

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту областного закона
«Об областном бюджете на 2015 год и
на плановый период 2016 и 2017 годов»

Доходы бюджета области

Доходная база консолидированного бюджета области на 2015 год и на среднесрочный период до 2017 года сформирована в соответствии с положениями Бюджетного кодекса Российской Федерации на основе прогноза социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателей прогноза социально-экономического развития Ненецкого автономного округа по 1-му (базовому) варианту с учетом положений налогового законодательства и методики расчета налогового потенциала муниципальных районов и городских округов по основным налогам.

В составе параметров, определяющих доходный потенциал бюджета области на планируемый период по бюджетообразующим источникам доходов, использованы следующие макроэкономические показатели социально-экономического развития:

	Фактически в 2013 году	Оценка 2014 года	Прогноз на 2015 год	Прогноз на 2016 год	Прогноз на 2017 год
Прибыль прибыльных организаций – всего, млн.руб.	86 239,5	87 772,6	85 499,9	89 342,7	93 905,9
- в % к предыдущему году		+1,8	-2,6	+4,5	+5,1
в том числе:					
Архангельская область	28 279,4	34 434,0	32 972,0	35 565,5	38 418,3
Ненецкий автономный округ (вкл. прибыль организаций при реализации СРП)	57 960,1	53 338,6	52 527,9	53 777,3	55 487,6
Фонд оплаты труда по полному кругу организаций - всего, млн. руб.	159 378,1	174 529,4	190 743,6	209 492,6	231 677,4
- в % к предыдущему году		+9,5	+9,3	+9,8	+10,6
Архангельская область	137 648,0	149 789,9	164 215,5	180 816,5	200 448,9
Ненецкий автономный округ	19 730,1	24 739,5	26 528,1	28 676,1	21 228,5
Объем производства алкогольной продукции (без пива)- всего, тыс. дал	1 136,45	1 160,0	1 163,2	1 214,0	1 257,0
- в % к предыдущему году		+2,1	+0,3	+4,4	+3,5
Объем производства пива – всего, тыс.дал	290,84	253,59	228,6	205,6	185,61
- в % к предыдущему году		-12,8	-9,9	-10,1	-9,7
Архангельская область	290,26	253,0	228,0	205,0	185,0
Ненецкий автономный округ	0,58	0,59	0,6	0,6	0,61
Индекс увеличения полной учетной стоимости основных фондов коммерческих организаций (в части недвижимого имущества), % к предыдущему году	+6,8	+7,0	+3,5	+3,8	+3,3

Среднегодовой индекс потребительских цен, в % к предыдущему году:					
- Архангельская область	106,45	106,7	105,1	104,27	104,4
- Ненецкий автономный округ	106,5	106,0	105,0	104,5	104,3

По отдельным источникам доходов в расчетах использованы дополнительные показатели и экспертные оценки, прогнозируемые отраслевыми министерствами, инспекциями и агентствами Архангельской области и территориальными подразделениями федеральных органов исполнительной власти, а также данные налоговой и бюджетной отчетности.

В расчетах доходов учтены федеральные и областные законы, предусматривающие внесение изменений и дополнений в налоговое законодательство и в распределение доходов по уровням бюджетной системы.

Налоговое и бюджетное законодательство, учтенное в расчетах доходов бюджетной системы области

В условиях внесенных изменений в действующее налоговое и бюджетное законодательство в расчетах доходов консолидированного бюджета в целом, доходов областного бюджета и доходного потенциала бюджетов муниципальных образований учтено следующее:

1. Изменения в распределении доходов по федеральным налогам и сборам, исчисляемым на территории Ненецкого автономного округа, между бюджетами Архангельской области и Ненецкого автономного округа

В соответствии с областным законом от 20 июня 2014 года № 138-9-ОЗ «Об утверждении Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и приложением № 2 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» ряд федеральных налогов и сборов, формирующих в настоящее время доходную базу областного бюджета, с 2015 года будет передан в бюджет Ненецкого автономного округа, в том числе:

- 35 процентов налога на прибыль организаций;
- 32 процента налога на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции;
- 20 процентов налога на доходы физических лиц;
- 40 процентов сборов за пользование объектами водных биоресурсов;
- 2,5 процента регулярных платежей при добыче полезных ископаемых;
- 50 процентов акцизов на пиво, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налога на добычу полезных ископаемых, сборов за пользование объектами животного мира и

государственной пошлины за совершение прочих юридически значимых действий.

2. Изменения в налогообложении подакцизных товаров и в распределении сумм акцизов между уровнями бюджетной системы

В соответствии с проектом федерального закона от 18 сентября 2014 года № 605370-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» вместо предусмотренного действующим законодательством и учтенного в составе трехлетнего бюджета на 2014-2016 годы ежегодного индексирования ставок акцизов фактическая ситуация в 2015-2017 годах будет складываться следующим образом:

- ставки акцизов на пиво в 2015 году будут заморожены на уровне текущего года (18 руб. за литр), в 2016 и 2017 году будут проиндексированы на 11 и 5 процентов соответственно до уровня 20 и 21 руб. за литр;

- в отношении алкогольной продукции с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов ставки акцизов в 2015 и в 2016 годах также будут заморожены на уровне 2014 года (500 руб. за 1 литр безводного спирта), в 2017 году – проиндексированы на 4,6 процента до уровня 523 руб. за литр безводного спирта. При этом ставки акцизов на этиловый спирт, используемый при производстве алкогольной продукции, в 2015-2017 годах будут ежегодно индексироваться на 25,6; 9,7 и 4,9 процента соответственно с 93 руб. за литр в 2015 году до 107 руб. за литр в 2017 году;

- в отношении акцизов на нефтепродукты, являющихся источниками формирования дорожных фондов, ставки налога в рамках «налогового маневра» в нефтегазовом комплексе в течение 2015-2017 годов будут поэтапно снижаться (в среднем в 2-2,2 раза за 3 года).

Одновременно в целях частичной компенсации выпадающих доходов дорожных фондов, с 2015 года доля акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин, направляемых в централизованный фонд для последующего распределения между субъектами Российской Федерации, повышается с 72 до 100 процентов.

В соответствии с применяемой Министерством финансов Российской Федерации методикой централизованного распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты между всеми субъектами Российской Федерации, учитывающей протяженность автодорог, количество автотранспорта и объемы продаж топлива в каждом субъекте Российской Федерации, нормативы централизованных отчислений доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Архангельской области согласно приложениям 3 и 4 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с действующих в текущем году 1,0269 процента в 2015 году снижаются до 0,9573 процента, в 2016 году - до 0,8557 процента, в 2017 году – до 0,8419 процента.

В этих нормативах учтена передача полномочий в сфере дорожной деятельности на территории Ненецкого автономного округа органам государственной власти округа.

3. Изменения в налогообложении имущества организаций

В соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2012 года № 202-ФЗ «О внесении изменений в часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации» ставки налога на имущество организаций в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов, с 0,7 процента в текущем году увеличиваются в 2015 году до 1,0 процента, в 2016 году – до 1,3 процента, в 2017 году – до 1,6 процента.

4. Изменения в исчислении и распределении между уровнями бюджетной системы сумм государственной пошлины

В соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» с 2015 года вводится новый вид государственной пошлины, доходы от уплаты которой будут зачисляться в бюджет Архангельской области – за действия, связанные с лицензированием предпринимательской деятельности по управлению многоквартирными домами. Кроме того, с 2015 года по ряду юридически значимых действий предусматривается увеличение размеров пошлины.

Помимо этого, в соответствии с Федеральным законом от 21 июля 2014 года № 249-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» с 2015 года в бюджеты субъектов Российской Федерации передается 50 процентов доходов от уплаты пошлин за совершение федеральными органами исполнительной власти юридически значимых действий в случае подачи заявления или документов, необходимых для их совершения, в многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг.

Оценка влияния основных изменений федерального и регионального налогового и бюджетного законодательства, вступающих в силу с 2015 года, на доходную базу областного и местных бюджетов в 2015 году по сравнению с действующими условиями приведена в следующей таблице:

млн. рублей

	Областной бюджет	Местные бюджеты
Передача части доходов от уплаты федеральных налогов и сборов, исчисляемых на территории Ненецкого автономного округа, в бюджет Ненецкого автономного округа		
- налог на прибыль организаций (по нормативу 35%)	- 2 003,2	-
- налог на прибыль организаций при выполнении соглашений о разделе продукции (по нормативу 32%)	- 840,8	-

- налог на доходы физических лиц (по нормативу 20%)	- 779,5	-
- акцизы на пиво (по нормативу 50%)	- 0,1	-
- налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения (по нормативу 50%)	- 60,7	-
- налог на добычу общераспространенных полезных ископаемых (по нормативу 50%)	- 5,5	-
- регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (по нормативу 2,5%)	- 66,1	-
- сборы за право пользования объектами животного мира (по нормативу 50 процентов)	- 0,01	-
- сборы за право пользования объектами водных биоресурсов (по нормативу 40%)	- 3,6	-
- государственная пошлина (по нормативу 50%)	- 1,5	-
Всего	- 3 761,0	-
Изменения в налогообложении подакцизных товаров и в распределении сумм акцизов между уровнями бюджетной системы		
- замораживание ставок акцизов на пиво	- 4,2	-
- замораживание ставок акцизов на алкогольную продукцию (при одновременной индексации ставок акцизов на спирт этиловый)	- 159,9	-
- снижение ставок акцизов на бензин, дизтопливо, моторные масла	- 1 252,4	- 139,2
- увеличения норматива отчислений акцизов на бензин, дизтопливо, моторные масла снижение нормативов в централизованный фонд для последующего распределения между субъектами Российской Федерации	+ 547,6	+ 60,8
- снижение норматива отчислений акцизов на бензин, дизтопливо, моторные масла для Архангельской области с 1,0269 до 0,9573%	- 142,2	- 15,8
Изменения в налогообложении имущества организаций		
- повышение ставки налога в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов, линий энергопередачи, а также сооружений, являющихся неотъемлемой технологической частью указанных объектов с 0,7 до 1,0%	+ 503,3	-
Изменения в исчислении и распределении между уровнями бюджетной системы сумм государственной пошлины		
- введение новых видов пошлин, индексация ставок пошлин, частичная передача отдельных видов федеральных пошлин в бюджеты субъектов Российской Федерации	+ 63,7	+ 3,5

Формирование доходной базы бюджета области на 2014-2016 годы

Общий объем налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета Архангельской области в целом на 2015 год прогнозируется в размере 54 555,2 млн. рублей.

В сравнении с текущим годом и с оценками 2015 года, рассчитанными ранее при формировании бюджета области на 2014-2016 годы, уточненный прогноз доходов консолидированного бюджета на 2015 год характеризуется следующим образом:

		млн.руб. В сопоставимых условиях (с учетом нормативов, установленных Договором с Ненецким автономным округом)
План доходов консолидированного бюджета области на 2014 год (на 01.09.2014)	57 086,9	53 005,5
Прогноз доходов консолидированного бюджета области на 2015 год в составе бюджетных проектировок на 2014-2016 годы	60 840,7	56 565,3
Прогноз доходов консолидированного бюджета области на 2015 год в составе бюджетных проектировок на 2015-2017 годы	54 555,2	54 555,2
Темпы роста (снижения) уточненного прогноза доходов консолидированного бюджета области на 2015 год к уровню 2014 года	- 2 531,7 (-4,4%)	+ 1 549,7 (+2,9%)
Темпы роста (снижения) уточненного прогноза доходов консолидированного бюджета области на 2015 год к уровню прогноза на 2015 год в составе бюджетных проектировок на 2014-2016 годы	- 6 285,5 (-10,3%)	- 2 010,1 (-3,6%)

Из общей суммы доходов 7 067,5 млн. рублей (13,0%) планируется получить в виде отчислений от федеральных налогов и сборов, исчисляемых на территории Ненецкого автономного округа, 2 172,9 млн. рублей (4,0%) - из централизованного фонда доходов от уплаты акцизов.

Как и в предшествующие годы, преобладающую долю в доходах консолидированного бюджета области в планируемом периоде будут составлять налог на прибыль организаций, налог на доходы физических лиц, акцизы и налог на имущество организаций (в совокупности - 82,2 процента по прогнозу на 2015 год).

	Фактически за 2013 год		План 2014 года		Прогноз на 2015 год	
	млн. руб.	уд. вес в общих доходах, %	млн. руб.	уд. вес в общих доходах, %	млн. руб.	уд. вес в общих доходах, %
Всего налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета Архангельской области, в том числе:	54 797,1	100,0	57 086,9	100,0	54 555,2	100,0
- налог на прибыль организаций	15 249,1	27,8	14 939,8	26,2	10 631,4	19,5
- налог на доходы физических лиц	22 463,4	41,0	24 273,1	42,5	25 968,9	47,6
- акцизы	3 759,4	6,9	4 043,4	7,1	2 925,7	5,4

	Фактически за 2013 год		План 2014 года		Прогноз на 2015 год	
	млн. руб.	уд. вес в общих доходах,%	млн. руб.	уд. вес в общих доходах,%	млн. руб.	уд. вес в общих доходах,%
- налог на имущество организаций	3 395,9	6,2	4 875,0	8,5	5 276,8	9,7

Прогнозируется изменение структуры налоговых и неналоговых доходов.

В связи с замедлением экономического роста и снижением финансовых результатов организаций в 2015 году ожидается ослабление позиций налога на прибыль. Кроме того, значительная часть налога на прибыль организаций с 2015 года остается в бюджете Ненецкого автономного округа. В результате удельный вес налога на прибыль в общей массе налоговых и неналоговых доходов в 2015 году по сравнению с 2013 годом снижается с 27,8 до 19,5 процента.

Также заметно снижается степень участия акцизов в совокупном объеме доходов консолидированного бюджета. В связи с замораживанием и снижением ставок акцизов на различные группы товаров, а также снижением размеров нормативов отчислений акцизов на нефтепродукты в бюджет Архангельской области удельный вес акцизов с 6,9 процента за 2013 год в 2015 году снизится до 5,4 процента.

В то же время наблюдается динамичное возрастание влияния налога на имущество организаций. Его удельный вес в доходной базе консолидированного бюджета области в 2015 году увеличивается в 1,5 раза по сравнению с 2013 годом. В значительной степени это связано с поэтапным снижением размеров федеральных льгот в отношении объектов железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов и линий энергопередачи.

