной системе предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций (далее - РСЧС), утвержденном постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2003 года № 794, единая дежурно-диспетчерская служба (далее – ЕДДС) является органом повседневного управления РСЧС на муниципальном уровне.

II. Характеристика подпрограмм государственной программы

2.1. ПАСПОРТ

подпрограммы N 1 "Пожарная безопасность в Архангельской области"

Наименование подпрограммы	"Пожарная безопасность в Архангельской области" (далее - подпрограмма N 1)
Ответственный исполнитель подпрограммы	агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области (далее по тексту подпрограммы N 1 - агентство)
Соисполнители подпрограммы	министерство промышленности и строительства Архангельской области
Участники подпрограммы	государственные казенные учреждения

	<p>Архангельской области "Отряд государственной противопожарной службы";</p> <p>государственное бюджетное учреждение Архангельской области "Служба спасения имени И.А.Поливаного" (далее - ГБУ "Служба спасения имени И.А.Поливаного");</p> <p>государственное казенное учреждение Архангельской области "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты" (далее - ГКУ "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты");</p> <p>государственное бюджетное учреждение Архангельской области "Производственно-технический центр" (далее - ГБУ "Производственно-технический центр");</p> <p>государственное бюджетное учреждение Архангельской области "Главное управление капитального строительства";</p> <p>общественные объединения пожарной охраны</p>
Цель подпрограммы	<p>повышение уровня защищенности населения и территорий Архангельской области от пожаров и чрезвычайных ситуаций.</p> <p>Перечень целевых показателей приведен в приложении N 1 к государственной программе</p>
Задачи подпрограммы	<p>задача N 1 - развитие добровольной пожарной охраны на территории Архангельской области;</p> <p>задача N 2 - укрепление материально-технической базы государственных учреждений Архангельской области, подведомственных агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, и развитие противопожарной инфраструктуры</p>
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2014 - 2020 годы. Подпрограмма N 1 реализуется в один этап
Объем и источники финансирования подпрограммы	общий объем финансирования составляет 6 872 435,0 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 6 872 435,0 тыс. рублей

2.2. Характеристика сферы реализации подпрограммы N 1,

описание основных проблем

Подпрограмма N 1 разработана в целях повышения уровня защищенности населения и территорий Архангельской области от пожаров.

Пожары являются одним из основных факторов, дестабилизирующих социально-экономическую ситуацию в Архангельской области. Ежегодно на территории Архангельской области регистрируется до 2,1 тыс. пожаров, уносящих жизнь в среднем до 185 человек, до 200 человек получают травмы различной степени тяжести. Прямой материальный ущерб в год исчисляется десятками миллионов рублей. На пожары, происходящие в сельской местности, в том числе в населенных пунктах, на территориях которых отсутствуют подразделения Государственной противопожарной службы, приходится до 38 процентов общего числа пожаров, 35 процентов суммарных материальных потерь и 47 процентов погибших людей.

Агентство в пределах своих полномочий, осуществляемых в соответствии с Положением об агентстве государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 18 декабря 2009 года N 197-пп, совместно с Главным управлением Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий по Архангельской области в рамках соглашения между Министерством Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий и Правительством Архангельской области о передаче друг другу осуществления части своих полномочий в решении вопросов защиты населения и территории от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера и ликвидации их последствий, организации и проведения аварийно-спасательных и других неотложных работ при чрезвычайных ситуациях межмуниципального и регионального характера, организации тушения пожаров силами Государственной противопожарной службы, организации осуществления на межмуниципальном и региональном уровне мероприятий по гражданской обороне, осуществления поиска и спасания людей на водных объектах, утвержденного распоряжением Правительства Российской Федерации от 29 марта 2011 года N 526р, организует тушение пожаров силами государственной противопожарной службы Архангельской области (далее - ГПС), организует оказание государственной поддержки общественным объединениям пожарной охраны, работникам добровольной пожарной охраны и добровольным пожарным, а также реализует меры правовой и социальной защиты добровольных пожарных.

Основные статистические данные по пожарам, происшедшим на объектах Архангельской области за пять последних лет, приведены в таблице 1.