Также наблюдается тенденция постепенного повышения удельного веса налога на доходы физических лиц. В 2015 году налог на доходы физических лиц составит 47,6 процента всех налоговых и неналоговых доходов консолидированного бюджета.

В 2016 году налоговые и неналоговые доходы консолидированного бюджета области прогнозируются в объеме 58 496,5 млн. рублей или с ростом на 7,2 процента к уровню 2015 года, в 2017 году – 62 936,2 млн. рублей или с ростом на 7,6 процента к уровню 2016 года.

Общие показатели доходного потенциала городов и районов на 2015 год в целом, по каждому отдельному источнику, а также по размерам исходных показателей, использованных в расчетах, прошли процедуру согласования с финансовыми органами местных администраций.

Расчеты доходного потенциала области в целом в части налогов и сборов, администрируемых налоговыми органами (включая налоги, взимаемые на территории Ненецкого автономного округа), прошли экспертную оценку в управлении Федеральной налоговой службы по Архангельской области и Ненецкому автономному округу.

Особенности расчетов поступлений платежей в бюджет по основным доходным источникам

Налог на прибыль организаций

Налог на прибыль организаций на 2015 год спланирован на основе прогнозной оценки прибыли прибыльных организаций (по полному кругу с учетом структурных подразделений и филиалов иногородних организаций), сформированной министерством экономического развития и конкурентной политики Архангельской области на основе анализа текущей ситуации в экономике региона в 2014 году и сопоставления с отчетными данными статистических и налоговых органов за 2012-2013 годы, прогнозов крупнейших предприятий Архангельской области и Ненецкого автономного округа различной отраслевой направленности, тенденций развития экономики Российской Федерации в целом.

Общий объем прибыли организаций согласно сценарным прогнозам социально-экономического развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа в 2015 году прогнозируется в размере 85 499,9 млн. рублей, в том числе по предприятиям Архангельской области – 32 972,0 млн. рублей и по предприятиям, работающим в Ненецком автономном округе, – 52 527,9 млн. рублей, из которых 13 137,2 млн. рублей составит прибыль от реализации Соглашения о разделе продукции при разработке Харьягинского нефтяного месторождения.

Прогнозируемый на 2015 год уточненный совокупный объем прибыли организаций Архангельской области и Ненецкого автономного округа на 2 272,7 млн. рублей ниже ожидаемой оценки текущего года и на 5 694,2 млн. рублей ниже прогнозных оценок 2015 года, учтенных при формировании бюджета на 2014-2016 годы.

В прогнозных расчетах налога на прибыль на 2015 год учтены пониженные ставки налога на прибыль для отдельных категорий налогоплательщиков, установленные областным законом от 02 июля 2013 года № 708-41-ОЗ «О налоговых льготах отдельным организациям и о внесении дополнения в статью 2 областного закона «О введении в действие на территории Архангельской области налога на имущество организаций в соответствии с частью 2 Налогового кодекса РФ и внесении изменений в некоторые законодательные акты Архангельской области» и законом Ненецкого автономного округа от 08 октября 2013 года № 88-ОЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков».

При этом оценка налоговой базы консолидированных групп налогоплательщиков на 2015 год в общих объемах прогнозируемой прибыли организаций принята исходя из сложившейся структуры начислений налога на прибыль организаций в текущем году.

При установленных налоговым законодательством ставках налога и нормативах распределения доходов между уровнями бюджетной системы поступления налога на прибыль в областной бюджет в 2015 году прогнозируются в сумме 10 631,4 млн. рублей.

	Прогноз прибыли в 2015 году, млн. руб.	Ставка налога, %	Норматив отчисле- ний в областной бюджет, %	Прогнози- руемый в 2015 году объем налога на прибыль, млн. руб.
Архангельская область:				
– всего, в т.ч.	32 971,98			5 560,1
- организации-участники КГН в сфере добычи алмазов	6 330,32	13,5	100,0	854,6
- прочие организации	26 641,66	18,5	100,0	4 795,5
Ненецкий автономный округ:				
- всего, в т.ч.:	52 527,95			4 981,3
- при реализации Соглашения о разделе продукции;	13 137,19	20,0	48,0	1 261,2
- организации-участники КГН в сфере добычи, транспортировки и хранения нефти	30 378,15	13,5	65,0	2 665,7
- прочие организации	9 012,61	18,5	65,0	1 054,5
Всего	85 772,6			10 631,4

На 2016 и 2017 годы поступления налога на прибыль в областной бюджет прогнозируются в объеме 11 194,4 млн. рублей и 11 845,8 млн. рублей соответственно. Предоставление инвестиционных налоговых кредитов по налогу на прибыль организаций в прогнозе доходов областного бюджета на 2015-2017 годы не предусматривается.

Налог на доходы физических лиц

Налог на доходы физических лиц в 2015 году и в среднесрочной перспективе будет основным бюджетообразующим источником консолидированного бюджета области. Его поступления в 2015 году составят 48,1 процента всех налоговых и неналоговых доходов, к 2017 году достигнут 50,2 процента.

Доходный потенциал по налогу на доходы физических лиц на 2015 год по всем муниципальным районам и городским округам Архангельской области и Ненецкому автономному округу спрогнозирован по единой для всех территорий области методике на основе предусмотренных министерством экономического развития и конкурентной политики Архангельской области в прогнозе социально-экономического развития Архангельской области и отдельных показателях развития Ненецкого автономного округа объемов фонда оплаты труда в 2015 году и средневзвешенных показателей удельного веса налога в фонде заработной платы за 2012–2013 годы по каждому муниципальному образованию.

	Архангельская область	Ненецкий автономный округ	Всего
Прогноз объемов фонда оплаты труда организаций и инд. предпринимателей на 2015 год в составе показателей социально-экономического развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа, млн. руб.	164 215,5	26 528,1	190 743,6
Средний удельный вес налога на доходы физических лиц в фонде оплаты труда за 2012-2013 годы, %	14,6261	14,6915	
Расчетный прогноз платежей налога на доходы физических лиц в бюджетную систему в 2015 году в контингенте, млн. руб.	24 020,2	3 897,4	27 917,6
Из них отчисления в консолидированный бюджет области, млн. руб.	100% 24 020,2	50% 1 948,7	25 968,9
В том числе: отчисления в областной бюджет, млн. руб.	65% 15 613,1	50% 1 948,7	17 561,8
отчисления в бюджеты муниципальных образований Архангельской области, млн. руб.	35% 8 407,1	- -	8 407,1

Из общего объема планируемых на 2015 год сборов налога на доходы физических лиц на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации и областным законом от 20 июня 2014 года № 138-9-ОЗ «Об утверждении Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» в бюджет области будет зачисляться 100 процентов налога, исчисляемого и уплачиваемого на территории Архангельской области, и 50 процентов налога, исчисляемого и уплачиваемого на территории Ненецкого автономного округа, – всего 25 968,9 млн. рублей.

35 процентов налога на доходы физических лиц, собираемого на территории Архангельской области, будет поступать в консолидированные бюджеты муниципальных районов, поселений и городских округов по месту фактической уплаты налога, что в совокупности составит 8 407,1 млн. рублей.

Кроме того, отдельные муниципальные образования приняли решения о замене запланированных на 2015 год сумм дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности дополнительными нормативами по налогу на доходы физических лиц.

По расчетам общая сумма замены бюджетных дотаций дополнительными отчислениями налога составит в 2015 году 152,3 млн. рублей.

В результате общий объем отчислений налога на доходы физических лиц в бюджеты муниципальных образований на 2015 год прогнозируется в сумме 8 559,4 млн. рублей

Остальная часть налога в объеме 17 409,5 млн. рублей будет отчислена в областной бюджет.

В 2016 году общий объем доходов консолидированного бюджета области по налогу на доходы физических лиц прогнозируется в сумме 28 551,1 млн. рублей, в 2017 году – 31 621,2 млн. рублей.

Акцизы по подакцизным товарам

Акцизы в консолидированном бюджете области в 2015-2017 годах будут представлены акцизами на алкогольную продукцию и пиво, производимые местными товаропроизводителями, а также отчислениями из централизованного фонда акцизов на нефтепродукты (дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин).

Прогноз поступлений акцизов на 2015 год основан на оценочных показателях производства и реализации подакцизных товаров и установленных налоговым законодательством ставок акцизов с учетом нормативов распределения доходов между бюджетами.

а) акцизы на алкогольную продукцию предприятий-производителей

Прогноз поступлений в 2015 году акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей содержания этилового спирта свыше 9 процентов от местных предприятий-производителей рассчитан на основе ожидаемых оценок 2014 года (1 160,0 тыс. дал.) и прогноза производства и реализации продукции предприятиями области в 2015 году в общем объеме 1 163,2 тыс. декалитров:

В соответствии с бюджетным законодательством в 2015 году от общей суммы уплачиваемых предприятиями-производителями акцизов на алкогольную продукцию с объемной долей этилового спирта свыше 9 процентов в бюджет региона будет отчисляться 40 процентов доходов, которые составят 711 288,0 тыс. рублей.

Показатели	2014 год	2015 год
Производство подакцизной алкогольной продукции- всего (прогноз соц.- эк.разв. АО), тыс. дал, в том числе:	Ожидаемое 1 160,0	Прогноз 1 163,2
- водка, коньяки	900,0	950,0
- ликеро-водочные изделия с объемной долей содержания этилового спирта свыше 25 %	90,0	50,0
- ликеро-водочные изделия с объемной долей содержания этилового спирта свыше 9 до 25 %	170,0	123,2
Ставки акцизов по ст. 193 Налогового кодекса РФ (с учетом внесенных поправок) в пересчете на долю содержания этилового спирта, руб./дал:		
- спирт	740=00	930=00
- водка, коньяки (40%)	2 000=00	2 000=00
- ликеро-водочные изделия с объемной долей содержания этилового спирта свыше 25 процентов (35%)	1 750=00	1 750=00
- ликеро-водочные изделия с объемной долей содержания этилового спирта свыше 9 до 25 % (20%)	1 000=00	1 000=00
Расчетный прогноз акцизов на 2015 год без учета вычетов по спирту, млн.руб.:	в 2015г. по расчетам за 2014г.	в 2015г. по расчетам за 2015г.
- водка, коньяки	150,0	1 741,7
- ликеро-водочные изделия с объемной долей содержания этилового спирта свыше 25 %	13,1	144,4
- ликеро-водочные изделия с объемной долей содержания этилового спирта свыше 9 до 25 %	14,2	112,9
ВСЕГО	2 176,3	
Вычеты возвратных акцизов на спирт, млн.руб.:		
- водка, коньяки	22,2	324,0
- ликеро-водочные изделия с объемной долей содержания этилового спирта свыше 25 %	1,9	26,9
- ликеро-водочные изделия с объемной долей содержания этилового спирта свыше 9 до 25 %	2,1	21,0
ИТОГО вычеты по спирту	398,0	
ИТОГО объем акцизов к уплате в бюджет в 2015 году, млн.руб.	1 778,2	
Норматив отчислений в областной бюджет, проц.	40%	
Прогноз отчислений акцизов в областной бюджет в 2015 году, млн. руб.	711,3	

С учетом предусмотренных прогнозом социально-экономического развития Архангельской области на среднесрочную перспективу тенденций увеличения объемов производства алкогольной продукции в регионе (1 214,0 тыс. дал в 2016 году и 1 257,0 тыс. дал в 2017 году) и планируемых изменений налоговых ставок поступления акцизов на алкогольную продукцию в областной бюджет в 2016-2017 годах прогнозируются в размере 726,2 и 786,2 млн. рублей соответственно.

б) акцизы на пиво

Акцизы на пиво в бюджете области на 2015 год запланированы в сумме 41,5 млн. рублей исходя из ожидаемых оценок производства и реализации пива в 2014–2015 годах предприятиями Архангельской области и Ненецкого автономного округа с учетом предусмотренного налоговым законодательством замораживания акцизных ставок и нормативов распределения акцизов между уровнями бюджетной системы.

Показатели	2014 год	2015 год
Производство и реализация пива в Архангельской области и Ненецком автономном округе – всего по прогнозу социально-экономического развития, тыс. дал., в том числе:	Ожидаемое 253,59	Прогноз 228,6
- в Архангельской области	253,0	228,0
- в Ненецком автономном округе	0,59	0,6
Ставки акцизов по ст. 193 Налогового кодекса РФ (с учетом внесенных поправок), руб./дал	180=00	180=00
Расчетный прогноз акцизов на 2015 год - всего, млн. руб. в том числе:	В 2015г. по расчетам за 2014г. 3,8,0	В 2015г. по расчетам за 2015г. 37,7
- по Архангельской области	3,8	37,6
- по Ненецкому автономному округу	0,01	0,1
ИТОГО объем акцизов к уплате в бюджетную систему, млн. руб., в том числе:		41,5
- по Архангельской области		41
- по Ненецкому автономному округу		0,1
Прогноз отчислений акцизов в областной бюджет в 2015 году, млн. руб., в том числе:		41,5
- от налогоплательщиков на территории Архангельской области (100%)		41,4
- от налогоплательщиков на территории Ненецкого автономного округа (50%)		0,05

В 2016 и 2017 годах в Архангельской области и в Ненецком автономном округе в целом ожидается снижение объемов производства и реализации пива (на 18,8% в течение 2-х лет), которое не компенсируется индексацией ставок акцизов (увеличение ставок в течение 2-х лет планируется на 16,7%).

С учетом этого поступления акцизов на пиво в 2016-2017 годах планируются с понижающим трендом – 41,1 млн. рублей в 2016 году и 39,1 млн. рублей.

в) доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты

В соответствии с проектом федерального закона от 18 сентября 2014 года № 605370-6 «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» в 2015 году ставки акцизов на нефтепродукты будут в зависимости от класса качества снижены к уровню текущего года на дизельное топливо в среднем в 2,1 раза, на бензин автомобильный – в среднем на 36,5 процента, на моторные масла - на 21,3 процента.

При этом доля бюджета Архангельской области в централизованном фонде акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин в 2015 году по сравнению с текущим годом снижается с 1,0269 до 0,9573 процента.

В то же время с 2015 года доля акцизов на нефтепродукты, подлежащая централизации с последующим распределением между бюджетами субъектов Российской Федерации, повышается с 72 до 100 процентов.