Таблица 1

Показатели	Численные значения
------------	--------------------

	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
1. Произошло пожаров, всего	2 202	2 195	2153	2059	2015
в том числе:					
в жилом секторе	1 443	1 446	1465	1372	1316
на 10 тыс. чел.	17,0	17,0	17,4	15,9	15,6
2. Погибло людей на пожарах, всего (чел.)	207	191	189	171	164
в том числе на 10 тыс. чел.	1,6	1,47	1,51	1,32	1,27
3. Травмировано людей на пожарах, всего (чел.)	195	223	201	184	181
в том числе на 10 тыс. чел.	1,56	1,8	1,64	1,42	1,47
4. Материальный ущерб от пожаров, всего (млн. руб.)	202,3	209,1	254,9	269,9	245,8
в том числе:					
в расчете на 1 человека (руб.)	156,68	161,92	196,7	209,0	204,2
в расчете на 1 пожар (тыс. руб.)	96,42	95,26	118,4	131,1	121,9
5. Сохранено материальных ценностей при пожарах (тыс. руб.)	537,79	609,23	570,97	546,99	626,35

Основными причинами, негативно влияющими на состояние обстановки с пожарами, являются следующие:

1. Малочисленность и недостаточная техническая оснащённость подразделений ГПС.

На начало 2013 года в состав ГПС, включая Ненецкий автономный округ, входит 145 подразделений, под охраной которых находится 2155 населенных пунктов с численностью населения 207,5 тыс. человек, что составляет 71,8 процента сельского населения.

На территории Архангельской области находится 838 населенных пунктов с количеством проживающего населения около 10 667 человек, в случае возникновения пожаров в которых время прибытия имеющихся подразделений пожарной охраны не

соответствует нормативным значениям. Задача создания достаточного количества подразделений ГПС на территории области в современных экономических условиях не может быть решена в короткие сроки. Ее решение требует скоординированных систематических и эффективных усилий федеральных органов исполнительной власти, исполнительных органов государственной власти Архангельской области (далее - органы государственной власти) и органов местного самоуправления муниципальных образований Архангельской области (далее соответственно - органы местного самоуправления, муниципальные образования).

Подразделения ГПС дислоцируются на территории 137 населенных пунктов, расположенных в 117 из 226 (179 сельских поселений) муниципальных образований, а также в 12 из 18 сельских поселений Ненецкого автономного округа.

Осуществление дальнейшего прикрытия населенных пунктов в целях обеспечения их пожарной безопасности неизбежно связано с развитием добровольной пожарной охраны.

На территории Архангельской области созданы и зарегистрированы региональные общественные учреждения пожарной охраны "Добровольная пожарная команда Архангельской области" и "Архангельская добровольная пожарная команда "РОССОЮЗСПАС".

Постановлением Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 года N 106-пп "О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области" определен механизм оказания государственной поддержки. На государственную поддержку добровольной пожарной охраны в областном бюджете в 2012 году были предусмотрены и освоены денежные средства в объеме 10,0 млн. рублей, в 2013 году - 18,742 млн. рублей.

В 2012 году подразделения добровольной пожарной охраны созданы на территории 48 населенных пунктов. Осуществлены мероприятия по подбору и обучению добровольцев, по выделению им помещений и специальной техники, оформлены и представлены необходимые документы. Созданные подразделения добровольной пожарной охраны защищают 180 населенных пунктов с численностью населения 22 614 человек.

К 2020 году планируется создание 147 подразделений добровольной пожарной охраны, что позволит обеспечить нормативное (20-минутное) прибытие подразделений ГПС в случае пожара на территории 93 процентов населенных пунктов Архангельской области. Созданные подразделения ГПС необходимо обеспечить пожарно-техническим вооружением, провести обучение добровольцев, их страхование и материальное стимулирование.

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 04.08.2015 N 318-пп)

Укомплектованность подразделений ГПС современной техникой - это залог своевременного реагирования и успешных действий по ликвидации пожаров. В подразделениях добровольной пожарной охраны, составляющих 11,8 процента от общего числа подразделений ГПС, на боевом дежурстве находится всего одна автоцистерна, которая не способна обеспечить решение задач, возложенных на пожарную охрану в полном объеме. Имеется острая потребность в современных технических средствах тушения пожаров и проведения аварийно-спасательных

работ, пожарно-техническом вооружении, боевой одежде, теплоотражательных костюмах, средствах оперативной связи.

В подразделениях ГПС 85,8 процента пожарной техники эксплуатируется более 10 лет.