Согласно федеральным прогнозам в 2015 году должен завершиться процесс реконструкции нефтеперерабатывающих предприятий и переход на выпуск бензина и дизельного топлива более высоких классов качества.

С учетом данных изменений и сложившейся за ряд лет динамики доходы консолидированного бюджета области по доходам от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2015 году планируются в общем объеме 2 172,9 млн. рублей.

Показатели	Бензин автомобильный	Топливо дизельное	Масла моторные	Бензин прямогонный	Всего
Фактические объемы поступления акцизов за 7 месяцев 2014 года, млн. руб.	962,2	608,0	12,5	-21,9	1 560,9
Средний удельный вес поступлений акцизов на нефтепродукты за 7 месяцев в годовых поступлениях в 2011-2013 годах	0,57	0,59	0,57	0,64	
Ожидаемая оценка поступлений акцизов в 2014 году, млн. руб.	1 691,7	1 039,3	22,0	0,03 (*)	2 753,0
Прогноз поступлений акцизов на 2015 год, млн. руб.: - с учетом изменения ставок акцизов в условиях нормативов распределения доходов между уровнями бюджетов 2014 года; - с учетом повышения	1 124,9	535,6	17,7	0,03	1 678,2

Показатели	Бензин автомобильный	Топливо дизельное	Масла моторные	Бензин прямойгонный	Всего
норматива отчислений акцизов в централизованный фонд с 72 до 100%;	1 562,4	743,9	24,6	0,05	2 330,9
- с учетом снижения норматива отчислений в бюджет Архангельской области с 1,0269 до 0,9573%	1 456,5	693,5	22,9	0,05	2 172,9
в том числе отчисления:					
в местные бюджеты (10%)					217,3
- в областной бюджет (90%)					1 955,6

(*) – исходя из среднемесячных поступлений акцизов в 1-м полугодии 2014 года

С учетом последующих изменений налоговых ставок и дальнейшего снижения размеров дифференцированного норматива распределения доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты в бюджет Архангельской области (в 2016 году – до 0,8557%, в 2017 году – до 0,8419%) доходы консолидированного бюджета Архангельской области от уплаты акцизов на нефтепродукты в 2016 году прогнозируется в объеме 1 907,6 млн. рублей, в 2017 году – 1 530,2 млн. рублей.

В итоге общий объем всех видов акцизов в консолидированном бюджете области составит в 2015 году – 2 925,7 млн. рублей, в 2016 году – 2 674,8 млн. рублей, в 2017 году – 2 355,4 млн. рублей.

10 процентов поступающих в консолидированный бюджет Архангельской области доходов от уплаты акцизов на дизельное топливо, моторные масла, автомобильный и прямогонный бензин будут отчисляться в бюджеты городских округов, муниципальных районов и поселений по дифференцированным нормативам в зависимости от протяженности автодорог общего пользования, находящихся в собственности муниципальных образований, для целей строительства, ремонта и содержания дорог местного значения.

В совокупности объемы таких отчислений составят в 2015 году 217,3 млн. рублей, в 2016 году – 190,8 млн. рублей, в 2017 году – 153,0 млн. рублей.

Остающиеся в областном бюджете 90 процентов доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты, составят основу областного дорожного фонда.

Налоги на совокупный доход

Налоги на совокупный доход в областном бюджете в 2015 году будут представлены налогом, взимаемым в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в местных бюджетах – единым налогом на вмененный доход для отдельных видов деятельности, налогом, взимаемым в связи с применением патентной системы налогообложения и единым сельскохозяйственным налогом.

В настоящее время упрощенную систему налогообложения применяют более 25 тыс. субъектов малого предпринимательства на территории Архангельской области и около 900 субъектов – на территории Ненецкого автономного округа.

На 2015 год налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения, спрогнозирован в объеме 2 227,6 млн. рублей на основе фактических поступлений в бюджет в январе-июле текущего года с учетом помесечной динамики данного источника за 2011-2013 годы.

Показатели	Архангельская область	Ненецкий автономный округ
Фактические объемы поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения за 7 месяцев 2014 года, млн.руб.	1 539,2	79,5
Средний удельный вес налоговых поступлений за 7 месяцев в годовых объемах за 2011-2013 годы	0,7249	0,6985
Ожидаемая оценка поступлений налога в бюджет в 2014 году исходя из динамики собираемости платежей в 2011-2013 годах, млн. руб.	2 123,2	113,8
Индекс физического роста доходов субъектов предпринимательства, применяющих упрощенную систему налогообложения, в 2015 году по сравнению с 2014 годом	1,067 уровень инфляции 2014 года	1,067 уровень инфляции 2014 года
Коэффициент влияния изменений федерального законодательства	1,0	1,0
Прогноз поступлений налога в бюджетную систему в 2015 году, млн. руб.	2 265,5	121,4
Прогноз отчислений налога в областной бюджет Архангельской области в 2015 году, млн.руб.:		
- от налогоплательщиков на территории Архангельской области (по нормативу 100%);	2 265,4	
- от налогоплательщиков на территории Ненецкого автономного округа (по нормативу 50%)		60,7
Всего	2 326,2	

В 2016-2017 годах поступления налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, в бюджете области прогнозируются в объемах, соответственно, 2 444,8 и 2 559,7 млн. рублей.

Патентная система налогообложения введена в действие с 1 января 2013 года. На территории Архангельской области такой налоговый режим по состоянию на 1 июля 2014 года применяли 336 индивидуальных предпринимателей, которыми в течение 1-го полугодия 2014 года было получено 373 патента на занятие различными видами предпринимательской деятельности.

Прогноз доходов бюджета области по налогу, взимаемому в связи с применением патентной системы, на 2015 год рассчитан на основе сложившейся фактической доходности местных бюджетов по данной статье за 7 месяцев текущего года и фактической ежемесячной динамики данного источника за 2013 год.

Показатели	
Фактические объемы поступления налога за 7 месяцев 2014 года, млн.руб.	9,3
Средний удельный вес налоговых поступлений за 7 месяцев в годовых объемах за 2013 год	0,41
Ожидаемая оценка поступлений налога в бюджет в 2014 году, млн. руб.	22,7
Коэффициент влияния изменений налогового законодательства (прогнозируемое увеличение предельных значений потенциального годового дохода на 2015 год)	1,0
Прогноз поступлений налога в бюджет области в 2015 году, млн. руб.	22,7

В 2016-2017 годах поступления налога, взимаемого в связи с применением патентной системы налогообложения, планируются в тех же объемах.

Совокупный потенциал бюджетов муниципальных образований Архангельской области по единому сельскохозяйственному налогу рассчитан исходя из сложившейся за 2013 год налогооблагаемой базы данного источника (доходы минус расходы) по отчетности налоговых органов с индексацией на 2014 и 2015 годы на уровень ожидаемой в Архангельской области инфляции и прогнозируется на 2015 год в общем объеме 56,6 млн. рублей.

Показатели	
Объем налогооблагаемой базы по единому сельскохозяйственному налогу (доходы минус расходы) по данным налоговой отчетности ф. 5-ЕСХН за 2013 год, млн. руб.	847,2
Ожидаемый среднегодовой индекс инфляции в Архангельской области по данным прогноза социально-экономического развития: - в 2014 году - в 2015 году	1,067 1,051
Ожидаемый объем налоговой базы по единому сельскохозяйственному налогу в 2014 году, млн. руб.	897,0
Прогноз налоговой базы по единому сельскохозяйственному налогу на 2015 год, млн. руб.	942,7

Показатели	
Ставка единого сельскохозяйственного налога, проц.	6,0
Прогноз единого сельскохозяйственного налога на 2015 год, млн. руб.	56,6

В 2016 и 2017 годах поступления единого сельскохозяйственного налога в бюджет области прогнозируются в размере 59,2 и 61,8 млн. рублей соответственно.

Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности в консолидированном бюджете области на 2015 год спрогнозирован в объеме 1 0435 млн. рублей.

В расчетах доходного потенциала местных бюджетов на 2015 год использованы фактические объемы налоговых поступлений по единому налогу на вмененный доход в январе-июле текущего года по каждому муниципальному образованию с досчетом до годовых оценок 2014 года и последующим применением соответствующих индексов изменений федерального налогового законодательства получения прогнозных оценок налога на планируемый финансовый год.

Помимо этого, в целях побуждения муниципальных образований к принятию мер по сокращению задолженности прошлых лет в доходный потенциал по единому налогу на вмененный доход на 2015 год дополнительно включено 50 процентов прироста недоимки текущего года (за январь-июль 2014 года).

Показатели	
Объем поступлений единого налога на вмененный доход в бюджет области в январе-июле 2014 года, млн. руб.	675,9
Средний удельный вес единого налога на вмененный доход за 7 месяцев в годовых поступлениях за 2011-2013 годы	0,70
Ожидаемая оценка поступлений единого налога на вмененный доход в 2014 году исходя из динамики собираемости платежей в 2011-2013 годах, млн. руб.	963,0
Индекс физического роста малого бизнеса, применяющего систему единого налога на вмененный доход, в 2015 году	1,0
Индекс влияния на налогооблагаемую базу изменений федерального налогового законодательства - индекс-дефлятор К1 в 2015 году по сравнению с 2014 годом (инфл. РФ 2014г. = 1,067)	1,067
Прогноз текущих платежей единого налога в бюджет в 2015 году, млн. руб.	1 027,5
Дополнительный доходный потенциал - 50% прироста недоимки по единому налогу на вмененный доход за период январь-июль 2014 года, млн. руб.	16,0
Всего потенциал бюджетов МО по единому налогу на вмененный доход для отдельных видов деятельности, млн. руб.	1 043,5

С учетом ежегодного увеличения коэффициента-дефлятора К1 для исчисления единого налога на вмененный доход на уровень инфляции предшествующего года объем поступлений по единому налогу в бюджет области на 2016 год прогнозируется на уровне 1 096,8 млн. рублей, на 2017 год – 1 148,3 млн. руб.

Налог на имущество организаций

Прогноз доходов областного бюджета области по налогу на имущество организаций на 2015 год рассчитан исходя из данных налоговой отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество организаций за 2013 год и тенденций ежегодного увеличения стоимости объектов недвижимого имущества по прогнозу социально-экономического развития области.

Существенное влияние на размер доходной базы по налогу на имущество организаций в 2015 году будут оказывать поэтапное повышение ставок налога в отношении железнодорожных путей общего пользования, магистральных трубопроводов и линий энергопередачи, а также исключение из налогообложения объектов движимого имущества, вводимого после 1 января 2013 года.

Общий объем поступлений налога на имущество организаций в бюджет области в 2015 году планируется в размере 5 276,8 млн. рублей.

Показатели	
Налоговая база для исчисления налога на имущ-во организаций по данным отчетности 5-НИЛ за 2013 год, млн. руб.	325 802,0
из них:	
- среднегодовая стоимость имущества, ставки налога по которому устанавливаются в соответствии с п.3 ст.380 НК РФ (ж/д пути, магистральные трубопроводы, линии энергопередачи), млн. руб.	143 162,8
- среднегодовая стоимость имущества, ставки налога по которому устанавливаются в размере 0% (региональные льготы);	7 077,9
- среднегодовая стоимость имущества, облагаемого по общей ставке 2,2%, в том числе среднегодовая стоимость имущества, в отношении которого с 2014 года введены льготы, установленные областным законом от 02.07.2013 № 708-41-ОЗ, млн. руб.	175 561,3
	4 939,7
Среднеобластной коэффициент увеличения общей стоимости основных фондов организаций в части недвижимого имущества (на основе данных прогноза социально-экономического развития области):	
- в 2014 году по сравнению с 2013 годом	1,070
- в 2015 году по сравнению с 2014 годом	1,035
Оценка ежегодного выбытия налогооблагаемого движимого имущества организаций, проц.	5,0
Оценка налоговой базы для исчисления налога на имущество организаций в 2014 году, млн. руб.:	
- стоимость имущества, ставки налога по которому устанавливаются в соответствии с п.3 ст. 380 НК РФ (в 2014г. – 0,7%);	153 167,0

Показатели	
- среднегодовая стоимость имущества, ставки налога по которому устанавливаются в размере 0%;	14 912,2
- среднегодовая стоимость имущества, облагаемого по общей ставке 2,2%	171 119,0
Всего	339 198,2
Прогноз налоговой базы для исчисления налога на имущество организаций в 2015 году, млн. руб.:	
- стоимость имущества, ставки налога по которому устанавливаются в соответствии с п.3 ст. 380 НК РФ;	158 516,2
- среднегодовая стоимость имущества, ставки налога по которому устанавливаются в размере 0%;	20 115,3
- среднегодовая стоимость имущества, облагаемого по общей ставке 2,2%	174 467,3
Всего	353 098,8
Прогноз начислений налога на имущество организаций в 2015 году (в расчете на год), млн.руб.:	
- в части имущества, ставки налога по которому устанавливаются в соответствии с п.3 ст. 380 НК РФ;	1 585,2
- в части имущества, облагаемого по общей ставке 2,2%	3 838,3
Всего	5 423,4
Прогноз платежей налога на имущество организаций в 2015 году в бюджет области (с учетом сроков уплаты налога), млн.руб.:	
- в части имущества, ставки налога по которому устанавливаются в соответствии с п.3 ст. 380 НК РФ;	1 456,9
- в части имущества, облагаемого по общей ставке 2,2%	3 819,9
Всего	5 276,8

С учетом ежегодного увеличения объемов основных фондов организаций, дальнейшего поэтапного повышения ставки налога на имущество в отношении железнодорожных путей, магистральных трубопроводов и линий энергопередачи (в 2016 году – 1,3%, в 2017 году – 1,6%), тенденций сокращения объемов движимого имущества в составе налоговой базы доходы областного бюджета по налогу на имущество организаций в 2016-2017 годах прогнозируются в объемах, соответственно, 5 863,4 и 6 465,6 млн. рублей.

Предоставление инвестиционных налоговых кредитов по налогу на имущество организаций прогнозом доходов областного бюджета на 2015-2017 годы не предусматривается.

Налог на имущество физических лиц

В соответствии с установленными налоговым законодательством сроками уплаты налога на имущество физических лиц в 2015 году в бюджет будут поступать налог, исчисленный по итогам 2014 года.