Оснащенность подразделений ГПС пожарной техникой и оборудованием приведена в таблице 2.

Таблица 2

Вид пожарной техники и оборудования	Имеется в наличии	Требуется по нормам	Запланировано приобретение по госпрограмме
1. Основные пожарные автомобили, автоцистерны (шт.)	285	315	30
2. Специальные пожарные автомобили, автолестницы (шт.)	5	28	10
3. Оборудование для деятельности газодымозащитной службы (комплектов)	23	29	6
4. Пожарные рукава (шт.)	5523	8850	3327
5. Радиостанции (шт.)	503	1001	233
6. Гидравлический аварийно-спасательный инструмент (шт.)	-	29	29

2. Необеспеченность большинства подразделений ГПС средствами индивидуальной защиты пожарных для тушения пожаров, спасения людей и имущества в непригодной для дыхания среде (газодымозащитная служба).

Основным препятствием для развития газодымозащитной службы является недостаточная обеспеченность средствами индивидуальной защиты органов дыхания и зрения и малочисленность дежурных караулов. В настоящее время газодымозащитная служба создана в 23 из 145 подразделений ГПС, которые дислоцируются в основном в административных центрах муниципальных образований.

Для решения обозначенных выше проблем и достижения целевых показателей в рамках реализации подпрограммы будет проведен комплекс мероприятий, направленных на повышение уровня защищенности населения и территорий от пожаров и чрезвычайных ситуаций.

Кроме того, необходимость разработки подпрограммы N 1 обусловлена участием в реализации федеральной целевой программы "Пожарная безопасность в Российской Федерации", утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2012 года N 1481.

Подпрограмма N 1, разработанная в продолжение долгосрочной целевой программы Архангельской области "Пожарная безопасность в Архангельской области на 2011 - 2013 годы", утвержденной постановлением Правительства Архангельской области от 19 октября 2010 года N 326-пп, сохраняет непрерывность процесса развития и обеспечения пожарной безопасности на территории Архангельской области.

2.3. Механизм реализации мероприятий подпрограммы N 1

Ответственным исполнителем подпрограммы N 1 является агентство.

Исполнители мероприятия пункта 1.1 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) определяются в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Федеральный закон от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ), областным законом от 30 сентября 2011 года N 344-24-ОЗ "О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области", постановлениями Правительства Архангельской области от 27 марта 2012 года N 106-пп "О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области" и от 25 июня 2013 года N 282-пп "Об утверждении Положения о личном страховании добровольных пожарных территориальных подразделений добровольной пожарной охраны в Архангельской области".

Реализацию мероприятий пунктов 2.1 - 2.3 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляет подведомственное агентству государственное бюджетное учреждение Архангельской области "Производственно-технический центр", средства на реализацию которых направляются данному учреждению в форме субсидий на финансовое обеспечение деятельности.

Средства на реализацию мероприятия пункта 2.4 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) предоставляются подведомственному агентству государственному казенному учреждению "Отряд государственной противопожарной службы" на осуществление функций казенного учреждения.

Исполнителями отдельных работ (услуг) по мероприятиям, предусмотренным пунктами 2.5 - 2.11 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе), являются государственные учреждения, подведомственные министерству промышленности и строительства Архангельской области, и юридические и физические лица, определяемые в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ.

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 04.08.2015 N 318-пп)

Реализация программных мероприятий 2.5 - 2.10 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляется в соответствии с Порядком формирования и реализации областной адресной инвестиционной программы на очередной финансовый год и на плановый период, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года N 298-пп.

(в ред. постановлений Правительства Архангельской области от 14.04.2015 N 131-пп, от 04.08.2015 N 318-пп)

Реализацию мероприятия пункта 2.11 перечня мероприятий подпрограммы N 1 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляет подведомственное министерству промышленности и строительства Архангельской области государственное бюджетное учреждение Архангельской области "Главное управление капитального строительства", средства на реализацию которых направляются данному учреждению в форме субсидий на выполнение государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 04.08.2015 N 318-пп)

Ресурсное обеспечение подпрограммы N 1 приведено в приложении N 3 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы N 1 приведен в приложении N 2 к государственной программе.

Объемы финансовых средств подпрограммы N 1 являются прогнозными и подлежат ежегодному уточнению.

2.4. ПАСПОРТ

подпрограммы N 2 "Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах в Архангельской области"

Наименование подпрограммы	"Снижение рисков и смягчение последствий чрезвычайных ситуаций, а также обеспечение безопасности людей на водных объектах в Архангельской области" (далее - подпрограмма N 2)
Ответственный исполнитель подпрограммы	агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области (далее по тексту подпрограммы N 2 - агентство)
Соисполнители подпрограммы	министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области; министерство агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области;

	агентство по транспорту и связи Архангельской области
Участники подпрограммы	<p>агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области (далее по тексту подпрограммы N 2 - агентство);</p> <p>государственные учреждения, подведомственные министерству топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области;</p> <p>государственное казенное учреждение Архангельской области "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты";</p> <p>государственное бюджетное учреждение Архангельской области "Служба спасения имени И.А.Поливаного";</p> <p>государственное бюджетное образовательное учреждение дополнительного профессионального образования Архангельской области "Учебно-методический центр по гражданской обороне, чрезвычайным ситуациям и пожарной безопасности" (далее - ГБОУ дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по ГО, ЧС и ПБ")</p>
Цель подпрограммы	<p>повышение защищенности населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций, пожаров и безопасность людей на водных объектах.</p> <p>Перечень целевых показателей приведен в приложении N 1 к государственной программе</p>
Задачи подпрограммы	<p>задача N 1 - обеспечение экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций;</p> <p>задача N 2 - повышение эффективности ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и снижение их вредного воздействия на людей;</p> <p>задача N 3 - повышение эффективности реагирования на чрезвычайные ситуации и происшествия на водных объектах;</p> <p>задача N 4 - формирование культуры безопасного</p>

	поведения при чрезвычайных ситуациях и на водных объектах
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2014 - 2020 годы. Подпрограмма N 2 реализуется в один этап
Объем и источники финансирования подпрограммы	общий объем финансирования составляет 1 316 278,1 тыс. рублей, в том числе средства областного бюджета - 1 316 278,1 тыс. рублей

2.5. Характеристика сферы реализации подпрограммы N 2, описание основных проблем

Подпрограмма N 2 разработана в целях повышения защищенности населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах.

Анализ ситуации в сфере защиты населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций свидетельствует о том, что чрезвычайные ситуации являются одним из основных факторов, дестабилизирующих социальную обстановку и препятствующих динамическому развитию экономики Архангельской области. Особую опасность представляют пожары, аварии и катастрофы, вызванные хозяйственной деятельностью человека.

Острой социальной проблемой остается высокое количество происшествий и погибших людей на водных объектах.

Основные статистические данные по чрезвычайным ситуациям и происшествиям на водных объектах за пять последних лет приведены в следующей таблице:

Показатели	Численные значения				
	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
1. Всего произошло чрезвычайных ситуаций	36	3	8	17	2
2. Количество людей, пострадавших при чрезвычайных ситуациях	87	47	8	3	225
3. Количество людей, погибших при чрезвычайных ситуациях	81	8	0	10	4
4. Количество происшествий на водных	150	172	135	111	106

объектах					
5. Количество людей, погибших на водных объектах	115	122	128	113	91

Увеличилась аварийность на объектах жизнеобеспечения населения. Особую тревогу вызывают частые аварии на объектах жилищно-коммунального хозяйства, обусловленные высокой степенью износа оборудования, для предупреждения которых требуются дополнительные финансовые средства.

На территории Архангельской области находится 116 потенциально опасных объектов, на которых используется, перерабатывается, хранится и транспортируется значительное количество пожаровзрывоопасных, опасных химических и радиоактивных веществ, в том числе:

3 радиационноопасных объекта, на которых накоплено значительное количество жидких и твердых радиоактивных отходов из-за отсутствия мест их захоронения и специализированных организаций, занимающихся их переработкой;

26 химически опасных объектов, использующих в среднем в год около 9 тыс. тонн аварийных химически опасных веществ, таких как хлор, аммиак, серная и соляная кислота, сернистый ангидрид, перекись водорода. Технологическое оборудование на большинстве химически опасных объектов устарело, нарушаются правила складирования аварийных химически опасных веществ, склады не оснащены автоматическими системами контроля, предупреждения и ликвидации возможных аварий и инцидентов;

79 взрывопожароопасных объектов, на которых содержится до 650 тыс. тонн горючих жидкостей и газов;

8 гидротехнических сооружений.