Доходный потенциал местных бюджетов на 2015 год по налогу на имущество физических лиц рассчитан на основе инвентаризационной стоимости налогооблагаемых объектов недвижимости, принадлежащих гражданам на праве собственности, по данным отчетности о налоговой базе и структуре начислений по налогу на имущество физических лиц за 2013 год по каждому муниципальному образованию и среднеобластного удельного веса

начисленного в 2013 году налога в налогооблагаемой базе и спрогнозирован в общем объеме 161,6 млн. рублей.

Показатели	
Инвентаризационная стоимость принадлежащих гражданам зданий, строений и помещений, по которым в 2013 году был исчислен налог на имущество, млн. руб.	73 485,0
Коэффициент-дефлятор увеличения инвентаризационной стоимости имущества граждан в 2014 году по сравнению с условиями 2013 года	не установлен
Корректировка инвентаризационной стоимости налогооблагаемого имущества граждан по уточненным данным налоговых органов в процессе рассмотрения разногласий, млн. руб.	-9,0
Оценка инвентаризационной стоимости налогооблагаемого имущества граждан в 2014 году, млн. руб.	73 476,0
Средняя по области ставка налога на имущество физических лиц в 2013 году (средний уд.вес исчисленного в 2013 году налога в налогооблагаемой базе), проц.	0,22
Прогноз платежей по налогу на имущество физических лиц в бюджет области в 2015 году, тыс. руб.	163,6

В соответствии с Федеральным законом от 04 октября 2014 года № 284-ФЗ «О внесении изменений в статьи 12 и 85 части первой и часть вторую Налогового кодекса Российской Федерации и признании утратившим силу Закона Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» действующий Закон Российской Федерации «О налогах на имущество физических лиц» с 1 января 2015 года утрачивает силу. Вместо этого в Налоговый кодекс Российской Федерации вводится новая глава 32 «Налог на имущество физических лиц», предусматривающая переход на исчисление налога на имущество физических лиц исходя из кадастровой стоимости объектов налогообложения. Вследствие этого во всех муниципальных образованиях области до 1 декабря 2014 должны быть приняты нормативные правовые акты, устанавливающие новый порядок исчисления налога на имущество физических лиц (ставки налога, размеры вычетов, перечень дополнительных льгот, размеры и основания их предоставления).

Оценить финансовые результаты муниципальных правовых актов, которые должны быть приняты, не представляется возможным. Поэтому на среднесрочную перспективу 2016 и 2017 годов налоговые платежи граждан за принадлежащие им на праве собственности строения, сооружения и помещения запланированы в размерах прогнозных оценок 2015 года.

Транспортный налог

Транспортный налог в доходах областного бюджета на 2015 год планируется в объеме 993 373,0 тыс. рублей и рассчитан на основе налогооблагаемой базы по транспортному налогу за 2013 год с учетом

тенденций ежегодного изменения общего количества транспорта на территории области и собираемости платежей по данному источнику.

В соответствии с установленными налоговым законодательством сроками уплаты транспортного налога в 2015 году в областной бюджет должны поступить налоговые платежи от юридических лиц за 4 квартал 2014 года и 1-3 кварталы 2015 года, а также налог от физических лиц за 2014 год.

Показатели	Юридические лица	Физические лица	Всего
Общее количество налогооблагаемых транспортных средств по данным налоговой отчетности за 2013 год, тыс. ед.	34,1	369,1	393,2
Средний индекс ежегодного увеличения (сокращения) количества транспортных средств в 2011-2013 годах	1,0503	1,0628	
Ожидаемая оценка количества налогооблагаемых транспортных средств в 2014 году, тыс. ед.	35,9	392,6	428,4
Прогноз количества налогооблагаемых транспортных средств на 2014 год, тыс. ед.	37,7	417,7	455,4
Средний размер начисленного налога в расчете на 1 транспортное средство за 2013 год, руб.	6 596,6	2 110,2	
Оценка начислений налога в 2014 году, млн. руб.	236,7	828,9	
Прогноз начислений налога на 2015 год, млн. руб.	248,7	882,5	
Оценка уровня собираемости начисленных платежей, %	95,6%	91,5%	
Прогноз платежей в бюджет на 2015 год с учетом собираемости и сроков уплаты налога, млн. руб.	234,9 за 4-й кв.2014г. и за 1-3 кв. 2015г.	758,5 за 2014г.	923,4

В 2016 году поступления транспортного налога прогнозируются в размере 1 054,3 млн. рублей, в 2017 году – 1 119,3 млн. рублей.

Весь транспортный налог будет зачисляться в доход областного бюджета и направляться на формирование областного дорожного фонда.

С 2014 года в соответствии с Федеральным законом от 23 июля 2013 года № 214-ФЗ «О внесении изменений в статью 362 части второй Налогового кодекса Российской Федерации» в отношении отдельных видов легковых автомобилей стоимостью свыше 3 млн. рублей при исчислении транспортного налога должны применяться повышающие коэффициенты от 1,1 до 3,0. Однако конкретный перечень таких автомобилей в настоящее время отсутствует, поэтому дополнительные доходы по транспортному налогу, обусловленные влиянием данного фактора, в доходном потенциале областного бюджета на 2015-2017 годы не предусматриваются.

Предоставление организациям инвестиционных налоговых кредитов по транспортному налогу в прогнозе доходов областного бюджета на 2015-2017 годы не предусматривается.

Налог на игорный бизнес

В настоящее время на территории Архангельской области зарегистрированы и осуществляют деятельность 12 объектов игорного бизнеса – 10 пунктов приема ставок букмекерских контор и 2 пункта приема ставок тотализатора.

Исходя из региональных ставок налога на игорный бизнес, установленных областным законом от 28 апреля 2012 года № 468-30-ОЗ «О внесении изменения в статью 1 областного закона "О ставках налога на игорный бизнес"» (7 тыс. рублей в месяц за 1 пункт приема ставок) ежегодные доходы областного бюджета в 2015-2017 годах прогнозируются в объеме 1,0 млн. рублей.

Показатели	Кол-во объектов игорного бизнеса, ед.	Ставки налога, руб./мес.	Прогноз налога на 2013 год, млн. руб.
Процессинговые центры тотализаторов и букмекерских контор	0	75 000,0	0
Пункты приема ставок тотализаторов и букмекерских контор	12	7 000,0	1,0
Всего	12		1,0

Земельный налог

Совокупный доходный потенциал местных бюджетов по земельному налогу определен на 2015 год в сумме 686,5 тыс. рублей и рассчитан на основе данных налоговых органов о наличии в 2013 году земельных угодий, облагаемых земельным налогом и начисленных суммах земельного налога за 2013 год.

В доходный потенциал муниципальных образований включены суммы дополнительных льгот по земельному налогу, предоставленных решениями органов местного самоуправления различным субъектам предпринимательства. Прогноз скорректирован в связи с уточнением налоговыми органами в сентябре 2014 года налоговых расчетов по физическим лицам за 2013 год. Перерасчеты будут регулироваться в основном платежами 2015 года.

Помимо этого в процессе согласования исходных показателей для расчета доходного потенциала местных бюджетов по ряду муниципальных образований были рассмотрены разногласия, связанные с изменением кадастровой стоимости отдельных земельных участков по решениям судебных органов, изменением прав собственности на землю и т.п.

Показатели	
Кадастровая стоимость земельных участков, подлежащих налогообложению, в 2013 году, млн.руб.	124 891,6

Показатели	
Сумма налога, начисленная к уплате в бюджет, за 2013 год, млн. руб.	799,3
Оценка дополнительны местных льгот, предоставленных органами МСУ субъектам предпринимательства – юридическим лицам, млн. руб.	7,1
Корректировка прогнозных оценок объемов земельного налога на 2015 год по результатам рассмотрения разногласий муниципальных образований, млн. руб.	- 40,7
Корректировка налогового потенциала на 2015 год в связи с уточнением начислений земельного налога физическим лицам за 2013 год, млн. руб.	- 79,2
Всего потенциал доходов бюджетов муниципальных образований по земельному налогу на 2015 год, млн. руб.	686,5

На период 2016-2017 годов потенциал местных бюджетов по земельному налогу запланирован в сумме 765,7 млн. рублей ежегодно.

Налоги и сборы за пользование природными ресурсами

Налоговые платежи за пользование природными ресурсами в областном бюджете в 2015 году будут представлены 4 источниками: налогом на добычу полезных ископаемых, регулярными платежами за добычу полезных ископаемых при реализации Соглашения о разделе продукции, сборами за пользование объектами животного мира и сборами за пользование объектами водных биоресурсов.

При расчете налога на добычу полезных ископаемых использованы оценки министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области о возможных объемах добычи полезных ископаемых на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа в 2015 году.

С учетом действующих ставок налога и нормативов распределения платежей между уровнями бюджетной системы общая сумма доходов на 2014 год по данной статье планируется в размере 1 030,3 млн. рублей.

Показатели	Группы полезных ископаемых				
	Общераспр. полезные ископаемые	Руды цветных металлов (бокситы)	Неметаллы (известняк, глины)	Подземные мин. воды	Алмазы
Прогноз добычи полезных ископаемых в 2015 году в стоимостном выражении - всего, млн.руб.,	802,4	450,0	55,3	7,2	12 183,4
в том числе на территории:					
-Архангельской области	604,1	450,0	55,3	7,2	12 183,4
-Ненецкого автономного округа	198,3	-	-	-	-
Ставки налога, %	5,5	5,5	5,5	7,5	8,0

Показатели	Группы полезных ископаемых				
	Общераспр. полезные ископаемые	Руды цветных металлов (бокситы)	Неметаллы (известняк, глины)	Подземные мин. воды	Алмазы
Расчетный прогноз платежей налога на добычу полезных ископаемых в 2015 году (контингент) - всего, млн. руб., в том числе на территории:	44,1	24,8	3,0	0,5	974,7
-Архангельской области	33,2	24,8	3,0	0,5	974,7
-Ненецкого автономного округа	10,9	-	-	-	-
Нормативы отчислений налога в областной бюджет, %					
-Архангельской области	100,0	60,0	60,0	60,0	100,0
-Ненецкого автономного округа	50,0				
Объемы отчислений налога в областной бюджет в 2015 году - всего, млн. руб.	38,7	14,9	1,8	0,3	974,7
в том числе на территории:					
-Архангельской области	33,2	14,9	1,8	0,3	974,7
-Ненецкого автономного округа	5,5				
ВСЕГО, млн. руб.			1 030,3		

С учетом перспектив развития добывающих отраслей (в первую очередь по добыче природных алмазов) объем налоговых платежей за добычу полезных ископаемых в областной бюджет в 2016 году прогнозируется в размере 1 225,2 млн. рублей, в 2017 году – 1 432,3 млн. рублей.

За добычу нефти в рамках реализации Соглашения о разделе продукции начисляются и уплачиваются регулярные платежи за добычу полезных ископаемых (роялти), из которых в настоящее время 5,0, а с 2015 года 2,5 процента подлежат зачислению в областной бюджет.

Общий объем поступлений в бюджет по данному источнику в текущем году оценивается в 2 749,0 млн. рублей, из которых в областной бюджет будет отчислено 137,5 млн. рублей.

С учетом перспективных оценок динамики мировых цен на нефть (от 104 доллара США за 1 баррель в 2014 году до 100 долларов США за 1 баррель в 2015-2017 годах) и изменения нормативов распределения доходов между бюджетами поступления регулярных платежей в областной бюджет в 2015-2017 годах прогнозируются в сумме 66,1 млн. рублей в год.

Сборы за пользование объектами животного мира в бюджете области будут представлены платежами за выдачу разрешений на право охоты, общий размер которых на 2015 год запланирован в сумме 2,6 млн. рублей.

Прогноз доходов рассчитан на основе оценок министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области об ожидаемых объемах пользования объектами животного мира и предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации ставок сборов:

Показатели	Объемы пользования объектами животного мира в 2015 году на территории Архангельской области и Ненецкого автономного округа, шт.	Ставки сборов, руб./шт.	Объем платежей в бюджет, тыс. руб.
Лось:			
- взрослый – всего, в т.ч. в Ненецком авт. округе	797 8	1 500 1 500	1 195,5 12,0
- молодняк- всего, в т.ч. в Ненецком авт. округе	162 1	750 750	121,5 0,8
Бурый медведь	350	3 000	1 050,0
Кабан:			
- взрослый	100	450	45,0
- молодняк	100	225	22,5
Куница, бобр	535	60	32,1
Выдра	15	120	1,8
Барсук	10	60	0,6
Рысь, россомаха- всего, в т.ч. в Ненецком авт. округе	25 7	450 450	11,3 3,2
Глухарь – всего в т.ч. в Ненецком авт. округе	1 210 10	100 100	121,0 1,0
Тетерев	1 800	20	36,0
ВСЕГО (в контингенте), млн.			2,6
Отчисления в областной бюджет:			
- по Архангельской области (100%);			2,6
- по Ненецкому автономному округу (50%)			0,01
Всего, млн.руб.			2,6

В таких же объемах сборы за пользование объектами животного мира прогнозируются в 2016-2017 годах.

Исходя из прогнозируемых областным агентством по рыбному хозяйству объемов квот на вылов рыбы, добычу морского зверя и иных биоресурсов на 2015 год и предусмотренных Налоговым кодексом Российской Федерации налоговых ставок (с учетом льгот для рыбохозяйственных организаций) по каждому виду биоресурсов рыбодобывающие организации Архангельской области и Ненецкого автономного округа должны уплатить в 2015 году в бюджетную систему 80,3 млн. рублей налоговых платежей.

Показатели	Объемы вылова (добычи), тонн	Прогноз налоговых платежей в бюджет, млн. руб.
Водные биоресурсы за исключением внутренних водных объектов (треска, пикша, сельдь, камбала, мойва, морской окунь, краб, ламинария, фукусы)- всего, в том числе в Ненецком автономного округе	146 302,0 12 545,0	80,1 8,9
Водные биоресурсы по внутренним водным объектам (лещ, плотва, сиг, ряпушка, хариус, щука, язь, окунь, щука, налим, минога, судак, стерлядь и др.) – всего, в том числе в Ненецком автономном округе	788,0 477,0	0,1 0,1
ВСЕГО платежей в бюджетную систему (контингент), в том числе отчисления в областной бюджет: - с территории Архангельской области (норматив 80%), тыс. руб.;		80,3 60,6 57,0
- с территории Ненецкого автономного округа (норматив 40%)		3,6

В соответствии с бюджетным законодательством в областной бюджет сборы за пользование объектами водных биоресурсов, исчисленные на территории Архангельской области, будут отчисляться по нормативу 80 процентов, исчисленные на территории Ненецкого автономного округа – по нормативу 40 процентов. Всего в течение 2015 года в областной бюджет будет отчислено 60,6 млн. рублей. В таких же объемах сборы за пользование объектами водных биоресурсов прогнозируются в 2016-2017 годах.