Результаты предупреждения и ликвидации чрезвычайных ситуаций всецело зависят от степени подготовленности руководителей всех уровней, спасателей, населения к действиям в чрезвычайных ситуациях.

Отсутствует собственная учебная база для подготовки и повышения квалификации спасателей. Учебная база ГБОУ дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по ГО, ЧС и ПБ" не соответствует современным требованиям, что отрицательно сказывается на качестве подготовки руководящего и командно-начальствующего состава. Из 7 городских округов и 19 муниципальных районов Архангельской области только 4 организации в муниципальных образованиях "Город Архангельск", "Котлас", "Мирный" и "Северодвинск" осуществляют обучение населения на курсах гражданской обороны.

Суть проблемы состоит в том, что в непростых экономических условиях необходимо повысить уровень безопасности населения и территории Архангельской области. Это возможно сделать путем уменьшения количества чрезвычайных ситуаций, обеспечив заблаговременное выявление источников их возникновения и оперативное принятие мер по их устранению.

Анализ происшествий на водных объектах показывает, что основными из них являются:

купание людей в неустановленных и необорудованных для этих целей местах;
купание в состоянии алкогольного или наркотического опьянения;
низкий уровень профилактической работы с населением по вопросам соблюдения установленных правил поведения людей на воде.

Вопросы обеспечения безопасности людей на воде не в полной мере решаются органами местного самоуправления, в том числе по причине отсутствия необходимого финансирования. Как следствие - большая численность погибших людей на водных объектах.

Агентство в пределах своих полномочий, осуществляемых в соответствии с Положением об агентстве государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, организует предупреждение и оперативное реагирование на чрезвычайные ситуации и происшествия на водных объектах.

В целях повышения защищенности населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций и безопасности людей на водных объектах в сложившейся ситуации целесообразно повысить уровень материально-технического обеспечения ГБУ "Служба спасения имени И.А.Поливаного", ГКУ "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты" для осуществления предупреждения и эффективной ликвидации последствий чрезвычайных ситуаций и спасения людей на водных объектах, также осуществлять профилактическую работу среди населения в области предупреждения и повышения эффективности ликвидации чрезвычайных ситуаций и обеспечении безопасного пребывания на водных объектах.

2.6. Механизм реализации мероприятий подпрограммы N 2

Средства на реализацию мероприятий пунктов 1.1, 2.1 - 2.3 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе) предоставляются подведомственному агентству ГКУ "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты" на выполнение функций казенного учреждения.

Реализацию мероприятий пункта 2.4 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляет подведомственное агентству ГКУ "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты", средства на реализацию которых направляются данному учреждению на выполнение функций казенных учреждений.

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.10.2014 N 414-пп)

Средства на реализацию мероприятий пункта 2.5 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе) предоставляются подведомственным агентству ГКУ "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты" в соответствии с Порядком использования средств областного бюджета, зарезервированных на финансирование мероприятий по предупреждению и ликвидации чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера на территории Архангельской области, утвержденным постановлением Правительства Архангельской области от 23 апреля 2013 года N 180-пп, на выполнение функций

казенного учреждения.

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.10.2014 N 414-пп)

Мероприятие пункта 2.6 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляется министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области путем финансирования создания, хранения и восполнения нефтепродуктов резерва материальных ресурсов для ликвидации чрезвычайных ситуаций. Исполнители работ (услуг) по данному мероприятию определяются министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ.

Мероприятия пунктов 2.7 и 2.8 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляются подведомственными агентству ГБУ "Служба спасения имени И.А.Поливаного" и ГБОУ дополнительного профессионального образования "Учебно-методический центр по ГО, ЧС и ПБ", средства на реализацию которых направляются данным учреждениям Финансовое обеспечение деятельности государственного бюджетного учреждения Архангельской области.

Средства на реализацию мероприятия пункта 2.9 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе) предоставляются подведомственному агентству ГКУ "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты" на выполнение функций казенного учреждения.