Государственная пошлина

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в настоящее время и в 2015 году в доход областного бюджета как и в предыдущие годы будет зачисляться государственная пошлина за отдельные виды юридически значимых действий, в том числе:

за государственную регистрацию межрегиональных и региональных общественных объединений, отделений общероссийских общественных объединений и их учредительных документов, региональных отделений политических партий, средств массовой информации;

за выдачу лицензий на право розничной торговли алкогольной продукцией;

за выдачу разрешений на провоз по автомобильным дорогам опасных, тяжеловесных и негабаритных грузов;

за проведение государственного технического осмотра и регистрации тракторов и самоходных машин (в части госпошлины, исчисляемой на территории Ненецкого автономного округа);

за выдачу квалификационных аттестатов на осуществление кадастровой деятельности;

за выдачу лицензий на производство, хранение и поставки непивной спиртосодержащей продукции;

за аккредитацию региональных спортивных федераций;

за действия, связанные с лицензированием пользования участками недр местного значения и т.д.

В соответствии с принятыми в июле 2014 года поправками в бюджетное законодательство и законодательство о государственной пошлине (Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 249-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» и Федеральный закон от 21 июля 2014 года № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации») с 2015 года в областной бюджет будет отчисляться 50 процентов госпошлины, взимаемой федеральными уполномоченными органами за юридические действия, совершаемые с участием многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг. Это в первую очередь пошлины за выдачу паспортов, за оформление гражданства, за регистрацию сделок с недвижимостью и земельными участками. Кроме того, с 2015 года вводится лицензирование деятельности компаний в сфере управления многоквартирными домами.

В итоге с учетом общего увеличения размеров госпошлин совокупные доходы областного бюджета по этой статье прогнозируются в 2015 году в сумме 84,0 млн. рублей, что в 4 раза больше чем учтено в действующем плане доходов областного бюджета на 2014 год.

Часть этих доходов в виде государственной пошлины за выдачу специальных разрешений на провоз по автомобильным дорогам регионального и межмуниципального значения опасных, тяжеловесных и негабаритных грузов в объеме 1,5 млн. рублей носит целевой характер и будет направляться на формирование областного дорожного фонда.

Государственная пошлина, связанная с регистрацией и государственным техническим осмотром тракторов и самоходных машин, нотариальными действиями, государственная пошлина по делам, рассматриваемым судами общей юрисдикции, в соответствии с бюджетным законодательством является доходным источником бюджетов муниципальных образований.

Потенциал местных бюджетов по данному источнику на 2015 год сформирован на основе экспертных оценок уполномоченных органов, осуществляющих юридически значимые действия, а также сложившейся динамики поступления госпошлины, и прогнозируется на 2015 год в общей сумме 195,2 млн. рублей.

В целом доходы консолидированного бюджета области на 2015 год по всем видам государственной пошлины прогнозируются в объеме 279,2 млн. рублей, на 2016 год – 281,6 млн. рублей, на 2017 год – 283,7 млн. рублей.

Другие налоги и сборы

Прочие налоги и сборы на 2015 год и на среднесрочную перспективу в доходной части консолидированного бюджета области не планируются.

Неналоговые платежи и сборы

Общий объем неналоговых платежей, учтенный в доходах консолидированного бюджета, в 2015 году прогнозируется в общей сумме 3 022,0 млн. рублей (5,5 процента всех собственных доходов), из которых поступления в областной бюджет составят 938,1 млн. руб., в бюджеты муниципальных образований – 2 083,9 млн. рублей.

Неналоговые платежи в 2015 году будут складываться из следующих основных статей:

1. Дивиденды по акциям акционерных обществ, находящимся в собственности области и в собственности муниципальных образований

По оценкам министерства имущественных отношений Архангельской области и администраций муниципальных образований ожидаемые в 2014 году результаты работы акционерных обществ, пакеты акций которых находятся в областной и муниципальной собственности, позволяют получить в 2015 году по итогам финансового года в виде дивидендов в консолидированный бюджет области 30,6 млн. рублей, в том числе 14,1 млн. рублей в областной бюджет и 16,5 млн. рублей в бюджеты муниципальных образований.

В соответствии с планами деятельности акционерных обществ с участием области на среднесрочную перспективу доходы областного бюджета от дивидендов в 2016-2017 годах прогнозируются в размере 8,4 млн. рублей ежегодно.

Доходы местных бюджетов от дивидендов по акциям, находящимся в муниципальной собственности, в 2016-2017 годах планируются в общей сумме, соответственно, 17,0 и 17,4 млн. рублей.

2. Проценты, полученные от предоставления бюджетных кредитов

По условиям действующих договоров о предоставлении бюджетных кредитов в 2015-2017 годах в виде процентов за пользование бюджетными средствами в доход областного бюджета должно поступать ежегодно 3,6 млн. рублей.

3. Арендная плата за земельные участки

Прогноз доходов от аренды земли составлен на основе динамики поступлений за предшествующие годы с учетом информационных данных министерства имущественных отношений Архангельской области и местных комитетов (управлений, отделов) по управлению муниципальным имуществом о количестве и кадастровой стоимости земельных участков, сдаваемых в

аренду, и действующих положений о порядке определения размеров арендной платы.

В процессе согласования параметров межбюджетных отношений на 2014 год между министерством финансов Архангельской области и представителями администраций муниципальных образований расчетные оценки арендных платежей за землю скорректированы с учетом практики прекращения и изменения в 2014 году договорных отношений, в том числе в связи с изменением форм собственности на землю (отказ от использования участков, выкуп земельных участков).

В соответствии с бюджетным законодательством в областной бюджет в 2015 году будут зачисляться 100 процентов платежей от сдачи в аренду земельных участков, находящихся в областной собственности. Общий объем таких доходов в областном бюджете на очередной финансовый год планируется в размере 9,0 млн. рублей.

В 2016-2017 годах доходы областного бюджета от аренды земли прогнозируются в размере 8,5 млн. рублей в год.

Вся арендная плата за земли, находящиеся в собственности муниципальных образований и арендная плата за земельные участки, государственная собственность на которые не разграничена, будет поступать в доход соответствующих местных бюджетов и составит в 2015 году 688,2 млн. рублей.

В 2016-2017 годах совокупные доходы бюджетов муниципальных образований от аренды земельных участков прогнозируются в объеме 719,2 и 750,1 млн. рублей соответственно.

4. Платежи за аренду областного и муниципального имущества

Исходя из перечня действующих договоров о сдаче в аренду объектов областной собственности, находящихся в областной казне либо в оперативном управлении органов государственной власти и областных казенных учреждений, и оценочных прогнозов на очередной финансовый год и среднесрочную перспективу доходы областного бюджета от аренды областного имущества составят в 2015 году 2,9 тыс. рублей, в 2016 и 2017 годах – ежегодно по 3,0 млн. рублей.

С учетом постепенной приватизации муниципального имущества, в том числе посредством выкупа субъектами малого предпринимательства арендуемых объектов на льготных условиях, в бюджетах муниципальных образований поступления от аренды муниципального имущества в 2015 году прогнозируются в объеме 508,1 млн. рублей, в 2016 и 2017 годах, соответственно, 498,9 и 487,4 млн. рублей.

5. Доходы от перечисления части прибыли государственных и муниципальных унитарных предприятий, остающейся после уплаты налогов и обязательных платежей

На основании оценок министерства имущественных отношений Архангельской области о финансовых результатах деятельности областных унитарных предприятий и действующих нормативов изъятия в бюджет свободной прибыли предприятий за пользование государственным имуществом в областной бюджет планируется получить в 2015 году - 4,6 млн. рублей, в 2016 и 2017 годах – 7,5 млн. рублей и 8,0 млн. рублей соответственно.

Отчисления от прибыли муниципальных унитарных предприятий в доходах соответствующих муниципальных бюджетов местными органами по управлению муниципальным имуществом на 2015 год в целом по области прогнозируются в сумме 13,9 млн. рублей, на 2016 год – 14,7 млн. рублей и на 2017 год – 15,2 млн. рублей.

6. Платежи при использовании природными ресурсами

Платежи при использовании природными ресурсами в бюджете области на 2015 год и на период до 2017 года будут представлены различными видами сборов за пользование недрами, платой за негативное воздействие на окружающую среду и платой за использование лесов.

На основании выполненных региональным управлением Росприроднадзора прогнозных оценок объемов загрязнения окружающей среды и действующих нормативов платежей за выбросы, сбросы вредных веществ и размещение отходов общий объем платежей за негативное воздействие на окружающую среду в бюджетную систему оценивается в 2015 году в 284,2 млн. рублей, в 2016 году – 272,3 млн. рублей, в 2017 году – 281,7 млн. рублей.

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации в областной бюджет в 2015-2017 годах будет отчисляться 40% уплачиваемых платежей, которые составят в 2015 году 113,7 млн. рублей, в 2016 году – 108,9 млн. рублей, в 2017 году – 112,7 млн. рублей.

В бюджеты соответствующих муниципальных образований по месту выброса (сброса) загрязняющих веществ в 2015 году будет отчисляться 40 процентов платежей, а с 2016 года в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации размер отчислений платежей в местные бюджеты увеличивается до 55 процентов.

Исходя из этих нормативов доходы бюджетов муниципальных районов и городских округов в планируемом периоде составят в 2015 году – 113,7 млн. рублей, в 2016 году – 149,8 млн. рублей, в 2017 году – 154,9 млн. рублей.

По прогнозам министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в 2015-2017 годах на территории области ежегодно будет отпускаться в рубку древесины на корню до 15,3 млн. кубометров.

Исходя из сложившихся размеров ставок аренды лесных участков (в части превышения над минимальными федеральными ставками) и средних цен на древесину при заключении договоров купли-продажи лесных насаждений

доходы областного бюджета от платежей за использование лесов в 2015 году планируются в объеме 377,7 млн. рублей.

	Объем отпуска древесины, тыс. куб.м.	Ср. размер региональной доли платежей за единицу объема лесных ресурсов, руб./м.куб.	Объем платежей за использование лесов, млн. руб.
Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер платы по договору купли-продажи лесных насаждений	1 200,0	75,0	90,0
Плата за использование лесов в части, превышающей минимальный размер арендной платы	13 700,0	19,7	269,9
Плата по договору купли-продажи лесных насаждений для собственных нужд	430,0	41,4	17,8
Всего			377,7

В таких же объемах доходы областного бюджета от платы за использование лесов прогнозируются на 2016 и 2017 годы.

По оценкам областного министерства природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в 2015 году на территории области поиски, разведку и оценку месторождений различных видов полезных ископаемых будут осуществлять 11 организаций на основании 26 лицензий.

С учетом календарных планов производства геологических исследований и установленных на основании Федерального закона от 3 марта 1995 года № 27-ФЗ «О недрах» ставок платежей общий объем поступлений в бюджет составит в 2015 году 2,2 млн. руб., из которых 60 процентов или 1,3 млн. руб. будет отчислено в областной бюджет в виде регулярных платежей за пользование недрами (ренталс).

При проведении конкурсов на предоставление лицензий на право разработки месторождений общераспространенных полезных ископаемых и иных месторождений местного значения в течение 2015 года планируется получить в областной бюджет 4,0 млн. рублей в виде разовых платежей (бонусов) за пользование недрами и 0,1 млн. рублей в виде сборов за участие в конкурсах (аукционах).

Кроме того, 0,3 млн. рублей министерством природных ресурсов и лесопромышленного комплекса Архангельской области в 2015 году планируется получить в областной бюджет в виде платы за проведение государственной экспертизы запасов полезных ископаемых.

Всего в виде платежей при пользовании недрами планируется получить в областной бюджет в 2015 году 5,7 млн. рублей, в 2016 году – 5,5 млн. рублей, в 2017 году – 5,4 млн. рублей.

7. Платежи за предоставление рыбопромысловых участков для осуществления рыболовства на 2015-2017 годы агентством по рыболовству Архангельской области не прогнозируются.

8. Доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства

В областном бюджете доходы от оказания платных услуг и компенсации затрат государства в 2015 году по расчетам областных министерств, агентств и инспекций прогнозируются в общей сумме 36,1 млн. рублей и в своей основе будут формироваться за счет возврата казенными учреждениями дебиторской задолженности прошлых лет и компенсаций арендаторами различных расходов арендодателей, связанных с текущим содержанием сдаваемого в аренду имущества (охрана, отопление, освещение, водоснабжение и т.д.).

В 2016-2017 годах доходы областного бюджета от оказания платных услуг и компенсации затрат государства прогнозируются в объеме 36,6 и 37,1 млн. рублей соответственно.

Доходы местных бюджетов от оказания платных услуг и компенсаций в 2015 году прогнозируются в общей сумме – 82,3 млн. рублей, на 2016 год – 86,2 млн. рублей, на 2017 год – 89,9 млн. рублей.

9. Доходы от продажи материальных и нематериальных активов

В соответствии с прогнозными оценками министерства имущественных отношений Архангельской области от приватизации областной собственности в 2015 году в областной бюджет планируется получить 0,3 млн. рублей в виде доходов от продажи земельных участков.

В 2016-2017 годах доходы областного бюджета от приватизации областного имущества не прогнозируются.

Доходы местных бюджетов от продажи муниципального имущества и земельных участков в соответствии с прогнозными планами приватизации и графиками выкупа субъектами малого предпринимательства арендуемого имущества составят в 2015 году 497,8 млн. руб., в 2016 и 2017 годах прогнозируются в объемах, соответственно, 432,3 и 388,3 млн. рублей.