Мероприятия пункта 2.10 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляются:

(абзац введен постановлением Правительства Архангельской области от 14.10.2014 N 414-пп)

подведомственным агентству ГКУ "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты". Средства на реализацию предоставляются ГКУ "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты" на выполнение функций казенного учреждения;

(абзац введен постановлением Правительства Архангельской области от 14.10.2014 N 414-пп)

министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, агентством по транспорту и связи Архангельской области. Исполнители работ (услуг) по данному мероприятию определяются министерством топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области, министерством агропромышленного комплекса и торговли Архангельской области, агентством по транспорту и связи Архангельской области в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ.

(абзац введен постановлением Правительства Архангельской области от 14.10.2014 N 414-пп; в ред. постановления Правительства Архангельской области от 04.08.2015 N 318-пп)

Мероприятия пунктов 3.1, 4.1 - 4.4 перечня мероприятий подпрограммы N 2 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляется подведомственным агентству ГБУ "Служба спасения имени И.А.Поливаного", средства на реализацию которых направляется данному учреждению в форме субсидий на иные цели, не связанные с обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Ресурсное обеспечение подпрограммы N 2 приведено в приложении N 3 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы N 2 приведен в приложении N 2 к государственной программе.

Объемы финансовых средств подпрограммы N 2 являются прогнозными и подлежат ежегодному уточнению.

2.7. ПАСПОРТ

подпрограммы N 3 "Обеспечение реализации государственной программы в Архангельской области"

Наименование подпрограммы	"Обеспечение реализации государственной программы в Архангельской области" (далее - подпрограмма N 3)
Ответственный исполнитель подпрограммы	агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области (далее по тексту подпрограммы N 3 - агентство)
Соисполнители подпрограммы	нет
Участники подпрограммы	нет
Цель подпрограммы	создание эффективной системы управления государственной программой. Перечень целевых показателей приведен в приложении N 1 к государственной программе
Задачи подпрограммы	задача N 1 - обеспечение управления реализацией мероприятий государственной программы на областном уровне
Сроки и этапы реализации подпрограммы	2014 - 2020 годы. Подпрограмма N 3 реализуется в один этап
Объем и источники финансирования	общий объем финансирования составляет 80 177,7 тыс. рублей, в том числе средства областного

подпрограммы	бюджета - 80 177,7 тыс. рублей
--------------	--------------------------------

2.8. Характеристика сферы реализации подпрограммы N 3, описание основных проблем

Ответственным исполнителем подпрограммы N 3 является агентство.

Реализация подпрограммы N 3 направлена на обеспечение достижения цели и задач государственной программы, создание эффективной системы управления государственной программой.

Подпрограмма N 3 не направлена на реализацию подпрограмм и основных мероприятий государственной программы, а предусматривает обеспечение управления государственной программой.

Уполномоченным органом государственной власти в сфере обеспечения гражданской обороны, защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, пожарной безопасности и безопасности людей на водных объектах выступает агентство, которое осуществляет деятельность в сфере своего ведения в соответствии с Положением об агентстве государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области.

2.9. Механизм реализации мероприятий подпрограммы N 3

Финансирование мероприятия подпрограммы N 3 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляется за счет средств областного бюджета в соответствии с областным законом об областном бюджете в рамках полномочий в установленной сфере ответственным исполнителем в соответствии с утвержденными ассигнованиями на финансовый год.

Реализация мероприятия 1.1 перечня мероприятий подпрограммы N 3 (приложение N 2 к государственной программе) осуществляется с привлечением юридических и физических лиц, определяемых как поставщики (исполнители) в соответствии с Федеральным законом от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ.

Механизм реализации подпрограммы N 3 предусматривает ежегодную разработку и принятие следующих документов:

плана реализации государственной программы;

планов-графиков закупок товаров, работ, услуг для нужд заказчика;

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 04.08.2015 N 318-пп) проектов соглашений (договоров), заключаемых ответственным исполнителем с участниками программных мероприятий.

Предполагается, что ежегодно будут осуществляться:

корректировка перечня реализуемых мероприятий;

уточнение объемов финансирования;

уточнение целевых показателей, позволяющих оценивать ход реализации государственной программы.

Ресурсное обеспечение реализации подпрограммы N 3 за счет средств

областного бюджета приведен в приложении N 3 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы N 3 приведен в приложении N 2 к государственной программе.

Объемы финансовых средств подпрограммы N 3 являются прогнозными и подлежат ежегодному уточнению.