10. Штрафы, санкции

В областной бюджет в виде штрафов, санкций и сумм, взыскиваемых с виновных лиц в возмещение ущерба по оценкам органов, обладающих полномочиями по наложению административных взысканий, в 2015 году планируется получить 370,2 млн. рублей, из которых наиболее масштабными являются штрафы за правонарушения в области дорожного движения и

нарушения правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов (292,7 млн. руб.), штрафы за нарушение законодательства о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (45,2 млн. рублей), штрафы за нарушение законодательства о пожарной безопасности (11,0 млн. рублей), платежи в возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам при перевозках тяжеловесных и крупногабаритных грузов (16,0 млн. рублей).

Часть доходов от уплаты штрафов и санкций в виде сумм в возмещение вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и (или) крупногабаритных грузов (16,0 млн. руб.) и штрафов за нарушение правил перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов (2,2 млн. рублей) имеет целевой характер и будет направляться на формирование областного дорожного фонда.

В 2016 и 2017 годах доходы областного бюджета по штрафам и санкциям прогнозируются в объеме 329,0 млн. рублей и 331,2 млн. рублей соответственно.

Доходы бюджетов муниципальных образований от штрафов и санкций на 2015-2017 годы спрогнозированы в общем объеме 145,6 млн. рублей ежегодно.

11. Административные сборы и прочие неналоговые платежи

Административные платежи и сборы, взимаемые государственными органами за выполнение определенных функций, в 2015 году и на период до 2017 года в областном бюджете прогнозируются в ежегодном объеме 0,4 млн. рублей.

Прочие неналоговые доходы в бюджетах муниципальных образований на 2015 год и на период до 2017 года планируются в общей сумме 17,8 млн. рублей ежегодно.

В областном бюджете прочие неналоговые доходы на предстоящий трехлетний период не прогнозируются.

Таким образом, по прогнозам собственные налоговые и неналоговые доходы областного бюджета в 2015 году в целом составят 41 528,3 млн. рублей и на 87 процентов будут сформированы за счет 4 основных источников – налога на доходы физических лиц, налога на прибыль организаций, акцизов и налога на имущество организаций.

Налоговые и неналоговые доходы областного бюджета, млн. руб.

Источники	2013г.	2014г. план	2015г.		2016г. прогноз	2017г. прогноз
			действ. прогноз (ОЗ от 13.12.2013г. № 59-4-ОЗ)	уточн. прогноз		
Налог на прибыль	15 248	14 940	15 715	10 631	11 194	11 846
НДФЛ	14 311	16 485	18 165	17 410	19 173	21 235
Акцизы	3 759	3 707	4 077	2 708	2 484	2 202

Источники	2013г.	2014г. план	2015г.		2016г. прогноз	2017г. прогноз
			действ. прогноз (ОЗ от 13.12.2013г. № 59-4-ОЗ)	уточн. прогноз		
Налоги на совокупный доход	2 039	2 228	2 345	2 326	2 445	2 560
Налог на имущество организаций	3 923	4 875	5 358	5 277	5 863	6 466
Транспортный налог	847	839	875	993	1 045	1 119
Прочие налоги и неналоговые доходы	2 105	1 446	1 423	2 183	2 333	2 530
Всего доходы	42 232	44 520	47 959	41 528	44 537	47 958
Из них доходы дорожного фонда	3 913	3 881	4 159	2 969	2 793	2 521

По сравнению с действующим прогнозом собственных доходов областного бюджета на 2015 год, утвержденным областным законом от 19 декабря 2013 года № 59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов», уточненный прогноз доходов областного бюджета по налогам и неналоговым платежам на 2015 год ниже на 6 431 млн. рублей.

Снижение доходного потенциала областного бюджета обусловлено уточнением ранее одобренных распоряжением Правительства Архангельской области от 11 октября 2013 года № 447-рп «О прогнозах социально-экономического развития Архангельской области, Ненецкого автономного округа и Архангельской области, включая Ненецкий автономный округ, на 2014 год и плановый период 2015 и 2016 годов» отдельных бюджетообразующих параметров прогноза социально-экономического развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа на 2015 год, изменениями налогового и бюджетного законодательства и иными факторами, проявившимися за истекший с момента принятия областного закона № 59-4-ОЗ период.

В частности, общий объем прибыли прибыльных организаций по прогнозу социально-экономического развития Архангельской области и Ненецкого автономного округа на 2015 год снижен по сравнению с показателем, принятым в расчетах действующего плана доходов на 2015 год, на 5 694,2 млн. рублей, объема производства пива – на 85,7 тыс. декалитров.

Вместе с тем, добыча алмазов на 2015 по уточненным данным оценивается в значительно больших объемах, чем это прогнозировалось при формировании бюджета на 2014-2016 годы.

Основные бюджетно-налоговые факторы, не учтенные в расчетах действующего плана доходов областного бюджета на 2015 год и оказавшие значительное влияние на изменение настоящего прогноза доходной части бюджета на 2015 год, заключаются в следующем:

1. Областным законом от 20 июня 2014 года № 138-9-ОЗ «Об утверждении Договора между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении

полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации» и приложением № 2 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» с 2015 года одновременно с передачей округу региональных расходных полномочий из областного бюджета в бюджет Ненецкого автономного округа передается часть федеральных налогов и сборов, исчисляемых на территории округа, в том числе 35 процентов налога на прибыль организаций, 32 процента налога на прибыль организаций по выполнению соглашений о разделе продукции, 20 процентов налога на доходы физических лиц, 40 процентов сборов за пользование объектами водных биоресурсов, 2,5 процента регулярных платежей при добыче полезных ископаемых и 50 процентов акцизов на пиво, налога, взимаемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения, налога на добычу полезных ископаемых, сборов за пользование объектами животного мира и государственной пошлины за совершение прочих юридически значимых действий.

2. Законом Ненецкого автономного округа от 08 октября 2013 года № 88-ОЗ «Об установлении пониженной ставки налога на прибыль организаций для отдельных категорий налогоплательщиков» для организаций-участников консолидированных групп налогоплательщиков, осуществляющих деятельность в сфере добычи, транспортировки и хранения нефти установлена льготная ставка налога на прибыль 13,5 процента.

3. В соответствии с проектом федерального закона «О внесении изменений в Налоговый кодекс Российской Федерации и иные законодательные акты Российской Федерации» в 2015 году ставки акцизов на алкогольную продукцию и пиво вместо предусмотренной действующим законодательством плановой индексации замораживаются на уровне текущего 2014 года, а в отношении акцизов на нефтепродукты ставки налога существенно понижаются.

Помимо этого согласно приложениям 3 и 4 к проекту федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» в связи с передачей региональных полномочий в сфере дорожной деятельности на территории Ненецкого автономного округа органам государственной власти округа норматив централизованных отчислений акцизов на нефтепродукты в бюджет Архангельской области на 2015 год запланирован на более низком уровне (0,9573%), чем это предусмотрено действующим Федеральным законом «О федеральном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (0,9894%).

Частично потери доходов от уплаты акцизов на нефтепродукты, обусловленные снижением налоговых ставок компенсируются увеличением доли акцизов, направляемых в централизованный фонд для последующего распределения между субъектами Российской Федерации (с 72 до 100%).

4. В соответствии с федеральными законами от 21 июля 2014 года № 249-ФЗ «О внесении изменений в статьи 50 и 56 Бюджетного кодекса Российской Федерации» и № 221-ФЗ «О внесении изменений в главу 25.3 части второй Налогового кодекса Российской Федерации») с 2015 года в областной бюджет передается 50 процентов госпошлины, взимаемой федеральными

уполномоченными органами за юридические действия, оказываемые с участием многофункциональных центров оказания государственных и муниципальных услуг, вводится лицензирование деятельности компаний в сфере управления многоквартирными домами, а также повышаются ставки пошлины по ряду видов юридических действий.

По ряду источников прогнозные оценки доходов на 2015 год скорректированы с учетом полученной в 2014 году отчетности налоговых органов о структуре налоговой базы по отдельным видам налогов за 2013 год, а также сложившейся динамики исполнения доходов областного бюджета в 2014 году.

Из общего объема налогов и неналоговых доходов областного бюджета 2 968,9 млн. рублей в 2015 году планируется направить на **формирование областного дорожного фонда**, в том числе по следующим источникам:

	млн. рублей
- доходы от уплаты акцизов на нефтепродукты	1 955,6
- транспортный налог	993,4
- государственная пошлина за выдачу спецразрешений на провоз по автомобильным дорогам опасных, тяжеловесных и крупногабаритных грузов	1,5
- плата за оказание услуг по присоединению объектов дорожного сервиса к автомобильным дорогам	0,2
- плата в счет возмещения вреда, причиняемого автомобильным дорогам транспортными средствами, осуществляющими перевозки тяжеловесных и крупногабаритных грузов	16,6
- денежных взысканий (штрафов) за нарушение правил перевозки крупногабаритных и тяжеловесных грузов	2,2

В 2016-2017 годах доходы областного дорожного фонда по налогам и неналоговым платежам прогнозируются в объемах, соответственно, 2 793,1 млн. рублей и 2 520,6 млн. рублей.

Безвозмездные поступления

В проекте областного закона «Об областном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов» предусмотрены безвозмездные поступления:

- в 2015 году – 14 520,3 млн. рублей;
- в 2016 году – 10 938,9 млн. рублей;
- в 2017 году – 9 742,7 млн. рублей.

В основу данной группы доходов включены межбюджетные трансферты, распределенные в проекте Федерального закона «О федеральном бюджете на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов», а также межбюджетные

трансферты на софинансирование полномочий органов государственной власти субъектов РФ по установленным методикам распределения:

субсидии на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет;

иные межбюджетные трансферты на выплату региональной доплаты к пенсии.

Сравнение безвозмездных поступлений на 2014 - 2017 годы приведено в таблице:

млн. рублей

Наименование доходов	2014 год (Закон 59-4-ОЗ*)	2015 год (проект)			2016 год (проект)	2017 год (проект)
		Сумма	Изменения к 2014 году			
			в млн. рублей	в %		
ВСЕГО безвозмездные поступления	17 487,2	14 520,3	-2 967,0	83,0%	10 938,9	9 742,7
<i>в том числе:</i> ДОТАЦИИ	7 918,9	8 139,3	220,5	102,8%	5 016,0	3 993,6
<i>из них:</i> Дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности	5 907,3	6 966,9	1 059,7	117,9%	4 789,5	3 854,8
Дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности	1 751,7	969,5	-782,2	55,3%	-	-
СУБСИДИИ	1 887,9	570,6	-1 317,3	30,2%	517,9	522,4
СУБВЕНЦИИ	3 474,2	2 811,0	-663,2	80,9%	2 800,4	2 856,1
ИНЫЕ МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ	2 814,0	1 662,1	-1 151,9	59,1%	1 353,0	1 980,5
БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ ОТ ГОСУДАРСТВЕННЫХ (МУНИЦИПАЛЬНЫХ) ОРГАНИЗАЦИЙ (от ГК – Фонд содействия реформированию ЖКХ)	2 034,3	1 337,3	-697,0	65,7%	1 251,5	390,1
ПРОЧИЕ БЕЗВОЗМЕЗДНЫЕ ПОСТУПЛЕНИЯ	8,6	-	-8,6	0,0%	-	-
ДОХОДЫ БЮДЖЕТОВ ОТ ВОЗВРАТА МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ	72,9	-	-72,9	0,0%	-	-
ВОЗВРАТ ОСТАТКОВ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ,	-723,6	-	723,6	0,0%	-	-

Наименование доходов	2014 год (Закон 59-4-03*)	2015 год (проект)		2016 год (проект)	2017 год (проект)	
		Сумма	Изменения к 2014 году			
			в млн. рублей			в %
ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ПРОШЛЫХ ЛЕТ						

* областной закон от 19.12.2013 № 59-4-03 «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов (в ред. областного закона от 20 июня 2014 года № 155-9-03)

Дотации

На 2015 год дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности субъектов Российской Федерации для Архангельской области определена в сумме 6 966,9 млн. рублей (на 17,9 % больше уровня 2014 года).

Кроме того, предусмотрена дотация на поддержку мер по обеспечению сбалансированности бюджетов в объеме 969,5 млн. рублей и дотация для ЗАТО «Мирный» – 202,9 млн. рублей.

Общий объем дотаций увеличен по сравнению с 2014 годом на 220,5 млн. рублей (на 2,8 %).

На 2016 – 2017 годы дотация на выравнивание бюджетной обеспеченности запланирована в объеме 4 789,5 млн. рублей и 3 854,8 млн. рублей соответственно, дотация бюджету ЗАТО «Мирный» – 226,5 млн. рублей и 138,8 млн. рублей соответственно.

Субсидии

Субсидии из федерального бюджета запланированы на 2015 год в объеме 570,6 млн. рублей, в том числе:

на реализацию федеральных целевых программ – 34,1 млн. рублей (26 % к 2014 году);

на реализацию дополнительных мероприятий в сфере занятости населения – 5,6 млн. рублей (105 % к 2014 году);

на осуществление ежемесячной денежной выплаты, назначаемой в случае рождения третьего ребенка или последующих детей до достижения ребенком возраста трех лет – 356,2 млн. рублей (234 % к 2014 году);

на предоставление жилых помещений детям-сиротам и детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из их числа по договорам найма специализированных жилых помещений – 72,4 млн. рублей (101 % к 2014 году);

на возмещение части затрат на приобретение элитных семян – 59,3 тыс. рублей (16 % к 2014 году);

на возмещение части затрат на приобретение семян с учетом доставки в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности – 35,6 млн. рублей (96 % к 2014 году);

на оказание несвязанной поддержки сельскохозяйственным товаропроизводителям в области растениеводства – 13,1 млн. рублей (91 % к 2014 году);

на поддержку племенного животноводства – 36,0 млн. рублей (47 % к 2014 году);

на 1 килограмм реализованного и (или) отгруженного на собственную переработку молока – 17,1 млн. рублей (20 % к 2014 году);

на возмещение части затрат по наращиванию поголовья северных оленей, маралов и мясных табунных лошадей – 0,3 млн. рублей (2 % к 2014 году);

на поддержку племенного крупного рогатого скота мясного направления – 95,3 тыс. рублей (98 % к 2014 году).

Как правило, по сравнению с первоначальным распределением, в течение года число и объем субсидий из федерального бюджета существенно увеличивается (в 2014 году: с 7 до 30 видов субсидий, с 308,1 млн. рублей до 1 887,9 млн. рублей).

На 2016 – 2017 годы объем субсидий из федерального бюджета учтен в размере 517,9 млн. рублей и 522,4 млн. рублей соответственно.

Субвенции

Объем субвенций для Архангельской области на 2015 год составляет 2 811,0 млн. рублей (81 % к уровню 2014 года).

Запланировано 15 видов субвенций, самые крупные из которых:

на оплату жилищно-коммунальных услуг отдельным категориям граждан – 963,6 млн. рублей (88% к 2014 году);

на осуществление переданного полномочия Российской Федерации по осуществлению ежегодной денежной выплаты лицам, награжденным нагрудным знаком «Почетный донор России», – 103,7 млн. рублей (107 % к 2014 году);

на осуществление отдельных полномочий в области лесных отношений – 601,5 млн. рублей (102 % к 2014 году);

на реализацию полномочий Российской Федерации по осуществлению социальных выплат безработным гражданам – 405,8 млн. рублей (101% к 2014 году);

на выплату государственных пособий лицам, не подлежащим обязательному социальному страхованию на случай временной нетрудоспособности и в связи с материнством, и лицам, уволенным в связи с ликвидацией организаций (прекращением деятельности, полномочий физическими лицами) – 398,9 млн. рублей (105 % к 2014 году);

единые субвенции бюджетам субъектов Российской Федерации – 136,0 млн. рублей (99 % к 2014 году).

На 2016 – 2017 годы объем субвенций из федерального бюджета учтен в размере 2 800,4 млн. рублей и 2 856,1 млн. рублей соответственно.

Иные межбюджетные трансферты из федерального бюджета

На 2015 год запланировано поступление иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета в общем объеме 1 662,1 млн. рублей, в том числе:

на переселение граждан из закрытых административно-территориальных образований – 44,6 млн. рублей;

на осуществление отдельных полномочий в области обеспечения лекарственными препаратами, а также специализированными продуктами лечебного питания – 150,1 млн. рублей;

на комплектование книжных фондов библиотек муниципальных образований и государственных библиотек городов Москвы и Санкт-Петербурга – 0,4 млн. рублей;

на выплату региональной доплаты к пенсии – 515,9 млн. рублей;

на финансовое обеспечение закупок противовирусных препаратов для профилактики и лечения лиц, инфицированных вирусами иммунодефицита человека и гепатитов В и С – 35,6 млн. рублей;

на создание и развитие сети многофункциональных центров предоставления государственных и муниципальных услуг – 25,4 млн. рублей;

на осуществление организационных мероприятий по обеспечению лиц лекарственными препаратами, предназначенными для лечения больных злокачественными новообразованиями лимфоидной, кроветворной и родственных им тканей, гемофилией, муковисцидозом, гипофизарным нанизмом, болезнью Гоше, рассеянным склерозом, а также после трансплантации органов и (или) тканей – 8,1 млн. рублей;

на финансовое обеспечение закупок антибактериальных и противотуберкулезных лекарственных препаратов (второго ряда), применяемых при лечении больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя, и диагностических средств для выявления, определения чувствительности микобактерии туберкулеза и мониторинга лечения больных туберкулезом с множественной лекарственной устойчивостью возбудителя – 8,0 млн. рублей;

на реализацию мероприятий по профилактике ВИЧ-инфекции и гепатитов В и С – 1,2 млн. рублей;

на финансовое обеспечение дорожной деятельности – 872,6 млн. рублей.

На 2016 – 2017 годы объем иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета учтен в размере 1 353,0 млн. рублей и 1 980,5 млн. рублей соответственно.

Безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства

В доходах областного бюджета на 2015-2017 год предусмотрены безвозмездные поступления от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства:

на обеспечение мероприятий по капитальному ремонту многоквартирных домов – 41,4 млн. рублей на 2015 год;

на обеспечение мероприятий по переселению граждан из аварийного жилищного фонда – 1 295,9 млн. рублей на 2015 год, 1 251,5 млн. рублей и 390,1 млн. рублей на 2016-2017 годы соответственно.

Таким образом, на 2015 год общий объем доходов областного бюджета за счет всех источников (налоговых и неналоговых доходов и безвозмездных поступлений) спрогнозирован в сумме **56 048,6 млн. рублей.**

На 2016 – 2017 годы – **55 476,0 млн. рублей и 57 701,2 млн. рублей** соответственно.

РАСХОДЫ ОБЛАСТНОГО БЮДЖЕТА НА 2015 ГОД И НА ПЛАНОВЫЙ ПЕРИОД 2016 И 2017 ГОДОВ

Общие подходы к формированию объема и структуры расходов областного бюджета на 2015 год и на плановый период 2016 и 2017 годов

Формирование объема и структуры расходов областного бюджета на 2015 - 2017 годы осуществлялось исходя из следующих *общих подходов*:

1) на формирование расходов областного бюджета существенное влияние оказало намерение Правительства Архангельской области привлекать федеральные бюджетные кредиты на частичное замещение кредитов кредитных организаций.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 21 августа 2014 года № 836 во исполнение поручения Президента Российской Федерации закреплены условия предоставления указанных бюджетных кредитов, предусматривающие, в том числе, обязательства органов государственной власти субъектов Российской Федерации:

- сократить долю общего объема долговых обязательств субъекта Российской Федерации по кредитам от кредитных организаций и ценным бумагам субъекта Российской Федерации к 01 января 2017 года до уровня 50 процентов суммы доходов бюджета субъекта Российской Федерации без учета безвозмездных поступлений за 2016 год;

- не допускать принятия и исполнения расходных обязательств, не отнесенных Конституцией Российской Федерации и федеральными законами к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

- соблюдать установленные Правительством Российской Федерации нормативы формирования расходов на оплату труда государственных гражданских служащих субъекта Российской Федерации и (или) содержание органов государственной власти субъекта Российской Федерации;

- согласовывать с Министерством финансов Российской Федерации (до внесения в законодательный орган государственной власти субъекта Российской Федерации) предполагаемые изменения в закон о бюджете

субъекта Российской Федерации в случае, если указанные изменения приводят к изменению дефицита бюджета субъекта Российской Федерации.

Выполнение этих условий позволит Архангельской области в 2014 году получить бюджетный кредит в размере 1 925,7 млн. рублей. В 2015-2017 годах рассмотрение обращений органов государственной власти субъектов Российской Федерации о предоставлении бюджетных кредитов будет осуществляться в течение финансового года при подтверждении выполнения вышеуказанных обязательств.

Для выполнения условия о сокращении доли общего объема долговых обязательств Архангельской области по кредитам от кредитных организаций к 01 января 2017 года до уровня 50 процентов потребовалось уменьшить дефицит бюджета в 2015 году, существенно сократить плановые расходы бюджета в 2016 году и сформировать бюджет на 2016-2017 годы с профицитом;

2) повышение с 01 октября 2015 года на 5,5 процента средней заработной платы отдельных категорий работников областных государственных учреждений, повышение заработной платы которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации, исходя из прогнозируемого в текущем году размера средней заработной платы в Архангельской области в сумме 33 519,3 рублей;

3) повышение заработной платы прочих работников государственных учреждений Архангельской области (кроме отдельных категорий работников, повышение заработной платы которых осуществляется в соответствии с указами Президента Российской Федерации) – с 01 октября 2015 года на 5,5 процента;

4) объемы бюджетных ассигнований на денежное содержание государственных гражданских служащих Архангельской области, лиц, замещающих государственные должности Архангельской области, работников государственных органов Архангельской области, замещающих должности, не являющиеся должностями государственной гражданской службы Архангельской области, определяются исходя из сохранения в 2015 году и в плановом периоде 2016 и 2017 годов условий оплаты труда, установленных областными нормативно-правовыми актами. Указанные ассигнования запланированы без увеличения (индексации) размеров окладов денежного содержания, денежного вознаграждения и должностных окладов.

Кроме того, при планировании начислений на выплаты по оплате труда учтено применение тарифов страховых взносов во внебюджетные фонды в размере 30,2 % с установлением ставки тарифа страховых взносов сверх установленной облагаемой базы 702,0 тыс. рублей в размере 15,3% для плательщиков страховых взносов, для которых установлен базовый тариф.

Во исполнение постановления Правительства РФ от 29.12.2007 Министерством финансов РФ для Архангельской области на 2014 год установлен норматив формирования расходов на содержание органов государственной власти в размере 2,8% от общей суммы налоговых и неналоговых доходов, дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности

консолидированного бюджета субъекта РФ. На 2015 год на данный момент Министерством финансов РФ норматив не установлен.

Расходы на содержание органов государственной власти на 2015 год запланированы в пределах утвержденного на 2014 год норматива и составляют 2,69%;

5) обеспечение стипендиального фонда с учетом индексации нормативов академических стипендий для обучающихся в государственных профессиональных образовательных организациях Архангельской области с 01 сентября 2015 года на 5,1 процента, с 01 сентября 2016 года – на 4,7 процента и с 01 сентября 2017 года – на 4,4 процента;

б) увеличение (индексация) размеров ежемесячных денежных выплат на содержание детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, находящихся под опекой (попечительством) и в приемных семьях, оплату труда приемных родителей с 01 января 2015 года – на 5,1 процента, с 01 января 2016 года – на 4,7 процента, с 01 января 2017 года – на 4,4 процента;

7) индексация расходов на оплату коммунальных услуг и предоставление мер социальной поддержки, связанных с предоставлением льгот по оплате жилищно-коммунальных услуг, на 2015 год – на 5,1 процента, на 2016 год – 4,7 процента, на 2017 год – 4,4 процента;

8) индексация расходов, связанных с реализацией мер социальной поддержки по предоставлению компенсации расходов на оплату жилых помещений, отопления и освещения педагогическим работникам образовательных учреждений в сельской местности, рабочих поселках (поселках городского типа) на 2015 год на 5,1 процента, на 2016 год – 4,7 процента, на 2017 год – 4,4 процента;

9) сокращение материальных затрат на финансовое обеспечение государственных заданий государственным учреждениям (за исключением расходов на коммунальные услуги, уплату налогов, питание, медикаменты, материальное обеспечение обучающихся из числа детей-сирот) и сокращение субсидий на иные цели в рамках обеспечения деятельности государственных учреждений (за исключением расходов на стипендиальный фонд);

10) расходы на осуществление полномочий на территории Ненецкого автономного округа в проекте областного бюджета не запланированы, так как согласно Договору между органами государственной власти Архангельской области и Ненецкого автономного округа о взаимодействии при осуществлении полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации, утвержденному областным законом от 20 июня 2014 года № 138-9-ОЗ, с 01 января 2015 года органы государственной власти Ненецкого автономного округа самостоятельно исполняют полномочия, за счет средств бюджета Ненецкого автономного округа.

Пояснения к формированию бюджетных ассигнований по программным и непрограммным направлениям деятельности классификации расходов областного бюджета на 2015 год и на плановый период приведены в соответствующих разделах настоящей записки.

Показатели 2014 года отражены на основании данных областного закона от 19.12.2013 № 59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 20.06.2014).

В пояснительной записке приняты следующие сокращения:

Закон 59-4-ОЗ – областной закон от 19.12.2013 № 59-4-ОЗ «Об областном бюджете на 2014 год и на плановый период 2015 и 2016 годов» (в ред. от 20.06.2014);

госпрограмма – государственная программа Архангельской области;

ОАИП – областная адресная инвестиционная программа;

ГБУ – государственное бюджетное учреждение Архангельской области;

ГАУ – государственное автономное учреждение Архангельской области;

ГКУ – государственное казенное учреждение Архангельской области.

Изменение объемов бюджетных ассигнований по разделам бюджетной классификации расходов

Объем расходов областного бюджета по разделам классификации расходов бюджетов характеризуется следующими данными.