2.10. Паспорт подпрограммы № 4 «Построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Архангельской области»

Наименование подпрограммы	подпрограмма «Построение (развитие), внедрение и эксплуатация аппаратно-программного комплекса «Безопасный город» в Архангельской области» (далее - подпрограмма № 4)
Ответственный исполнитель подпрограммы	агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области (далее по тексту подпрограммы № 4 - агентство)
Соисполнители подпрограммы	министерство топливно-энергетического комплекса и жилищно-коммунального хозяйства Архангельской области; агентство по транспорту и связи Архангельской области; администрация Губернатора Архангельской области и Правительства Архангельской области; министерство здравоохранения Архангельской области; агентство государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области
Участники подпрограммы	государственное автономное учреждение Архангельской области «Управление информационно-коммуникационных технологий Архангельской области» (далее – ГАУ АО «ИКТ»); государственные учреждения Архангельской области, подведомственные агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области; государственные медицинские организации Архангельской области, подведомственные

	<p>министерству здравоохранения Архангельской области;</p> <p>государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Архангельская дирекция строящихся разводящих сетей газопровода»;</p> <p>государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Региональная транспортная служба»</p>
Цель подпрограммы	<p>повышение общего уровня общественной безопасности, правопорядка и безопасности среды обитания за счет существенного улучшения координации деятельности сил и служб, ответственных за решение этих задач</p>
Задачи подпрограммы	<p>задача № 1 - создание опытных участков АПК «Безопасный город» в пилотных муниципальных образованиях Архангельской области и отработка типовых программно-технических решений;</p> <p>задача № 2 - разработка документации, необходимой для создания, развития и эксплуатации АПК «Безопасный город» в Архангельской области;</p> <p>задача № 3 - создание региональной информационно-коммуникационной инфраструктуры, обеспечивающей сопряжение АПК «Безопасный город» с взаимодействующими государственными информационными системами Архангельской области;</p> <p>задача № 4 - построение и развитие АПК «Безопасный город» в муниципальных образованиях Архангельской области;</p> <p>задача № 5 - создание системы обеспечения вызова экстренных оперативных служб по единому номеру «112» на территории Архангельской области (далее – система «112»);</p> <p>задача № 6 - обеспечение экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций</p>
Сроки и этапы реализации подпрограммы	<p>2016 - 2020 годы. Подпрограмма № 4 реализуется в один этап</p>
Объем и источники	<p>общий объем финансирования составляет</p>

финансирования подпрограммы	3 440 086,7 тыс. рублей, в том числе: средства федерального бюджета – 5 103,9 тыс. рублей, средства областного бюджета – 3 220 483,5 тыс. рублей, средства бюджетов муниципальных образований Архангельской области – 214 499,3 тыс. рублей
-----------------------------	---

2.11. Характеристика сферы реализации подпрограммы № 4, описание основных проблем

В Архангельской области определены четыре пилотные зоны по построению (развитию), внедрению и эксплуатации АПК «Безопасный город» - это города Архангельск, Северодвинск, Котлас, а также Приморский муниципальный район. Пилотные зоны по построению АПК «Безопасный город» определены с учетом социально-экономических критериев, а также с учетом количества и важности потенциально-опасных объектов на территории муниципальных образований Архангельской области.

В рамках построения и развития АПК «Безопасный город» на территории Архангельской области реализованы сегменты системы видеонаблюдения в г. Архангельске и Северодвинске (более 35 км волоконно-оптической сети передачи данных и 74 камеры видеонаблюдения). На базе ГАУ АО «ИКТ» организован центр управления, обработки, хранения видеoinформации и данных (далее – ЦОД). На базе Управления Министерства внутренних дел России (далее – УМВД) по городу Архангельску создан центр мониторинга и контроля, 1 автоматизированное рабочее место (далее - АРМ) установлено в Региональном управлении Федеральной службы безопасности России по Архангельской области. В г. Северодвинске оборудованы АРМ ЕДДС и УМВД по г. Северодвинску, а также Центр обработки данных, расположенный в администрации г. Северодвинска. Заключен договор на разработку проектно-сметной и рабочей документации сегмента системы видеонаблюдения АПК «Безопасный город» в г. Котласе.