млн. рублей

Наименование	2014 год (закон 59-4- ОЗ*)	2015 год				2016 год			2017 год	
		Закон № 59-4- ОЗ*	Проект	Отклонение от закона № 59-4-ОЗ		Закон № 59-4- ОЗ*	Проект	Откло- нение от закона № 59-4-ОЗ	Проект	Откло- нение от проекта 2016 года
				млн. рублей	%					
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3	7	8	9=8-7	10	11=10-8
ВСЕГО	73 599,1	64 023,4	63 058,7	-964,7	98,5%	67 308,1	39 633,9	-27 674,1	57 483,7	17 849,8
Условно утвержденные расходы		1 532,7	0,0	-1 532,7		3 264,9	840,9	-2 424,1	2 588,2	
ВСЕГО (без учета условно утвержденных)	73 599,1	62 490,7	63 058,7	568,0	100,9%	64 043,1	38 793,1	-25 250,1	54 895,5	16 102,5
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	12 812,0	4 147,2	6 583,8	2 436,6	158,8%	3 632,5	6 149,3	2 516,8	5 887,9	-261,5
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	56 049,4	53 382,1	56 474,8	3 092,7	105,8%	55 368,9	32 643,7	-22 725,2	49 007,7	16 364,0
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	4 737,6	4 961,4	0,0	-4 961,4	0,0%	5 041,7	0,0	-5 041,7	0,0	0,0
<i>в том числе:</i>										
Общегосударственные вопросы	2 161,9	1 745,7	2 305,3	559,6	132,1%	1 802,1	1 287,1	-515,0	1 989,8	702,7
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	101,9	80,1	111,6	31,6	139,4%	103,1	108,1	5,0	92,1	-16,0
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	2 035,1	1 641,1	2 193,6	552,5	133,7%	1 674,1	1 179,0	-495,1	1 897,7	718,7
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	25,0	24,5	0,0	-24,5	0,0%	24,9	0,0	-24,9	0,0	0,0
Национальная оборона	30,9	30,9	30,7	-0,3	99,1%	30,9	31,1	0,1	29,6	-1,4
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	30,9	30,9	30,7	-0,3	99,1%	30,9	31,1	0,1	29,6	-1,4
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Национальная безопасность и правоохранительная деятельность	1 075,7	1 002,5	1 067,1	64,6	106,4%	1 003,0	605,4	-397,6	924,1	318,7
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	2014 год (закон 59-4- ОЗ*)	2015 год				2016 год			2017 год	
		Закон № 59-4- ОЗ*	Проект	Отклонение от закона № 59-4-ОЗ		Закон № 59-4- ОЗ*	Проект	Откло- нение от закона № 59-4-ОЗ	Проект	Откло- нение от проекта 2016 года
				млн рублей	%					
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3	7	8	9=8-7	10	11=10-8
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	1 021,3	953,1	1 067,1	114,1	112,0%	953,5	605,4	-348,1	924,1	318,7
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	54,4	49,5	0,0	-49,5	0,0%	49,5	0,0	-49,5	0,0	0,0
Национальная экономика	8 440,1	6 731,3	6 674,5	-56,8	99,2%	7 014,9	4 980,1	-2 034,8	6 617,2	1 637,1
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	1 239,3	621,1	1 599,3	978,2	257,5%	624,2	1 271,4	647,2	1 950,7	679,3
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	6 652,3	5 586,7	5 075,2	-511,5	90,8%	5 997,6	3 708,7	-2 288,9	4 666,3	957,7
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	548,6	523,5	0,0	-523,5	0,0%	393,2	0,0	-393,2	0,0	0,0
Жилищно-коммунальное хозяйство	8 463,2	217,8	5 200,2	4 982,5	2387,8%	208,1	2 832,2	2 624,2	2 729,6	-102,7
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	3 465,3	0,0	1 337,3	1 337,3	-	0,0	1 251,5	1 251,5	390,1	-861,4
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	4 998,0	217,8	3 862,9	3 645,2	1773,8%	208,1	1 580,7	1 372,7	2 339,5	758,7
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Охрана окружающей среды	81,0	66,0	59,0	-6,9	89,5%	66,0	34,4	-31,6	60,3	26,0
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	29,4	29,6	26,8	-2,8	90,7%	29,6	26,2	-3,3	28,3	2,1
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	46,5	33,6	32,2	-1,4	95,7%	33,6	8,1	-25,5	32,0	23,9
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	5,1	2,7	0,0	-2,7	0,0%	2,7	0,0	-2,7	0,0	0,0
Образование	20 057,8	20 275,4	16 905,1	-3 370,3	83,4%	22 157,7	10 327,8	-11 829,8	16 132,1	5 804,3
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	1 691,3	8,5	7,5	-1,0	88,5%	8,5	7,4	-1,1	8,0	0,7
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	16 382,5	18 150,6	16 897,5	-1 253,1	93,1%	19 869,5	10 320,5	-9 549,0	16 124,1	5 803,6
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	1 984,0	2 116,2	0,0	-2 116,2	0,0%	2 279,6	0,0	-2 279,6	0,0	0,0
Культура, кинематография	642,5	758,5	748,6	-9,9	98,7%	876,7	342,0	-534,7	616,6	274,6
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	15,8	12,6	11,5	-1,2	90,7%	12,6	11,3	-1,3	12,0	0,7
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	626,7	745,8	737,1	-8,7	98,8%	864,1	330,7	-533,4	604,6	273,9
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Здравоохранение	14 047,7	14 021,2	12 349,2	-1 672,0	88,1%	14 317,2	7 130,7	-7 186,5	10 759,8	3 629,0
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	2 690,6	54,3	90,8	36,5	167,2%	54,3	56,3	1,9	56,3	0,0
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	10 790,4	13 305,1	12 258,4	-1 046,7	92,1%	13 587,1	7 074,5	-6 512,7	10 703,5	3 629,0
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	566,7	661,8	0,0	-661,8	0,0%	675,8	0,0	-675,8	0,0	0,0
Социальная политика	12 148,6	11 080,2	11 552,0	471,8	104,3%	11 956,5	8 260,8	-3 695,7	11 236,7	2 975,8
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	3 238,9	3 067,3	3 120,8	53,5	101,7%	2 495,0	3 115,9	620,9	3 138,0	22,1
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	8 058,4	7 161,6	8 431,2	1 269,6	117,7%	8 610,3	5 144,9	-3 465,3	8 098,6	2 953,7
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	851,3	851,3	0,0	-851,3	0,0%	851,3	0,0	-851,3	0,0	0,0
Физическая культура и спорт	583,5	275,8	400,9	125,1	145,3%	290,3	231,6	-58,7	281,8	50,2
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	1,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	580,3	275,8	400,9	125,1	145,3%	290,3	231,6	-58,7	281,8	50,2
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	2,2	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0

Наименование	2014 год (закон 59-4- ОЗ*)	2015 год				2016 год			2017 год	
		Закон № 59-4- ОЗ*	Проект	Отклонение от закона № 59-4-ОЗ		Закон № 59-4- ОЗ*	Проект	Откло- нение от закона № 59-4-ОЗ	Проект	Откло- нение от проекта 2016 года
				млн. рублей	%					
1	2	3	4	5=4-3	6=4/3	7	8	9=8-7	10	11=10-8
Средства массовой информации	93,8	55,3	86,4	31,1	156,3%	56,2	49,3	-6,9	74,9	25,6
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	93,8	55,3	86,4	31,1	156,3%	56,2	49,3	-6,9	74,9	25,6
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	0,0	0,0	0,0	0,0	-	0,0	0,0	0,0	0,0	0,0
Обслуживание государственного и муниципального долга	1 697,3	2 000,0	2 500,0	500,0	125,0%	2 200,0	1 333,3	-866,7	2 022,2	688,9
Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований	4 075,0	4 230,2	3 179,8	-1 050,4	75,2%	2 063,5	1 347,1	-716,4	1 420,9	73,8
из них:										
за счет средств федерального бюджета и прочих целевых средств	307,7	242,8	247,5	4,7	102,0%	274,2	270,2	-4,0	182,7	-87,5
за счет собственных средств (кроме расходов на территории НАО)	3 067,0	3 255,6	2 932,3	-323,3	90,1%	1 024,6	1 076,9	52,3	1 238,2	161,3
расходы, связанные с исполнением полномочий на территории НАО	700,3	731,8	0,0	-731,8	0,0%	764,7	0,0	-764,7	0,0	0,0

* - здесь и далее в ред. областного закона от 20 июня 2014 года № 155-9-ОЗ

Общий объем расходов областного бюджета по сравнению с объемом, утвержденным Законом 59-4-ОЗ (без учета условно-утвержденных расходов, средств федерального бюджета, поступлений от государственной корпорации – Фонда содействия реформированию ЖКХ, расходов на исполнение полномочий на территории Ненецкого автономного округа), увеличен в 2015 году на 3 092,7 млн. рублей (на 5,8%).

Рост расходов отмечается по разделам: общегосударственные вопросы, национальная безопасность и правоохранительная деятельность, жилищно-коммунальное хозяйство, социальная политика, физическая культура и спорт, средства массовой информации, обслуживание государственного и муниципального долга.

Увеличение расходов по разделу «Общегосударственные вопросы» по сравнению с утвержденными на 2015 год бюджетными ассигнованиями на 552,5 тыс. рублей обусловлено планированием объема резервного фонда Правительства Архангельской области на уровне текущего года, созданием и развитием сети многофункциональных центров Архангельской области во исполнение требований Указа Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 года № 601 «Об основных направлениях совершенствования системы государственного управления», ростом заработной платы работникам учреждений на 5,5% с 01 октября 2015 года, изменением порядка расчетов страховых взносов во внебюджетные фонды, увеличением штатной численности органов государственной власти, планируемым проведением демонтажа и монтажа конференц-системы зала заседаний Архангельского областного Собрания депутатов, а также проведением неотложных ремонтных работ в административных зданиях, принадлежащих на праве оперативного управления ГКУ «Хозяйственное управление».

Увеличение расходов по разделу *«Национальная безопасность и правоохранительная деятельность»* по сравнению с утвержденными на 2015 год бюджетными ассигнованиями на 114,1 млн. рублей обусловлено планированием расходов на создание комплексной системы экстренного оповещения населения об угрозе возникновения или о возникновении чрезвычайных ситуаций (КСЭОН) на территории Архангельской области в целях реализации Указа Президента Российской Федерации от 13 ноября 2012 года № 1522, предоставлением субсидий общественным объединениям пожарной охраны в соответствии с областным законом от 30 сентября 2011 года № 344-24-ОЗ «О государственной поддержке добровольной пожарной охраны в Архангельской области», ростом заработной платы работникам учреждений на 5,5% с 01 октября 2015 года, увеличением штатной численности подведомственных агентству государственной противопожарной службы и гражданской защиты учреждений.

Увеличение расходов по разделу *«Жилищно-коммунальное хозяйство»* на 3 645,2 млн. рублей обусловлено включением в расходную часть бюджета на 2015 год ассигнований на возмещение недополученных доходов, связанных с государственным регулированием тарифов на услуги коммунального комплекса (2 743,0 млн. рублей), межбюджетных трансфертов на модернизацию коммунальной инфраструктуры (175,0 млн. рублей) а также бюджетных инвестиций, отражаемых по данному разделу (764,2 млн. рублей).

Рост объема расходов по разделу *«Социальная политика»* (на 1 269,6 млн. рублей) связан с необходимостью увеличения ассигнований на предоставление мер социальной поддержки ветеранов труда по оплате жилищно-коммунальных услуг.

Рост расходов по разделу *«Физическая культура и спорт»* на 125,1 млн. рублей к утвержденным ассигнованиям на 2015 год обусловлен увеличением расходов на обеспечение деятельности спортивных учреждений, проведение мероприятий в области физической культуры и спорта, а также выделением средств на капитальные вложения, которые не были предусмотрены в утвержденных расходах планового периода.

Увеличение ассигнований по разделу *«Средства массовой информации»* на 31,1 млн. рублей обусловлено планированием расходов на обеспечение информирования населения Архангельской области о деятельности исполнительных органов и решениях, принятых ими в рамках своих полномочий, а также расходов на информирование населения Архангельской области о возможностях получения консультационной поддержки и содействия в защите прав потребителей финансовых услуг в рамках мероприятий региональной программы «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014 – 2019 годах».

Увеличение расходов на *обслуживание государственного долга* обусловлено, главным образом, ростом стоимости заимствований коммерческих кредитов.

Вместе с тем, уменьшен объем расходов в 2015 году по сравнению с уровнем, утвержденным Законом 59-4-ОЗ, по разделам: национальная экономика, образование, здравоохранение, межбюджетные трансферты.

Совокупное снижение объема расходов по разделу *«Национальная экономика»* на 511,5 млн. рублей, в основном, связано с уменьшением расходов дорожного фонда из-за потерь в доходах от акцизов на нефтепродукты (847,0 млн. рублей) и одновременным увеличением объема ассигнований на возмещение недополученных доходов, связанных с государственным регулированием тарифов на услуги транспортных операторов, (333,5 млн. рублей) – данные расходы не были включены в расходную часть бюджета на 2015 год.

Сокращение расходов по разделу *«Образование»* на 1 253,1 млн. рублей обусловлено уменьшением размеров субвенций на реализацию образовательных программ.

Сокращение расходов по разделу *«Здравоохранение»* на 1 046,7 млн. рублей к утвержденным ассигнованиям на плановый период 2015 года обусловлено передачей с 01 января 2015 года в систему обязательного медицинского страхования объемов скорой медицинской помощи застрахованным гражданам в соответствии с Федеральным законом от 29 ноября 2010 года № 326-ФЗ «Об обязательном медицинском страховании в Российской Федерации», а также снижением размера страховых взносов на обязательное медицинское страхование неработающего населения в связи с уменьшением численности незастрахованного неработающего населения Архангельской области.

Сокращение расходов по разделу *«Межбюджетные трансферты общего характера бюджетам субъектов Российской Федерации и муниципальных образований»* на 323,3 млн. рублей обусловлено уменьшением объема субсидий на софинансирование вопросов местного значения, распределяемой с учетом роста доходов местных бюджетов в сопоставлении с ростом расходных обязательств.

Особенности планирования отдельных направлений расходов на 2015 год приведены в следующем разделе.

Программная структура расходов областного бюджета

В соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации, областным законом от 23 сентября 2008 года № 562-29-ОЗ «О бюджетном процессе Архангельской области» с 2014 года областной бюджет формируется «в программном формате».

Порядок разработки и реализации госпрограмм установлен постановлением Правительства Архангельской области от 10 июля 2012 года № 299-пп (в редакции от 03.06.2014).

На 2015-2017 годы запланированы к реализации 22 госпрограммы, а также прочие программы:

адресная программа Архангельской области «Переселение граждан из аварийного жилищного фонда» на 2013 – 2017 годы;

региональная программа капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, расположенных на территории Архангельской области;

региональная программа «Повышение уровня финансовой грамотности населения и развитие финансового образования в Архангельской области в 2014-2019 годах»;

программа модернизации здравоохранения Архангельской области на 2011-2016 годы;

ведомственная целевая программа Архангельской области «Выполнение мероприятий по развитию социальной и инженерной инфраструктуры ЗАТО Мирный в рамках федеральной целевой программы «Развитие российских космодромов на 2006-2015 годы».

Общий объем расходов на реализацию программ представлен в таблице.

млн. рублей

Наименование	2014 год (Закон № 59-4- ОЗ)	2015 год		2016 год	2017 год
		Проект	Изменение к предыдущему году, %	Проект	Проект
1	2	3	4=3/2*100	5	6
ВСЕГО расходов по программам	72 756,1	62 276,9	85,6%	38 151,1	53 976,2
<i>в том числе:</i>					
По государственным программам:	64 809,1	60 080,7	92,7%	36 827,2	53 566,8
<i>в том числе:</i>					
«Развитие здравоохранения Архангельской области (2013 – 2020 годы)»	12 187,3	12 237,4	100,4%	7 307,6	10 993,4
«Развитие образования и науки Архангельской области (2013 – 2018 годы)»	19 790,9	17 353,1	87,7%	10 944,5	16 677,6
«Социальная поддержка граждан в Архангельской области (2013 – 2018 годы)»	10 330,6	10 106,0	97,8%	6 774,2	9 746,2
«Культура Русского Севера (2013 – 2020 годы)»	755,7	845,2	111,8%	478,6	723,7
Государственная программа развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия Архангельской области (2013 – 2020 годы)	1 559,3	904,5	58,0%	288,0	438,9
«Обеспечение качественным, доступным жильем и объектами инженерной инфраструктуры населения Архангельской области (2014 – 2020 годы)»	541,9	434,1	80,1%	85,0	179,0
«Содействие занятости населения Архангельской области, улучшение условий и охраны труда (2014 – 2020 годы)»	856,1	858,0	100,2%	691,6	822,1