В рамках внедрения в тестовую эксплуатацию системы - 112, являющейся частью АПК «Безопасный город», на территории города Архангельска организованы основные и резервные каналы связи, ЦОД и центр обработки вызовов на базе государственного бюджетного учреждения Архангельской области «Служба спасения имени И.А. Поливаного», установлены и настроены АРМ диспетчеров экстренных оперативных служб, расположенных на территории г. Архангельска.

В настоящее время создаются и развиваются государственные информационные системы Архангельской области, которые должны быть интегрированы в единую информационную систему и взаимодействовать с соответствующими муниципальными информационными системами.

Независимая разработка, внедрение и эксплуатация компонентов сопряжения выше названных систем без учета необходимости обеспечения их совместного согласованного функционирования в ряде случаев может привести к частичному дублированию функций и проводимых мероприятий, и, следовательно, к нерациональному использованию бюджетных средств.

2.12. Механизм реализации мероприятий подпрограммы № 4

Ответственным исполнителем подпрограммы № 4 является агентство.

Реализацию мероприятий пунктов 1.1-1.4, 3.1-3.3, 3.6-3.10, 3.12, 3.13, 3.16, 4.1-4.21, 5.8, 5.10 подпрограммы № 4 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляют ГАУ «ИКТ», средства на реализацию которых направляются в форме субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Реализацию мероприятий пунктов 2.1, 3.11, 3.14, 5.1-5.7, 5.9, 6.1 осуществляют государственные учреждения, подведомственные агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты Архангельской области, средства на реализацию которых направляются в форме субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Реализацию мероприятия пункта 3.4 подпрограммы № 4 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляет государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Региональная транспортная служба», средства на реализацию которого направляются в форме субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Реализацию мероприятия пункта 3.5 подпрограммы № 4 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляет государственное бюджетное учреждение Архангельской области «Архангельская дирекция строящихся разводящих сетей газопровода», средства на реализацию которого направляются в форме субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Реализацию мероприятия пункта 3.15 подпрограммы № 4 (приложение № 2 к государственной программе) осуществляют государственные медицинские организации Архангельской области, подведомственные министерству здравоохранения Архангельской области, средства на реализацию которого направляются в форме субсидий на иные цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного задания на оказание государственных услуг (выполнение работ).

Ресурсное обеспечение подпрограммы № 4 приведено в приложении № 3 к государственной программе.

Перечень мероприятий подпрограммы № 4 приведен в приложении № 2 к государственной программе.

Объемы финансовых средств подпрограммы № 4 являются прогнозными и подлежат ежегодному уточнению.

III. Ожидаемые результаты реализации государственной программы

Реализация государственной программы к 2020 году в полном объеме предполагает достижение следующих результатов:

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 04.08.2015 N 318-пп)

повышение уровня защищенности населения и территорий Архангельской области от чрезвычайных ситуаций;

повышение эффективности деятельности органов управления и сил гражданской обороны;

создание системы комплексной безопасности от чрезвычайных ситуаций;

обеспечение дальнейшего развития общероссийской комплексной системы информирования и оповещения населения в местах массового пребывания людей;

снижение рисков пожаров и смягчение возможных их последствий;

повышение безопасности населения и защищенности критически важных объектов от угроз пожаров.

Ожидаемый к концу 2020 года социально-экономический эффект от реализации основных мероприятий государственной программы будет выражен в следующих показателях:

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 04.08.2015 N 318-пп)

обеспечение прикрытием пожарной охраной 93 процентов населенных пунктов Архангельской области;

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 14.10.2014 N 414-пп)

снижение количества погибших при пожарах, чрезвычайных ситуациях и происшествиях на водных объектах людей (человек на 10 тыс. населения) - 1,14;

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 04.08.2015 N 318-пп)

снижение размера прямого материального ущерба от пожаров, на одного человека - 192 рубля;

повышение эффективности работы экстренных оперативных служб;

своевременность информирования населения, органов управления и должностных лиц Архангельской области о возможности возникновения или возникновении чрезвычайных ситуаций;

материально-техническое оснащение отдела поисково-спасательных работ на воде ГКУ "Центр обеспечения мероприятий гражданской защиты" современной техникой и оборудованием в соответствии с потребностями и ее обслуживание - 30 процентов;

обеспечение населения, проживающего на территориях муниципальных образований, доступом к системе-112 - 30 процентов;

проектирование и строительство шести пожарных депо;

(в ред. постановления Правительства Архангельской области от 04.08.2015 N 318-пп)